学习贯彻党的二十届五中全会精神

重视提高贯彻执行民主集中制素养和能力

马 丽

民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。党的二十届五中全会把严格贯彻执行民主集中制作为持之以恒推进全面从严治党战略任务和重大举措之一，特别强调要规范“一把手”履职用权，选拔任用“一把手”要注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。这一重要部署要求领导干部特别是“一把手”既要在思想认识上把握民主集中制的原则要求，又要在履职实践中锤炼运用本领，把制度优势转化为治理效能。

作为领导班子的根本工作制度，民主集中制不是简单的程序要求，而是凝聚集体智慧、作出科学决策、规范履职用权、强化担当作为、维护班子团结的坚实制度保障。通过发扬民主，各方面情况和反映、各种真知灼见得以充分汇聚呈现；通过正确集中，思想认识上的分歧得以统一，符合事物发展规律、符合广大人民群众根本利益的正确意见得以提炼，推动决策更加科学精准、务实可行。实践中，有的领导干部在贯彻落实民主集中制上仍存在偏差。有的在议事决策中搞“一言堂”“家长制”，排斥压制不同声音，甚至把自己主政或分管的地方和部门当成“独立王国”“私人领地”；有的不善于整合意见、凝聚共识，软弱涣散、各行其是。这些问题细究起来，有的民主不足，有的集中不力，有的不善于把民主和集中结合起来。这要求领导干部特别是“一把手”要把贯彻执行民主集中制作为必修“基础课”、必备“基本功”、必守“硬规矩”，持续锤炼、不断提高贯彻执行民主集中制的素养和能力。

领导干部贯彻执行民主集中制的素养，体现在平时工作、现实表现和长期履职之中。能不能带头做到“两个维护”、坚决贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署，能不能严格按照领导班子决策议事规则、决策程序和集体意志办事，能不能发扬党内民主、正确对待不同意见，能不能善于运用民主办法科学决策、协调关系、化解矛盾、推动工作，能不能认真开展批评和自我批评、严肃党内政治生活，能不能调动大家积极性、维护领导班子团结，都检验着领导干部能否把握好民主与集中的辩证统一，反映了领导干部是否熟悉民主集中制规则、掌握民主集中制方法、发扬民主集中制作风。

领导干部要把贯彻执行民主集中制素养作为一种领导能力来培养，作为一门领导艺术来掌握。强化组织观念，正确处理个人与组织、局部与全局、下级与上级的关系，自觉把个人置于组织之下、集体之中。一方面，有平等待人、与人为善的真诚态度，有虚怀若谷、海纳百川的宽阔胸襟，力争把各方面的真实意见掌握全、掌握准，反复研究比较、择善而从。领导干部特别是“一把手”应坚持党内民主各项制度，畅通党员参与和讨论党内事务的途径，拓展党员表达意见渠道，在研究重大事项、作出重大决策时，通过多种形式广泛征求党员意见，让党员更好地参与党内事务，保障党员民主权利落到实处。在领导班子决策议事中，要自觉恪守集体领导原则，严格执行“一把手”末位表态制，该由集体研究的不擅自表态，不以个人意见代替班子集体决定，不随意改变集体已经形成的决定。另一方面，善于正确集中，做到把正确的意见集中好、分歧的意见统一好、否定的意见说服好，在充分讨论的基础上凝聚共识、形成合力。领导干部特别是“一把手”要带头坚持党中央集中统一领导这一党的领导的最高原则，不折不扣落实党中央重大决策部署，强化跟踪督办与质效评估，及时发现和解决落实不力、变形走样问题，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做，真正把集体决策转化为推动工作的实际成效。

民主集中制是科学合理而又有效率的制度，是党的领导和我国社会主义制度的优势所在。新时代新征程，领导干部特别是“一把手”要严格贯彻执行民主集中制，带头推动民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势进一步彰显，形成既激发个人又依靠集体、既信任鼓励又批评监督、既包容失误又及时纠错、既团结协作又不违原则的良好政治生态。

