

“以百姓心为心”

——树立和践行正确政绩观

周方勤

政者，正也；绩者，贵也。政绩观是对政绩的根本观点和总体看法，是世界观、人生观、价值观在政治实践中的集中体现。

习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，强调“为民造福是最大政绩”，要求“把好事实事做到群众心坎上”。领导干部要树立和践行正确政绩观，始终站稳人民立场，做得人心、暖人心、稳人心的事；要把解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题放在首位，用情用力将政绩写在老百姓的笑容里。

一、“如我在办”——把群众当亲人

政绩之本，在于为民。忘记了人民，脱离了群众，就会成为无源之水、无本之木。领导干部要永怀赤子之心，常立“如我在办”之念，对群众的感情根植于心，自觉同人民群众想在一起，干在一起。

回望百年党史，老一辈无产阶级革命家以赤子之心躬身为民，在革命、建设、改革的壮阔征程中，书写了“为人民出政绩”的生动答卷——周恩来逆行邢台震区诠释为

民初心；“朱德的扁担”成为共产党人与人民群众同甘共苦的永恒象征；焦裕禄“心中装着全县人民，唯独没有他自己”；谷文昌将荒岛变为绿洲，把“敌伪家属”改成“兵灾家属”……他们的感人事迹告诉我们：只要把群众当亲人，把人民放在心上，就一定赢得口碑，赢得民心。然而，现实社会上仍有少数领导干部脱离群众，一门心思琢磨怎么给自己脸上“贴金”“不怕群众不满意，就怕领导不注意”，丢掉了初心，失去了民心。领导干部是人民的公仆，要以“爱民若子”的情怀，急人民群众之所急，解人民群众之所忧，将群众的事当作自己的事来办，以实际行动诠释“我将无我，不负人民”的崇高品格。

二、以民意为准——校准工作度量衡

《论语》曰：“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”干部干得怎么样，政绩实不实，人民群众感受最直接，最有发言权。

习近平总书记强调：人民群众是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障，是检验政绩最关

键的标准。领导干部在做决策和推进工作时，要“把屁股端端正正地坐在老百姓这一面”，时刻关心他们的安危冷暖。然而，在实际工作中仍有少数领导干部在“为谁树政绩”上迷失方向。有的领导干部热衷于搞“短平快”的“形象工程”，对群众急难愁盼的“老大难”问题却视而不见；有的片面追求漂亮的统计数据，却忽视了数据的“温度”和群众的“体感”；有的把业绩作为个人晋升的“垫脚石”，追求的是“我的任期内有什么”，而不是“离任后留什么”，如此等等，从根子上淡化了宗旨意识，失准了党性标尺。领导干部要扪心自问“树什么样的政绩”，既要立足当下，稳扎稳打，把眼前事、身边事做好做到位，又要着眼长远，谋定后动，多做打基础、利长远的工作，努力做出经得起实践、人民、历史检验的政绩答卷。

三、以民生为大——把好事办好、实事办实

《礼记》曰：“民之所好好之，民之所恶恶之。”一些看似琐碎的“针尖小事”，恰恰是群众生活的“头等大事”。领导干部要聚焦细

解民忧，沉下身子办实事，才能让群众有感可及。曾几何时，群众门口坑洼的路常年失修，小区的健身器材“缺胳膊少腿”；为缴一次物业费排队，为办一件事来回折腾，这些揪心事、难心事让群众“心寒、头痛”。习近平总书记多次强调：哪里有人民需要，哪里就能做出好事实事，哪里就能创造业绩。领导干部要深入基层，深入群众，用心用情把工作成果摆在群众的家门口，把业绩浸润到群众衣食住行的每个细节，让群众在细微处见变化，在日常中感温暖，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感，让老百姓的“口碑”化作我们工作的“金杯银杯”。

树立和践行正确政绩观，是领导干部工作的“定盘星”和“导航仪”。各级领导干部要坚定“立党为公”，站稳“政绩为谁而树”的根本立场；要恪守“为民造福”，明确“树什么样的政绩”的价值导向；要秉持“科学决策”，把握“靠什么树政绩”的科学路径；要践行“真抓实干”，夯实“靠什么树政绩”的实践根基，不断强化思想淬炼、脚踏实地、扎根一线，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

