

# 中国共产党淮南市第十一届纪律检查委员会第六次全体会议决议

(2026 年 2 月 2 日中国共产党淮南市第十一届纪律检查委员会第六次全体会议通过)

中国共产党淮南市第十一届纪律检查委员会第六次全体会议，于 2026 年 2 月 2 日在淮南举行。出席这次会议的有市纪委委员 34 人，列席 204 人。

市委书记朱艾勇出席全会并讲话。市委常委和其他在职市级领导干部出席会议。

全会由市纪委常委会主持。全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，坚决贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，全面贯彻落实二十届中央纪委五次全会部署、省纪委十一届六次全会和市委十一届九次、十次全会部署，总结 2025 年纪检监察工作，部署 2026 年任务，审议通过了李家保同志代表市纪委常委会所作的《以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现淮南“十五五”时期目标任务提供坚强保障》工作报告。

全会认为，习近平总书记二十届中央纪委五次全会上的重要讲话，充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署，对纪检监察干部队伍寄予殷切期望，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争指明前进方向、提供根本遵循。李希同志的工作报告，通篇贯彻习近平总书记重要讲话精神，对进一步推动新时代新征程纪检监察工作高质量发展作出具体部署、提出明确要求。梁言顺同志的讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，强化使命意识和奋斗意志，坚定不移推进全面从严治党和反腐败斗争。刘永泉同志所作的工作报告，主题鲜明、思想科学、任务明确，对于推动全省纪检监察工作高质量发展具有重要指导意义。朱艾勇同志的讲话，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现淮南“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出部署、提出要求。

全市各级党组织和广大党员干部要认真学习领会，坚决贯彻落实。

全会指出，2025 年，市委坚决落实“五个进一步到位”重要要求，坚定不移从严管党治党，引领保障美好淮南建设迈出坚实步伐。全市各级纪检监察机关牢记嘱托、砥砺前行，紧扣“两个维护”强化政治监督，紧扣正风肃纪营造良好环境，紧扣反腐惩恶保持高压态势，紧扣群众利益抓实集中整治，紧扣铁军本色开展“三化”建设，推动纪检监察工作高质量发展再上新台阶，为全市圆满完成“十四五”时期目标任务提供坚强保障。在肯定成绩的同时，实事求是分析了我市全面从严治党形势以及纪检监察工作的短板不足，要求高度重视、切实加以解决。

全会提出，2026 年是中国共产党成立 105 周年，是“十五五”开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，持续深入学习习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚决落实二十届中央纪委五次全会部署及省委要求，认真落实省纪委十一届六次全会部署及市委要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，持之以恒推进全面从严治党，持续深化正风肃纪反腐，加大力度推进不敢腐、不能腐、不想腐力度，更加有力有效铲除腐败滋生的土壤和条件，持续开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为实现淮南“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

**第一，聚焦“十五五”重大战略任务，以精准有力的政治监督推动党中央决策部署一贯到底。**推动加强党的创新理论武装，督促引导党员干部树立和践行正确政

绩观，做到笃信、务实、担当、自律。严明政治纪律、换届纪律，持续盯住、着力解决“七个有之”问题，严肃纠治思想上的自由主义、政治上的投机主义、组织上的宗派主义、工作上的本位主义、履责上的好人主义，严把换届政治关、作风关、廉洁关。紧盯市委“十五五”规划《建议》明确的目标任务，加强具体化、精准化、常态化监督，保障全市“十五五”开好局起好步。

**第二，聚焦巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化。**进一步细化落实“十个严”要求，建立健全常态化督查检查工作机制，狠刹享乐主义、奢靡之风，坚决防止反弹回潮，对隐形变异问题决不放过。紧盯领导机关和领导干部，坚决纠治盲目决策、“新官不理旧账”、承诺政策不兑现等问题，从严纠治临近换届等对待观望不作为，换届后急功近利“翻烧饼”、搞“政绩工程”等突出问题，着力整治损害营商环境、加重基层负担等问题。强化作风教育，深化风腐同查同治，压实党委（党组）作风建设主体责任，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。