从严抓“工程” 贵在持之以恒

单剑平

群众感知党风政风，往往不是从政策文件等宏大表述里，更多是在一餐饭、一件事、一份材料中。新时代全面从严治党以八项规定开局破题，用一个个“小切口”撬动作风建设“大变局”，关键就在于一以贯之、从严到底。如果把新时代党的建设新的伟大工程比作建造摩天大楼，那么“全面从严”就是质量标尺，“持之以恒”则是要把标尺贯穿建设、检修、运维全过程。党的二十届五中全会专题部署持之以恒推进全面从严治党，“持之以恒”既是时间要求，更是质量要求、方法要求。

管党治党不是单项工程，全面从严治党绝不能刮一阵风。贯彻严的要求不能时紧时松，严管看似严苛，实则饱含温度：对党员干部来说，是抓早提醒、防微杜渐的保护；在人民群众看来，是坚守承诺、履职尽责的担当。管党治党不能只盯着表面问题，既要整治当下乱象，更要筑牢长远根基，杜绝“严一阵、松一阵”。

大厦建成不易，长久守护更难。一道细微裂缝如果疏于修补，终将威胁整栋楼宇安全；纠治作风问题一旦松劲歇脚，极易由风变腐、小错酿大祸。“四大考验”“四种危险”长期存在，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未根治，决定了全面从严治党不可能一劳永逸。事业越是爬坡过坎，越要筑牢坚强保障。“十五五”时期，改革发展稳定任务艰巨繁重，强国建设闯关夺隘，不能满足于阶段性成效、存在“过关歇脚”情绪。管党治党的成效和成色，最终要在应对风险考验、推动事业高质量发展中接受检验。

管党治党如同营建高楼大厦，思想建设作为党的基础性建设，是撑起整座大厦的精神梁柱。学习宣传贯彻党的二十届五中全会精神，是当前和今后一个时期宣传思想文化战线的重大政治任务，必须坚持以高质量党建引领宣传思想文化工作高质量发展。

建好护好这座大厦，宣传思想文化战线应扎实修好三门功课。一要精工建造，严把思想关口。持续夯实宣传思想文化工作根基，坚持用党的创新理论凝心铸魂，在内容策划、作品打磨、宣讲传播等工作中拧紧思想“总开关”，在细微处绷紧导向红线、守住是非底线。二要及时修缮，把风险隐患消灭在萌芽状态。紧盯阵地管理、内容创作、舆情处置等关键环节，常态化开展风险研判排查，对导向偏差、思想苗头、内容疏漏等隐患擦亮监督“探头”，做到防之于未萌、治之于未乱，严防问题反弹回潮、屡改屡犯。三要常态管护，把管党治党成效转化为凝心聚力实效。紧扣人民群众精神文化需求，持续推出接地气、有温度、有质感的文化服务和文化产品，以清风正气涵养清朗文风，在贴近群众、服务群众中凝聚共识、温润人心。

一砖一瓦筑起高楼，一言一行连着民心。

落实党的二十届五中全会关于持之以恒推进全面从严治党的部署要求，宣传思想文化战线大有可为、更当善为，必须从严从实守阵地、砺作风、强担当，推动管党治党、兴党强党成效转化为坚信笃行的过硬实绩，为强国建设、民族复兴伟业筑牢坚实思想根基、注入强大精神动能。

坚持党性原则基础上的团结

叶子鹏

“团结统一是党的生命，是党的力量所在。”习近平总书记这一重要论断，深刻揭示了团结对于党的极端重要性。党的二十届五中全会《决定》，把“增强共产党人的党性”摆在持之以恒推进全面从严治党战略任务和重大举措的首位，明确提出“坚持党性原则基础上的团结”。新征程上巩固党的团结统一，必须抓住党性这个根本，使全党始终做到思想一致、行动一致、步调一致。

