

推动存量政策与增量政策协同发力

——国家发展改革委解读经济社会热点

如何看待前三季度经济运行态势？因地制宜发展新质生产力要把握哪些重点？围绕经济社会热点问题，国家发展改革委 20 日举行新闻发布会，有关负责人进行深入分析解读。

经济顶压前行、稳中有进

国家发展改革委国民经济综合司副司长左刚表示，面对全球地缘政治冲突加剧以及自然灾害多发频发等冲击，我国经济顶压前行、稳中有进，动能向新、结构向优，展现出强大韧性与活力。

宏观经济稳健前行，前三季度国内生产总值同比增长 4.6%。新动能加速成长，高端制造、智能经济、现代服务等新动能对经济增长贡献率超过 40%。经济韧性巩固增强，夏粮、早稻再获丰收，秋粮丰收在望。

“当前外部冲击影响加深，国内供强需弱矛盾依然突出，行业分化态势明显，经济稳定回升的基础和势头偏弱。”左刚说，国家发展改革委将会同有关部门及时出台实施增量政策，推动存量政策与增量政策协同发力，发挥好宏观政策集成效应，努力实现“十五五”良好开局。

一方面，进一步增强存量政策实施效能。协同推进“十五五”规划、“六张网”实施方案重大工程项目开工建设，协调有关方面加快投放新型政策性金融工具资金。激发民间投资活力，在核电、水电、水利重大项目中引入民间资本。进一步优化实施全链

条推动重点产业发展、优化算力设施布局等政策。全面系统推进老旧水库排查评估和改造提升。

另一方面，及时推出务实管用的增量政策。抓好近期已出台的降低抵押补充贷款利率、增加再贷款额度、居民购房贷款贴息、金融支持服务业发展等增量政策的实施，推动尽快落地见效。同时，根据需要及时出台新的增量政策，确保经济运行保持在合理区间。

将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终

国家发展改革委创新和高技术发展司副司长任中保表示，发展新质生产力，因地制宜既是立足各地资源禀赋、防止同质化竞争的硬性工作要求，也是尊重区域发展差异、把各地比较优势转化为发展实效的科学方法论。实践中，要将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终。

一是在规划布局上坚持科学理性。“我们将按照国家有关规定，做好国家和省级未来产业、新兴支柱产业等领域专项规划衔接，压实省级发展改革部门对市县级专项规划编制的管控和衔接，引导各地在坚持全国一盘棋前提下，找准符合本地区实际的发展赛道。”任中保说。

二是在项目安排上发挥比较优势。国家和地方在组织项目时，都要深入论证，避免盲目投资、乱花钱。

三是在支持政策上追求规范精准。

要督促地方按照全国统一大市场建设的要求，依法依规使用政策，不触碰综合整治“内卷式”竞争、整治恶性招商引资等划定的政策红线。同时，也不搞“一套模式”，要更加注重精准支持。

推动要素市场化配置综合改革取得实效

2025 年 9 月，国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》，明确在 10 个地区开展要素市场化配置综合改革试点。国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超说，试点启动实施一年来，国家发展改革委会同各有关部门，支持指导试点地区开展差异化改革探索，取得阶段性成效。

“近期，我们会同有关方面，总结并发布了首批 56 项具有推广价值的创新举措和经验做法，不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素，也包括环境资源、数据、算力等新型要素配置方式和价值实现路径。”李超说。

她表示，下一步，将鼓励各地因地制宜、先行先试，探索更多有利于促进完善全国统一要素市场制度和规则的改革成果，抓好探索城乡要素平等交换和双向流动机制、重大项目建设要素协同保障机制等一批综合性强、牵引性高的试点任务落地，分批次推出试点经验做法，引导各地结合实际学习推广，推动改革取得实效。

让民营企业放心投、投得动

国家发展改革委民营经济发展局副局长刘丹表示，近期，国家发展改革委向民营企业公开推介了 2 批共 88 个投资项目，计划引入民间资本 311 亿元。项目公开推介后，民营企业与项目单位开展对接、咨询累计 300 余次，部分热点投资项目收到 20 余家民营企业的合作意向，一些项目已经取得实质性进展。

