

# 就业保持总体稳定 保障水平进一步提升

## ——《人力资源和社会保障事业发展“十五五”规划》解读

人力资源社会保障部近日印发《人力资源和社会保障事业发展“十五五”规划》。规划有哪些重点部署?人力资源社会保障部规划财务司负责人7月9日进行了解读。

问:规划制定了哪些目标和指标?  
答:规划提出了“十五五”时期人社事业发展七大目标18项指标。

一是就业保持总体稳定,高质量充分就业取得新进展。“十五五”时期,城镇新增就业人数保持相当规模,城镇失业人员再就业人数2500万人,就业困难人员就业人数650万人,城镇调查失业率控制在5.5%以内。开展补贴性职业技能培训超过5000万人次,其中农民工参加培训1750万人次。

二是社会保障制度更加优化更可持续,保障水平进一步提升。“十五五”时期,基本养老保险参保率保持在95%以上,失业保险、工伤保险(含职业伤害保障)参保人数分别达到2.55亿人、3.45亿人,企业(职业)年金基金规模超9万亿元。

三是技术技能人才队伍持续壮大,人才驱动高质量发展作用进一步凸显。“十五五”时期,预计新增取得专业技术人员职业资格证书1400万人,每年招收博士后研究人员3.5万人。新增取得技能人员职业资格或职业技能等级证书4000万人次,其中高级工以上1400万人次。

四是工资收入分配制度更加公平完善,促进共同富裕作用更加明显。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,建立健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,推动构建公平合理的分配格局。

五是劳动领域治理能力有效加强,劳动者权益得到有力保障。“十五五”期末,劳动人事争议调解成功率达到65%,劳动人事争议仲裁结案率达到93%,劳动保障监察举报投诉案件结案率达到97%。

六是公共服务质量和水平持续提升,群众满意度和获得感进一步增强。以促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化为主线,构建覆盖全民、普惠均等、智慧高效的人力资源和社会保障公共服务体系。“十五五”期末,申领电子社保卡人口覆盖率达到90%。

七是各要素工作区域协同机制不断完善,促进区域协调发展取得显著成效。深入贯彻落实国家区域协调发展战略和区域重大战略,构建优势互补、协同联动的人力资源和社会保障工作新格局。

问:规划提出哪些重点任务?  
答:规划针对“十五五”时期人力资源和社会保障事业发展重点任务,提出一系列新举措,实现了许多政策性突破。比如,新增促进区域协调发展章节;突出职业技能培训和技能人才培养在

提升劳动者就业能力、缓解结构性就业矛盾等方面的功能作用,将大规模职业技能培训单独成章;突出人工智能等新技术的发展变化,一方面在就业板块布局相关政策举措,另一方面着力以人工智能赋能人力资源和社会保障事业高质量发展。

针对促进高质量充分就业,规划围绕就业友好型发展方式、重点群体就业、就业公共服务、人力资源市场建设等提出重点任务,以及实施人工智能就业创造计划等创新举措。

针对大规模开展职业技能培训,规划围绕健全终身职业技能培训制度、技能人才评价、技工教育、职业技能竞赛等提出重点任务,以及实施“技能照亮前程”培训行动等创新举措。

针对健全社会保障体系,规划围绕健全社保制度、基金安全监管和保值增值、经办管理服务提出重点任务,以及扩大职业伤害保障试点等创新举措。

针对优化人才发展体制机制,规划围绕专业技术人员队伍建设、国外智力引进和外国专家服务、事业单位人事制度改革等提出重点任务,以及试点开展工程博士后培养等创新举措。

针对完善工资收入分配制度,规划围绕完善企业工资决定机制、事业单位工资制度改革、保障劳动者工资支付等提出重点任务,以及健全最低工资标准调整机制等创新举措。

针对构建和谐劳动关系,规划围绕完善劳动权益保障政策、劳动人事争议处理、劳动保障监察执法等提出重点任务,以及推进劳动标准体系建设等创新举措。

针对全面提升人力资源和社会保障公共服务质效,规划围绕公共服务标准化数字化、系统行风建设、农民工基层服务管理、人事考试公共服务等提出重点任务。

针对促进区域协调发展,规划围绕完善区域政策体系和合作机制、重点区域创新突破和引领带动等提出重点任务。

针对规划实施保障,规划提出相应举措,研究修订社会保险法等法律法规和新就业形态劳动者权益保障办法等规章。

问:规划中的专栏提出哪些重大行动和工程项目?  
答:规划设置了11个专栏,突出“实”。首先是抓落实,对重点内容进行细化,如高质量充分就业促进工程、大规模职业技能提升培训行动、优化全国统一的社会保险公共服务平台等。其次都是可操作、可评估的实实在在的项目和举措,是完成“十五五”规划任务的抓手、路径和载体,如专业技术人才支持计划、引进国外人才和智力品牌建设、数字化能力提升行动、区域协调发展提质升级等。(新华社北京7月9日电)

