

# 加快建设分级诊疗体系 国新办吹风会解读来了

《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》近日公布。什么是分级诊疗体系?如何加快建设?4月13日,国新办举行国务院政策例行吹风会,邀请有关部门负责人进行解读。

分级诊疗体系,简单来说就是按照疾病的轻重缓急和治疗难度,合理地引导患者有序就医,让常见病、多发病到基层解决,相对疑难危重症在上级医院救治。“这样既能方便群众就医,又有利于降低群众就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲表示。

今年的政府工作报告对“优化医疗机构功能定位和布局”“促进分级诊疗”等内容作出部署。郑哲介绍,在总结地方分级诊疗体系建设的实践经验基础上,综合考虑我国国情和发展阶段,文件提出4个方面13项针对性举措。

——完善分级诊疗协同机制。2025年,全国基层医疗卫生机构诊疗人次达到55.6亿,占比52.6%,基层诊疗人次和占比持续提升,分级诊疗成效显现。全国双向转诊的医疗

人次也在持续增长,2025年比2020年增加超过了50%,群众上下转诊更加便捷。

郑哲介绍,下一步,国家卫生健康委将与相关部门加强协作,优化各级医疗卫生机构功能定位和结构,进一步发挥好省级及以上医院的辐射带动作用;还将推动紧密型医联体医疗、运营、信息管理一体化,促进医疗服务系统连续。

——引导群众基层首诊。

目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡,超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点,基层医疗卫生服务网络不断健全。2025年全国基层医疗卫生机构开设的家庭病床超过37万张,为有需求的慢性病患者单次开具不超过3个月的药品长期处方1.9亿人次。

国家卫生健康委基层司司长焦雅辉介绍,下一步将落实医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程。立足基层常见病和诊断明确的慢性病,加强基层特色科室建设;加强基层药品

的配备和衔接,特别是对于诊断明确的、病情稳定的、需要长期药物治疗的患者,大力推进开具一次性不超过12周的长期处方服务;探索在基层推广医学人工智能辅助诊断技术、处方前置审核技术等。

——加强转诊服务管理和保障。

“我们将完善各级医疗机构转诊规则,推进紧密型医联体内住院一体化管理,地市级及以上医院与医联体建立协作关系,让更多群众转诊转院可以通过医疗机构之间的工作机制来解决。”郑哲说。

在为患者提供更加顺畅的转诊服务时,如何真正实现“小病就近治、大病到医院、康复回基层”?

国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍,一是增强转诊便利性,重点通过在医疗机构设立转诊中心,为群众提供高效顺畅的转诊服务;二是增强转诊精准性,重点指导各地立足当地的医疗资源和服务能力、疾病谱基本情况,按照分级诊疗原则和慢性病、常见病等诊疗服务技术方案,发

挥医生的专业引导作用。——提出促进分级诊疗的保障举措。

医保是促进分级诊疗的重要力量和关键保障。

国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍,国家医保局将促进医保基金流向基层,因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平,在基层可以享受更高的报销比例。持续深化按病种付费改革,实现统筹地区内不同等级医疗卫生机构基层病种的“同病同付”。

在医疗服务价格管理方面,所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制。“医疗服务价格实行属地管理,只要各地区达到调价启动条件,并符合医保基金安全的基本条件,国家医保局坚定支持各地依法依规程序在调价总量范围内因地制宜、突出重点、有升有降调整医疗服务价格,不需要国家医保局进行审批。”黄心宇说。

(新华社北京4月13日电 记者李恒 徐鹏航)

## 中央网信办加强网络直播打赏规范管理

新华社北京4月13日电 记者13日获悉,中央网信办秘书局近日发布《关于加强网络直播打赏规范管理的通知》,着网压实网站平台主体责任,对直播打赏的规则制定、功能设置、权限开通、账号管理、举报受理等作出明确规定。通知明确,网站平台不得向八周岁以下的未成年人提供打赏服务。

打赏是网络直播的主要营利方式之一。中央网信办网络综合治理局有关负责人表示,近年来,随着网络直播行业发展,一些直播账号运营主体通过低俗“擦边”、虚假人设等方式诱导甚至诱骗打赏等问题突出。同时,部分平台打赏功能和玩法设置不规范,管理标准和尺度不一,打赏乱象难以有效遏制。因此,

有必要及时出台管理政策,对直播打赏进行系统规范,明确监管要求,统一标准尺度,推动行业健康发展。通知的主要内容包括:明示打赏规则、规范打赏营利权限开通、提供打赏限额功能、提供打赏提醒功能、规范打赏金额排名、规范打赏互动、完善未成年人保护机制、建立打赏营利行为负面清单、加强异常打赏识别处置、完善投诉举报受理机制、加大处置和曝光力度等。