据介绍，下一步，国家发展改革委将在常态化做好项目推介的同时，不断强化顶层设计，打出“政策+项目+场景”协同发力的“组合拳”，重点做好三方面工作。

一是持续破除隐性壁垒，让民营企业放心投。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。

二是持续强化要素保障，让民营企业投得动。加强新型政策性金融工具对民间投资项目的支持力度，下大力气解决拖欠民营企业账款问题，有序推动重大科研基础设施向民营企业开放共享。

三是持续推动场景开放，让民营企业多参与。会同有关部门、地方、央企企、民营企业等开展系列对接活动，持续推动各类公共场景、行业场景、重大项目场景有序开放，真正把场景资源、创新机遇转化为促进民间投资、壮大民营经济的强劲动力。

(新华社北京 10 月 20 日电 记者 魏玉坤 何 晓)

渝万高铁进入联调联试阶段

10 月 20 日，检测车行驶在渝万高铁线路上（无人机照片）。

10 月 20 日 6 时 20 分许，随着检测车从重庆东站驶出，渝万高铁启动联调联试，进入工程验收关键阶段，为全线早日开通奠定坚实基础。

渝万高铁是我国“八纵八横”高铁网包（银）海、京昆通道的重要组成部分，也是沿江高铁通道的重要补充。正线全长约 254 公里，设计时速 350 公里。

新华社发 宁 可 摄



年轻人住进养老院：“代际共居”带来哪些新变化

年轻人住进养老院，陪老人聊天、散步，以志愿服务换取低价或免费住宿。一边是青年的住房需求，一边是老人的陪伴需求，两者在“同一屋檐下”找到了新的结合点。

近年来，从浙江、江苏到广西，多地持续开展“代际共居”助老志愿服务探索。这种新模式给两代人带来了哪些变化？“新华视点”记者进行了调查。

双向交流 两代人温暖相伴

午后，在广西南宁市五象养老服务中心，一堂创意绘画课正在进行。“90 后”志愿者梁银霞为老人们准备绘画工具，耐心讲解绘画步骤。平日里，她还会陪老人散步、读新闻，教他们使用智能手机。

今年 8 月，梁银霞成为这里首名“代际共居”志愿者。曾在医院从事 4 年护理工作的她，2024 年刚转行做律师。考虑到养老院距离工作地点不远，又能通过志愿服务减免房租，她决定报名参加。

“代际共居”，又称为“跨代共居”，指年轻人入住养老机构，通过开展文化娱乐、结对陪伴、生活协助、健康宣讲等志愿服务，换取低价或免费住宿。

住进养老院后，梁银霞发现，与老人建立信任并不容易。随着相处日久，年轻人渐渐向她敞开心扉，讲述自己的过往。“老人们积累了一辈子的阅历和智慧，只有真正走近他们，才能有所体会。”梁银霞说。

这是一场双向的情感交流。83 岁的李奶奶说，年轻人来了，平日里多了说话的伴儿。上活动时课，自己常跟不上视频教程，有年轻人在一旁讲解，学起来容易多了。

类似的故事也发生在浙江缙云县。江苏青年吴炜枫 2024 年 8 月来到当地一家医院工作。当他得知医院附近的养老院职工宿舍有空房，每月抽出时间陪伴老人就能享受租金优惠，便报名入住。

“起初不知道该怎么开口，反倒是老人主动过来问我的情况。”吴炜枫说，从陌生到熟悉，这段经历让他收获的不仅是住房实惠。如今，面对家里的长辈，他也多了一份耐心，更懂得如何与他们相处。

在杭州滨江绿康阳光家园，“90 后”邱少奇最初因免房租而来，后来却因结识了一群“老朋友”而舍不得离开。在机构开设的“不老讲堂”，青年教老人用 AI 工具，老人则分享工作经历和老杭州记忆。