**第三，聚焦标本兼治、系统施治，用好一体推进不敢腐、不能腐、不想腐战略抓手。**坚持一步不停歇、半步不退让，坚决清除存量、遏制增量。紧盯重点问题、重点对象、重点领域，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，深挖细查新型腐败和隐性腐败，着重查处“关键少数”、关键岗位、年轻干部腐败，深化整治金融、国企、能源、教育、学会协会、水利水务、开发区、工程建设和招标投标等重点领域腐败，深化受贿行贿一起查，纵深推进跨境腐败治理。加强对权力配置、运行的规范和监督，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调的工作机制。推进新时代廉洁文化建设，加强分层分类专项警示教育。健全党委统一领导下的反腐

败工作机制，完善反腐败责任落实机制，以全链条协作促进一体化治理。深化以案促改促治，加快推进数字纪检监察体系建设。

**第四，聚焦执纪执法为民，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。**坚持办案开路、量质并重，抓好农村集体“三资”管理、医保基金管理、养老服务、高标准农田建设、就业补助资金与社保基金管理等重点整治项目，指导各地因地制宜抓好整治重点项目、办好民生实事。落实常态化开展整治工作会议，推动作风重塑、基层善治、群众受益。深化开发区纪检监察体制改革，充分发挥纪检监察协作区、基层小微权力“监督一点通”平台等作用。建立健全检举控告检查督办工作制度，畅通群众监督渠道，织密基层监督网络。

**第五，聚焦增强震慑力、穿透力、推动力，更好发挥巡察综合监督作用。**高质量推进政治巡察，启动十二届市委第一轮巡察。深化运用市委巡察工作联系点制度，充分发挥市级巡察机构统筹指导作用，健全完善巡察工作机制。落实履行整改监督责任工作机制，强化巡察整改和成果运用。坚决抓好中央巡视反馈意见整改。

**第六，聚焦锻造过硬铁军，不断提高纪检监察工作规范化法治化正规化水平。**常态化开展政治教育、党性教育，加强全员培训、实战练兵，强化法治意识、程序意识、证据意识，健全完善内部权力制约机制和管理监督体系，主动接受各方面监督，坚决防治“灯下黑”，锻造政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的纪检监察铁军。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省纪委监委和市委坚强领导下，牢记使命、忠诚履职，顽强拼搏、奋勇争先，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为奋力谱写中国式现代化淮南篇章作出更大贡献！

## 淮南市人民代表大会常务委员会工作报告

(上接一版) 听取审议关于全市重大交通项目推进情况报告，紧扣“要素保障、按月调度、项目管理、刚性政策落实”四个关键环节开展监督，有力推动我市交通基础设施建设。首次听取关于银行业服务地方经济发展情况，持续关注全市新能源汽车产业发展情况。开展政府性投资项目实施、全市保险行业发展、高标准农田建设、外资企业发展、民族乡村全面振兴等调研。

**加强社会民生领域监督。**促进生态环境改善，听取审议关于 2024 年环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动环保责任落实和目标完成；连续三年将水污染防治作为监督重点，对焦岗湖等跨流域水体污染联防联控情况开展调研，推动市政府及相关部门新建、改建市政污水管网 571.9 公里，完成雨污分流改造源头地块 711 个；紧盯大气污染防治工作在全国、长三角地区、全省和皖北地区的位次变化，通过组织专题视察、开展明查暗访、办理重点建议等方式，推动大气污染防治工作再上新台阶；检查《淮南市舜耕山风景区管理条例》实施情况，聚焦责任落实、管理体制、基础保障等方面提出建议，依法守护淮南“城市绿肺”。持续关注双拥工作，推动全市工作开展创新发展，助力“全国双拥模范城”创建。不断增进民生福祉，开展退役军人、困难群体就业帮扶工作调研，高度关注在淮高校毕业生、职业学校就业技能培训工作，推动就业政策红利真正惠及重点群体。听取审议关于全市安全生产工作情况报告，开展住宅小区及电动自行车消防安全等调研，有力促进全市安全生产形势持续平稳。听取审议关于全市公立医院改革与高质量发展情况、医疗保障工作情况等报告，推动解决群众看病就医难愁盼问题。开展养老服务体系建设情况跟踪调研，检查《义务教育法》实施情况，促进解决群众普遍关心的“一老一小”问题。开展九龙岗文化陵园项目有关决定落实情况跟踪调研，推动项目规范有序实施。开展全市物业管理、城镇燃气安全、城乡最低生活保障、少数民族乡村经济社会发展、宗教活动场所规范化管理等视察或调研。

