

开创法治中国建设新局面

——国新办发布会聚焦“十五五”时期推进全面依法治国

国新办5月27日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍推进全面依法治国有关情况。

中央政法委副秘书长滕继国表示，将全面推进国家各方面工作法治化，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，努力建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、更高水平的社会主义法治国家，开创法治中国建设新局面。

加快形成完备的法律规范体系

良法是善治的前提。制定耕地保护和质量提升法、国有资产法、金融法、金融稳定法、社会救助法、医疗保障法、托育服务法、反跨境腐败法；修改企业破产法、银行业监督管理法、教师法、道路交通安全法……

发布会上，全国人大常委会法工委副主任黄薇介绍了2026年拟制定修改的法律，有的胸怀“国之大者”，有的聚焦“关键小事”，都紧扣“十五五”规划纲要目标任务举措的贯彻落实。

据介绍，十四届全国人大常委会立法规划顺利推进。其中，任期内拟提请审议的79件第一类项目已完成58件，完成率为73.4%，其他立法项目有序推动。明年将适时启动下一届全国人大常委会立法规划编制工作。

黄薇表示，将充分研究论证、广泛听取各方立法项目建议、研究梳理好全国人大代表意见建议，科学安排立法项目，为“十五五”规划纲要顺利实施提供有力法律支撑。

“要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全人民群众诉求强烈、实践急需事项的立法快速响应机制。”滕继国表示，将健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制，提高立法的系统性、整体性、协同性、时效性，建设更加科学完备、统一权威的法律规范体系。

司法部副部长武增介绍，将制定全国统一大市场建设条例，以法规制度刚性破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。同时加快推进人工智能健康发展综合性立法、低空经济立法等。

以高质量司法服务保障高质量发展

法治是最好的营商环境。

公安部副部长杨维林介绍，2025年以来，公安部组织全国公安机关开展了规范涉企执法专项行动，共查纠涉企执法问题5.7万个，累计解除查封财物价值13.8亿元，返还扣押资金22.2亿元，依法变更或解除冻结账户19.9万个，释放资金89.8亿元。

杨维林说，下一步将严格规范公安涉企行政执法，持续推进“行政检

查一件事”集成改革，建立健全分级分类检查、清单化检查制度，最大限度减少对企业正常生产经营的影响。

“十五五”规划纲要提出“发展新质生产力”“推动科技创新和产业升级深度融合”。

最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥表示，针对数字经济新业态，最高法院研究制定涉人工智能、数据产权司法保护的规范性文件。完善数据权属、数据交易、AI生成物等方面的裁判规则，助力完善数据要素基础制度体系，促进数字技术与实体经济深度融合。

检察机关法律监督是法治监督体系的重要组成部分。最高人民检察院副检察长苗生明表示，检察机关将全面加强立案、侦查、审判、执行等活动的监督，着力加强生效裁判监督，加强对涉及公民人身权利强制措施和“查封、扣押、冻结”等强制措施、刑罚交付执行、民事判决裁定执行等诉讼活动的监督，增强监督针对性。

同时，苗生明表示，要依法开展检察侦查，依法查处司法工作人员利用职权实施的徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪，严惩司法腐败。

不断夯实平安中国根基

综治中心是推进平安中国建设的重要平台，是坚持和发展新时代“枫

桥经验”的重要载体。

数据显示，目前已建成2849个县级综治中心，实现县级行政区划全覆盖，2025年推动依法化解矛盾纠纷976.4万件，“有事找综治中心”正在逐步成为全社会的共识。

“下一步，将全面深化综治中心规范化建设，把综治中心打造为依法实质化解矛盾纠纷的重要基础平台，确保人民群众每一项诉求都有人办、依法办。”滕继国说。

刘贵祥介绍，最高法与18家有关中央和国家机关、全国性行业协会建立完善多元纠纷解决机制，深度融入综治中心规范化建设，推动矛盾纠纷源头化解、实质化解，全力维护社会稳定。

“十五五”规划纲要对深入推进法治社会建设，加快发展律师等法律服务队伍提出明确要求。

武增表示，司法部将持续加强律师队伍建设，优化律师执业环境，切实发挥律师队伍在全面依法治国、推进中国式现代化中的职能作用。织密律师权利保障“制度网”，让律师执业更有尊严感、获得感。同时，健全律师执业规范，强化执业监管，加大违规惩戒力度，引导广大律师依法依规诚信执业，推动行业风气更清朗，正气更充盈。

(新华社北京5月27日电 记者 冯家顺 齐琪)