# “十五五”时期我国城镇新增就业人数将保持相当规模

新华社北京7月9日电(记者 张晓洁)记者7月9日获悉,人力资源社会保障部近日印发《人力资源和社会保障事业发展“十五五”规划》,提出“十五五”时期人社事业发展的七大主要目标,并围绕支撑目标实现、突出发展重点,提出五类18项量化指标,其中要求“十五五”时期城镇新增就业人数保持相当规模。

就业方面,规划提出,“十五五”时期,城镇失业人员再就业人数2500万人,就业困难人员就业人数650万人,城镇调查失业率控制在5.5%以内。开展补贴性职业技能培训超过5000万人次,其中农民工参加培训1750万人次。

社保方面,规划提出,“十五五”时期,基本养老保险参保率保持在95%以上,失业保险、工伤保险(含职业伤害保障)参保人数分别达到2.55亿人、3.45亿人,企业(职业)年金基金规模超9万亿元。

人才人事方面,规划提出,“十五五”时期,预计新增取得专业技术人员职业资

格证书人数1400万人,每年招收博士后研究人员3.5万人。新增取得技能人员职业资格或职业技能等级证书4000万人次,其中高级工以上1400万人次。

劳动关系方面,规划提出,“十五五”期末,劳动人事争议调解成功率达到65%,劳动人事争议仲裁结案率达到93%,劳动保障监察举报投诉案件结案率达到97%。

公共服务方面,规划提出,“十五五”期末,申领电子社保卡人口覆盖率达到90%。

规划部署了“十五五”时期人社事业发展八个方面的重点任务,包括促进高质量充分就业、大规模开展职业技能培训、健全社会保障体系、优化人才发展体制机制、完善工资收入分配制度、构建和谐劳动关系、全面提升公共服务质效、促进区域协调发展等,并设置11个专栏,提出了一系列重大政策措施、重点工程项目、重要行动计划和重大活动安排。

# 上半年我国CPI同比上涨1.0%

新华社北京7月9日电(记者 王雨箫)国家统计局7月9日发布数据显示,今年上半年,全国居民消费价格指数(CPI)比上年同期上涨1.0%;6月份,CPI同比上涨1.0%,环比下降0.3%,扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.0%,继续保持温和和上涨。

国家统计局城市司首席统计师董莉娟分析,CPI环比下降0.3%,主要是受季节性因素和国际市场价格波动等因素影响。具体来看,食品价格下降0.4%,应季果蔬等大量上市,市场供应充足,鲜菜和鲜果价格分别下降1.0%和2.0%,合计影响CPI环比下降约0.06个百分点;受国际市场价格波动影响,国内黄金饰品和汽油价格分别下降8.7%和4.9%,降幅比上月分别扩大5.9个和4.6个百分点,合计影响CPI环比下降约

0.22个百分点。从同比看,6月份CPI上涨1.0%,涨幅比上月回落0.2个百分点。

“国际输入性因素等带动国内工业消费品价格涨幅回落,工业消费品价格上涨2.9%,涨幅比上月回落1.0个百分点,影响CPI同比上涨约0.90个百分点,对CPI的上拉影响比上月减少约0.28个百分点。”董莉娟说。

此外,服务价格同比上涨0.8%,涨幅与上月相同,影响CPI同比上涨约0.40个百分点;食品价格下降1.6%,降幅比上月收窄0.1个百分点,影响CPI同比下降约0.28个百分点。

统计数据还显示,6月份,国内部分行业需求增加,但受国际原油价格下行等因素影响,工业生产者出厂价格指数(PPI)环比下降0.3%,同比上涨4.1%。

# 公安部部署开展“平安原野—2026”专项行动

新华社北京7月9日电(记者 李明辉)记者9日从公安部获悉,近日,公安部下发通知,部署全国公安机关自今年6月底至12月开展“平安原野—2026”专项行动,持续依法严厉打击危害鸟类等野生动物犯罪活动,坚决斩断黑灰产业链,推动综合治理,切实筑牢生态安全屏障,促进人与自然和谐共生。

