

西方多国缘何频现领导人“走马灯”

英国执政党工党新任党首安迪·伯纳姆 20 日就任英国首相,英国迎来了十年里的第七位首相。

近年来,多个西方国家出现领导人频繁更替的局面。他们在当选后难以兑现选举承诺或真正实现变革,进而激起选民反弹情绪,甚或成为所属政党内部斗争的“牺牲品”。

然而,政府首脑频繁更替往往不能有效破解西方社会固有顽疾和治理难题,反而会削弱政策连续性和政府公信力,不断透支公众对其政治体系的信心,最终陷入恶性循环。

西方多国频繁“换帅”

路透社的报道说,近十年来英国首相更迭之频繁,为该国过去两百年来所罕见。事实上,多个西方国家近年来都陷入类似境地。

在法国,总统马克龙自 2017 年 5 月执政以来,已任命了 7 位总理,创下法国过去 30 年来同一总统治下总理更迭最多的纪录。法国政坛去年 10 月更是上演戏剧性一幕,上任仅 27 天、组阁未过 24 小时的总理勒科尔尼请辞获批,而马克龙在通盘考量后,又再次任命勒科尔尼为总理。

过去 10 年,意大利一共经历了 5 位总理,4 次政府更迭发生在 6 年之内。意大利多党派联合组阁模式的确容易出现总理任期较短的现象,但近年来如此频繁的领导人更替仍属罕见。直到 2022 年梅洛尼上台后,该国政局才相对稳定下来。

此外,奥地利、荷兰等国近年来政坛也颇为动荡,政府首脑官邸里“你方唱罢我登场”。有媒体对此评论说,“重启键政治”在不少西方国家蔓延开来,动辄更替领导人已成为西方政坛的常态。

治理失能耗散选民耐心

西方政坛领导人更替频繁的一个重要原因,是执政者难以有效有力解决长期积累的经济和民生问题。加之社交媒体推波助澜,选民耐心很快告罄,“换一个”的声浪随之四起。

英国曼彻斯特大学教授伊恩·斯科特指出,自 2008 年国际金融危机以来,不少西方国家经济难有起色,不少政府向选民承诺的发展愿景频频落空。近年来,地缘政治日趋复杂,西方多国面对能源危机、通胀高企和难民问题等多重挑战,民生困境加剧,民众对本国执政者负面情绪居高不下。

英国新首相伯纳姆此前在一次演讲中说,英国在“脱欧”公投后经历了 10 年政治动荡,2008 年国际金融危机后生活水平持续下降近 20 年,而英国政府长期以来一直未能为民众服务。正是在这一过程中,英国民众对政府的信任持续流失,首相的更替也随之加速。

法国近年来受生产率下滑、人口老龄化等问题拖累,公共财政已无法支撑高福利体系的运转。多位总理上台后都试图改善财政超支问题,但在“对谁加税”和“砍谁的开支”上难以弥合各方分歧,改革屡屡陷入僵局。

乌克兰危机升级以来,意大利等国出现供应链失衡、能源供应紧张等问题,导致通胀高企、能源价格走高,民生压力陡增。民众对执政者的不满情绪持续发酵。

此外,社交媒体的出现也成为西方国家领导人频繁更迭的“催化剂”。斯科特分析说,西方国家政府的政策失误或其他负面信息不断被社交媒体放大,公众情绪快速积聚、传播,进而传导至地方或全国选举,给执政者带来政治压力。

自保逻辑催生“短命政权”

英国、意大利等国是典型的议会制国家,政府领导人人选多由议会中占多数的党派推出,通常由该政党党首担任。这意味着,政府首脑下台不代表执政党下台,只要在议会保住多数席位,执政党就可以更换党首继续掌舵。

这种“个人退场、政党续命”的模式,使党首容易成为政党应对执政危机时的“弃子”。英国伦敦玛丽王后大

学政治学教授蒂姆·贝尔指出,一旦出现某种政府危机,党首变得不那么受欢迎,执政党的议员们就会担心自己的选票。为缓解自己选区内选民的不满,他们往往会选择“先换一个党首”。

不过,在贝尔看来,这种“恐慌性抛弃”难以保证继任者的执政水平。西方政党往往在危机中匆忙寻找一名能够快速提升民意支持率、安抚某一派系或者重塑政党形象的领导人,未必认真评估其执政能力,结果就是连续出现一批“难以胜任”的领导人。

