



筑牢粮食安全 “压舱石”

在新征程上续写粮食安全新篇章

——“十四五”时期淮南市粮食和物资储备工作综述



国家发展改革委党组成员、国家粮食和物资储备局党组书记、局长刘焕鑫率队来淮调研

总体卓有成效： “淮南粮食”影响力与保障力同步跃升

“十四五”收官之际，一组组扎实的数据，成为淮南粮食工作最有力的注脚：全市粮油加工业年产值逼近190亿元大关，较“十四五”初期显著增长25.04%，产业规模与效益同步提升。在品牌建设上，淮南粮油产品闪耀国家级和省级舞台，拥有“中国好粮油”产品7个，数量高居全省首位；“安徽好粮油”产品32个，地理标志产品2个，均稳居全省前列。这不仅是数量的领先，更是品质与市场认可度的集中体现。

更为关键的是，我市在保障区域乃至更大范围粮食安全中的基础性作用日益凸显。国家发展改革委党组成员、国家粮食和物资储备局党组书记、局长刘焕鑫率队来淮调研，对我市党委政府认真落实粮食安全党政同责，加大政策支持和投入力度，全面加强粮食生产、储备、流通能力建设，粮食收购、储备管理、产业发展、产销合作等工作予以充分肯定。我市粮食流通工作在历次全省粮食安全责任制考核中均保持满分，这既是对全市粮食工作系统性、规范性、有效性的充分肯定，也生动诠释了“淮南粮食”作为区域安全“稳定器”和“压舱石”的分量。从田间到车间，从仓库到市场，一条更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系正在淮南加速构建成形。

筑牢储备根基： 市场化收购与政策性托底双轮驱动

储备是粮食安全的“第一道防线”。“十四五”以来，我市着力构建并持续完善“市场化收购为主导、政策性收购为托底”的新格局，确保粮食收得进、储得好、调得动、用得上。全市累计收购粮食超过600万吨，其中小麦300余万吨，稻谷近300万吨，强大的收购能力有效解决了农民的“卖粮难”问题。

在激活市场活力方面，我市充分发挥国有粮食企业市场主体作用，积极引导多元主体入市收购。通过召开购销工作会商会、推广南方小麦交易市场安徽市场交易平台、建立产销信息交流微信群、推动国有粮食企业开展订单贸易等多种形式，不断畅通粮食从“田间地头”到“市场端头”的“绿色通道”。全市备案的粮食收购企业达285家，形成了收购网络的广泛覆盖。在强化政策保障方面，我市不折不扣落实粮食收购“四有”保障措施（有仓收粮、有人收粮、有钱收粮、有车运粮），每年夏秋两季收购前便提前部署仓容、资金、设备，让农民卖上“明白粮”“舒心粮”“放心粮”。同时，加强市场监管预警，协同中储粮淮南直属库，在市场价格低于最低收购价时，适时、精准启动最低收购价执行预案。“十四五”期间，共3次启动预案（2021年稻谷、2022年稻谷、2025年小麦），累计收购政策性粮食70.78万吨，坚决守住了“种粮卖得出”的底线，稳住了农民种粮收益的基本盘。

地方储备是调控市场的“蓄水池”和“稳定器”。目前，我市县两级原粮储备规模稳定在7.92万吨，小包装食用植物油储备0.21万吨，均超额完成省级下达任务。尤为值得一提的是，我市在储备粮轮换机制上大胆创新，打破了以往“先销后购”可能带来的市场风险与亏损僵局。2023年，抓住市场高点轮出市级储备小麦，实现价差收入1018万元；2024年，面对市场低迷，创新实施“先购后销”模式，以高于市场的价格挂牌收购，既高质量完成了轮入任务，又有效提振了市场信心，发挥了政府储备引导预期、稳定价格的积极作用。“十四五”期间，累计轮换收购市、县两级政府储备粮超过8万吨。此外，物资储备体系也更加健全，落实了市级食糖储备50吨，储备救灾物资2万余件、价值215.5万元，进一步拓展了“大储备”的保障范畴。

粮食安全是“国之大者”，保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础。“十四五”时期，作为江淮大地上重要的粮食主产区，我市始终将粮食安全这一政治责任扛在肩上、落到实处，坚定不移地贯彻习近平总书记有关国家粮食安全的重要论述和考察安徽时的殷切嘱托。五年来，全市粮食和物资储备系统以高质量发展为引领，统筹发展与安全，在稳储保供、产业升级、应急保障、设施建设、强化监管等多条战线上同步发力、纵深推进，不仅牢牢守住了粮食安全的底线，更在提质增效、转型升级的道路上迈出了坚实步伐，交出了一份沉甸甸、亮闪闪的答卷。