渝万高铁全线149座桥梁全部合龙

这是5月27日拍摄的渝万高铁石沱长江大桥合龙现场(无人机照片)。

5月27日，新建重庆至万州高速铁路(简称：渝万高铁)全线控制性工程石沱长江大桥合龙，标志着渝万高铁全线149座桥梁全部合龙，为全线按期通车奠定了坚实基础。

石沱长江大桥位于重庆市涪陵区，由中铁大桥勘测设计研究院、中铁二院设计，中铁大桥局承建。大桥全长1416.9米，其中主桥长1056米。大桥创新采用公铁合建双塔塔结构，铁路部分桥梁于5月27日合龙，公路部分桥梁将于今年年底前合龙。

渝万高铁是我国“八纵八横”高速铁路主通道京昆、包海通道的重要组成部分，线路正线全长251公里，设计时速350公里。

新华社记者 唐奕 摄



“偷脸”纠纷频发 AI短剧侵权困局何解

莫名成为反派角色，“被出演”AI短剧……近期，从知名演员到一般公众，多人发布维权声明，控诉肖像被AI短剧盗用。“新华视点”记者调查发现，在AI短剧快速发展的当下，“偷脸”纠纷频发，相关乱象亟待监管规范。

从明星到素人，谁的脸都可能被“偷”

“这个角色怎么这么像某某明星？”一段时间以来，不少人在观看AI短剧时发现，多部剧集角色分别“撞脸”多名当红演员，很多人误以为其加盟参演，相关AI短剧热度值超千万。

目前，已有多名演员发布声明，称未参演AI短剧，也未授权第三方将其肖像进行AI合成，要求平台及相关制作方停止侵权并下架剧集。

今年3月，北京互联网法院通报一起因AI换脸短剧“神似”知名演员而引发网络热议的肖像权纠纷案。法院认定，短剧制作方擅自使用深度合成技术生成与某演员高度相似的形象，侵害其肖像权，应书面致歉并赔偿经济损失；短剧播出方未尽合理审查义务，同样承担相应责任。

4月2日，中国广播电视社会组织联合会演员委员会发布严正声明，直指AI换脸合成等侵权行为，明确未经本人书面正式授权，任何主体严禁擅自采集、使用、合成、传播相关影像、声纹等，即便标注“非商用”“个人二创”，亦不构成侵权免责依据。

演艺明星之外，AI短剧“偷脸”纠纷还蔓延至普通人。前不久，网名为锅锅的导演在网络平台上发文，称拍摄的舞蹈演员形

象被“偷”用在AI短剧中。“涉事制作方侵犯他人权利，对我视频中演员也造成了伤害，她并不希望自己的脸被平白无故做成AI演员。”锅锅说。

一个多月前，汉服妆造师白菜和模特七海(均为网名)分别发现自己的脸被“偷”用在同一部AI短剧里。白菜称，剧中角色的服装、配饰、妆容和他此前发布过的一张妆造照片一模一样。“AI短剧制作方‘偷’用的是我两年前发布的一组照片，剧里角色嘴边的痣都和我一样。”七海说，“偷脸”生成的角色让她反感不适，已通过法律手段维权。

据了解，上述AI短剧出品方在72小时审核期内未能出具素材合规使用有效证据，被平台认定违反内容合规规定，已全面下架。平台负责人曾回称，相关AI短剧为第三方制作公司上传，已要求制作公司修改、删除相关侵权内容。

AI短剧的人脸素材哪里来？

伴随AI短剧“偷脸”纠纷密集爆发，不少网友提出疑问，AI短剧需要的真人脸从何而来，会不会有更多普通人在毫不知情的情况下被AI短剧“偷脸”？

据了解，一些AI短剧制作方在有偿收购演员人脸肖像，用于训练AI模型。记者调查发现，一些社交平台上，有不少收购人脸数据的帖子。记者添加其中一名收购人员，对方表示，需提供高清正面、侧面、全身照和实拍视频，肖像授权一年的价格在100元至200元之间。也有制作方按次付酬，单次价格几百元至上千元不等。

与此同时，AI仿真人脸数量急

速增加，真人脸素材需求大幅上升。

DataEye数据显示，漫剧百强榜中，AI仿真人脸漫剧占比今年3月超过60%，去年年初约7%；2026年一季度各类型AI剧/漫剧上新超10万部，AI仿真人脸占比55%。

业内人士介绍，仅靠文字提示生成的AI短剧角色形象，样貌容易同质化，五官比例、表情、妆容等在多镜头切换中难以保持一致，而生成稳定、自然、可连续使用的人物形象，需要真人脸作为参考素材。

