

情系民生献良策 汇聚众智谋发展

——十六届市政协五次会议大会发言摘登

民盟淮南市委的发言 提升政府投资基金效能

拓宽募资渠道,释放杠杆效应。通过设置让利机制,重点吸引市场化母基金、本地龙头企业等长期资本参与出资。深化层级合作,争取上级资本赋能。创新募产品形态,拓宽募投资场。探索“国资股权质押融资+基金出资”等模式,盘活国有闲置资源补充基金资金池。聚焦产业需求,实施精准投资。建立常态化“政府+基金+产业”联席会议机制,制定《基金投资产业导向目录》。聚焦主导产业和产业链关键环节,形成财政资金与基金资本合力,提升投资效

精准助力产业转型升级

提升专业能力,健全管理体系。加快引进和培育复合型投资人才,建立合作GP(普通合伙人)白名单。搭建数字化投管平台,完善风控机制压实管理运营责任。畅通退出路径,强化风险处置与激励容错。攻坚风险项目处置,依法维护权益。拓展退出渠道,探索基金资产证券化退出模式。建立科学的基金绩效综合评价体系,研究制定尽职免责实施细则,激发基金管理团队担当作为的积极性。

大通区政协的发言 盘活影视文旅资源

政策驱动,健全规范化保障机制。制定淮南市微短剧拍摄基地发展规划和产业发展措施,明确发展定位与目标。在场地补贴、人才引进等方面予以支持,筹措微短剧创作社会面资金,增强政策连贯性。工作专班内,各部门加强协调联动,形成合力。夯实基础,构建多元化场景矩阵。按照“年代梯度”增设特色场景,满足不同风格短剧创作需求,发挥优势,联动周边,打造“1+N”取景地矩阵。规划建设影视创作

打造微短剧创作高地

基地,建立数字化“场景资源库”,配套建设或整合满足剧组需求的影视之家。开放合作,整合资源打造“一站式”服务体系。组建、引进一批专业影视服务公司,吸引初创团队入驻,深化与在淮高校、微短剧核心播放平台的合作,主动策划孵化一批以淮南本土文化为背景的微短剧项目,定期邀请微短剧导演、编剧举办讲座、看片会,发布拍摄动态等活动,维持基地与行业前沿的热度与吸引力,构建新产业发展模式。

市工商联的发言 抢占“银发经济”新风口

加强统筹规划,完善政策体系。制定切合我市实际的适老化产业发展规划,建立多部门参与的协调推进机制,建立产业供需数据库。制定地方标准和质量认证体系,完善产业支持政策。融入城市更新,完善基础设施。将适老化设计与改造作为城市更新的重要内容,完善医养结合的养老机构、老年大学等。在老旧小区改造和完整社区建设中,严格执行适老化设计标准。聚焦应用场景,优化供给产品。规划建设老年人智能辅具产业园,引进带

培育壮大适老化产业

动力强的适老化产业龙头企业落户,发展老年医药、康复器械产业,开发具有淮南特色的适老化产品。发展社区嵌入式养老服务机构,面向长三角地区推出适老化旅游线路。开发人力资源,营造发展生态。支持在淮高校、职业院校开设专业课程,为适老化产业发展提供人才支撑。建立“银发人才库”,完善高龄劳动者权益保障体系,推行弹性退休和高层次人才返聘制度,发挥退休老教师、老医生的经验和优势。

市政协环境资源界别的发言 推行生活垃圾分类

深入宣传,促习惯养成。构建“线上+线下”立体宣传矩阵,深入开展垃圾分类“五进”活动。压实责任,共建共治格局。压实属地政府主体责任,完善调度评估机制。强化“管行业必须管分类”,建立物业企业“红黑榜”制度。坚持严格执法与柔性引导相结合。夯实基层,强源头管控。健全社区、业委会、物业企业联动机制,推行“物业+督导”与“社区+自治”分类模式。开展投放点“优化提质”行动。两网融合,