激活产业动能： 从“江淮粮仓”到“粮油强市”的转型升级

在储足保供的基础上，我市将目光投向产业链和价值链的高端，大力实施“优质粮食工程”，推动粮食产业从规模扩张向质量效益提升转变。

基础设施是产业的骨骼。“十四五”以来，我市累计申报优质粮食工程等项目10个，争取各类补助资金超过8281.5万元（其中仓储相关4825.5万元，产业等项目3456.5万元），强力支撑仓储设施新建与改造。截至“十四五”末，全市国有粮食企业标准仓容达到172.88万吨，较2020年净增26.88万吨。在扩大总量的同时，着力优化结构，有序推进“老小散旧”仓房整治，累计拆除、转型、淘汰落后仓容约23.76万吨，高大平房仓占比从58.32%大幅提升至70.68%，仓储设施的现代化、规模化水平显著提高。

科技与绿色是产业的未来。全市大力推广绿色储粮技术，“十四五”期间环流熏蒸、粮情测控系统配备率分别提升7.02%和7.06%，“智慧皖粮”信息化系统实现地方储备粮库点全覆盖，粮食储存在向“绿色、生态、智能”迈进。市级粮食质量监测机构具备全指标检测能力，“十四五”累计检测样品5313组，筑牢了从原粮到成品粮的质量安全防线。

产销衔接与招商引资为产业注入活水。我市主动“走出去”，与上海市闵行区、福建省福州市等地签订粮食产销战略合作协议，推动“淮粮入沪”“淮粮入榕”常态化，深化与浙江、广东、四川、新疆等主销区的合作，“十四五”期间累计销往省外粮食732.1万吨，“淮粮外销”取得新进展，以实际行动助力端牢“中国饭碗”。积极组织企业参加全国性大型粮油展销会，“十四五”期间实现签约粮油产品超9万吨、金额近3.5亿元。同时，加大产业招商引资力度，落地项目总投资达6.68亿元。通过连续三年开展累计超过300人次的综合业务培训，并在第七届全省粮食行业职业技能竞赛中荣获“团体三等奖”和“优秀组织奖”，创历史最佳，为产业发展提供了人才支撑。

创新调控机制： 在市场浪潮中有效保护农民利益

保障粮食安全，核心之一是保障种粮农民的利益，激发其生产积极性。我市将保障农户顺畅售粮、稳定种粮收益作为收购工作的核心，成立市级粮食收购工作领导小组和工作专班，完善部门协同、上下联动机制。

一方面，强化市场监测与信息服务，通过多种平台及时发布供需和价格信息，引导农民理性售粮、企业均衡收粮。另一方面，创新运用储备轮换工具进行市场调控。如前所述的“先购后销”模式，在市场价格低迷时，以高于市场的价格入市收购储备粮，直接起到了托市助农的作用。这种将政策性储备功能与市场化收购机制灵活结合的创新实践，实现了政府调控与市场机制的同频共振。

在收购服务上，我市更是做到了贴心周到。针对阴雨天气等导致的“晒粮难”，及时公布全市290家粮食烘干企业信息，统筹调度每日3.5万吨的烘干能力，全力为农户排忧解难。强化收购现场监管，会同市场监管部门开展联合检查，督促企业现场公示价格、标准，张贴12325监管热线海报，形成了“现场巡查+热线受理+专项检查”三位一体的监管服务体系，营造了公平、公正、透明的收购环境，让农民真正卖上“放心粮、舒心粮”。

织密应急网络： 确保在任何情况下粮食供应不断档

应对突发情况，保障粮食应急供应，是粮食安全体系中至关重要的一环。我市坚持平急结合，持续推进粮食应急保障能力建设。我市已完成市级及所有县区（六区两县）粮食应急预案的制修订，实现省、市、县三级预案有效衔接。同时，出台粮食应急保障企业管理细则，明确了企业的权利、责任、调度流程和考核标准，构建起权责清晰、执行有力的应急管理制度框架。我市设立了10家市级粮食价格监测点，实行价格周报制度，动态监测原粮和成品粮油的购销存及价格变化，强化形势分析和预测预警，为应急启动和物资调度提供精准的数据支撑。