团结为什么要以党性原则为基础？党性是党员、干部立身、立业、立言、立德的基石。1941年，中央政治局通过《中共中央关于增强党性的决定》，专门就增强党性作出部署，目的讲得很明白，就是“使全党能够团结得像一个人一样”。党性从来不只是个人的修养问题，而是党的团结的根基问题。增强党性，本身就是巩固党的团结的治本之策。共产党人所讲的团结，建立在马克思主义真理的基础上，建立在党的纲领路线的基础上，建立在党和人民根本利益一致的基础上。毛泽东指出：“在党内，在革命队伍内，我们有一条方针，就是团结，在原则基础上的团结。”原则性是党性最鲜明的品格，原则在，团结就在；原则失，团结必失。习近平总书记进一步指出：“在党性原则基础上，不断增强能够掏心见胆、并肩奋斗的真正的团结，而不能搞那种表面一团和气、实际上相互较劲设防的虚假团结”。

丢掉党性原则的团结是假团结、是庸俗化的团结、是不健康的团结，只会积累矛盾、消解共识，最终削弱党的战斗力，损害党的事业。现实中，有的党员、干部把团结看成“搭伙”，把同志关系经营成“圈子”关系，把相互捧场当作“关系好”，看似亲密，实则各怀心思；有的在重大原则问题上态度暧昧、含糊其词，生怕“说重了伤感情”；有的把“不捅破”当智慧，对身边的苗头性问题睁一只眼闭一只眼，非要等“小病”拖成“顽疾”才追悔莫及。凡此种种，表面看是处世方式，根子上是党性这把尺子松了、歪了，把个人得失摆在了党性原则前面。

坚持党性原则基础上的团结，绝不是不讲是非、不讲规矩的“和稀泥”，而是坚持真理、修正错误基础上的团结。毛泽东在延安整风时就郑重告诫全党：“我们一定要建设一个集中的统一的党，一切无原则的派别斗争，都要清除干净。”百余年党史反复证明，坚持党性原则基础上的团结，党就会兴旺发达、无往不胜；丢掉党性原则、搞无原则的一团和气，党的事业就会遭受挫折。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确要求，各级党委（党组）领导班子成员要“坚持讲原则、讲规矩，共同维护坚持党性原则基础上的团结”，“批评和自我批评必须坚持实事求是，讲党性不讲私情、讲真理不讲面子”。

理想信念是共产党人精神上的“钙”，共同的理想信念和奋斗目标，是全党团结统一最深厚的思想根基。坚持党性原则基础上的团结，首要的是筑牢共同思想政治基础。把学习、领悟、运用党的创新理论作为加强党性修养的根本途径，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决做到“两个维护”，才能在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进。严格贯彻执行民主集中制是关键，坚持“四个服从”，坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。用好批评和自我批评这个有力武器是保证，发扬“惩前毖后、治病救人”的优良传统，坚持“团结—批评—团结”，让党内同志成为诤友、挚友，在互相提醒、互相帮助中增进团结。

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。党员、干部特别是领导干部要充分认识坚持党性原则基础上的团结的重要性，在讲团结上作表率，带头维护、增进党性原则基础上的团结。新征程上，我们面临的风险挑战前所未有，越是接近民族复兴的伟大目标，越需要以党性原则铸就真正的团结，以团结汇聚力量，在全面建设社会主义现代化国家新征程上谱写新的篇章。

理论视界

立明规矩与破潜规则相统一

程晓宇

牢固树立纪律和规矩意识，是我们党一贯的优良传统。党的二十届五中全会《决定》在“坚持制度治党、依规治党”部署中突出大力破除潜规则，明确要求“坚持立明规矩，推进党务政务公开”。这一重大部署，贯穿着习近平总书记关于立明规矩与破潜规则相统一的辩证思维，为维护党规党纪刚性权威、持续净化党内政治生态指明了有效路径。