引领低碳生活新时尚

促资源利用。系统推进生活垃圾收运体系与再生资源回收体系“两网融合”,探索市场化运作机制,构建“政府引导、企业运营、社会参与”的完整产业链。加快重点资源循环利用项目落地,助力绿色低碳高质量发展。党建赋能,聚示范效应。构建市、区、街道、社区党组织四级联动机制,深化“党建+网格”治理。将垃圾分类纳入党员“双报到”服务内容和主题党日,形成常态化劝导与管理服务体系。

朱勇委员的发言 打造交通强市

突出补网强网。实施高速公路畅通工程,加快交通基础设施互联互通,力争提前实现“四横四纵”高速公路网目标。实施城市快速路工程,力争“十五五”末,初步形成不同城市组团之间、城市快速路和高速出入口之间的无缝对接。突出提标升级。实施国省干线提级达标,一级公路联通工程,到2030年,实现一级公路达400公里以上,到毗邻市一级公路联通,二级以上公路占比达到75%以上。

构建现代综合交通运输体系

突出多式联运。实施多式联运衔接工程,推进与重要港区、重要枢纽节点的连通对接,打造国家级综合物流枢纽,争创国家物流枢纽承载城市。编制《淮南市低空空域与基础设施布局规划(2026-2035年)》,实施低空经济示范工程。突出补齐短板。实施“四好农村路”补短板工程,到2030年,全面建成建管护运协调发展的农村公路交通体系。实施干线公路跨淮(河)工程,形成各县区与主城区之间的快速交通网络。

致公党淮南市委的发言 加快建设绿色食品产业园

强化园区顶层设计。选择细分赛道,坚持集聚发展,结合自身实际,高起点规划建设若干绿色食品产业园,完善基础设施和公共服务,推动园区内企业延链补链强链,形成产业集群。提升园区承载能力。完善配套设施,适度超前建设蒸汽管网,加快园区污水处理设施建设,鼓励市县的农产品检验检测机构入驻,加强与在建的港口、物流园区合作,降低企业原料采购与物流成本。完善公共服务,探索实体

助推产业高质量发展

化运作,统筹运营管理。加强产学研合作,订单式培养人才。加强与本地电商企业、商超等对接,在制定技术标准、组团展销等方面开展服务。强化园区要素保障。整合资金突出重点,加大投入,完善绿色食品产业园的基础设施和公共服务,盘活闲置的标准化工厂。积极引育龙头企业,制定招商图谱,以投促引。加大对本土龙头企业的支持力度。围绕龙头企业,引进上下游配套企业,形成产业集群。

市政协金融行业委员工作室的发言 创新绿色金融机制

着手打造“淮南绿标”评估认证体系。设立地方性绿色项目库与认证标准,制定《淮南市绿色类项目技术评估与认证指引》,建立动态更新的市级“绿色项目库”,对入库项目给予优先支持。

擦亮区域发展生态底色

积极培育本土化第三方评估力量,建立数据共享平台,提升独立风险判断能力。积极构建多层次风险分担“安全垫”。集成各种政策支持工具,扩容升

级“绿色转型风险补偿资金池”。优化运作机制,提供分层风险补偿。创新担保模式和保险支持,开发“投保担保补”等特色产品,将不可控风险转化为可定价、可转移的金融要素。全力畅通长期资本“循环渠”。大

民进淮南市委的发言 破解城乡居民医保参保困局

健全缴费动态调整机制,减轻群众缴费负担。探索建立分档缴费制度。建立市级层面筹资协商机制,定期测算医疗费用增速、居民收入变化,为省级决策提供本地化依据。强化政策宣传引导,提高群众对医保政策的知晓率和认同感。完善激励约束机制,引导持续稳定参保。完善阶梯式激励政策,创新慢病管理模式,扩大生育保险覆盖,试点家庭账户共享,探索居民医保个人账户积

力培育多元化投资主体,积极拥抱基础设施REITs等创新工具,探索建立区域性绿色企业管理交易平台,推进淮南企业碳信用账户平台建设,完善绿色企业碳信用指标及账户管理,助力淮南全面绿色转型发展。

筑牢全民医保防线

累机制。打通数据共享堵点,提升征管效能。建设市级医保数据中心,整合部门数据,实时更新、自动预警。推广全流程线上服务,全面普及医保电子凭证,实现参保、缴费、报销“一网通办”。统筹医疗资源供给,促进医保待遇趋于一致。建立市级基金调剂机制,平衡区域缴费能力差异。强化基层医疗资源供给,提升县域内就诊率。稳定结余资金盘,增强抗风险能力,形成“规范诊疗—基金节约—能力提升”闭环。

