

推动“十五五”开好局起好步——国家发展改革委谈 2026 年经济工作

全年经济总量迈上 140 万亿元新台阶、制造业增加值连续 16 年位居全球第一、年末常住人口城镇化率比上年提高 0.89 个百分点……2025 年，我国交出一份高质量的发展答卷。

新的一年，如何落实中央经济工作会议精神，推动“十五五”实现良好开局？国务院新闻办公室 20 日举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人回答记者提问。

充分挖掘中国经济潜能

“经济社会发展主要目标顺利完成，经济运行稳中有进，发展韧性进一步彰显，民生政策更有温度，交出了一份高质量答卷。”在总结过去一年经济发展成果时，国家发展改革委副主任王昌林这样概括。

“展望 2026 年，我们认为消费与投资、科技与产业、城乡与区域都将释放出巨大的发展潜能。”国家发展改革委国民经济综合司司长周陈说。

从点上看，新技术新产品新场景蔚然成势。周陈表示，我国新能源、新材料、航空航天等新的经济增长点正在蓄势待发。“目前我们正在谋划推进一批‘十五五’时期的高技术产业标志性引领性重大工程。”周陈说。

从线上看，创新链产业链人才链加速融合。周陈介绍，我国有完整的产业体系和超大规模市场，也有全球

规模最大、门类最全的人才资源，具备了将创新成果从“书架”推上“货架”的全链条全场景优势。

从面上看，动力源地区创新引领作用持续增强。当前，我国全球百强创新集群数量连续 3 年居世界第一。2025 年中央经济工作会议部署，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。全球科技创新高地和新兴产业重要策源地正加快建设。

“中国经济是一片大海。我们将坚持政策支持和改革创新并举，充分激发这片大海中蕴藏的巨大潜能。”周陈说。

针对性化解供需强弱矛盾

2025 年中央经济工作会议指出，国内供需强弱矛盾突出。王昌林指出，推动供需在更高水平上实现动态平衡和良性循环，重点要做到“三个坚持”。

坚持把宏观政策的发力点放在做强国内大循环上。“将研究制定出台 2026—2030 年扩大内需战略实施方案，为以新需求引领新供给、以新供给创造新需求提供强有力的创新举措和要素保障。”王昌林说。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。王昌林表示，要坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动重点产业提质升级，大力培育壮大新兴产

业和未来产业，深入开展“人工智能+”行动，加快构建现代化产业体系。

坚持把市场运行的调控点放在纵深推进全国统一大市场建设上。“重点是要综合整治‘内卷式’竞争。”王昌林表示，要进一步细化地方招商引资鼓励和禁止事项边界，加强重点行业价格监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

“落实‘五统一、一开放’的基本要求，推动电力、交通运输、技术、数据四大领域统一市场率先突破，出台一批含金量高的政策举措。”国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞表示，要让企业和群众对全国统一大市场建设更加可感可得。

聚焦“两新”政策，国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成表示，在设备更新方面，将进一步降低申报项目的投资门槛，细化完善各领域项目条件和审核标准；在消费品以旧换新方面，将着力优化资金分配、统一补贴标准、均衡使用资金、打击违法行为。

提升消费者收入，是扩内需的重要手段。周陈介绍，有关方面正在研究制定稳岗扩容提质行动和城乡居民增收计划。要推动“投资于物”和“投资于人”紧密结合，提高投资效益，促进物质资本和人力资本双向奔赴、双向赋能。

推动物价合理回升

促进物价合理回升，是宏观调控的重要目标。一段时间以来，我国全国居民消费价格指数（CPI）和工业生产者出厂价格指数（PPI）出现双回升趋势。

“在这个过程中，我们坚持结构性调控思路，高度重视重要民生商品保供稳价，着力保持基本民生价格平稳。”王昌林介绍。

谈及下一步推动物价合理回升举措，王昌林表示，在总量政策方面，要实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，把促进物价合理回升作为货币政策的重要考量，发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动形成经济增长和物价回升的良性互动。

结构政策方面，要深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，优化实施“两新”政策，扎实推进“两重”建设，推动供需更加平衡匹配。

改革政策方面，要进一步理顺价格关系，促进资源高效配置，确保安全稳定供应。

“与此同时，要持续做好重要民生商品保供稳价，毫不松懈抓好重要民生商品保供稳销全链条调控，确保量足价稳，夯实民生基本盘。”王昌林说。（新华社北京 1 月 20 日电  记者  魏弘毅  魏玉坤）

2025 年全国城镇新增就业 1267 万人

新华社北京 1 月 20 日电（记者  张晓洁）记者 20 日从人力资源社会保障部获悉，2025 年，全国城镇新增就业 1267 万人，城镇调查失业率均值为 5.2%，就业形势保持总体稳定。

