

# 推动“十五五”开好局起好步

## ——国家发展改革委谈2026年经济工作

全年经济总量迈上140万亿元新台阶、制造业增加值连续16年位居全球第一、年末常住人口城镇化率比上年提高0.89个百分点……2025年，我国交出一份高质量的发展答卷。

新的一年，如何落实中央经济工作会议精神，推动“十五五”实现良好开局？国务院新闻办公室20日举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人回答记者提问。

### 充分挖掘中国经济潜能

“经济社会发展主要目标顺利完成，经济运行稳中有进，发展韧性进一步彰显，民生政策更有温度，交出了一份高质量答卷。”在总结过去一年经济发展成果时，国家发展改革委副主任王昌林这样概括。

“展望2026年，我们认为消费与投资、科技与产业、城乡与区域都将释放出巨大的发展潜力。”国家发展改革委国民经济综合司司长周陈说。

从点上看，新技术新产品新场景蔚然成势。周陈表示，我国新能源、新材料、航空航天等新的经济增长点正在蓄势待发。“目前我们正在谋划推进一批‘十五五’时期的高技术产业标志性引领性重大工程。”周陈说。

从线上看，创新链产业链人才链加速融合。周陈介绍，我国有完整的产业体系和超大规模市场，也有全球

规模最宏大、门类最齐全的人才资源，具备了将创新成果从“书架”推上“货架”的全链条全场景优势。

从面上看，动力源地区创新引领作用持续增强。当前，我国全球百强创新集群数量连续3年居世界第一。2025年中央经济工作会议部署，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。全球科技创新高地和新兴产业重要策源地正加快打造。

“中国经济是一片大海。我们将坚持政策支持和改革创新并举，充分激发这片大海中蕴藏的巨大潜能。”周陈说。

### 针对性化解供需矛盾

2025年中央经济工作会议指出，国内供需矛盾突出。王昌林指出，推动供需在更高水平上实现动态平衡和良性循环，重点要做到“三个坚持”。

坚持把宏观政策的发力点放在做强国内大循环上。“将研究制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案，为以新需求引领新供给、以新供给创造新需求提供强有力的创新举措和要素保障。”王昌林说。

坚持把发展的着力点放在实体经济上。王昌林表示，要坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动重点产业提质升级，大力培育壮大新兴产业。

业和未来产业，深入开展“人工智能+”行动，加快构建现代化产业体系。

坚持把市场运行的调控点放在纵深推进全国统一大市场建设上。“重点是要综合整治‘内卷式’竞争。”王昌林表示，要进一步细化地方招商引资鼓励和禁止事项边界，加强重点领域价格监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

“落实‘统一、开放’的基本要求，推动电力、交通运输、技术、数据四大领域统一市场率先突破，出台一批含金量高的政策举措。”国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞表示，要让企业和群众对全国统一大市场建设更加可感可得。

聚焦“两新”政策，国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成表示，在设备更新方面，将进一步降低申报项目的投资门槛，细化完善各领域项目条件和审核标准；在消费品旧换新方面，将着力优化资金分配、统一补贴标准、均衡使用资金、打击违法行为。

提升消费者收入，是扩内需的重要手段。周陈介绍，有关方面正在研究制定稳岗扩容提行动和城乡居民增收计划。要推动“投资于物”和“投资于人”紧密结合，提高投资效益，促进物质资本和人力资本双向奔赴、双向赋能。

### 推动物价合理回升

促进物价合理回升，是宏观调控的重要目标。一段时间以来，我国全国居民消费价格指数（CPI）和工业生产者出厂价格指数（PPI）出现双回升趋势。

“在这个过程中，我们坚持结构性调控思路，高度重视重要民生商品保供稳价，着力保持基本民生价格平稳。”王昌林介绍。

谈及下一步推动物价合理回升举措，王昌林表示，在总量政策方面，要实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，把促进物价合理回升作为货币政策的重要考量，发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动形成经济增长和物价回升的良性互动。

结构政策方面，要深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，优化实施“两新”政策，扎实推进“两重”建设，推动供需更加平衡匹配。

改革政策方面，要进一步理顺价格关系，促进资源高效配置，确保安全稳定供应。

“与此同时，要持续做好重要民生商品保供稳价，毫不松懈抓好重要民生商品产供销全链条调控，确保量足价稳，夯实民生基本盘。”王昌林说。

（新华社北京1月20日电）

记者 魏弘毅 魏玉坤

### 杭州机场高铁 钱塘江高铁盾构 隧道贯通

1月20日拍摄的钱塘江高铁盾构隧道。

日前，由中铁第四勘察设计院设计、中铁十四局承建的杭州机场高铁控制性工程——钱塘江高铁盾构隧道成功贯通，为杭州机场高铁全线贯通打下坚实基础。

新华社发  
王欣 摄



### 手术机器人收费有了“国家标准”！

手术机器人收费有了统一“标尺”！国家医保局1月20日发布《手术和治疗辅助操作类医疗服务价格项目立项指南（试行）》，给手术机器人、3D打印等前沿医疗技术划定收费框架，让更多就医看病更明白、更安心。

