

# 潜心补短板 着力优结构

## ——开年以来各地各部门稳投资观察

投资，既是当期需求，也是未来供给。中央经济工作会议提出，坚持内需主导，建设强大国内市场。强调推动投资止跌回稳。

开年以来，记者调研发现，各地以扩大有效投资为抓手，补齐建设短板、优化投资结构，为扩内需、稳增长蓄势赋能。

### “两重”建设补短板、强弱项

近日，井冈灌区施工准备工程在江西吉安开工。灌区总投资134.07亿元，是国家“两重”建设重大水利工程，建成后能满足185万亩良田灌溉需求，并为约23万人口提供稳定可靠的供水水源。

“两重”建设，即国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。2025年12月，国家发展改革委组织下达2026年提前批“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划，共计约2950亿元，加快各类资金拨付和使用节奏。

推动“两重”建设，各地快马加鞭。在长三角，沪宁合高铁建设提速；在辽宁，一批地下管网项目正加紧实施；在山西，黄河古贤水利枢纽工程导流洞已全线贯通……聚焦城乡融合发展、区域协调发展、能源资源安全等领域，“两重”建设补短板、强弱项作用将进一步凸显。

记者观察到，多地把项目建设和

配套改革紧密结合，让“两重”建设可持续、见实效、助长远。

行走长江沿线，四川宜宾、湖北十堰、江苏常州等地正探索建立污水厂网一体化建设运维机制，与污水管网建设相关项目形成配合，提升污水处理效率。

国家发展改革委副主任王昌林介绍，推进长江经济带大保护，要紧盯城市生活污水管网这个短板，积极推动改革创新，发挥“两重”建设的支撑作用。

### 有效激发民间投资活力

在陕西光电子先导院科技有限公司，省政府投资引导基金旗下的子基金为其注入1亿元，支持公司光子芯片试产。该子基金由当地政府联合多家金融机构共同设立，是发挥政府投资引导带动作用的结果。

民间投资对稳增长、稳就业、稳预期具有重要作用。“十五五”规划建议提出，发挥政府投资引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

纲举目张。去年12月26日，国家创业投资引导基金启动。引导基金发挥中央资金引领作用，广泛吸引地方政府、中央企业、金融机构、民间资本等多方参与。

国家发展改革委创新驱动发展中

主任霍福鹏表示，引导基金将推动设立超过600只子基金，服务新兴产业和未来产业发展。

让社会资本敢投、愿投、放心投，必须营造良好的投资环境。

近日，国务院常务会议围绕支持民间投资，提出实施中小微企业贷款贴息政策，设立民间投资专项担保计划，建立支持民营企业债券风险分担机制等，进一步降低企业融资门槛和成本。

吸引民间投资，各地诚意十足：浙江、四川、安徽等地鼓励吸引民间资本参与铁路、水利等领域重大项目建设；贵州在生态食品、健康医药等产业中着重提升民间投资比例；对符合条件的民间投资项目，河南积极争取政策性资金、引导配套融资支持项目建设……

政策给力，各地发力，民间投资活力正被持续激发，向实、向新态势日益巩固。

### 推动投资于物提质增效

新年伊始，广州三元里村城中村改造项目正在加紧施工。项目启动区安置房预计于10月迎来主体结构全面封顶，将为百姓带来更舒适的生活体验与更便利的消费环境。

中央经济工作会议指出，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。多地因地制宜开展城市更新，成为投资

于人扩容提质的生动注脚。

“投资于物，旨在将更多财政资金和公共资源投向民生领域，以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。”中国人民大学经济学院执行院长于春海说。

建立完善产业配套便利科技人才创业，推动优质医疗资源不断向家门口延伸……当前，多地着力让投资更好服务于人，提升人力资源优势，夯实高质量发展基础。

投资于物，是我国转变经济发展方式的客观要求，更是以人民为中心的发展理念的体现。

着眼“一老一小”，各地各部门实招频出：民政部将大力培育养老服务市场主体，全面实施养老服务消费补贴项目；浙江设立省级银发经济产业园，银发经济产值近28亿元；山西开展托育服务质量提升专项行动，深化医育结合……