人力资源社会保障部部长王晓萍表示，2026 年，将以构建就业友好型发展方式为主线，推进政策、服务、监测高效联动，全力确保就业大局稳定。

对于高校毕业生等青年群体，研究制定新一轮促就业政策举措，加密开展“职引未来”等招聘活动，实施第五轮“三支一扶”计划，深入实施服务攻坚行动和百万就业见习岗位开发计划。对于农民

工，培育更多带动就业能力强的劳务品牌，拓宽农民工就业渠道，健全常态化防止返贫致贫就业帮扶机制。持续做好困难人员就业援助。扎实做好退役军人等群体就业工作。

此外，将促进财政、货币、就业、产业、价格等政策协同发力，加快建立人工智能就业影响监测预警应对体系，构建就业友好型技术发展路径。实施稳岗扩容提质行动，用好用足稳岗返还、税费减免等政策，延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，支持劳动密集型行业企业稳定岗位。提升就业服务质效，推出更多针对性强、实效性高的培训项目。

全国大学生滑雪挑战赛总决赛在松花湖举行

新华社长春 1 月 20 日电（记者  李  典）20 日，第 12 届全国大学生滑雪挑战赛总决赛完赛，来自北京大学、清华大学、东北师范大学、浙江大学等高校的 300 余名师生齐聚松花湖滑雪度假区。

本次总决赛设高山滑雪大回转、单板滑雪平行大回转个人及团体共 7 个小项。作为第 33 届世界大学生冬季运动会选拔赛的重要组成部分，本届挑战赛共有来自 82 所高校的千余名师生参与。

在男子单板滑雪平行大回转丙 B 组比赛中，来自东北师范大学的吕美硕凭

借稳定发挥夺得冠军。“很高兴从赛区选拔一直滑到总决赛并夺冠，这里的赛道条件好，雪道的坡度设置合理，既考验滑行技术又能展现滑行节奏，让我发挥出最佳水平。”吕美硕说。

在团体比赛中，北京体育大学滑雪队获得丙 A 组总团体冠军。“这些年能明显感受到全国大学生滑雪赛事水平在飞速提升，赛场竞争越来越激烈，这也激励着我们不断突破自我。”北京体育大学队运动员段道然说。

本次比赛由中国学生体育联合会主办、吉林省教育厅承办。

大寒！寒潮继续影响南方地区

新华社北京 1 月 20 日电  1 月 20 日是二十四节气中的最后一个节气大寒。大寒节气迎“大寒”，中央气象台 20 日 6 时发布寒潮蓝色预警、冰冻黄色预警、大风蓝色预警，寒潮继续影响南方地区，湘黔桂赣等省份有雨雪冰冻。

中央气象台预计，20 日至 21 日，湖北东南部、湖南中北部、江西西北部、贵州东部等地部分地区有中雪，湖北东南部、江西西北部、湖南中部局地有大雪；贵州中部和东部、湖南中南部、广西北部、江西西部等地部分地区有冻雨。

中央气象台首席预报员马学款表示，本次寒潮的“幕后推手”是来自西伯利亚的强冷气团。与往常所见寒潮不同，本次过程并非“猛冲式”剧烈南下，而是

以扩散蔓延的方式逐步渗透，其所携冷空气势力强、影响范围广、持续时间长、降温幅度大。

受寒潮影响，预计 20 日 8 时至 21 日 20 时，江淮西部、江南部和南部、西南地区东南部、华南等地将先后降温 4℃到 6℃，其中江西南部、福建西部、贵州南部、广西、广东北部等地部分地区降温可达 8℃，局地降温 10℃以上。

气象专家提醒，由于本次寒潮降温猛、雨雪范围广、降水相态复杂，南方地区受影响尤为显著，需重点防范低温与冻雨叠加可能导致的道路结冰、电力通信设施受损、农业冻害等次生风险。对公众来说，需加强防范道路结冰、积雪和强降温对交通出行、人体健康带来的不利影响。

嫦娥六号月球样品中首次发现天然单壁碳纳米管与石墨碳

新华社北京 1 月 20 日电（记者  宋  晨）记者 1 月 20 日从国家航天局获悉，吉林大学科研团队近日通过对嫦娥六号月壤样品的系统分析，在国际上首次发现并确认了天然形成的单壁碳纳米管和石墨碳，揭示了月球表面“高能物理-化学过程”的精细程度，印证了月球背面地质活动更活跃，为研究月球演化史提供关键数据。