37项价格项目、5项加项收项、1项扩展项，覆盖手术机械臂、远程手术等关键领域，一张收费“清单”网罗了前沿医疗辅助技术。

手术机器人在手术中的参与程度和临床价值，指南设立导航、参与执行、精准执行等价格项目，打破了手

术入路、应用部位、国内外品牌等传统限制，让更智能、更精准、更高效的创新产品获得合理溢价。

“远程手术辅助操作费”项目的前

瞻性增设，让优质医疗资源跨区域“流动”成为可能。

医疗资源富集区的专家为异地患者“隔空操刀”可依规收费，免去患者奔波之苦，正如中国科学院院士、中国人民解放军总医院泌尿外科医学部主任张旭所言，这将进一步推动远程手术普及，促进优质医疗触手可及。

3D打印技术有了专属价格项目，生物打印类项目为类器官临床落地铺路；示踪增强、术中引导项目覆盖多元

成像技术，新增“手术路径导航辅助操作”为手术精度赋能……从实验室到手术台，政策为新技术落地架起“快速通道”。

创新先行，惠民为要。守好患者的“钱袋子”，是指南的另一大核心考量。

在临床使用上，刀头等耗材往往存在一次性和可复用两种情况，指南明确“二选一”收费原则——不得同时收取一次性耗材费用和相应辅助操作费。这将引导医疗机构选用质优价宜的可复用耗材，让患者每一分钱都花在刀刃上。

兼顾技术成本和患者可及性，国家医保局还将指导各地划定收费标准底线和封顶线，具体标准由各地自主制

定。

政策定了调，企业有了底。不少企

业代表认为，立项指南的发布，将鼓励

企业研发热情，助力更多手术机器人等

先进医疗技术进入市场，惠及患者。

从脑机接口到人工心脏，从AI辅

助诊断到手术机器人，37批医疗服

务价格项目立项指南正加快推进，目前各省均已平均落地30批。

统一“标尺”，让创新技术有价可

依，既为医疗新技术立了规矩，也为百

姓健康添了保障。在创新与惠民的双

向奔赴中，让科技红利惠及更多人。

（新华社北京1月20日电）

记者 彭韵佳 徐鹏航

### 2026年全国公共就业招聘专项活动，有10项安排

#### 服务高校毕业生等青年群体

4月至5月以及10月至11月，举办春秋两季的全国城市联合招聘高校毕业生专场活动，将以应届及往届离校未就业高校毕业生为重点对象，举办线上线下招聘会、跨区域巡回招聘会，为高校毕业生求职和用人单位招聘提供对接服务，并开展进校园、进企业、进园区多样化就业创业服务、优秀职场毕业生典型推广活动。

同时，还将于6月至8月实施百日千万招聘专项行动，集中组织现场招聘、网络招聘等岗位对接活动，促进重点群体稳定就业；于11月至12月实施全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动，面向高校毕业生和有招聘需求的各类用人单位，搭建

供需对接平台，广泛开展线上线下专

场招聘、优化就业指导、有序组织人

力资源服务进校园等活动。

面向西藏、青海、新疆和四川、云

南、甘肃涉藏州县2026届未就业高

校毕业生、2027届高校毕业生，将于2026年9月至2027年6月开展中央企

业面向西藏青海新疆高校毕业生专

场招聘活动，组织就业见习，更好支

持民族地区和边疆地区高校毕业生就

业服务专项行动，面向高校毕业生和有招聘需求的各类用人单位，搭建

求，提供线上政策咨询、岗位推介、

职业指导等直播服务。主动为企业服

务，提升市场热度，充分发挥民营企业吸

纳就业主渠道作用，促进重点群体到

民营企业就业。深入实施走访调研，

扎实开展政策宣讲，精准组织招聘活

动，全面加强权益保障，帮助劳动者

求职和企业招聘。

人力资源社会保障部就业促进司

有关负责人介绍，各地将结合全国性

专项活动安排，因地制宜开展本地化

服务活动。探索“人工智能+”就业服

务，依托“家门口”就业服务站、

“15分钟”就业服务圈，联动街道社

区开展活动。同时，推广“直补快办”

“高效办成一件事”，充分释放政策红

利。

（新华社北京1月20日电）

记者 张晓洁

#### 服务民营企业、中小企业等用人单位

9月至10月，连续组织开展直播带岗专项招聘周、民营企业服务月、

“15分钟”就业服务圈，联动街道社

区开展活动。同时，推广“直补快办”