据了解，与传统短剧相比，AI短剧制作成本大幅降低。在真人脸素材需求快速上升的背景下，一些制作方为了“降本增效”，不惜铤而走险“偷脸”。

业内人士透露，有些制作公司为了追求流量，一开始盯上的是明星。但明星关注度、法务团队专业，拥有维权优势，相关制作方就减少了对“明星脸”的使用，打起了“偷”普通人脸的主意。

北京互联网法院调研显示，根据相关案件，侵权方通过网络公开渠道，批量爬取目标人物的公开照片、视频影像等肖像素材，再利用AI工具识别、提取人脸特征及面部表情等，进行局部微调、弱化、融合，降低可识别度。

有从业者透露，一些制作方会借助海外AI视频生成工具，不需同步上传授权文件及备案，以此规避监管。

多措并举协同治理

受访人士认为，AI短剧行业高速发展，肖像侵权、声音盗用等乱象不时发生，亟待厘清各方责任，构建覆盖全链条的多方协同治理体系，推动

行业健康有序规范发展。

国家广播电视总局网络视听节目管理司相关负责人表示，将适时出台相关政策，并推动行业协会发起行业自律公约，保护肖像权、声音权等。

北京互联网法院审判管理办公室主任李威娜建议，平台持续提升技术审核能力，提升侵权内容识别，严把内容上线关，改变“事后下架”被动治理模式，畅通侵权投诉渠道，完善快速响应机制。

“应加大对侵权主体的惩戒力度，对恶意‘偷脸’等行为引入惩罚性赔偿，提高违法成本，形成有效震慑。”李威娜说，可以通过完善集体诉讼、公益诉讼、快速维权等通道，降低取证和时间成本。

短剧制作公司听花岛负责人臧楠认为，行业协会应牵头出台团体标准或行业指引，规范人脸采集等关键环节流程。“还应建立信用档案，对严重违法、屡次侵权的制作方通报批评、列入行业黑名单等。”

据了解，目前各大主流平台已经开始加强技术管控和内容治理。红果短剧总编辑乐力表示，从4月份开始全面加速AI短剧内容治理，严肃对待版权保护，严厉打击创意抄袭、肖像侵权等违规行为。

河南泽槿律师事务所主任任建伟提醒，AI短剧肖像收购的本质是允许他人使用自己肖像获得一定经济收益，应留意合同中可能存在的“霸王条款”，明确授权内容、范围、期限、使用方式且不得授权内容用于非法用途。

(新华社北京5月27日电 吴文羽 白瀛)

夏收关键期,如何利用天气稳丰收

近期全国多地小麦或处于灌浆乳熟期、或进入成熟收获期，持续的阴雨天气给小麦生长和夏收带来不小挑战。未来10天，小麦夏收区天气情况如何？怎样利用天气做好夏收、夏管工作？

中央气象台高级工程师李祎君27日表示，预计未来10天，北方冬小麦大部时段以晴或多云天气为主，有利于土壤过湿田块排湿降渍，有利于成熟地块机收田间作业。6月2日至5日，预计华北、黄淮北部有零星小雨，但对收获进度影响不大。

目前，北方大部以及江淮北部，冬小麦处于灌浆乳熟期；河南南部、陕西南部、安徽淮河以南地区，冬小麦进入成熟收获期。连日来，河南、湖北等部分小麦成熟地区，冒雨开展抢收抢烘作业。

中央气象台高级工程师张艳红介绍，5月中旬以来，黄淮、华北、江淮、江汉等地出现的强降水天气，导致部分低洼农田出现短时渍涝，河南、山东、河北等地部分小麦出现倒伏，对小麦灌浆成熟及后续机械化收割造成一定不利影响；江淮、江汉等地冬小麦、油菜收割进度延缓，局地也出现倒伏现象。

(新华社北京5月27日电 记者 刘诗平)

前4个月全国规模以上工业企业利润增长18.2%

新华社北京5月27日电(记者王雨箫)国家统计局27日发布数据显示，1至4月份，全国规模以上工业企业实现利润总额24358.4亿元，同比增长18.2%。

从三大门类看，采矿业、制造业分别增长26.0%、20.4%，较1至3月份分别加快9.8个、1.3个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业下降1.9%，降幅较1至3月份收窄1.3个百分点。4月份，全国规模以上工业企业利润增长24.7%。

工业生产保持较快增长，工业企业出厂价格回升，共同推动工业企业营业收入稳定增长。1至4月份，全国规模以上工业企业营业收入同比增长5.2%，较1至3月份加快0.2个百分点。其中，4月份全国规模以上工业企业营业收入增长5.3%，较3月份加快1.3个百分点。