其中,完善未成年人保护机制方面,通知对网站平台向不同年龄段的未成年人提供打赏服务作出了分类规定。同时指出,对发现疑似未成年人使用成年人账号打赏的,应进行必要的核验,确系未成年人打赏的,应立即采取处置措施。

## 2026年现代科技馆体系联合行动启动

新华社北京4月13日电(记者温克华)记者4月13日从中国科技馆获悉,2026年现代科技馆体系联合行动暨自然科学类博物馆系列科普活动已正式启动,将以系列特色科普活动和行业交流培训助力全民科学素质、国家科普能力提升。

今年联合行动由中国科技馆、中国自然科学博物馆学会联合现代科技馆体系各相关单位共同开展,主题为“欢乐科学,强国同行”,包括欢乐科学周、专题科普活动、行业交流研讨、馆长专题研讨、科学教育实践能力提升工作坊和区域特色活动六方面活动。

其中,在5月和9月将分别开展“全国科技工作者日”欢乐科学周和“全国科普月”欢乐科学周活动,注重科技创新成果科普化展示,通过总台(套)科普展品发布、优质科学教育资源市集等多元化科普

形式,增强公众对科技创新的理解和认可;在5月至8月,将开展“平安中国”“健康中国”“数字中国”“美丽中国”四大月度专题科普活动,展现科普服务国家战略需求与民生关切的重要作用。

同时,聚焦差异化需求打造精准科普服务体系。陆续推出“科技成果科普化展览长征沿线巡展”“科学大舞台展演”等特色品牌活动,丰富公众科学文化生活;深入开展“流动科普百县千车万里行”“光影科学梦”巡映等活动,将优质资源精准送达革命老区、边疆地区、民族地区、经济欠发达地区。

据介绍,“十四五”期间,联合行动共开展各类活动5.1万场次,线上线下服务公众2.7亿人次。“十五五”时期,联合行动将持续广泛联动社会各界力量,常态化开展全国性系列主题科普活动。

## 保护残疾人免遭家庭暴力,看司法如何破局

今年是反家庭暴力法实施十周年。最高人民法院日前公布的反家暴典型案例中,“陈某申请人身安全保护令案”涉及残障群体家暴维权,彰显国家对残障群体在家庭关系中特殊保护的高度重视。

案例中,陈某因残疾无独立经济来源,家庭生活开支完全依赖丈夫刘某。2025年6月,双方因生活琐事争吵,刘某对陈某实施殴打,造成其听觉、视力受损。刘某拒绝为陈某办理入院手续,并在陈某自行入院后拒绝支付医疗费用,强制其出院。陈某向法院申请人身安全保护令。

审理法院认为,刘某在实施殴打行为后,利用其家庭经济支配地位,通过拒绝支付医疗费用、剥夺就医机会等方式实施经济控制,形成持续性精神压制,迫使陈某服从其意志,该殴打行为与经济控制构成叠加的家庭暴力。人民法院依法签发人身安全保护令。

家庭暴力具有隐蔽性。如果受害人是生活独立性较弱的残疾人,衣食起居、经济基础均高度依赖加害人,对寻求帮助会有更多顾虑。

“遭受家庭暴力的残疾人通常受教育水平较低、经济状况较差,不仅维权意识低、维权能力弱,对家庭成员往往更为依赖,导致他们面临家庭暴力侵害时,不敢、不会拿起法律的武器保护自己。”有关专家介绍残疾人面临家暴时所处的不利态势。

此外,由于自身处境和身心障碍的双重限制,残疾人难以顺利表达意愿,找到有效救济途径,其诉求和求助易被误解和忽视。执法、司法机关对家暴(案)件的处理,有时并不能彻底消除家暴再次发生的风险。

最高人民法院民一庭庭长陈彦芳介绍,残疾人申请人身安全保护令案件中,主要家暴形式是辱骂、恐吓等精神侵害。保护残疾人免遭家暴,该如何破局?