这一研究综合运用多种显微与光谱技术，对嫦娥六号采集的月球背面样品进行了系统表征，首次明确识别出石墨碳，并追溯了其可能的形成与演化过程，也是在国际上首次证实了无需人工干预、天然形成的单壁碳纳米管的存在。研究表明，这些碳纳米管的形成可

能与月球历史上微陨石撞击、火山活动及太阳风辐照等多因素协同作用下的铁催化过程密切相关，展现了自然界在极端条件下合成关键材料的能力。

研究团队通过对比研究嫦娥六号月球背面样品与嫦娥五号月球正面样品，还发现嫦娥六号样品中的碳结构具有更明显的缺陷特征，这可能与月球背面经历的更强烈的微陨石撞击历史有关；这一发现也揭示了月球正面与背面在物质组成与演化过程上存在新的不对称性。

这是吉林大学科研团队在嫦娥五号月球样品中发现少层石墨烯后，又一重要发现。相关研究成果于近日发表在学术期刊《纳米快报》上。

以文化之美点亮消费新场景

南京第 40 届秦淮灯会将于 1 月 21 日举行亮灯仪式。不止是视觉盛宴，凭借灯会票根还可享受老字号折扣、景区门票优惠以及酒店、商超专享权益。社交平台上一张张“夜景图”、一条条“种草帖”，透出市民游客的广泛期待。桨声灯影里的文化之美，璀璨夜景下的游玩之乐，将点亮消费新场景，激发消费新活力。

文化，已然成为构建消费新场景的关键要素。传统民俗、潮流元素让街区“可玩、可买、可分享”，将城市的“流量”转化为“留量”。艺术展览、博物馆体验、剧场演出等文化活动走进商场，推动“传统卖场”成为“多元体验空间”。文化的融合注入，既满足了人们的精神需求，又赋予商圈更富层次、更具韧性的消费生态，为经济发展增添绵长而鲜活的人文支撑。

艺可润心，艺可传情。人们在一杯茶中品味的不仅是香气，在一次手作中收获的不仅是器物，在街区漫步看见的也不仅是风景。正是在文化的加持下，实体商超和传统店铺提供了屏幕无法传递的生活气息和情感连接。这种“浸润感”与“烟火气”，让人们在快节奏中

寻回一份沉淀感，在标准化中找到一种独特性，在平凡日子里体验有内容、有质感的生活。

需求牵引供给，供给创造需求。2025 年“苏超”落幕已两个多月，但赛事引发的消费热度在南京依然不减；上海静安区打造系列高品质文旅活动，元旦期间 33 家重点商业企业销售额同比增长近 30%；郑州一些便利店满载共鸣与治愈的“文学角”，近期吸引诸多市民游客前去打卡……多地实践证明，当文化之美与消费场景深度融合，当人们的情绪价值和体验需求得以满足，消费市场潜力将不断释放。

文化融入消费，贵在自然，重在真诚。生搬硬套、制造噱头、过度商业化的文化包装，会造成审美疲劳，甚至适得其反。真正可持续的融合，建立在对文化内涵的深刻理解与尊重之上，并以现代人喜闻乐见的方式体现出来。因地制宜、打造多样化的高品质产品和服务，形成各具特色的消费新亮点，方能实现以美润心、以文兴业的良性循环，让经济增长和文化繁荣相映生辉。

（新华社南京 1 月 20 日电  记者  潘  晔）

杭州机场高铁钱塘江高铁盾构隧道贯通

1 月 20 日拍摄的钱塘江高铁盾构隧道。日前，由中铁第四勘察设计院设计、中铁十四局承建的杭州机场高铁控制性工程——钱塘江高铁盾构隧道成功贯通，为杭州机场高铁全线贯通打下坚实基础。新华社 发 王 欣 摄



手术机器人收费有了“国家标准”！

手术机器人收费有了统一“标尺”！国家医保局 1 月 20 日发布《手术和治疗辅助操作类医疗服务价格项目立项指南（试行）》，给手术机器人 3D 打印等前沿医疗技术划定收费框架，让百姓就医看病更明白、更安心。

37 项价格项目、5 项加收项、1 项扩展项，覆盖手术机械臂、远程手术等关键领域，一张收费“清单”网罗了前沿医疗辅助技术。

力挺创新，是此次指南最亮眼的底色。

聚焦手术机器人在手术中的参与程度和临床价值，指南设立导航、参与执行、精准执行等价格项目，打破了手

术入路、应用部位、国内外品牌等传统限制，让更智能、更精准、更高效的创新产品获得合理溢价。

“远程手术辅助操作费”项目的前瞻性增设，让优质医疗资源跨区域“流动”成为可能。

医疗资源丰富区的专家为异地患者“隔空操刀”可依规收费，免去患者奔波之苦，正如中国科学院院士、中国人民解放军总医院泌尿外科医学部主任张旭所言，这将进一步推动远程手术普及，促进优质医疗触手可及。