“高效办成一件事”，充分释放政策红

利。

（新华社北京1月20日电）

记者 张晓洁

### 2025年全国城镇新增就业1267万人

新华社北京1月20日电（记者 张晓洁）记者20日从人力资源社会保障部获悉，2025年，全国城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率均值为5.2%，就业形势保持总体稳定。

人力资源社会保障部副部长王晓萍表示，2026年，将以构建就业友好型发展方式为牵引，推进政策、服务、监测高效联动，全力确保就业大局稳定。

对于高校毕业生等青年群体，研究制定新一轮促就业政策举措，加密开展“职引未来”等招聘活动，实施第五轮“三支一扶”计划，深入实施服务攻坚行动和百万就业见习岗位开发计划。对于农民

工，培育更多带动就业能力强的劳务品牌，拓宽农民工就业渠道，健全常态化防止返贫致贫就业帮扶机制。持续做好困难人员就业援助。扎实做好退役军人等群体就业工作。

此外，将促进财政、货币、产业、价格等政策协同发力，加快建设人工智能就業影响监测预警应对体系，构建就业友好型技术发展路径。实施稳岗扩岗提质行动，用好用足稳岗返还、税费减免等政策，延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，支持劳动密集型行业企业稳定岗位。提升就业服务质效，推出更多针对性强、实效性高的培训项目。

### 全国大学生滑雪挑战赛总决赛在松花湖举行

新华社长春1月20日电（记者李典）20日，第12届全国大学生滑雪挑战赛总决赛完赛，来自北京大学、清华大学、东北师范大学、浙江大学等高校的300余名师生齐聚松花湖滑雪度假区。

本次总决赛设高山滑雪大回转、单板滑雪平行大回转个人及团体共7个小项。作为第33届世界大学生冬季运动会选拔赛的重要组成部分，本届挑战赛共有来自82所高校的千余名师生参与。

在男子单板滑雪平行大回转丙B组比赛中，来自东北师范大学的吕美硕凭

借稳定发挥夺得冠军。“很高兴从赛区选拔一直滑到总决赛并夺冠，这里的赛道条件好，雪道的坡度设置合理，既考验滑行技术又能展现滑行节奏，让我发挥出最佳水平。”吕美硕说。

在团体比赛中，北京体育大学滑雪队获得丙A组总团体冠军。“这些年能明显感受到全国大学生滑雪赛事水平在不断提升，赛场竞争越来越激烈，这也激励着我们不断突破自我。”北京体育大学队运动员段道然说。

本次比赛由中国学生体育联合会主办、吉林省教育厅承办。

### 大寒！寒潮继续影响南方地区

新华社北京1月20日电 1月20日是二十四节气中的最后一个节气大寒。大寒节气迎“大寒”，中央气象台20日6时发布寒潮蓝色预警、冰冻黄色预警、大风蓝色预警，寒潮继续影响南方地区，湘黔桂赣等省份有雨雪冰冻。

中央气象台预计，20日至21日，湖北东南部、湖南中北部、江西西北部、贵州东部等地部分地带有中雪，湖北东南部、江西西北部、湖南中部局地有大雪；贵州中部和东部、湖南南部、广西北部、江西西部等地部分地带有冻雨。

气象专家提醒，由于本次寒潮降温猛、雨雪范围广、降水相态复杂，南方地区受影响尤为显著，需重点防范低温与冻雨叠加可能导致的道路结冰、电力通信设施受损、农业冻害等次生风险。对公众来说，需加强防范道路结冰、积雪和强降温对交通出行、人体健康带来的不利影响。

### 嫦娥六号月球样品中首次发现天然单壁碳纳米管与石墨碳

新华社北京1月20日电（记者宋晨）记者1月20日从国家航天局获悉，吉林大学科研团队近日通过对嫦娥六号月壤样品的系统分析，在国际上首次发现并确认了天然形成的单壁碳纳米管和石墨碳，揭示了月球表面“高能物理-化学过程”的精细程度，印证了月球背面地质活动更活跃，为研究月球演化史提供关键数据。

这一研究综合运用多种显微与光谱技术，对嫦娥六号采集的月球背面样品进行了系统表征，首次明确识别出石墨碳，并追溯了其可能的形成与演化过程，也是在国际上首次证实了无需人工干预、天然形成的单壁碳纳米管的存在。

研究表明，这些碳纳米管的形成可

能与月球历史上微陨石撞击、火山活动及太阳风辐照等多因素协同作用下的铁催化过程密切相关，展现了自然界在极端条件下合成关键材料的能力。

研究团队通过对比研究嫦娥六号月球背面样品与嫦娥