九三学社淮南市委的发言 发挥煤化工产业优势

加快绿色港口专用基础设施建设,以煤化工园区综合物流港为核心载体,在规划建设中高标嵌入绿色元素。通过政府引导、企业主导、市场化运作的方式,加大对关键绿色基础设施的投入,打造功能完备的绿色港口示范区。强化技术攻关与产业培育。支持技术攻关,鼓励在煤化工园区及淮河淮南段开展甲醇动力船舶示范运营。积极引进或培育绿色船舶设计、建造、维修及运营服务企业,延伸产业链。利用园区

加快建设淮南绿色港口

绿色甲醇生产潜力,探索构建“本地燃料生产—本地船舶应用—本地服务保障”的闭环模式,提升产业自主性与竞争力,构建绿色航运本土生态圈。深化区域合作优化发展环境。建立一体化协调推进机制,统筹解决项目审批、政策配套、标准制定等问题,积极参与淮河流域生态经济带航运绿色发展协作,积极对接省“十五五”规划,争取更多支持,将区位优势转化为实实在在的发展优势。

农工党淮南市委的发言 深化公立医院改革

深化“三医协同”信息化建设,打通数据壁垒。以“数字健康大脑”为核心,建卫生健康云专区,整合电子健康码与医保码,拓展医学影像共享中心,升级区域医疗平台,优化医保平台,提升服务便捷性。加强合作交流,科技教育人才一体化发展。实施“柔性引才+本土培育”双轨战略,联合安徽理工大学推行“临床+学术”双导师制,完善薪酬激励机制。优化学科布局,制定淮南市公立医院学科

促进健康淮南高质量发展

发展规划,加强重点学科建设,建立多学科协作机制,推广“一站式”诊疗。强化协同,推进医联体医共体同频共振。网格化布局城市医联体,优化县域医共体架构。加大专家下沉帮扶力度,落实医保“总额预付、结余留用”政策,引导患者下沉。引导民营医院强化公益属性,构建多元互补格局。将民营医院纳入区域卫生规划,强化公益考核,加强行业自律,定期发布社会责任报告。

周保胜委员的发言 强化社会面小场所管理

试点先行,健全基层责任体系。厘清监管责任,探索建立“1+3+N”责任体系。摸清底数,实施分类分级管理。全面摸清底数并及时更新台账,在小场所张贴场所安全信息公示牌,实现“一场所一档”精准监管。对小场所风险源进行准确辨识,划分风险等级,实施差异化管理。整合力量,强化隐患排查处置。完善日常巡查、实施机动巡查,实现安全风险早识别、早研判、早处置。整合救援力量,科学布局,逐步提高乡镇(街

健全消防安全监管体系

道)社会面小场所人防、物防、技防水平和消防救援能力。分级处置即查即改。数字赋能,助推消防管理水平提升。强化消防常识普及,提升群众消防安全意识和自救自救能力;开展基层巡查员业务培训。纳入E治理体系,动态更新、闭环管理。构建演练模拟场景,分类别、分岗位开展针对性灭火疏散演练。充实市级安全生产专家库,通过数字化手段对基层指导帮扶、培训宣讲。

严坤委员的发言 深化集团化办学改革

强化市级统筹,健全跨部门协同机制。健全高效统筹机制,定期召开联席会议,统筹解决跨领域问题。试点“市级编制池”,加快市属学校集团化办学步伐,在更大范围内促进资源均衡配置。撤并整合部分市属高中,释放闲置资源,提高办学综合效益。创新激励机制,激发内生动力。强化物质与职业激励,完善流动保障,推行“双向激励”考核,强化经费保障,提高教师轮岗期间待遇。改革评价体系,

筑牢基础教育优质均衡根基

破解同质化难题。构建多元评价指标,制定集团化办学质效监测评估标准,将学生综合素质、教师发展、学校特色等纳入监测。推行“双轨监测”,引入第三方评估,实现集团化办学从“重形式”向“重实效”转变。建立动态调整机制,激活集团活力。实施“能进能出”管理,每年对现有集团开展“健康评估”。推动“造血”能力建设,促进办学模式本土化,帮助成员校提升自主教研能力。