“年轻人住进来，院里笑声多了不少。”光大百龄帮缙云养老院负责人胡方说。

从“住”到“助” 多地探索共居新模式

“代际共居”模式正在多地开展试点探索。去年，南宁市 4 家养老机构入选“代际共居”试点，缙云县自 2024 年启动试点以来，光大百龄帮缙云养老院累计已有 95 名青年入住，目前在住 13 人。

记者调查发现，各地正围绕人员招募、服务管理、激励保障等环节，探索将青年居住需求转化为助老服务供给的运行机制。

首先是以优惠住宿吸引青年参与。今年 6 月，南宁市五象养老服务中心面向 22 至 40 岁、在南宁无自有住房等符合条件的青年招募志愿者；每月服务 30 小时抵扣 500 元租金，40 小时抵扣 750 元，满 50 小时可全额减免 1000 元租金。

缙云县向 18 至 45 岁的志愿者开放部分养老机构闲置职工宿舍，按每月服务 10 小时、20 小时、30 小时，分别减租 200 元、400 元及全部房租。杭州滨江区部分养老机构开展“多代同楼”项目，每月服务不少于 10 小时即可免费居住，部分青年一年可节省约 3 万元房租。

有了时长约定，还得让陪伴落到实

处。五象养老服务中心副主任黄子彪说，机构优先考虑具有社工、医护、心理、法律等专业背景的青年，兼顾服务热情与专业素养。入住后由社工、护理人员全程指导，对志愿服务实行登记管理、定期评估，并根据各方反馈动态调整服务安排。

管理既有要求，也留有弹性。梁银霞今年 8 月完成 30 小时服务，9 月因工作繁忙、身体不适，实际服务 26 小时。考虑到她的身体情况，机构允许将剩余 4 小时延至 10 月补足。“既要保证志愿服务质量，也要考虑年轻人的实际情况。”黄子彪说，只有把双方需求协调好，互助关系才能持续。

一些地方还将探索延伸至更广泛的代际互助。缙云县在全县 24 家养老机构试行志愿服务“时间储蓄”，每服务 1 小时积 15 分，较高难度项目积分更多。积分既可兑换养老服务、日用物资，也可转赠给直系亲属，全县通存通兑、长期有效，目前已有超过 1000 人报名参加。

缙云县人民医院临床规培人员朱盼盼就有一本“时间储蓄”存折。一次两小时的服务结束后，工作人员盖章記入 40 分，服务内容、服务时长、存入支出、账户余额等均有记录。“这一笔笔积分，相当于这份温暖留下了凭据。”朱盼盼说。

让跨代陪伴走得更远

近年来，国家层面持续加强养老服务政策引导。2023 年印发的《关于推进基本养老服务体系建设意见》提出引导社会互助共济；2025 年发布的《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》提出发展助老志愿服务、探索建立养老志愿服务时间储蓄管理制度，为“代际共居”等养老互助探索提供了政策指引。

记者调研了解到，“代际共居”能为养老服务增添新活力，但要让青年长期参与、老人持续受益，仍需解决一些现

实问题。

多名受访老人说，比起偶尔参加一次热闹的活动，他们更希望有人常来坐坐，耐心听他们说说话，让陪伴融入日常。然而，老人对稳定陪伴的期待，与青年参与的不确定性之间存在矛盾。

黄子彪说，青年参与志愿服务容易受到工作、学业、身体状况等因素影响，实践中有青年因工作地点变化、通勤较远而放弃入住。中国社会科学院财经战略研究院研究员张颖熙认为，“住进来”和“融进去”是两回事。部分青年可能将低价住宿视为阶段性选择，如何维系长期稳定的陪伴关系，是这一模式面临的现实考验。

服务质量、安全管理与运营成本也是考验。浙江大学公共政策研究院研究员夏学民指出，年轻住户并非专业护理人员，机构在安全防护、隐私保护、风险处置等方面面临新考验。华南农业大学公共管理学院教授魏万青说，不同区位的养老机构条件差异较大，偏远机构住宿成本较低，却难以吸引青年；中心城区机构更便利，但运营成本较高，模式推广受到一定制约。