**加强监督司法工作监督。**助力法治淮南建设，开展全市持续推进行政执法规范化建设情况调研，针对行政执法领域存在的重效率轻程序、重法条轻效果、“小过重罚”等现象提出建议。加强规范性文件备案审查工作，开展全市人大系统专题培训，不断提高全市人大备案审查工作整体水平。去年，共向省人大常委会报备决议、决定 6 件，审查规范性文件 66 件，办理上级移送审查 1 件。保障群众切身利益，听取审议市监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告，提出深化重点领域专项整治、健全贯通协作整治工作机制、提升常态长效整治水平等建议，推进反腐败斗争向基层、向群众身边延伸。维护司法公平正义，组织开展全市法院民事、行政类案件质量评查，听取审议市法院关于行政审判工作情况的报告，围绕优化审判流程、畅通诉讼渠道、强化司法责任等方面提出建议，推动司法监督由表及里、脱虚向实，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。开展全市检察机关行政检察工作情况调研，围绕强化监督范围、加强协作配合、完善工作机制等方面提出建议，督促市检察院充分发挥检察监督职能，推动行政检察工作深入开展。组织开展“宪法宣传周”等活动，常态化开展法治宣传教育。

**改进监督工作方式方法。**优化预算联网监督平台，设立市人大预算联网监督服务中心，为进一步提升预算审查监督工作水平打牢基础。完善执法检查工作机制，在开展舜耕山风景区管理条例执法检查中，首次采取“明查暗访+问卷调查+座谈交流”相结合的方式，对照具体条款精准归类所发现问题，形成审议意见不求“多而全”，突出重点督促解决实际问题。构建全链条监督闭

环，开展全市制造业发展、非物质文化遗产保护和发展情况等审议意见办理情况跟踪监督；修改审计查出突出问题整改情况满意度测评办法，着力解决测评内容确定不够精准、测评结果档次区分不够明显等问题，力求测评工作更加客观、公正。

三、坚持求实效、讲规范，做好重大事项决定和人事任免工作

依法行使宪法法律赋予的重大事项决定权和人事任免权，通过法定程序确保省委、市委部署要求和人事意图全面贯彻、有效执行。

**认真讨论决定重大事项。**依法作出批准 2025 年市级预算调整方案的决议，督促政府加快资金拨付进度，及时将新增债券资金用于支持园区建设、土地收储、存量债务置换等项目，督促市政府和相关部门加强债券资金和项目管理，提高资金使用效率和项目实施效果。依法作出关于批准 2024 年市级财政决算的决议，支持和督促政府聚力做大财政“蛋糕”，持续优化支出结构，提高财政预算管理水准。

**规范履行人事任免职责。**及时修订《淮南市人民代表大会常务委员会任免地方国家机关工作人员办法》，进一步完善内容、细化程序、健全机制，使人事任免工作更加制度化、规范化。2025 年，共依法任免国家机关工作人员 53 人次。落实述职评议办法，先后对 5 名政府部门主要负责同志及市检察院负责同志开展述职评议，加强对国家机关工作人员的任后监督。

四、坚持重实践、激活力，突出代表主体地位  
发挥代表在践行全过程人民民主中的重要作用，支持和保障代表依法行使权利、履行义务，当好密切联系服务群众的桥梁和纽带。

**拓展基层民主实践形式。**认真落实省人大常委会有关工作要求，深入推进全过程人民民主基层实践，结合实际印发具体工作方案，紧扣“一站二制三平台一系统”目标任务，细化 7 个方面、20 项具体工作举措，明确责任分工，加强跟踪督导，确保各项任务按时有序完成。分层推进全过程人民民主实践站建设，指导基层打造特色品牌实践站点。目前，全市已建成立区级中心站 8 个、乡镇街道基层站 61 个。全面推行民生实事项目人大代表票决制，出台具体指导意见，从制度层面对票决制各环节进行规范。从 2026 年起，实现市县乡人大全面实行该项工作。探索推进街道居民（选民）代表会议制度，指导设有街道的区制定试点方案，明确时间表和路线图。目前，全市 17 个街道已推行居民（选民）代表会议制度。