3D 打印技术有了专属价格项目，生物打印类项目为类器官临床落地铺路；示踪增强、术中引导项目覆盖多元

成像技术，新增“手术路径导航辅助操作”为手术精度赋能……从实验室到手术台，政策为新技术落地架起“快速通道”。

创新先行，惠民为要。守好患者的“钱袋子”，是指南的另一大核心考量。

在临床使用上，刀头等耗材往往存在一次性和可复用两种情况，指南明确“二选一”收费原则——不得同时收取一次性耗材费用和相应辅助操作费。这将引导医疗机构选用质优价宜的可复用耗材，让患者每一分钱都花在刀刃上。

兼顾技术成本和患者可及性，国家医保局还将指导各地划定收费标准托底线和封顶线，具体标准由各地自主制

定。

政策定了调，企业有了底。不少企业代表认为，立项指南的发布，将鼓励企业研发热情，助力更多手术机器人等先进医疗技术进入市场，惠及患者。

从脑机接口到人工心脏，从 AI 辅助诊断到手术机器人，37 批医疗服务价格项目立项指南正加快落地，目前各省份已平均落地 30 批。

统一“标尺”，让新技术有价可依，既为医疗新技术立了规矩，也为百姓健康添了保障。在创新与惠民的双向奔赴中，让科技红利惠及更多人。

（新华社北京 1 月 20 日电  记者  彭韵佳  徐鸣航）

2026 年全国公共就业招聘专项活动，有 10 项安排

记者 1 月 20 日获悉，人力资源社会保障部近日印发通知，部署开展 2026 年全国公共就业招聘专项活动，明确全年 10 项活动安排，将围绕重点群体就业需求和经营主体用工需求提供服务。

服务农村劳动力、就业困难人员——

1 月至 3 月，开展春风行动暨就业援助季。有关部门将面向登记失业人员、就业困难人员举办招聘活动，强化职业指导，实施关爱帮扶，为困难群众送岗位、送服务、送政策、送温暖，做好就业兜底帮扶。同时，面向农村劳动者以及有用工需求的用人单位，集中开展就业帮扶，支持农村劳动力外出务工与就地就近就业，助力就业开局稳、社会大局稳。

服务高校毕业生等青年群体——

4 月至 5 月以及 10 月至 11 月，举办春秋两季的全国城市联合招聘高校毕业生专场活动。将以应届及往届离校未就业高校毕业生为重点对象，举办线上线下招聘会、跨区域巡回招聘会，为高校毕业生求职和用人单位招聘提供对接服务，并开展进校园、进企业、进校园多样化就业创业服务、优秀职场毕业生典型推广活动。

同时，还将于 6 月至 8 月实施百万千万招聘专项行动，集中组织现场招聘、网络招聘等岗位对接活动，促进重点群体稳定就业；于 11 月至 12 月实施全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动，面向高校毕业生和有招聘需求的各类用人单位，搭建

供需对接平台，广泛开展线上线下专场招聘、优化就业指导、有序组织人力资源服务进校园等活动。

面向西藏、青海、新疆和四川、云南、甘肃涉藏州县 2026 届未就业高校毕业生、2027 届高校毕业生，将于 2026 年 9 月至 2027 年 6 月开展中央企业面向西藏青海新疆高校毕业生专场招聘活动，组织就业见习，更好支持民族地区和边疆地区高校毕业生就业。

服务民营企业、中小企业等用人单位——

9 月至 10 月，连续组织开展直播带岗专项招聘周、民营企业服务月、金秋招聘月。

其中，将聚焦数字经济、智能制造、低空经济等新兴业态，新职业就业增长空间以及劳务品牌发展用工需

求，提供线上政策咨询、岗位推介、职业指导等直播服务。主动为企服务，提升市场热度，充分发挥民营企业吸纳就业主渠道作用，促进重点群体到民营企业就业。深入实施走访调研，扎实开展政策宣讲，精准组织招聘活动，全面加强权益保障，帮助劳动者求职和企业招聘。

人力资源社会保障部就业促进司有关负责人介绍，各地将结合全国性专项活动安排，因地制宜开展本地化服务活动，依托“家门口”就业服务站、“15 分钟”就业服务圈，联动街道社区开展活动。同时，推广“直补快办”“高效办成一件事”，充分释放政策红利。

（新华社北京 1 月 20 日电  记者  张晓洁）