再以自诩为西方阵营一员的日本为例,很多时候并非选民直接把首相赶下台,而是长期执政的自民党先判断其党首已成为选举负资产,随后主动“止损”换人。自前首相安倍晋三在 2020 年 9 月结束近 8 年任期后,日本不到 6 年换了 4 位首相,其中菅义伟和石破茂的在任时间仅约一年。日本媒体人瀨尾浩指出,日本政治中存在“选举责任文化”,不少首相因执政党选举失败而被迫下台,导致“短命政权”频繁出现。

与此同时,一些西方国家政治极化和碎片化也打破了传统政党格局。当主流政党不能让选民满意时,部分选民会考虑更加激进的政治选择。过去几年,意大利兄弟党、法国国民联盟、英国改革党等右翼、极右翼政党迅速崛起,他们迎合选民诉求,冲击主流政党的基本盘,由传统大党主导的政治格局逐步瓦解,一定程度上也加快了领导人更替的频次。

在法国,总统通常从议会多数派中任命总理。然而在左翼、中间派和极右翼“三足鼎立”,且无任何阵营占据多数的“悬浮议会”中,这一逻辑难以延续,其结果就是总理极易因陷入执政僵局而下台。

“走马灯”带来多重负面影响

专家普遍认为,领导人“走马灯”问题是西方政治体系深层矛盾的体现,短期内难以扭转。用英国学者贝尔的话说,“精灵已经从瓶子里跑出来

了”。

斯科特指出,目前西方国家政治越来越接近“永久竞选”模式,频繁“换帅”让选举和施政之间的分割线变得模糊,政治活动有“80%至 90%的时间”都花在竞选上。

分析人士认为,无法保持相对稳定的政府,会给一个国家的社会经济带来多重负面影响。

第一,长期改革推进困难。在西方国家执政者受民调数字裹挟、随时面临党内“逼宫”的情况下,其首要目标通常变成保住职位,而非推动社会改革。法国、意大利的预算和财政整顿,英国的税制、公共服务改革,日本的财政健全化等目前都难以推进。此外,医疗、住房、基础设施、教育等领域改革往往要多年努力才能见效,西方国家政客往往缺乏改革动力。瀨尾浩指出,“短命政治”的最大弊端,就是长期性问题的处理总是被一延再延。

第二,政策缺乏连续性。一些西方国家频繁“换帅”,极易造成一国外交、贸易、防务等领域政策缺乏延续性,影响该国声誉和利益。以英国为例,近年来首相频繁更替,英国对欧政策反复摇摆;保守党支持推动“硬脱欧”,工党上台后又寻求修复并深化与欧盟的关系,还出现“重返欧盟”的讨论。这种政策摇摆令欧盟在处理与英国关系时也始终态度审慎。

第三,频繁换人让选民对现有制度失去信心,觉得“谁上台都一样”,加剧民粹主义和反建制政治。英国全国社会研究中心近期发布的一项报告显示,英国改革党支持者中,75%的人认为英国治理体系需要“大幅改善”,68%的人几乎从不相信政府会把国家利益置于党派利益之上。日本智库“言论 NPO”的民调显示,日本民众对政党政治的不信任正在加深,2024 年底有 74.5%的受访者认为不能期待政党 and 政客可以解决日本面临的问题,这一比例到 2025 年底已达 79.2%。

(新华社北京 7 月 22 日电 记者 刘 晨 赵家淞 乔本孝)

“中国－东盟旅游对话”探索旅游合作新路径

新华社吉隆坡 7 月 22 日电(记者 王嘉伟 何光海)“中国－东盟旅游对话”22 日在马来西亚吉打州兰卡威举行,来自中国与东盟各国文旅主管部门的官员、旅游业界代表等 300 余名嘉宾参会。

马来西亚旅游、艺术和文化部长张庆信在开幕式上致辞说,东盟与中国长期保持牢固而深厚的伙伴关系。期待通过进一步提升互联互通水平,便利人员往来、推动可持续旅游发展以及共同开发新的旅游产品,为双方创造更多共同增长、共同繁荣的机遇。

中国驻马来西亚大使欧阳玉靖致辞说,中国与东盟国家山水相连、人文相通,是相互信赖的好朋友、携手发展的好伙伴。期待以此次对话为契机,共同探索中国-东盟旅游合作的新路径,为区域旅游高质量发展注入新动力。