岳葆春委员的发言 乘势而上 推进安徽楚文化研究

整合研究力量,加强平台建设。各成员单位发挥各自优势,分工合作,密切配合。加快成立安徽省楚文化研究会,深入挖掘淮楚文化丰富内涵和时代价值。进一步打造安徽楚文化论坛平台,强化与省内外学术交流合作,推动历史文化资源“活起来”。尽快发挥安徽楚文化研究院功能。明确研究院内设机构与管理模式,配齐人员,聘请国内知名专家,采用“名誉院长+执行院长”模式,借梯登高,扩大影

打响品牌影响力

响力。建强人才队伍,打造标志性成果。探索建立青年学者导师制度,培育创新型研究团队。整合省、市楚文化研究资源,编辑出版《安徽楚文化》系列丛书,聚焦楚文化与吴越文化、淮夷文化在淮南地区交融所形成的独特文化风貌,使其成为淮南乃至安徽宣传、阐释楚文化的重要载体和对外交流的标志性成果。与文旅集团合作,加强文旅文创产品研发生产和营销。

民建淮南市委的发言 加快建立企业“白名单”制度

提高认识,加强统筹协调。加大宣

深化“综合查一次”执法改革

传力度,坚持高位推进,制定明确的时

间表、路线图。不断迭代更新,及时总结推广先行部门成功经验,完善相关企业评价制度和监管方式。

因地制宜,分类建立企业白名单制度。由牵头部门编制白名单制度建设操作细则,为尚未建立该制度的部门提供标准化参考模式,加强业务培训,降低工作难度。针对有安全风险监管责任担忧的、有建立意愿但又担心政策依据不足

的、有特殊监管需求的部门,分类施策。定期评估,探索动态监管模式。建立白名单定期复核和异常退出机制,及时更新企业关键信息,每年组织全面评估。借鉴外地经验,逐步将纳入白名单的企业监管重心移向“双随机、一公开”抽查和“互联网+监管”,运用科技手段,进行实时监测、智能分析和风险预警,提升监管精准度与效能。

市政协妇联界别的发言 依托我市文旅资源 加快构建中小学研学旅游体系

开发课程强化监管,破解“游而不学”难题。构建分类课程体系,围绕我市核心文旅资源,研发与中小学各段课程标准相衔接的系列化主题课程。建立质量监管机制,制定中小学研学旅游资源供给,提升县域内就诊率。稳定结余资金盘,增强抗风险能力,形成“规范诊疗—基金节约—能力提升”闭环。

合,提升吸引力,开拓外地市场。促进研学与乡村旅游、文化创意、体育康养等业态融合,开发复合型产品。保障要素建设队伍,破解“基础不牢”难题。完善多元经费保障,探索建立“政府补贴一点、学校承担一点、家庭支付一点、社会赞助一点”的经费筹措机制。加快基础设施建设、打造专业队伍,实行动态管理和等级评定。同时,加强对校内教师的相关培训,提升其课程融合与组织实施能力。

民革淮南市委的发言 加强无障碍设施管理

坚持系统思维,做到建管并重。将无障碍要求贯穿规划、设计、施工、验收、运维全过程,从源头保障“有人建、更有人管、有钱维护”。强化部门联动,压实监管责任。明晰各相关部门在无障碍设施建设、管理、执法中的具体职责边界,建立常态化的跨部门联席会议与联合执法机制。加强履职保障,提升管理实效。将无障碍环境与长效管理纳入发展规划,设立专项资金。加强对监管人员

共建全龄友好暖心城市

及设施管护人员的专业法规与技能培训。探索构建无障碍设施智慧监管平台,提升管理精细化水平。凝聚社会力量,形成监管合力。严格落实设施所有权、管理人的主体责任,强化行业主管部门的督导检查。畅通并宣传公众监督举报渠道。常态化组织人大代表、政协委员开展专项视察和民主监督。广泛开展普法宣传与体验活动,构建政府主导、社会协同、公众参与的共治格局。