一个时期以来，党内外一些潜规则不同程度存在，消解了党规党纪的权威性和执行力，干部群众反映强烈。潜规则说到底是游离于制度之外、私下通行的不成文惯例，是商品交换原则、人身依附关系对党内政治生活的侵蚀。它往往表现为“原则不如关系”“章子不如条子”“搭天线拜码头”等乱象。潜规则看似不起眼，却极具传染性、渗透力。一旦在党内蔓延开来，是非评判的标尺就会偏移，造成干事的老实人吃亏、钻营取巧的人得利的逆淘汰局面。倘若任其肆意滋长扩散，就会逐步演变为腐蚀党员干部、败坏党风政风的沉疴毒瘤。向潜规则宣战，直指党内外不同程度存在的顽瘴痼疾，极大顺应了人民呼声、社会期待，凸显了“有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题”的鲜明导向。

令在必信，法在必行。习近平总书记深刻指出，“破除潜规则，根本之策是强化明规则，以正压邪，让潜规则在党内以及社会上失去土壤、失去通道、失去市场”。这一重要论断揭示了明规矩与潜规则从来都是此消彼长、势不两立的。潜规则滋生一分，明规矩的权威就会减损一分；反之，明规矩每严明一分，潜规则的空间就会被压缩一分。潜规则之所以能够滋生游走、保有市场，根源恰恰在于明规则不彰，规则边界模糊、评判标准不清、权力运行透明度不足。治理潜规则，不能只盯着“破”，更要着力于“立”。这就告诉我们，破除潜规则的根本出路在于把明规矩立起来、亮出来、落下去，真正做到以明破暗、以正压邪。

潜规则的存在具有深厚的历史文化土壤，破除潜规则首先要从思想认识入手。思想杂念不除，人情羁绊、侥幸心理就容易乘虚而入，再明晰的规矩也会被打折扣、做选择、搞变通。要持续加强党性教育、纪律教育，引导党员干部把党的规矩、政治规矩牢牢刻在心上，常掸思想灰尘、校正私心杂念，坚决摒弃私交优先、变通无碍的错误观念，自觉做到讲原则、遵法纪、守正道。尤其在权力行使、政策执行、项目争取、干部选用、评优评先等容易受到干扰的关口，党员干部要常怀敬畏之心，守住内心防线，不徇私情、不越底线，自觉反对和抵制潜规则。

立明规矩要解决好制度上“有空子”的问题，着力抓好建章立制，有针对性地完善制度、立好规矩。立权责之规，划清权力边界，明确哪些事能做、哪些事不能做；立程序之规，规范办事流程，分清哪些事该这样做、哪些事该那样做；立评判之规，统一衡量标尺，厘定凭什么来评、照什么来定。亮明规矩，用好党务政务公开这个抓手，把办事依据、操作流程、评判标准、办理结果逐项晒出来，把弹性空间、模糊地带摆在明处，让权力在阳光下运行、在监督下规范。规矩立好、亮明之后，还要紧盯容易滋生人情裹挟、发生私下交易的薄弱环节。严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为，建立类案分析回溯、整改通报制度，完善政治生态动态监测、研判、治理机制。持续扎紧制度篱笆、堵住弹性口子，不给关系融通留余地、不给暗箱操作留空间，潜规则自然失去生存和蔓延的土壤。

心中有规矩，行为定方圆。党员干部要自觉遵守和全面执行党的各项纪律和规矩，向潜规则“说不”。坚持以立明规矩破除潜规则，党内政治生态就会持续向好，党风政风就会为之一新，人民就会更加衷心拥护，党的事业也必将更加繁荣兴旺。