以正确政绩观审视“三把火”

谢兵良

“新官上任三把火”，通常被用来形容上任者履新之初打开工作局面的想法和做法。在《摆脱贫困》一书中，习近平同志深刻指出：“‘三把火’该不该烧，什么时候烧适宜，都要从实际出发。要多深入群众，多做调查研究，弄清事情的来龙去脉，而后审时度势，该烧则烧，不该烧决不赶时髦，勉强‘烧火’。”这一重要论述体现着树牢正确政绩观的深刻内涵，为党员干部干事创业、担当作为指明了正确方向、提供了根本遵循。

党员干部履新到岗，面对组织重托、群众期待、事业要求，必须深入思考、正确作答“三把火”要不要烧、怎么烧、何时烧的问题。“三把火”表面是思路方法、行动力的集中体现，实质是政绩观的外在表现，是初心使命、责任担当、作风形象的集中展现。“三把火”如同一面镜子，映照出政绩观是否端正、宗旨意识是否牢固、工作作风是否务实，折射出党员干部的从政之道、为政之德、施政之要。从

这个意义上讲，“三把火”该烧则烧，这种想干事、能干事的热情与激情，体现了履职尽责的锐气与担当，值得肯定与鼓励。

为官一任，造福一方。“三把火”为谁而烧、烧在何处，体现根本立场，容不得半点犹豫、丝毫偏差。只有立场端正，“三把火”才烧得有价值、有意义；反之，立场偏了，火越早、越猛，危害越大。党员干部手中的权力、肩上的责任皆由党和人民赋予，履职干事的出发点和落脚点必须是为民造福。因此，“三把火”只能为人民、为发展、为事业而烧，绝不能为个人面子、职务升迁而烧。必须始终把群众急难愁盼放在心上，把老百姓安危冷暖捧在手中，聚焦民生热点、发展难点、治理难点，把“三把火”烧在群众最需要处、事业关键环节。

“三把火”如何烧、烧得怎样，考验党员干部的工作本领与成效。既要积极作为、抢抓时机，又要蓄势而为、把握“火候”，这样

才能把火烧得准、烧得旺、烧得实。现实中，有的党员干部刚到新岗位便急于点火造势，情况不明却决心大；有的热衷“另起炉灶”，对前任的正确路子也推倒重来；有的偏爱“大干快上”，上任伊始就“全面开花”，盲目上项目、铺摊子。这些“功利之火”“虚妄之火”，看似轰轰烈烈，实则劳民伤财，既损害事业发展，又透支群众信任，危害极大、影响极坏。

烧好“三把火”，必须坚持一切从实际出发，深入群众，开展调查研究，谋定而后动。习近平同志在地方工作时，始终坚持调查研究先行，用大量时间深入基层、走访群众、摸清实情，在充分掌握第一手资料的基础上，审时度势、科学谋划、系统部署。在河北正定提出“半城郊型”经济发展路子，在福建提倡念好“山海经”，在浙江统筹城乡发展、擘画“千万工程”，在上海探索特大城市管理新模式……这种清醒与定力，彰显的是实事求是的科学态度，体现的是功成不必在

我、功成必定有我的境界和担当。历史和实践反复证明，践行正确政绩观必须开展扎实的调查研究，把发展基础、资源禀赋、矛盾问题、群众意愿都摸清摸透；必须坚持一切从实际出发，尊重客观规律，兼顾工作连续性和开拓性；必须把握好工作节奏和力度，不忙于推升、不急于求成、不追求一蹴而就。只有烧准符合实际的“实火”，烧好长远发展的“文火”，烧旺破解难题的“真火”，才能使党中央重大决策部署落地见效、事业行稳致远。

今年是“十四五”开局之年。广大党员干部尤其是新任领导干部必须树立和践行正确政绩观，多些深思熟虑，不搞盲目蛮干；多些为民情怀，不看盲目得失；多些久久为功，防止急功近利。以实干立身、以实绩立信，以扎扎实实的工作成效，不负党和人民的信任与重托，在强国建设、民族复兴的伟大征程中展现新担当、作出新贡献。