魏洪伟委员的发言 强化技能人才培养

聚焦需求精准赋能,构建“产教融合”新生态。强化企业培训主体地位,动态调整职业院校专业设置和培训课程内容,全力破解“双师型”师资短板,确保到2027年全市中职学校“双师型”教师占比达到或超过全省平均水平。打破壁垒畅通路径,搭建“成长立交桥”新体系。拓宽纵向晋升通道,打破技能等级上限。打通横向转换通道,破除学历、资历等障碍。推动龙头企业与中小企业组建技能人才培育联盟,共享培

激发职工“双创”潜能

训资源。将高技能人才纳入市、县党管人才总盘子和各类评优评优范围,增强职业荣誉感。探索产权激励改革,建立“利益共享”新机制。探索制定职工技术创新成果参与收益分配的实施细则。及时总结试点经验,逐步推广。深化数字赋能服务,打造“智慧工会”新平台。建设全市统一的产业工人基础信息数据库和智能服务平台,构建网上网下深度融合、双向互动的服务新格局。

市政协科协界别的发言 建强科技馆主阵地

完善设施网络,推动资源下沉。前瞻规划全市科普设施布局。积极推动有条件的县区谋划建设实体科技馆,鼓励企业、高校、科研院所建设特色科普教育基地,主动对接融入长三角及省级科普场馆联盟,借力提升自身水平与影响力。补强功能内容,提升沉浸式体验。优化科技馆周边区域的业态规划与招商引导。完善馆内必要的文创销售、便民服务等设施。大力推动数字化赋能,开发线上科普产品。精心策划举办原创

提升市民科学素质

临时特展,保持公众新鲜感与关注度。强化人才引育,激活运营动力。配强核心专业团队,实施系统性“人才强馆”计划。探索“核心管理团队+专业第三方服务”的混合运营模式,提升管理精细化水平。构建多元保障,筑牢发展根基。推动建立以财政投入为基本保障的稳定支持机制。培育自我造血功能,深化“馆校合作”机制,并加强与媒体、企业、社区的协同,构建开放共享、融合发展的科普生态圈。

市政协农业界别委员工作室的发言 做好“土特产”文章 培育淮南乡村产业增长点

深挖资源,筑牢“土”的根基。开展全市乡土资源系统性普查与评估,建立动态“淮南乡土特色产业资源数据库”并绘制产业地图。引导各县区实施“一业一策”,形成错位发展、优势互补的产业布局。融合创新,放大“特”的价值。大力发展“农业+”,鼓励特色产业与自然风光、历史文化、乡村风貌深度融合,推动产业与地域文化结合。设立农文旅融合专项扶持资金,对创意好、潜力大的融

合项目给予重点支持,打造具有淮南标识度的农文旅融合新IP。强链补链,做强“产”的体系。实施“淮南土特产”整体品牌战略,创新营销拓宽渠道,强化要素支撑,加强农村电商、品牌运营等实用人才培训,出台针对性政策,对中小微企业给予精准扶持,推动产业链向价值链中高端攀升,最终将淮南丰厚的“土特产”资源,转化为推动乡村全面振兴的强大动能。

梁昌昊委员的发言 打造历史文化街区

规划引领,量身定制。坚持高位谋划,科学统筹。建立市级层面协调机制。依托片区各自优势,明确打造思路。因地制宜,提升功能。制定历史文化街区保护技术导则,集中修复片区的城市生态空间,推动老旧厂房、传统商业设施等存量房屋改造利用,打造沉浸式体验的动态旅游景观。创新新业态,激发活力。培育2-3天中短途“食住行游购娱”新业态,植入非遗展演展示,创作主题演出节目,打造

注入城市发展新动能

街头艺术风景线,引入特色小吃小店和夜间文艺演出,大力实施“引客入淮”行动,系统打造淮南城市记忆文旅IP。统筹融资,市场运作。加强“双招双引”,健全多元化投融资方式。构建政府平台公司主导、企业社会资本运营的“投建运”模式。充分发挥基层组织作用,建立有效的动员机制和参与渠道。引导鼓励企业、社会组织 and 居民等多方共同参与历史文化街区保护和开发利用,形成共建共治共享格局。