通知要求,要充分发挥公安机关职能作用,聚焦重点区域、部位,广辟线索来源,强化研判分析,不断提升精准打击能力。要强力破案攻坚,突出打击

重点,聚焦涉枪涉无人机非法狩猎、涉网“野味餐饮”等问题,对危害鸟类等野生动物犯罪重拳出击,露头就打。要紧盯案件侦办,对猎捕、收购、分销等环节进行全链条打击,坚决摧毁犯罪网络。要对团伙化、跨区域案件进行集群

打击,实现“办理一案、震慑一片、净化一域”。要会同有关部门排查梳理一批隐患集中、问题突出的地区、行业,坚决整治黑灰产业链。要加强国际执法合作,依法严厉打击跨国(境)危害野生动物犯罪,促进全球治理。

# 今年以来全国公安机关共查处网络谣言案8000余起

新华社北京7月9日电(记者 李明辉)公安部7月9日发布最新数据,今年以来,全国公安机关累计侦办网络黑恶犯罪案件1900余起,网络谣言案件8000余起,关停违法违规账号2.3万余个,清理违法有害信息50万余条。

针对群众反映强烈的网络突出问题,公安机关网安部门持续深化“净网”等专项行动,集中整治涉网水军、网络暴力、仿冒网站和软件等突出网络违法违规行为,依法查处体育运动员、抗洪救灾村干被网暴案等多起典型案例,曝光一批违法主体,整改一批风险隐患,网络生态环境持续净化。

此外,在群众关心的个人信息保护

方面,公安部积极会同中央网信办等部门,深入推进系列专项行动。今年以来,公开曝光违法违规收集使用个人信息移动App470款,下架整改不到位移动App139款。同时加快国家网络身份认证公共服务在互联网金融、金融、交通、文旅、考试等领域的推广应用。截至目前,已对接应用500余款、提供匿名认证服务1.2亿余次,持续发挥个人信息保护和综合社会治理效果。

下一步,全国公安机关网安部门将继续坚持依法管网、依法治网,始终保持对网络违法犯罪的高压严打态势,全力营造风清气正的网络环境,以高水平网络安全保障高质量发展。

# 兴业态优环境强保障 9部门支持加快零售业创新发展

新华社北京7月9日电(记者 谢希瑶)商务部等9部门近日印发的关于加快零售业创新发展的意见,7月9日对外发布。

意见提出工作目标,力争到2030年,基本形成布局合理、供给优质、业态多元、智慧便捷、竞争有序的现代零售体系,打造一批带动性强的零售场景,推出一批融合创新的业态模式,培育一批具有国际竞争力的零售企业,推广零售好经验好做法,使线下零售成为购物休闲、沉浸体验、娱乐社交的承载之地,线上零售成为商品丰富、品质优良、规范经营的购物之所。

意见明确重点任务,涵盖系统规划新布局、引领零售新供给、创造消费新需求、激发零售新动能等方面,支持做强做优做大零售企业,为零售业创新转型和高质量发展提供方向指导,助力提升行业综合竞争力、民生服务能力、消费拉动能力。(新华社北京7月9日电 记者 孟佳)

意见优化竞争新环境,针对线上线下零售市场竞争存在的问题,从促进公平竞争、加强价格治理、推进监管统一等方面提出具体要求,包括强化反垄断审查、规范价格行为、线上线下一体化监管、整治虚假宣传和转嫁促销成本等刚性约束。

意见强化保障新政策,从用地保障、融资支持、减税降费、优化审批、法治市场等方面,强化政策集成,解决影响零售业发展的急难愁盼问题,推动资源要素向实体零售集聚,政策措施向实体零售倾斜,工作力量向实体零售加强,打通政策落地“最后一公里”。

商务部表示,下一步,将会同有关部门加强统筹协调,指导各地加强政策创新,管理创新,推动行业业态创新、模式创新,及时总结推广好经验好做法,推动零售业创新提升和高质量发展。

# 中俄“海上联合—2026”联合演习进入海上演练阶段

新华社开封7月9日电(记者 李秉宣 李杰)中俄“海上联合—2026”联合演习港岸筹划阶段圆满完成,9日正式进入海上演练阶段。双方参演舰艇从青岛某军港解缆起航前往预定海域,开展海上实兵实弹演练。

港岸筹划阶段,演习联合导演部、联合指挥部组织多轮指挥推演和战术协同。双方商定了作战行动要点、演练规则,细化了海上协同流程和应急处置预案。

6日开幕以来,中俄参演官兵开展了多项港岸交流活动。在海军潜艇学院,双方官兵代表和相关专家就援潜救生技术发展、装备建设、海上训练等议题展开专业交流。在某军港码头,中方开放弹驱驱逐舰开训,俄方开放“瓦良格”号导弹巡洋舰,邀请对方官兵登舰参观,了解舰艇日常训练和装备管理情况。双方官兵还开展了篮球友谊赛、招待会等活动。