着力完善体制机制 提升新就业群体服务水平

胡杰成

随着平台经济和数字经济蓬勃发展，快递员、外卖骑手、网约车司机、电商从业人员等新就业群体规模不断壮大。他们日夜奔忙在城市的大街小巷、社区园区，已成为经济社会运行不可或缺的力量。我国新就业形态劳动者主要为青年群体，主要从事生产生活服务。习近平总书记高度重视新就业群体发展，强调“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”“一个时期有一个时期的问题，一个群体有一个群体的困难，我们要重视起来，不断解决”。我们要坚持以人民为中心的发展思想，着力完善新就业群体服务体制机制，有针对性地开展解决他们最关心最直接最现实的利益问题，更好推动他们发展，激发他们贡献中国式现代化的创造活力。

从马克思主义政治经济学角度看，新就业群体的“新”体现在生产力和生产关系两个方面。从生产力角度看，在新一轮工业革命驱动下，以信息化、数字化、智能化为特征，以平台经济为代表的新业态日新月异，集聚的劳动者规模不断扩大，以年富力强的青年劳动者为主体。从生产关系角度看，不同于传统的相对稳定性、集中化的就业模式，新就业群体呈现出分布领域广泛化、就业形态灵活化、劳动关系复杂化、工作场景分散化、工作方式在线化的显著特点，也体现出青年群体追求个性的就业偏好。随着新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能技术对就业的影响将日益深入，被人工智能代替的传

统岗位劳动力将主要流向灵活就业市场，人工智能新创造的就业岗位也呈现出灵活化特征，新就业群体进一步发展壮大、在青年就业格局中地位提升的趋势不可逆转。

围绕推动高质量发展和满足青年发展需要，以完善相应体制机制为关键抓手，提升新就业群体服务管理水平，有利于更好发挥这一群体在提升生产生活服务、畅通经济循环、保障城市运转和改善人民生活品质中的积极作用。加强新就业群体民生保障和教育培训，有助于将惠民和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，既能改善新就业群体收入和公共服务状况，又能提升其消费能力和意愿，还能充分释放其创新创造活力，促进平台经济、数字经济新业态新模式新场景高质量发展。灵活就业、新就业形态是青年农民工的重要职业方式，提升新就业群体服务水平是深入推进以人为本的新型城镇化的重要切入点。

近年来，新就业群体服务管理的制度政策体系建设取得积极进展。从党的二十大报告要求“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”，到“十四五”规划纲要提出“推动灵活就业、新就业形态健康发展”，对新就业群体权益保障和服务支持的顶层设计逐步明晰。2023年3月中央社会工作部正式组建，其重要职能之一就是指导新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。2026年1月，人力资源社会保障部表示，将制定《新就业形态劳动者基本权益保障办法》。目前我国有17个省份开展新就业形态人员职业伤

害保障试点，累计超过2500万人参保。但同时，新就业群体劳动权益保障不足、教育培训欠缺、公共服务不到位等问题仍一定程度存在，需进一步完善体制机制，持续提升服务水平。

加强新就业群体劳动权益保障。安徽、厦门等一些地方先行先试，加强相关法律法规建设，为全国顶层设计积累了有益经验。要加快推进专门法规和制度建设，维护新就业群体劳动报酬、休息休假、劳动安全、社会保障、社会参与等基本权益。构建“政府主导、多方共担、社会协同”的行业性、区域性新就业群体权益保护网络，健全新就业群体劳动争议调解机制。完善平台劳动规则和算法监管制度，推动开展平台劳动规则和算法协商、持续开展网络平台算法典型问题治理专项行动。进一步扩大新就业形态人员职业伤害保障覆盖范围，加快完善相关制度规定，促进灵活就业、新就业形态人员参加职工基本医疗保险。完善新就业群体就业支持和培训体系。发挥“家门口”基层公共就业服务站、“15分钟”就业服务圈作用，强化新就业群体就业服务支持。健全市场供求信息发布、岗位招聘和就业指导机制，推行直播带岗、远程面试，定向精准推送岗位信息。加强新就业群体教育培训和能力提升是促进其高质量充分就业的根本途径。例如，近年来北京推动新就业群体“友好之城”建设，办学校、开培训班、设云课堂等，为新就业群体提供保障。要整合政府部门、平台企业、