“陈某申请人身安全保护令案”中,陈某因无独立经济来源,难以应对刘某对其实施的限制就医行为。仅签发人身安全保护令难以产生较好的干预后果,需要通过

帮扶就业解决其后顾之忧。裁定书送达后,人民法院依据“一站式”联动闭环干预机制,向辖区派出所、居民委员会发送协助执行通知书,要求监督刘某履行裁定内容。

“为了解决申请人陈某无独立经济来源,难以应对配偶刘某实施限制就医行为的问题,人民法院联合当地有关部门共同进行风险评估,结合残疾人就业政策帮助陈某进行就业培训,使其具有依靠劳动取得一定经济收入的能力。”陈彦芳表示,立体化保护特殊群体,为破解经济控制型家暴难题提供了有益司法实践。

十年来,最高法院会同中国残联等部门,健全合作机制,强化对遭受家暴残疾人的帮扶救助,完善残疾人法律服务和诉讼服务。完善家庭暴力发现机制,明确村(居)委会、社工机构等发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人遭受或者疑似遭受家暴时履行强制报告义务;为方便受害人诉讼,近亲属和公安、民政、残联等可根据当事人意愿,代为申请人身安全保护令;加强对受害人帮扶救助,减轻残疾人的后顾之忧。最高法数据显示,人民法院十年来审结的3.3万件人身安全保护令案件中,申请人为残疾人的案件占比为0.19%,涉残人家暴案件数量较少。

下一步,最高法院将继续指导各级法院依法审理各类涉残案件,加强部门间合作,共同形成对特殊群体的立体化保护;中国残联将继续积极配合推动有关部门,加大对反家暴立法、残疾人保障法等法律法规的宣传力度,推进维护平等、和睦、文明的家庭关系,促进家庭和谐、社会稳定。

有特殊困难的群体,需要特殊的关爱和保护。通过“制止暴力+帮扶就业”,帮助残疾人从根本上摆脱困境、提升维权能力,既治家暴“已病”,也防范再次家暴的“未病”;既对家暴问题表象“治标”,也对家庭关系不平等根源“治本”,给残障群体的生活播撒法治阳光。

(新华社北京4月13日电 记者魏冠宇 周闻韬 冯家顺)



这是4月13日拍摄的第六届中国国际消费品博览会暨2026“购在中国”国际消费季启动仪式现场。4月13日,第六届中国国际消费品博览会在海南举办。本届展会是海南自贸港全岛封关运作后的首届国家级消费盛会,以“开放引领全球消费,创新驱动美好生活”为主题,汇聚了来自60多个国家和地区的超过3400个品牌参展,搭建起全球消费精品展示交易的国际化平台。新华社记者杨冠宇摄

## 一季度我国人民币贷款增加8.6万亿元 支持实体经济力度稳固

新华社北京4月13日电(记者吴雨任)我国2026年首季金融统计数据4月13日出炉,当季金融总量保持合理增长。中国人民银行当日发布的数据显示,一季度我国人民币贷款增加8.6万亿元,信贷投放节奏更趋均衡,对实体经济支持力度稳固。

中国人民银行的数据显示,分部门看,一季度,住户贷款增加2967亿元;企(事)业单位贷款增加8.6万亿元,其中中长期贷款增加5.42万亿元;非银行金融机构贷款有所减少。

从货币供应看,3月末,我国广

义货币(M2)余额353.86万亿元,同比增长8.5%;狭义货币(M1)余额119.32万亿元,同比增长5.1%。

另外,一季度我国人民币存款增加13.73万亿元,其中,住户存款增加7.68万亿元。3月末,我国人民币存款余额342.41万亿元,同比增长

8.6%。同日发布的社会融资规模存量,3月末,我国社会融资规模存量为456.46万亿元,同比增长7.9%。一季度,我国社会融资规模增量累计为14.83万亿元,比上年同期少3545亿元。

## 从全球排名跃升看香港贸易提质增效

同比增速17.5%——2025年香港商品贸易总额增势强劲;全球商品贸易排名跃升至第五位——香港国际贸易中心地位进一步巩固。

本月初,世界贸易组织发布《全球贸易展望与统计》报告。过去一年,香港商品贸易排名逆势进阶,成绩令人鼓舞。与此形成对比的是,商业服务贸易列第22位。商品与服务贸易的排名差距,折射出香港贸易的深层结构特征和发展潜力。业内人士认为,推动香港贸易发展行稳致远,关键在于做好“超级联系人”和“超级增值人”的角色。

转口贸易逾九成 联通内外优势独特

报告显示,转口仍是香港对外贸易的压舱石。2025年,香港商品贸易转口额达7060亿美元,占出口总值超过93%。

香港经济学家、丝路智谷研究院院长梁海明指出,香港本身是高度外向型经济体,转口贸易优势突出,占出口总值比例较高,侧面体现香港作为中国内地重要转口平台的地位仍旧稳固。

作为连接中国内地和世界的“超级联系人”,香港贸易逆势跃升,印证了中国外贸的强劲韧性。据香港特区政府工业贸易署统计,香港超八成的转口贸易与中国内地直接相关。中国海关总署数据显示,2025年中国货物贸易进出口总值达45.47万亿元人民币,同比增长3.8%,继续稳居全球