**加强代表工作能力建设。**组织全市各级人大将学习宣传贯彻新修改代表法作为重要任务，实现全市五级人大代表学习全覆盖。深化拓展“双联”工作，及时调整常委会组成人员联系市人大代表名录，扎实推进代表联系选民活动。邀请代表列席常委会会议和参加常委会执法检查、视察、调研等工作 230 余人次。组织与代表在市人大常委会集中视察全市部分重点项目和民生工程建设情况，为代表审议工作报告、提出高质量意见建议打下良好基础。做好在准的全国人大代表、省人大代表联络服务工作。组织在淮省人大代表小组围绕文旅产业发展、农业社会化服务等情况开展专题调研。

**提升代表议案建议工作质效。**深入开展“关注民生提建议、五级代表在行动”，引导全市各级人大代表积极提出意见建议，去年市委《民声呼应》共采纳代表建议 19 条。坚持开展主任会议成员领衔督办议案和重点建议，开展办理工作“回头看”。市十七届人大五次会期间代表提出的 333 件议案建议交由 69 家承办单位研究办理，均已办理完毕并答复代表，所提问题得到解决或计划逐步解决的占 94%，实现建议高质量和办理高质量双提升。

五、坚持强引领、提效能，持续加强自身建设  
准确把握“四个机关”的定位要求，把加强政治建设、能力建设、作风建设摆在更加突出的位置，以自身建设新成效推动人大工作新提升。

**坚持党的领导。**落实“第一议题”制度，持续用党的创新理论武装头脑，指导实践、推动工作。自觉维护市委总揽全局、协调各方的领导地位，严格落实请示报告制度，针对重大事项、重点工作、重要会议等向市委请示报告 23 次。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推进作风建设常态化长效化。加强机关党支部规范化建设，持续打造“三会之星”等特色党建品牌，推动党建与业务深度融合、双向促进。支持市委第四巡察组巡察常委会机关党组工作。落实意识形态工作责任制，切实筑牢意识形态安全防线。

**提升履职能力。**锤炼过硬本领，举办常委会组成人员履职能力提升培训班、《监督法》专题法治讲座，连续十一年开展机关“一月精读一法”讲座。提高机关效能，进一步明确职责、理顺程序、健全机制，着力以制度管事、以责任管人。讲好人大故事，在省级以上媒体刊发稿件 142 篇，其中《淮南市人大常委会坚持“三个突出”提升“三农”监督工作实效》《“点线面”相结合推动民营经济健康发展》在中国人大网站刊发。支持和保障市纪委监委派驻纪检监察组开展工作。重视群众来信来访、老干部和关心下一代工作，支持市人大研究会工作。

**加强协同联动。**自觉接受省人大常委会的指导和监督，配合开展 8 次执法检查和专题调研，完成安徽省物业管理条例、拥军优属条例等 20 余部法规草案在淮征求意见工作。加强对基层人大工作的联系指导和业务培训，在开展监督、代表等工作方面提出务实指导意见。深化与兄弟市人大的联系，交流工作经验，学习特色做法，进一步增强人大工作生机活力。

各位代表，过去一年常委会各项工作取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委坚强领导的结果，是常委会组成人员和全体代表共同努力的结果，是“一府一委两院”和各级人大团结协作的结果，也是全市人民和社会各界信任支持的结果。在此，我代表大会人大常委会，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾一年来的工作，我们也清醒地认识到，常委会的工作与新时代的要求和人民的期望还存在一些差距。主要表现在：立法工作质量和效率需要进一步提升；持续跟踪、督办见效的制度机制还不够完善，监督工作的针对性和实效性需要进一步提升；全过程人民民主基层实践有待深化，服务代表依法履职的工作水平需要进一步提升等等。对这些问题，我们将积极采取措施，认真加以解决。

