

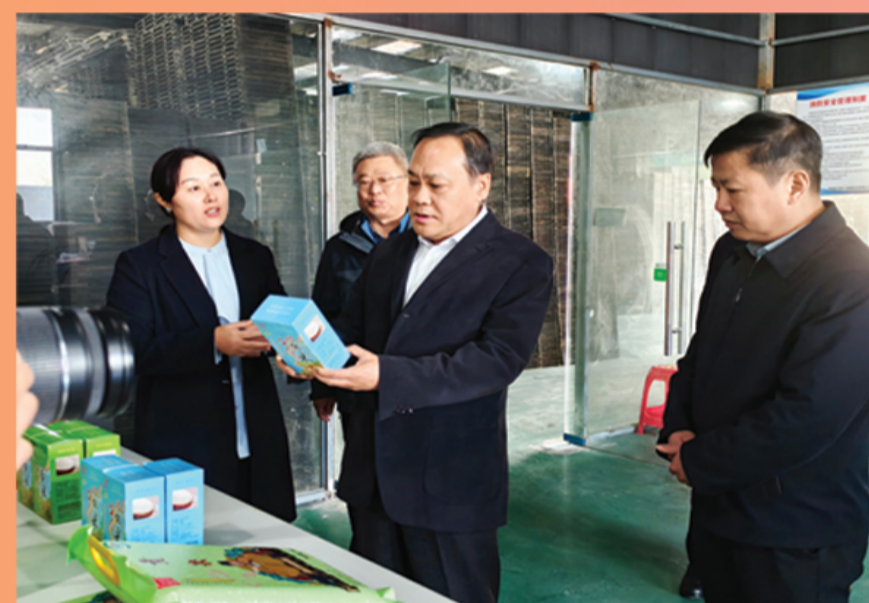


## 与时代同频 为人民履职 为发展尽责

### ——市十七届人大常委会写好2025年履职实践的出彩之笔



市人大常委会听取2026年市本级民生实事人大代表票决初选项目建议方案的报告



市人大常委会主任陈强赴淮滨区调研经济社会发展情况

岁序更新，新元肇启。翻开2025年市人大常委会“履职答卷”，镌刻的是踔厉奋发的年轮，勾勒的是守正创新的轨迹，烙印的是依法履职的足迹。

2025年是“十四五”规划收官之年。一年来，市人大常委会在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，锚定“为人民履职、为发展尽责”的初心坐标，紧跟市委部署、紧贴民生期盼、紧扣发展大局，在政治引领中把准方向，在依法履职中彰显担当，在守正中创新中激发活力，以实干实绩推动人大工作高质量发展。

时光不语，数字记载了市人大常委会过去一年的履职足迹：全年共召集举行市人代会1次，召开常委会会议8次，圆满完成市十七届人大五次会议确定的各项目标任务。

一年来，坚持立法为民、促善治，制定法规2件。本着“急需先立、突出特色”的立法理念，制定《淮南市淮南牛肉汤产业发展条例》，是我市首部产业发展类法规。《淮南市产品质量促进条例》是全国首部以产品质量促进命名的地方性法规，被评为我市2025年度十大“法治为民办实事”项目。

一年来，紧盯突出问题较真碰硬、跟踪问效，听取审议工作报告26项，开展专题询问2次，执法检查2次，以有力有效监督推动淮南高质量转型发展。

一年来，坚持依法行使重大事项决定权和人事任免权，作出决议、决定15项，共依法任免国家机关工作人员53人次，组织6次宪法宣誓仪式，确保省委、市委重大部署和人事意图全面贯彻、有效执行。

一年来，坚持代表主体地位，深入开展“关注民生提建议、五级代表在行动”，市委《民声呼应》共采纳代表建议19条。



市人大常委会开展专项项目实施管理情况专题询问



全市人大代表议案建议办理工作会议召开

#### 立法赋能：以良法之力筑善治之基

“通过！”2025年10月29日，市十七届人大常委会第二十九次会议表决通过《淮南市淮南牛肉汤产业发展条例》（以下简称《条例》）。2025年12月31日，省十四届人大常委会第二十一次会议审查批准《条例》，将于2026年2月1日起施行。

《条例》紧扣产业发展需要，从明确政府职责、规范原材料供应和生产经营、加强品牌建设和保护、健全统一标准体系、加强食品安全监管、推动文旅融合发展等方面构建全链条规范体系，以法治方式擦亮地方特色美食名片，促进淮南牛肉汤产业规模化、标准化、品牌化发展。市人大常委会相关负责人告诉记者。