专家导师、职业院校等力量和资源，探索新就业群体成长提升有效路径。既要结合新就业群体现实需求提供培训课程，也要考虑其长远职业发展，顺应先进制造、数字经济等产业发展趋势，布局加强相关专业知识和技能培训。

推动新就业群体社会融入。快递员、外卖骑手、货车司机等群体流动性强，劳动强度大，面临进门难、就餐难、停车难、休息难等具体困难。要切实推进基本公共服务均等覆盖新就业群体，解决好其社会保障、医疗、住房、生育养育、子女入学等民生问题。推进新就业群体友好城市、友好社区、友好商圈、友好楼宇建设，加强“青年之家”“爱心驿站”“司机之家”等场所打造，为新就业群体提供广覆盖、多层次、实用化的综合服务。

加强新就业群体党的建设和社会治理。加强新兴领域党的建设，通过单独组建、区域联建、行业统建等形式，推进党的组织和工作“两个覆盖”，做好对新就业群体的思想引导工作，强化基层党组织服务管理新就业群体的堡垒功能。一方面针对新就业群体特点和动态，发挥基层政府、群众性自治组织、群团组织、社会组织等多方作用，加强综合管理，预防化解社会矛盾纠纷。另一方面鼓励引导新就业群体参与社区治理、志愿服务以及各类社会活动，促进共建共治共享。

安徽省滁江带淮，拥有丰厚的楚文化遗产，是名副其实的楚文化资源大省。随着“考古中国”重大项目武王墩楚墓取得前所未有的科学发掘成果，一号墓被确证为迄今规模最大、等级最高、结构最复杂的楚国王级墓葬，墓主系战国晚期的楚考烈王熊完（公元前262—前238年）。由此，安徽楚文化发展的辉煌历史与成就再次引发了国内外的广泛关注和重视。受武王墩楚墓考古成果的促动，安徽楚文化研究也迎来了新的发展阶段，特别是关于其学理内涵的探讨，成为当前安徽学术文化界亟待深入剖析阐释的重要工作。

深化学理内涵研究，有利于夯实安徽楚文化的发展基础。安徽楚文化研究既要重视现有的考古成果与典籍文献，也要强化对安徽楚文化的学理内涵进行整体性、系统性的反思，能够深入诠释“安徽楚文化”的概念、体系、特点、地位、价值及意义等基础性问题。长期以来，安徽楚文化研究主要局限于“事实”层面的讨论，尽管成绩斐然，但是学理深度仍显薄弱，导致学术文化界及社会大众对安徽楚文化无法形成整体化的认知，难以准确把握其独有的区域性的历史特色，这在很大程度上削弱了安徽楚文化应有的知名度和影响力。武王墩楚墓的重大考古成就，既让人们看到了安徽楚文化的杰出成就，也促使学术文化界透过考古成果本身看到了重新慎思研讨安徽楚文化学理内涵的必要性、重要性及迫切性，意识到了这种学术反思实际上对安徽楚文化的长远发展具有基础性的现实意义。

深化学理内涵研究，有利于增强安徽楚文化的阐释能力。从全国性楚文化发展的整体视角出发，当前安徽楚文化的定位问题变得凸显出来，亟需学术文化界对安徽楚文化同其他省份（如湖北、湖南、河南、江苏等）楚文化的“同”“异”关系做出明确的辨析阐释，以此来彰显安徽楚文化与众不同的江淮地域特色。即使是安徽楚文化自身，也需要学术文化界对省内淮河流域、长江流域的楚文化发展状况、不同特点以及二者之间的共通性展开深入扎实的论述。这两方面的学理阐释工作，是支撑安徽楚文化良性发展的必要前提和条件，其理论意义十分突出，需要引起安徽学术文化界的特别关注。只有讲清楚安徽楚文化之所以为“安徽”的特殊性，讲透彻安徽楚文化和全国性楚文化的相通性、统一性，才能在准确把握安徽楚文化之“殊相”的基础上，阐释好安徽楚文化对于全国性楚文化之“共相”所具有的独特意义及影响。