涉俄罗斯 欧盟取消对威尼斯双年展资助引争议

一名欧盟委员会发言人 21 日说,鉴于俄罗斯被允许参加今年的威尼斯国际艺术双年展,欧盟将停止对这一国际知名艺术盛会的资助。威尼斯双年展主办方则表示,欧盟此举不会对双年展的举办产生影响。

依照这名发言人的说法,由欧洲纳税人资金资助的文化项目应“促进公开对话、多元化和言论自由”,但这些“价值观在今天的俄罗斯不受尊重”,根据欧委会的法律评估和建议,欧洲教育和文化执行局已取消对威尼斯双年展基金会的 200 万欧元资助。

威尼斯双年展主办方当天回应说,早料到欧盟会作出这一“政治决定”,将就此采取行动,维护自身权利。主办方同时表示,欧盟的做法对双年展“预算、计划中或正在进行的活动没有重大影响”。

据德新社报道,欧盟资助的这 200 万欧元拟用于威尼斯双年展上扶持电影制片

人和发展沉浸式技术的两项活动。双年展主办方说,俄罗斯不涉及这两项活动。

第 61 届威尼斯双年展 5 月 9 日开幕,将持续至 11 月 22 日。这是 2022 年乌克兰危机全面升级以来俄罗斯首次参展。约 50 名俄罗斯艺术家为俄罗斯国家馆创作了名为“树根植于天空”的音乐和表演项目。俄罗斯馆不对公众开放,参观者可通过大屏幕观看相关展示。

早在威尼斯双年展主办方宣布俄罗斯将参展后,欧盟外交与安全政策高级代表卡娅·卡拉斯便于 4 月威胁削减欧盟对该展的资助,由此引发一系列争议。意大利副总理马泰奥·萨尔维尼表示,艺术家不是冲突的代言人。意大利文化部副部长露西娅·博尔贡佐尼说,欧盟试图通过经济手段进行勒索的做法“不可接受”。

(新华社微特稿 郭 倩)

美加关系为何再次剑拔弩张

7 月 19 日,美国和加拿大两国领导人共同出现在 2026 年美加墨足球世界杯决赛现场。然而 20 日开始,美国总统特朗普再次对加拿大发难,美加关系又开始紧张。美加之间爆发了哪些最新争端?这与“美国—墨西哥—加拿大协定”(美墨加协定)有何关联?两国谈判前景如何?

美加最新争端有哪些

两日以来,从特朗普高达 50%的惩罚性关税威胁,到加拿大宣布取消邀请美方代表参加连接美国密歇根州与加拿大安大略省的戈迪·豪跨国大桥开通联合剪彩仪式,再到越境野火引发的“烟雾污染税”口水战,美加关系再次剑拔弩张。

美国白宫 20 日发布消息称,特朗普当日签署多个公告,依据 1930 年《斯穆特-霍利关税法》第 338 条款,对从加拿大进口的数百项特定商品加征 50%关税。加拿大总理卡尼随后发表声明说,这是美方违反美加墨协定的一系列单边贸易行动的最新动作。

卡尼 21 日表示,他已与特朗普通电话,双方同意在未来几周加紧贸易谈判。加拿大政府相关部门表示,鉴于美国威胁采取贸易行动,加方仍决定取消邀请美方代表参加戈迪·豪跨国大桥的开通联合剪彩仪式。

此外,7 月份加拿大野火频发,跨越边境南下的浓烟导致美国北部多州空气质量恶化。美方借机要求对加实施所谓的“烟雾污染税”或索赔。特朗普 21 日称,因加拿大野火烟雾跨境造成空气污染问题,他考虑对加拿大另外征收关税。加方则驳斥说,野火爆发根源在于全球气候变化,美方将自然灾害与生态危机“关税化”的想法荒谬且极不负责。

与美墨加协定有何关联

美墨加协定于 2018 年签署,2020 年 7 月正式生效,2036 年到期。2026 年 7 月恰逢美墨加协定生效 6 周年并迎来首次三方联合审查。加拿大和墨西哥希望续签 16 年,而美方对该协定前景持明显的冷淡态度,公开贬低其现有保护效力,强调要将制

国际能源署:中东局势增加能源市场不确定性

新华社巴黎 7 月 21 日电(记者 崔可欣)国际能源署署长法提赫·比罗尔 21 日表示,当前国际原油市场的供应紧张面临多重缓冲因素,但中东局势最新发展加剧了国际社会担忧,给市场前景增加更多不确定性。