善于依靠群众力量 做好工作化解矛盾

吴 青

中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党的二十届五中全会《决定》在部署“驰而不息正风肃纪”时，特别强调走好新时代党的群众路线，引导党员、干部把握新时代党的群众工作特点和规律，善于依靠群众力量做好工作、化解矛盾，在服务群众中教育引导群众、带领群众前进。这一部署充分表明我们党来自人民、植根人民、服务人民，只有善于依靠群众的智慧和力量解决前进中的矛盾和问题，才能始终保持党同人民群众的血肉联系，才能树新风、严纪律、聚人心。

正风肃纪，正的是作风，严的是纪律，守的是立场，护的是民心。作风问题的危害，根本在于侵蚀党做群众工作的能力。脱离群众，工作就失去智慧源泉，矛盾就失去化解主体。形式主义、官僚主义之所以成为顽瘴痼疾，就在于背离了党的群众路线；群众对身边不正之风和腐败问题之所以感受最深、反映最强烈，正是因其直接侵害群众切身利益。群众是党执政实践的直接感受者，工作成效如何、矛盾症结何在，群众看得最清楚、最有发言权。群众看得清，参与才落得实、监督才盯得准、评判才立得住。群众的参与、监督和评判，正是做好工作、化解矛盾的力量所在、信心所在。这就要求正风肃纪必须依靠人民、紧扣民心，把大门打开、把群众请进来，拜人民为师、请群众参与、受群众监督、由群众评判，让良好作风转化为公信力，让严明纪律真正凝心聚力。

如何做到“善于”？关键在于问需于民、问计于民、问效于民。把群众的急难愁盼作为工作的晴雨表，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，坚持从群众中来、到群众中去，把分散的意见集中为系统的办法，再回到群众中接受监督、检验修正、付诸实践，让群众受尊重、受教育、得实惠。依靠群众化解矛盾，不是替群众做主，也不是把难题甩给群众，而是坚持和发展新时代“枫桥经验”，把群众从旁观者变为参与者、建设者、评判者；矛盾在哪里发生，就在哪里组织群众共商共办；工作做到哪里，就在哪里接受群众监督和检验。这就要防止和克服两种偏向：既要防止命令主义，不居高临下、包办代替、强迫命令群众；也要防止“尾巴主义”，不迁就落后、放弃引导、做群众的尾巴。我们要既虚心向群众学习，又善于在服务群众中教育引导群众、带领群众前进，把工作做到群众心里，把矛盾化解在基层。

善于依靠群众力量，最终要靠制度来保障、靠行动来落实，贯通决策、执行、服务、评判各方面。一是开门问策，把决策建立在民意基础之上。落实涉及民生重大决策征求群众意见制度，把座谈、听证、公示等环节做实，让群众在决策前充分表达、增进认同。二是一线解难，把功夫下在急难愁盼上。落实“四下基层”和党员、干部直接联系服务群众制度，推动结对帮扶、志愿服务常态化；多到矛盾集中、问题突出的地方调查研究，把群众反映的合理诉求当作送上门来的群众工作，推动信访问题化解，做到件件有着落、事事有回音。三是网上聚力，走好网上群众路线。提高通过互联网组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的能力，让互联网成为凝聚共识的新空间、服务群众的重要平台。四是群众评议，把评判标尺交到群众手中。看政策承诺是否兑现、民生实事是否办成、矛盾是否化解、群众的获得感是否可感可及。深化整治形式主义、官僚主义顽疾，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，畅通群众监督渠道，确保各项工作经得起人民检验。

群众中汇聚着治国理政的智慧，蕴藏着正风肃纪的伟力。善于依靠群众力量做好工作、化解矛盾，说到底就是把人民至上贯穿正风肃纪全过程。作风正不正，群众说了算；纪律严不严，群众来检验；工作实不实，最终落脚于群众的获得感。把群众的智慧用起来、力量聚起来，做好工作就有了源头活水，化解矛盾就有了深厚底气，正风肃纪就有了不竭动力，持之以恒推进全面从严治党的根基就能坚如磐石。