良法是善治的前提。一年来，市人大常委会认真贯彻落实市委立法决策，秉持“切口小、内容实、有特色、真管用”的原则，立良法、促善治。

为使法规最大限度体现民意、凝聚共识，市人大常委会着力完善立法工作机制，突出人大主导，健全完善“提前介入、专班推进”的法规起草工作机制，认真做好法规立项、牵头起草、组织协调、审议把关、报批公布等各环节工作，增强立法的科学性和可操作性。突出开门立法，发挥基层立法联系点“民意直通车”作用，依托立法咨询专家库，全年共征集到各方面立法意见建议109条、采纳68条。突出超前谋划，围绕制定《淮南市八公山风景区管理条例》、修订《淮南市道路交通安全管理条例》等多个项目开展立法调研和考察，为立法项目实施打下良好基础。

#### 精准监督：以监督之效推动高质量发展

如果说审计查出问题是“上半篇文章”，那么整改落实就是“下半篇文章”。为推动审计整改工作落到实处，市人大常委会选择7个突出问题重点督促整改，督促市政府有关部门收缴资金超1亿元，节约财政资金721.14万元，制定完善相关制度，办法83项，取得明显整改成效。

大局所需，监督所至。一年来，市人大常委会坚持正确、有效、依法监督，增强监督刚性和实效，综合运用多种监督方式，推动“一府一委两院”依法行使职权，更好服务保障高质量转型发展。

向发展聚焦，为民生聚力。以改进工作方式提升监督质效。优化预算联网监督平台，设立市人大常委会预算联网监督服务中心。完善执法检查工作机制，在开展《淮南市舜耕山风景区管理条例》执法检查中，首次采取“明察暗访+问卷调查+座谈交流”相结合的方式，形成审议意见不求“多而全”，突出重点督促解决实际问题。构建全链条监督闭环，修改审计查出突出问题整改情况满意度测评办法，力求测评工作更加客观、公正。

以有效监督促进经济发展。聚焦“十五五”规划编制工作，围绕促进民营经济高质量发展、项目谋划等课题开展调研，形成专题调研报告，为高质量编制规划纲要建言献策。聚焦贯彻落实关于加强市属开发区财政预算审查监督工作的决定，实现市直单位和市属园区预算草案审查全覆盖、无死角。聚焦推动政府债务管理工作，对市级专项债项目实施管理情况开展专题询问，督促市政府及有关方面健全管理机制、强化要素保障、实行全流程管理，有力推动项目早建成、早使用、早见效。聚焦推动产业

发展，围绕涉民营（工业）企业行政检查工作，在全省率先听取审议专项工作报告，促进规范执法行为、减轻企业负担。紧盯全市文旅融合发展工作“回头看”，开展专题询问，推动我市文旅产业加快发展、持续壮大。首次听取关于银行业服务地方经济发展情况，持续关注全市新能源汽车产业发展情况。

以有效监督增进民生福祉。连续三年将水污染防治作为监督重点，对焦岗湖等跨流域水体污染联防联控情况开展调研，推动市政府及相关部门新建、改建市政污水管网571.9公里，完成雨污分流改造源头地块711个。持续关注双拥工作，助力“全国双拥模范城”创建。听取审议关于全市公立医院改革与高质量发展情况、医疗保障工作情况等报告，推动解决群众看病就医急难愁盼问题。开展养老服务体系建设情况跟踪调研，检查《义务教育法》实施情况，促进解决群众普遍关心的“一老一小”问题。

以有效监督促进公正司法。加强规范性文件备案审查工作，开展全市人大系统专题培训，不断提高全市人大备案审查工作整体水平。2025年，共向省人大常委会报备决议决定6件，审查规范性文件66件，办理上级移送审查1件。维护司法公平正义，组织开展全市法院民事、行政类案件质量评查，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。组织开展“宪法宣传周”等活动，常态化开展法治宣传教育。

#### 重大事项决定和人事任免：依法落实省委、市委部署要求和人事意图

市人大常委会依法行使宪法法律赋予的重大事项决定权和人事任免权，通过法定程序确保省委、市委部署要求和人事意图全面贯彻、有效执行。

科学行使重大事项决定权。依法作出批准2025年市级预算调整方案的决议，将新增债券资金用于支持园区建设、土地收储、存量债务置换等项目，督促市政府和相关部门加强债券资金和项目监管，提高资金使用效率和项目实施效果。依法作出关于批准2024年市级财政决算的决议，支持和督促政府聚力做大财政“蛋糕”，持续优化支出结构，提高财政预算管理水平。