### 2026 年主要任务

各位代表！党的二十届四中全会明确了“十五五”时期我国发展的总体思路、重大原则、主要目标和战略任务，对推进社会主义民主法治建设，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发展全过程人民民主作出明确部署、提供重要指引。今年是“十五五”开局之年，市人大常委会将在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面、持续、深入地学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及考察安徽重要讲话精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，依法行使宪法法律赋予的各项职责，在科学立法上展现新作为，在强化监督上实现新突破，在发挥代表作用上力求新进展，不断发展全过程人民民主，推动人大工作高质量发展，为实现我市“十五五”开好局、起好步贡献人大力量。

一、统筹推进，提高立法质量和效率

紧紧抓住提高立法质量这个关键，充分发挥人大主导作用，统筹推进立法改废工作，突出抓好关乎民生福祉的“小切口”“小快灵”立法，不断增强立法的针对性、适用性、可操作性。研究制定《淮南市城市更新条例》，修订《淮南市道路交通安全管理条例》，围绕制定《淮南市安丰塘保护条例》等开展立法调研。进一步加强规范性文件备案审查工作。不断拓宽公众参与立法渠道和方式，加强基层立法联系点建设，保障人民群众广泛参与立法工作。

二、突出重点，增强监督刚性和实效

紧紧围绕全市中心工作和发展大局，聚焦人民群众所思所盼，综合运用多种方式行使监督权。重点听取审议市政府关于经济社会发展、生态环境保护、食品安全、高标准农田建设、全市残疾人权益保障等报告。听取市政府关于淮南牛肉汤产业发展情况、全市能源建设和运行情况等报告。继续加强强预算决算审查、国有资产和政府债务管理、审计工作及其查出问题整改监督，听取审议相关工作报告。组织开展《淮南市停车场建设管理条例》《淮南市寿州古城保护条例》等执法检查。统筹多方力量，加强民生实事票决制项目实施情况的监督检查。加强行政司法监督，听取审议市政府关于法治政府建设情况的报告，调研全市法院知识产权审判工作、全市检察机关检察建议工作、公安机关打击和防范电信网络诈骗等工作。开展煤电行业生产运营、和美乡村建设、完善就业公共服务体系、文物保护利用、全民健身公共服务体系建设等视察或调研。精准选题，围绕“双招双引”等关乎发展大局和群众利益的主题开展专题询问。

三、依法规范，认真行使决定权和任免权

认真执行《淮南市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项规定》，加强与政府等有关方面的沟通协调，及时对涉及全市改革发展稳定重大问题和人民群众普遍关心的突出问题作出决议、决定，并加强跟踪督办。落实新修订的《淮南市人民代表大会常务委员会任免地方国家机关工作人员办法》。坚持开展述职评议工作，增强任后监督工作实效。依法做好市县乡人大、村（社区）“两委”统一换届选举有关工作。

四、丰富形式，深化拓展代表工作

进一步深化“双联”工作，开展常委会组成人员和代表履职能力提升专题培训。坚持邀请代表列席常委会会议，参加视察调研、执法检查等工作，丰富代表闭会期间活动方式。建好用好人大践行全过程人民民主实践站，完善民生实事项目人大代表票决制，发挥代表履职平台等载体作用。继续开展“关注民生提建议、五级代表在行动”，办好《代表之声》。加强代表议案建议办理工作，完善网上办理系统，推动代表议案建议办理落到实处、取得实效。

五、提高站位，全面加强自身建设

坚持以党的政治建设为统领，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，落实全面从严治党主体责任。坚持正风肃纪，激励担当作为，创新工作思路，增强工作质效，推动常委会及机关工作提标、精神提振、效能提升，持续打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。加强对基层人大的联系指导，严格落实整治形式主义为基层减负工作要求，不断提升全市人大工作整体水平。

各位代表、同志们！新的一年，新的使命，新的任务。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，以更加务实的工作作风，在服务大局中践初心，在创新发展中求实效，更好把人民代表大会制度优势转化为地方治理效能，不断开创新时代人大工作新局面，为奋力谱写中国式现代化淮南篇章作出新的更大贡献！