比罗尔当天在一份声明中列举了国际原油市场的几个缓冲因素。首先,海湾产油国保持较大规模供应,特别是在沙特阿拉伯和阿联酋推动下,部分原油通过绕开霍尔木兹海峡的替代路线进入国际市场。据估计,海湾地区当前原油出口量虽较 6 月下旬高点有所回落,但仍明显高于 3 月初至 6 月中旬的水平。

其次,美国、巴西、委内瑞拉和哈萨克斯坦等国增加原油出口,部分弥补了供应缺口。此外,国际能源署成员国持续释放战

略石油储备,也一定程度缓解了市场压力。自 3 月 11 日宣布联合释放 4 亿桶战略石油储备以来,成员国已实际释放约 2.9 亿桶,且仍持有大量储备,其中政府控制的储备超过 10 亿桶。

国际能源署同时警告,随着战事升级和商业库存下降,石油供应安全风险不容忽视。与原油供应相比,炼油活动和成品油供应恢复较慢,成品油市场更为紧张。

在天然气市场,美国、加拿大等国增加液化天然气供应,已弥补霍尔木兹海峡供应缺口的约 70%,但若海湾地区出口延迟恢复,市场紧张局面可能延续,并影响包括欧洲在内的液化天然气进口方。

国际能源署呼吁,应尽快解决当前冲突,“全面、无条件”恢复霍尔木兹海峡通行,避免全球能源安全形势进一步恶化。



特朗普缘何盯上伊朗“镆山”

美国和伊朗在波斯湾连日交火之际,美国总统特朗普 21 日说,美国“可能很快”打击“镆山”地下核设施。这使得位于伊朗中部的“镆山”突然受到国际舆论关注。

“镆山”何以成为特朗普的下一个目标?美国打击“镆山”有哪些选项?打击又将如何影响美伊战事?

“镆山”为何重要

“镆山”地下核设施位于伊朗中部伊斯法罕省,距纳坦兹核设施约 1.6 公里,国际原子能机构从未获准入内核查,外界对该设施内部情况知之甚少。

美国科学和国际安全研究所在 14 日的一份报告中说,2020 年,纳坦兹地面核设施的先进离心机组装设施遭到破坏。随后,伊朗启动“镆山”地下设施建设,并宣布该设施将作为替代项目。此前,纳坦兹地面核设施原计划每年组装约 6000 台先进离心机。

在 2025 年 6 月以色列突袭伊朗引发的“12 日战争”和今年的美以伊

战事中,伊朗福尔道、纳坦兹和伊斯法罕三处核设施遭到轰炸,但“镆山”地下核设施未遭破坏。

尽管伊朗一再表示不寻求发展核武器,但“镆山”仍引发美方对伊朗可能重建其核计划的担忧。

美国《华尔街日报》21 日披露,以色列情报部门认为,伊朗已于 2025 年秋季将数千台铀浓缩离心机转移至“镆山”的地下隧道内,以色列已将上述情报通报美国。特朗普同日在白宫对媒体说,美国“可能很快”打击伊朗“镆山”地下核设施。

美军可能怎么打

美国国防部长赫格塞思 21 日在美国参议院拨款委员会听证会上被问及美军是否能够摧毁“镆山”山体下方的一切”。他拒绝讨论美军具体作战能力,但暗示美军具备打击伊朗“镆山”地下核设施的能力,是否打击取决于“权衡利弊”。

“镆山”被认为是伊朗最坚固的地下核设施之一。《华尔街日报》报道称,

“镆山”核设施上方为坚硬的花岗岩山体,有消息人士透露该设施可能在山体地下约 90 米至 140 米。美国科学和国际安全研究所估计该核设施位于山下至少 100 米。

美国科学和国际安全研究所认为,在当前情况下,该地点更适合地面部队攻击或破坏,但也可能存在可被钻地武器利用的漏洞。针对“镆山”的空袭可能瞄准地面上的供电线路、通风井或开放的隧道入口。其中,针对隧道入口的空袭或只能暂时阻止伊朗人员进入该设施,在这种情况下,美国将把“镆山”列为重点监视目标,以关注伊朗后续重新进入情况。

美国卡内基国际和平研究院核政策项目共同主任詹姆斯·阿克顿对美国能否有效打击“镆山”核设施表示怀疑。他在社交媒体上写道:“像‘镆山’这样的深层地下设施,对于非核武器而言基本上是坚不可摧的。美国可以攻击,甚至可能摧毁隧道入口,但这并不能改变游戏规则。”