如何让青年愿意来、留得住？梁银霞认为，良好的居住环境、合理的租金优惠，以及志愿服务中的获得感，都是吸引年轻人持续参与的重要因素。

受访专家认为，“代际共居”更适合作为专业养老服务的补充形式，可优先选择交通便利、有闲置住宿资源、管理规范、培训、管理、记录、评估等运行机制，兼顾青年参与的灵活性与老人陪伴需求的持续性。

张颖熙建议，可探索政府支持、公益慈善参与、社会力量投入等多元保障方式，结合“时间储蓄”等激励机制，逐步形成可持续的运营模式，在积累经验的基础上因地制宜推广。

(新华社北京 10 月 20 日电 记者 陈一帆 唐 弢)

广告产业“十五五”规划发布 明确六个发展目标

国家市场监督管理总局 10 月 20 日通报，市场监管总局、中央网信办、文化和旅游部等七部门近日联合印发《广告产业发展“十五五”规划》，对今后五年我国广告产业发展作出系统部署，推动行业高质量发展。

“十四五”时期，我国广告产业发展质效显著提升。全国事业单位和规模以上企业广告业务收入突破 2 万亿元，“十四五”期间实现翻番；建成 30 个国家广告产业园区和一批省级广告产业园区，产业集聚态势逐步显现。数字化转型纵深推进，互联网广告发布收入占各类媒介广告发布收入比重达 89.1%。

进入“十五五”时期，广告产业发展环境发生变化，机遇与挑战交织并存。制造强国、质量强国、文化强国等战略深入实施，服务业扩能提质加速推进，进一步强化广告产业服务国家大局、赋能千行百业的时代使命；实体经济根基不断夯实，现代化产业体系加快建设，为广告业深化融合发展提供坚实支撑；数智技术全面渗透产业各环节，驱动发展模式革新、运行效率提升，为行业转型升级注入强劲动能。与此同时，技术迭代加速带来数据安全、内容生成、算法伦理等新型治理难题，外部环境日趋复杂增加了行业出海的不确定性，国内市场有效需求不足让中小广告企业面临较大经营压力，行业自身在创新能力、原创水平、头部企业培育、区域协调发展等方面的短板也有待加快补齐。

基于对行业发展阶段与内外形势的研判，规划明确了六方面发展目标：规模实力迈上新台阶，广告产业规模年均增长 10%左右；创新能级实现新跨越，产业

研发和创意投入持续加大，数智化水平显著提升；赋能实体经济展现新成效，支撑产业升级、消费提振更加有力，推动“品牌全球化”稳步迈进；产业生态形成新气象，大中小企业融通发展，产业链上下游深度协作，区域协调发展实现新突破；社会价值得到新拓展，广告作品质量显著提升，涌现一批彰显文化自信、讲述中国故事的广告精品，公益广告创作传播机制更加健全；治理效能达到新水平，广告法律法规进一步完善，监管执法效能显著提升，群众满意度不断提高。

围绕既定目标，规划部署五大重点任务。创新驱动被摆在首要位置，统筹数智化转型、主体培育、创意提升、人才培养，推动广告技术、内容、模式、业态全方位创新，提高产业核心竞争力。

融合赋能方面，深化广告与制造业、乡村全面振兴、其他服务业、促消费等领域相融合，提升广告产业服务实体经济的能力。

协同开放方面，针对广告产业发展不平衡问题，提出深化重大战略区域联动；支持各地区因地制宜，走特色化、专业化发展道路，支持产业集聚发展。

价值铸魂方面，加强优质公益广告供给，完善公益广告创作传播投入机制，凝聚公益广告多元合力，开展“公益广告提质行动”，推动公益广告精品化发展。

高效治理方面，坚持监管规范与促进发展并重，完善广告监管制度体系，健全多元共治监管机制，加强行刑衔接，开展联合惩戒；积极推进广告标准体系建设。

(新华社北京 10 月 20 日电 记者 戴小模 赵怡宁)