货物贸易第一大国地位。

全国政协常委、香港北京社团总会会长施荣怀认为,香港与内地紧密的经贸联系,使香港直接承接内地外贸增长红利,成为内地高附加值商品对外输出的关键跳板,这是香港贸易规模跃升的核心根基。

“香港跃升为全球第五大商品贸易经济体不仅印证了‘一国两制’的成功,更体现了香港‘背靠祖国、联通世界’的不可替代价值。”施荣怀说。

香港贸易排名的上升亦是全球贸易格局重构的缩影。香港马来西亚商会副主席黄清分析,此次香港全球商品贸易排名超越英国、日本跻身全球前五,表明全球贸易重心向亚太转移。“香港依托区位优势,成为连接亚太与全球的重要枢纽,其排名跃升是全球贸易格局重塑的必然结果。”

打破传统依赖 市场多元化成效显著

香港特区政府商务及经济发展局局长丘应桦认为,香港的排名跃升表明特区政府在扩大经贸网络、开拓新兴市场和推动香港参与共建“一带一路”等方面取得了一定成果。

丘应桦在接受新华社专访时表示,面对地缘政治冲突、外部关税政策等不确定性,开拓新兴市场有利于有效分散风险。特区政府正积极在中亚、东欧和非洲等地寻找新兴市场,开拓更多机遇。

业内人士认为,随着香港市场多元化战略的推进,其贸易结构正加速

转型,一个以中国内地为基本盘、以东盟和全球南方为增长极的多元贸易格局正加快形成。

近年来,香港与东盟国家的经贸合作日益紧密,双边贸易蓬勃发展。特区政府工业贸易署数据显示,2021年至2025年,香港与东盟国家贸易年平均增速达7.6%。2025年,东盟是香港第二大贸易伙伴,占香港全球商品贸易额15.3%。

放眼全球,香港经贸布局持续拓展,“朋友圈”正不断扩大。目前,香港已与21个经济体签署自由贸易协定,与33个经济体签署投资协定,并在海外设有15个经济贸易办事处。

锚定新坐标 做好“超级增值人”

业内人士认为,推动香港贸易持续增长,香港应依托自由港优势,向贸易价值链高端延伸,着力发展高附加值贸易服务,做好“超级增值人”的角色。

要实现这一目标,香港亟需加快补齐数字化短板,提升贸易发展能力。港大经管学院副院长邓希伟指出,数字化建设滞后仍制约香港从传统转口港向高增值数字贸易枢纽转型。报告显示,2025年香港商业服务贸易总额为2110亿美元,仅占全球份额1.2%。与商品贸易全球占比3%相比,香港服务贸易仍蕴藏巨大发展潜力。

专家建议,推动香港贸易数字化转型,可优先发展数字贸易平台,降

低中小企业参与全球贸易的门槛;在此基础上,加强贸易大数据的收集和分析,为企业提供更精准的决策支持与市场信息。同时应持续推动贸易与金融、法律、科技等现代服务业深度融合。

丘应桦介绍,近年来特区政府围绕服务贸易发展持续施策,积极推进区域知识产权贸易中心建设,助力旅游业回暖,不断巩固国际仲裁中心地位。政策综合效应将在长期发展中持续显现。

“十五五”规划纲要中,国家明确支持香港构建大宗商品交易生态圈和高增值供应链服务中心,为香港贸易锚定了新战略坐标。

丘应桦表示,打造高增值供应链服务中心,可依托香港平台优势为内地企业“走出去”提供法律、会计和认证等专业服务,并助力企业开展离岸贸易。香港金融体系发达、资金流动自由便利,实行的普通法制度国际认可度高,这些优势可为内地企业拓展海外市场提供坚实支撑。

强化“超级增值人”功能,既是香港在变局中巩固传统优势的必然选择,更是其服务国家所需、重塑全球竞争力的战略跃升。凭借“背靠祖国、联通世界”的独特优势,市场多元化战略的深入推进和向高附加值领域持续迈进的决心,这座百年贸易港必将在全球经济格局变革的浪潮中乘风破浪,开创新局。

(新华社香港4月13日电 记者郑静霞 舒娜 王昕怡)



4月13日,在江苏省扬州市公安局江都分局出入境管理大队,扬州市江都区一幼园的小朋友通过与机器人对话了解出入境安全知识。今年4月15日是第十一个全民国家安全教育日,活动主题为“统筹发展和安全护航‘十五五’新征程”。各地开展形式多样的主题宣传教育活动,提高人们的国家安全意识。新华社发任飞摄