装备制造业和高技术制造业等新动能行业引领作用明显。1至4月份，规模以上装备制造业利润同比

增长15.4%，拉动全部规模以上工业企业利润增长5.4个百分点；规模以上高技术制造业利润同比增长44.8%，拉动全部规模以上工业企业利润增长7.8个百分点，引领作用持续凸显。

原材料制造业利润增长继续加快。1至4月份，规模以上原材料制造业利润同比增长88.1%，较1至3月份加快10.2个百分点，拉动全部规模以上工业企业利润增长10.3个百分点。从行业看，国际原油价格上涨，石油加工行业同比扭亏为盈；新能源、人工智能、新一代信息技术等新兴产业快速发展，带动铝、铜、金、锂等有色金属需求大幅增长。

统计数据还显示，工业企业累计单位成本今年以来连续四个月下降。1至4月份，规模以上工业企业营业收入利润率为5.43%，同比提高0.60个百分点，营收利润率达2023年以来同期最高水平。

(新华社北京5月27日电 记者 刘诗平)

2025年我国重点河段、重要水库及湖泊冲淤保持平稳

新华社北京5月27日电(记者魏泓毅)记者27日从水利部获悉，水利部近日发布2025年《中国河流泥沙公报》。公报显示，2025年我国重点河段、重要水库及湖泊冲淤保持平稳。

水利部相关负责人介绍，2025年《中国河流泥沙公报》编制范围包括长江、黄河、淮河、海河、珠江、松花江、辽河、钱塘江、闽江、塔里木河、黑河和疏勒河等12条主要河流及青海湖区。主要内容包括河流主要水文站的年径流量、年输沙量及其年内分布和洪水泥沙特征，重点河段冲淤变化，重要水库及湖泊冲淤变化和重要泥沙事件。

记者了解到，根据公报，2025

年主要河流代表水文站总径流量为11710亿立方米，较多年平均年径流量偏小18%，较近10年平均年径流量偏小17%，较上年度径流量偏小25%；代表站年总输沙量为4.01亿吨，较多年平均年输沙量偏小71%，较近10年平均年输沙量偏大8%，与上年度输沙量基本持平。

根据公报，2025年长江重庆主城区河段呈微淤状态，荆江河段冲淤变幅较小；黄河宁蒙河段以淤积为主，下游河段则主要表现为冲刷。长江三峡水库和丹江口水库库区淤积量分别为5200万吨、731万吨，排沙比分别为5.6%、26%；洞庭湖和鄱阳湖湖区冲刷量分别为199万吨和218万吨；黄河小浪底水库库区淤积量为0.914亿立方米。

新工业革命伙伴城市网络正式启动运作

新华社厦门5月27日电(记者周圆)27日，在福建厦门举办的2026金砖国家新工业革命伙伴关系论坛上，新工业革命伙伴城市网络正式启动运作。

作为落实《新型工业化国际合作倡议》的务实举措，新工业革命伙伴城市网络由南非德班、尼日利亚拉各斯、塞尔维亚贝尔格莱德、哈萨克斯坦阿拉木图和阿斯塔纳、匈牙利科普堡，以及厦门、南京、武汉、银川、常州等11个城市发起成立。

新工业革命伙伴城市网络聚焦绿色低碳、数字化转型、产业链协同、人才培养等领域，通过建立常态化联络机制、开展产业对接、共享创新资源等方式，打造跨国国际合作新平台，将有效打通“国家—城市—企业”多级合作通道，进一步丰富金砖合作体系。

工业和信息化部副部长李乐成在论坛开幕式上说，近年来，中

国加快推进新型工业化，深入实施智能制造工程，成为全球最大的智能制造应用市场。中方期待与各方加强交流合作，支持企业、研究机构分享先进适用的智能制造系统解决方案，推动开放更多智能制造应用场景，加强标准、认证等领域合作，加强产业对接和人才交流等。

此外，国际智能制造联盟联合相关单位在论坛上发布智能制造国际合作倡议，推出海外智能工厂案例、智能制造系统解决方案参考目录、智能制造推荐标准英文版。金砖国家工业能力中心发布《2026金砖国家产业合作案例集》。

本次论坛以“共筑智能制造生态 加速新工业革命进程”为主题，由工业和信息化部、福建省人民政府共同主办，设置了开幕式、主论坛、分论坛等相关环节，同期还将举行大赛、展览、培训等系列活动。