目前，全市共确定139家粮食应急保障企业，其中包括应急加工企业21家、应急配送中心9家、应急储运企业10家、应急供应网点95家以及应急保障中心4家。这张网络已经实现了对所有乡镇和街道的全覆盖，确保了应急状态下粮食能够快速加工、配送、供应到终端。我市足额落实成品粮油政府储备任务，保持市县两级9500吨大米、2000吨面粉、2100吨食用油的常态化储备规模。经测算，该储备规模可满足全市城区常住人口15天以上的口粮需求，为应对突发事件提供了坚实的物质基础。军粮供应工作也高标准开展，通过优化采购、检验、配送流程，有力服务国防和军队建设。

升级仓储设施： 为“广积粮、积好粮、好积粮”提供硬支撑

粮安天下，仓廪为基。“十四五”以来，我市紧扣粮食安全核心要求，以优质粮食工程为主要抓手，全力推进粮食仓储设施建设，取得了显著成效。

在扩容提质上，通过实施优质粮食工程绿色仓储提升等项目，累计新建仓容41.6万吨，改造提升仓容7.7万吨。在增加有效仓容的同时，大力淘汰落后仓容，一增一减之间，全市粮食仓储设施的整体面貌和技术水平发生了根本性改变。

在技术应用上，绿色储粮技术得到全面推广和普及。除了环流熏蒸、粮情测控等基础技术配备率大幅提升外，“智慧皖粮”信息化系统的全覆盖，实现了对储备粮情的远程、实时、智能化监控，极大地提升了仓储管理的效率和精准度。

在项目管理上，建立了从项目谋划、申报、建设到验收、绩效评价的全流程推进机制，确保每一个项目都建设规范、资金安全、发挥实效。同时，加强仓储单位备案的动态管理，及时更新备案信息，强化了对仓储设施的全生命周期管理。

强化监管防线： 以“坚固防线”守护大国粮仓

保障粮食安全，必须有一道坚固的监管防线。“十四五”时期，淮南市持续加大粮食流通监管力度，维护健康有序的市场环境。

在机制建设上，致力于构建纵横交错的监管网络。纵向上，与市场监管、海关等部门建立市内跨部门联合执法机制；横向上，与合肥、滁州、六安、蚌埠等兄弟市粮食行政管理部门签署跨区域监管执法合作协议，形成了“信息互通、监管联动、案件协查、安全共保”的区域协同监管新格局。

在执法行动上，始终保持高压态势。连续五年高标准开展政策性粮油库存检查，覆盖全市69个库点、476间仓房，确保库存粮食数量真实、质量良好、储存安全。围绕粮食收购、储存、出库等关键环节，深入开展“亮剑2021”、“严监管强执法重处罚行动年”、“铁拳行动”等一系列专项执法。“十四五”以来，全市累计查处各类涉粮违法违规案件20件，形成了有效震慑。

在监管方式上，不断创新求变。全面推行“综合查一次”改革，整合检查事项，实行跨科室联合检查，减少对企业正常经营的干扰，实现“进一次门、查多项事”。深化“互联网+监管”，充分利用“智慧皖粮”平台进行线上监测。探索实施企业信用分级评价，并将评价结果与“双随机、一公开”监管有机结合，实现了差异化、精准化监管，提升了监管效能。

展望“十五五”，我市将继续胸怀“国之大者”，毫不动摇地扛稳粮食安全政治责任，牢牢把住粮食安全主动权。在市委、市政府的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕保障国家粮食安全和战略应急物资储备安全核心职能，进一步夯实储备基础，优化产业结构，创新调控方式，强化应急能力，提升设施水平，严格执法监管，持续推进粮食产业高质量发展，奋力构建与经济社会发展水平相匹配、与现代化进程相协调的粮食安全和物资储备保障体系，为全面建设现代化美好淮南作出新的更大贡献。



安徽省2025年世界粮食日和全国粮食安全宣传周主场暨“粮油科技进军营”活动在淮举办

第二十一届粮食产销协作福建洽谈会

第二十一届粮食产销协作福建洽谈会签约仪式



参加第二十一届粮食产销协作福建洽谈会与福州市粮食和物资储备局现场签订粮食产销合作战略框架协议



宁夏回族自治区粮食和物资储备局来淮调研粮食产业链协同发展情况



举办全市粮食和物资储备系统综合业务培训班



在第七届全省粮食行业职业技能竞赛中获得“团体三等奖”和“优秀组织奖”