根据计划,海上演练阶段在青岛附近海空域进行,设置联合侦察、防空反导、对海打击、联合援潜救生等课目。



中俄“海上联合—2026”联合演习双方参演官兵互相参观舰艇。这是中方官兵参观俄罗斯海军“瓦良格”号导弹巡洋舰(无人机照片,7月8日摄)。新华社发 李凤祥 摄

# 港澳架桥,企业扬帆

## ——“对接‘十五五’发挥新优势”采访活动走进在京民营科创企业

机械臂稳稳抓取物品、服务机器人穿行楼宇走廊、自动驾驶系统在复杂路况中实时推演、低轨通信卫星“造星织网”……

7日至8日,“对接‘十五五’发挥新优势”联合采访团走进在京民营科创企业,来自内地、香港、澳门的媒体人通过实地探访,了解北京创新力量与港澳平台优势的深度融合。

### 登陆港股,融资赋能

6月26日,中科创歌正式登陆港交所。这家从科研团队成长起来的人工智能企业,聚焦企业级大模型和决策智能,服务公共服务、传媒通信、商企等领域。

“香港最吸引我们的,是其国际化的营商环境,以及连接内地与国际市场的独特桥梁作用。”中科创歌董事长王磊表示,公司希望以港上市为契机,进一步打通国际资本市场融资渠道,为企业持续深耕核心技术、迭代AI产品、拓展应用场景提供有力支持。

云迹科技是另一家具有代表性的港股上市企业,作为机器人服务智能体研发及商业化企业,其产品已进入全球多地的酒店、工厂、医院、楼宇和商超等众多场景。登陆港交所后,企业进一步走向资本、品牌、治理和全球化能力的综合竞争。

全球领先的自动驾驶科技企业文远知行已在香港交易所挂牌,并形成美股与港股双上市格局。“香港是企

业融资渠道的‘放大器’,既可承接海外资本,又可吸纳内地资金,双向资金能极大支持企业扩容发展。”文远知行创始人兼首席执行官韩旭说。

香港交易所数据显示,2025年,香港市场全年新上市公司119家,其中内地企业109家,占比92%;内地企业全年股本融资总额约5729亿港元,占香港市场股本融资总额的89%。

随着“科企专线”推出,香港资本市场正进一步便利《主板上市规则》第18C章的特专科技公司以及第18A章的生物科技公司申请上市。

### 拼船出海,联通世界

送物机器人自主穿梭于医院各病区、药房与化验室,智能完成药品、检验标本、医用耗材的密闭转运……如今,云迹机器人已在香港及海外多家医院落地应用。

“出海发展并非偶然选择,而是企业从规模扩大向高质量发展、由大变强的必经之路。”云迹科技首席发展官谢云鹏说,港澳是内地企业出海的重要桥梁与关键出口,希望依托云迹在香港的国际总部,深度连接全球市场。

刚刚过去的6月,文远知行与吉利远程、香港冠忠巴士集团在香港签署合作协议,以香港为首批试点城市开发面向右舵市场的Robotaxi车型。

“香港本地化适配、场景落地的经验,将成为我们后续开拓全球众多靠左行驶国家和地区的核心范本。”韩旭

认为,这为自动驾驶业务全球化落地奠定了坚实基础。

香港特区政府多次率领“拼船出海”商贸代表团访问海外,旨在发挥香港“一国两制”下背靠祖国、联通世界的独特优势。

6月,包括40多名香港商贸与专业代表以及30名内地企业代表在内的本局特区政府规模最大的商贸代表团访问中,共达成96份合作协议和备忘录,涉及金额超过16.5亿美元。

澳门的中葡平台、会展资源及其与横琴的协同发展,正成为内地企业连接世界的特色通道。人工智能企业普强时代形成了北京、横琴、澳门三地联动的格局——北京承担核心技术研发与人才基地功能,横琴作为产业化与运营总部,澳门作为国际化窗口与出海跳板。

“澳门密集的酒店、文旅、跨境金融等场景,为AI产品的多语种、国际化能力提供了绝佳试验场。”普强时代首席执行官何国涛说。

戴纳科技则借助澳门会展平台展示“AI+黑灯实验室”解决方案,让实验室自动化、智能化成果面向葡语国家和众多国际合作伙伴。

### 携手创新,服务大局

面向国家“十五五”规划,京港澳协同发展,促进人才、技术和场景形成合力,服务国家科技自立自强。

在香港,云迹科技与香港理工大