熙攘国门“你来我往” 三季度 1.92 亿人次出入境

10 月 20 日，国家移民管理局介绍，2026 年三季度全国移民管理机构累计查验 1.92 亿人次出入境，同比上升 7.9%。

回望今年上半年，3.69 亿人次出入境，创历史新高。三季度，中外旅客的“双向奔赴”同样火热。

人流穿梭不息的背后，是便利的通关举措在托举效率、传递温度。

10 月 12 日，新皇岗口岸正式开通运行。作为辐射粤港澳大湾区、连接世界的超大型陆路口岸，截至 10 月 19 日已累计查验出入境人员 88.6 万人次、出入境车辆 7.4 万辆次。

134 条旅客快捷查验通道提供 24 小时通关服务；实施“一地两检”“合作查验、一次放行”新型查验模式；融合应用智能通关新技术……穿梭于深港两地旅客的通关时间从 30 分钟大幅缩短至 5 分钟。

“更快速的通关体验，令我上班夜的疲惫感一下子消除了！”在香港上班，平日住在深圳的“跨境通勤一族”黄女士说。

国家移民管理局新闻发言人、综合司副司长吕宁介绍，三季度内地（大陆）居民出境达 4850.8 万人次，同比上升 7.5%。我国香港、澳门以及韩国、越南、新加坡、俄罗斯等成为出境排名前列的目的地。

随着免签政策成为外国人来华的“流量入口”，许多旅客计划来说走就走的“China Travel”。

近日，在北京首都国际机场，来自墨西哥的加西亚女士和丈夫通过中国 240 小时过境免签政策来华，计划游览北京、西安、上海等地，近距离感受东方古国的魅力。

“在口岸工作人员清晰指引下，我们迅速完成电子入境卡，顺利完成手续，办好了临时入境许可。”加西亚说。

北京边检总站介绍，不少周边国家

哈雷彗星的馈赠： 猎户座流星雨将迎来极大

星空有约

新华社天津 10 月 20 日电（记者 周润健）具有哈雷彗星“血统”的猎户座流星雨将于 10 月 22 日 2 时前后迎来极大，流星雨爱好者不要错过。

流星雨大多源自彗星。猎户座流星雨的母体就是大名鼎鼎的哈雷彗星，它是人类发现并记录的首颗周期彗星，每隔 76.1 年就会回归一次，上一次哈雷彗星回归是 1986 年，下一次回归大概是在 2061 年。

哈雷彗星大约 76 年才靠近地球一次，为何我们每年都能见到源自它的流星雨？星联 CSVA 联合发起人、天文科普专家蒋晨明解释，流星雨并不是哈雷彗星当下抛出物质形成，而是它过往遗留在轨道上的尘埃带被地球撞上所致。哈雷彗星每次回归，都会抛撒大量尘粒，日积月累，在其公转轨道上形成一条绵长的尘埃带。地球每年有两次经过这条尘埃带，尘粒高速冲入大气层并燃烧，便形成 5 月的宝瓶座 η 流星雨和 10 月的猎

户座流星雨。哈雷彗星“孕育”的这两场流星雨每年发生时间大致固定，这是为何？奥秘藏在轨道运行规律中。“哈雷彗星与地球的公转轨道运行规律稳定，两个轨道相交的时间可以提前计算和预判。”蒋晨明说。

猎户座流星雨辐射点位于猎户座和双子座之间，活跃期较长，几乎贯穿整个 10 月，极大期集中在 21 日至 22 日。该流星雨的特点比较鲜明：流星速度快、亮度高且尾迹明显，偶尔还会出现明亮的火流星。

天文预报显示，今年猎户座流星雨极大出现在 10 月 22 日 2 时前后，没有爆发预期，峰值流量平缓，ZHR（天顶每小时出现率）约为 20，即在理想暗夜条件下每小时可见约 20 颗流星划过天际。不过极大时段恰逢一轮盈月，较强月光会遮盖大量流星。流星雨爱好者可选择月落后至天亮前观测。

蒋晨明提醒，观测流星雨首选肉眼，尽量选择光污染小的地方。“观测时不必紧盯辐射点，流星可能在夜空任意位置出现。”