深化学理内涵研究，有利于提升安徽楚文化的传承创新能力。安徽省是楚国最后一个“郢”都的所在地（寿春即“寿郢”）、楚国八百年历史的终结地，更是楚文化遗存的密集地、楚文化辉煌的重要展示地。在春秋战国时期楚国东进江淮流域的开拓历程中，古代安徽江淮地域扮演了不可替代的重要角色，发挥了不同于古代两湖地域的特殊作用，历史影响至为深远。因此，安徽省不仅拥有曾经的楚“郢”都——寿春城遗址、楚国历史上最重要的农田水利灌溉工程——芍陂（安丰塘）、两座著名的楚王墓（楚考烈王熊完墓、楚幽王熊悍墓）、楚令尹春申君黄歇墓等标志性的楚文化遗存，而且还有楚幽王墓铸客大鼎、楚考烈王墓青铜大鼎、鄂君启节、楚金币郢爱、杨公楚墓玉器为代表的大量楚文物遗存，更有着一部楚文化在汉代所衍生凝聚出的思想巨著——绝代奇书《淮南子》。当前安徽楚文化研究，既要对这些遗址、文物、典籍展开具体的个案探讨，也应从宏观视野出发，深挖其中所蕴含的整体性的学理内涵，揭示其所体现出的安徽楚文化的共同特色和基本精神，以此为传承创新安徽楚文化的丰厚遗产奠定基础。必须充分认识到，当前及以后任何时期，无论是在“传承”中讲好安徽楚文化故事，还是在“创新”里活化利用好安徽楚文化资源，都离不开对安徽楚文化学理内涵的系统研究和深入阐释。只有赋予“传承”“创新”以深厚扎实的学理意蕴，安徽楚文化的丰富资源才能在AI赋能的新时代，真正同人工智能、大数据等数字技术更紧密地结合起来，借助于数字技术的高创新性、强渗透性和广覆盖性，最大程度地释放出安徽楚文化的特殊魅力和吸引力，在全国性楚文化发展中别呈皖风、大放异彩。

深化学理内涵研究，有利于发挥楚文化对安徽文化繁荣发展的促进作用。安徽省作为中部省份，江、淮两条大河横贯境内，皖北、皖中、皖南三大区域各具文化特色，共同塑造了博大精深、丰富多彩的安徽文化。随着武王墩楚墓的考古发掘，人们开始重新审视安徽文化的厚重内涵，看到了安徽文化不只包括徽文化、淮河文化、皖江文化、大运河文化、黄梅戏文化，而且还有奇谲浪漫、瑰丽不俗的楚文化。通过比较安徽楚文化与其他省份楚文化的异同，以及比较楚文化和省内其他代表性文化的异同，人们可以进一步深化对安徽文化丰富内涵的理性认知，能够对安徽文化的鲜明特色产生更加深刻的印象，从而更易于激发出走进安徽文化、了解安徽文化、体验安徽文化、亲近安徽文化的浓厚兴趣。楚文化是中华文明的核心构成之一，其追新逐奇、浪漫飘逸的历史魅力可谓有其匹，因此凭借深刻系统的学理阐释，发挥出楚文化对安徽文化繁荣发展的助力作用，是激活安徽文化创造性转化、创新性发展的重要契机，亦是推动安徽文旅经济、文化产业特色化发展的新突破口。

楚文化是安徽文化的历史瑰宝之一，同样是新时代安徽文化繁荣发展的亮丽名片。深化楚文化的学理内涵阐释，促进安徽楚文化资源的活化利用，助推安徽文化更好发展，让安徽省在奋力中部崛起、深度融入长三角的实践里更具文化底蕴、更显文化特色、更富文化活力。

深化学理内涵研究 促进安徽楚文化发展

高旭

理论视界