规范行使人事任免权。修订《淮南市人民政府人民代表大会常务委员会任免地方国家机关工作人员办法》，使人事任免工作更加制度化、规范化。落实述职评议办法，先后对5名政府工作部门主要负责同志及市人民检察院负责同志开展述职评议，切实增强国家工作人员依法履职的责任感、使命感。

#### 代表履职：把阵地搬到群众最需要的地方

从田间地头到社区小院，从企业车间到立法现场，2025年，全市各级人大代表怀揣“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心，把履职阵地搬到群众最需要的地方。

人大工作，主体在代表，基础在代表。市人大常委会注重发挥代表在践行全过程人民民主中的重要作用，支持和保障代表依法行使权利、履行义务，当好密切联系服务群众的桥梁和纽带。

拓展基层民主实践形式。认真落实市人大常委会有关工作要求，结合实际印发具体工作方案，紧扣“一站二制三平台一系统”目标任务，细化7个方面、20项具体工作举措，推动全过程人民民主基层实

践走深走实。分层推进全过程人民民主实践站建设，指导基层打造特色品牌实践站。目前，全市已建成县区级中心站8个、乡镇街道基层站61个。全面推行民生实事项目人大代表票决制，出台具体指导意见，从2026年起实现市县乡人大全覆盖。探索推进街道居民（选民）代表会议制度，指导有条件的区制定试点方案，目前全市17个街道已推行居民（选民）代表会议制度。

加强代表工作能力建设。深化拓展“双联”工作，及时调整常委会组成人员联系市人大代表名录，扎实推进代表联系选民活动。邀请代表列席常委会会议和参加常委会执法检查、视察、调研等活动230余次。指导县区人大组织市代表小组开展学习调研活动，形成调研报告16篇。做好在淮的全国人大代表、省人大代表联络服务工作。组织在淮省人大代表小组围绕文旅产业发展、农业社会化服务等情况开展专题调研。

提升代表议案建议工作质效。坚持开展主任会议成员领衔督办议案和重点建议，开展办理工作“回头看”。市十七届人大五次会议期间提出的333件议案建议交由69家承办单位研究办理，均已办理完毕并答复代表，所提问题得到解决或计划逐步解决的占94%，实现建议高质量和办理高质量双提升。

#### 自身建设：政治引领内强素质外树形象

打铁还需自身硬。市人大常委会突出政治建设、能力建设、作风建设，坚持内强素质、外树形象，着力建设让党放心、让人民群众满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关。

坚持党的领导，强化理论武装。严格落实请示报告制度，针对重大事项、重点工作、重要会议等向市委请示报告23次。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推进作风建设常态化长效化。加强机关党支部规范化建设，持续打造“三会之强”等特色党建品牌，推动党建与业务深度融合、双向促进。

锤炼过硬本领，提升履职能力。举办常委会组成人员履职能力提升培训班，《监督法》专题法治讲座，连续十一年开展机关“一月精读一法”讲座，讲好人大故事，在省级以上媒体刊发稿件142篇，其中《淮南市人大常委会坚持“三个突出”提升“三农”监督工作实效》《“点线面”相结合推动民营经济健康发展》在《中国人大网》刊发。

加强协同联动，形成工作合力。配合市人大常委会开展8次执法检查 and 专题调研，完成安徽省物业管理条例、拥军优属条例等20余部法规草案在淮征求意见工作。加强对基层人大工作的联系指导和业务培训，深化与兄弟市人大的联系，进一步增强人大工作生机活力。

继往开来，薪火相传。2026年是“十五五”规划开局之年。市人大常委会将在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及考察安徽重要讲话精神，依法行使宪法法律赋予的各项职责，在科学立法上展现新作为，在强化监督上实现新突破，在发挥代表作用上力求新进展，不断发展新阶段全过程人民民主，推动人大工作高质量发展，为实现我市“十五五”开好局、起好步贡献人大力量。



全市人大系统规范性文件备案审查工作培训会召开



市人大常委会组织新任人员进行宪法宣誓



市人大常委会推进全过程人民民主实践站建设



市人大常委会开展全市法院民事、行政类案件质量评查