以更好满足人民对美好生活的需要为目标，更多资金流向健康、养老、托育、文旅等民生领域，为扩内需添砖加瓦。

新的一年，推动投资于物和投资于人互促共进，能够源源不断创造新供给、激发新需求，这是增强国内大循环内生动力和可靠性的关键所在。

(新华社北京1月18日电 记者 魏弘毅)

# 呵护托举“最柔软群体”，这项民生工程如何“从有到优”？

走进湖南省长沙县托育综合服务中心，智慧托育系统大屏实时更新着每位孩子的在园动态。宽敞明亮的早期综合发展多功能室里，孩子们在托育师引导下，正与小伙伴一起操作益智玩具。

这个中心是我国普惠托育服务快速发展的一个缩影。近年来，从中央到地方，一系列政策“组合拳”密集出台，财政投入持续加大，标准规范逐步完善，正推动托育服务从“有没有”向“好不好”加速转变。

政策体系的不断完善是托育服务发展的坚实基础。国家层面将托育设施用地纳入划拨用地目录，明确托育机构水电气热按照居民生活类价格执行；国家卫生健康委联合财政部遴选30个示范城市，中央财政补助30亿元支持普惠托育服务发展……一系列政策让更多家庭享受到普惠托育服务，切实解决群众后顾之忧。

多地积极探索创新，不断提升服务质量。例如，甘肃省丰富托育服务模式，常态化开展普惠托育机构认定，累计已有2.83万个普惠托位；上海市全面推进社区“宝宝屋”建设，努力实现街镇全覆盖，提供就近便捷的临时托、计时托服务；成都市着力打造“蓉易托”社区智慧托育品牌，推动标准化、规范化运营……这些地方实践为破解“入托难”“入托贵”提供了多元解题思路。

与此同时，为进一步缓解“入托贵”压力，“十四五”以来，全国已有9个省份出台托育服务补贴政策，1315个县(市、区、旗)出台托育建设补贴、运营补贴、家庭消费券等支持措施，全国全日托平均

价格降幅达到29%，有效降低了家庭的送托成本。

国家卫生健康委数据显示，2025年全国千人口托位数达到4.73个，新增普惠托位89万个。目前全国托育服务机构达到12.6万家，托位数达到666万个，地市级托育综合服务中心达到254家。

入托可及，送托方便，还要托得放心。2025年12月，托育服务法草案提请十四届全国人大常委会第十九次会议首次审议。草案将婴幼儿安全放在首位，针对这一家长和社会最关切的问题，从机构准入、人员管理、过程监控、应急处置等环节入手，设立一系列严格制度规范，全方位守护婴幼儿安全底线，让家长“送托无忧”。

促进和规范托育服务发展，是完善生育支持政策、降低家庭养育成本、提高人口素质的重要举措。“十五五”规划建议明确提出，深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完善相关制度。

国家卫生健康委人口家庭司有关负责人表示，下一步，将会同相关部门积极构建普惠托育服务体系，持续推动增加普惠托育服务供给，深入开展托育服务补助示范试点，实施中央财政支持普惠托育服务发展示范项目，加强托育人才队伍建设，建立健全跨部门综合监管机制，保障托育事业高质量发展。

托育服务，这项关乎“最柔软群体”的民生工程，正以看得见的变化，努力回应着人民群众对“幼有所育”的美好期盼。(新华社北京1月18日电 记者 李恒)

# 封关“满月”，引力显现！海南自贸港新增5000余家外贸企业安家落户

新华社北京1月18日电(记者 邹多为 吴茂辉) 2026年1月18日，海南自由贸易港封关运作迎来“满月”。记者当天从海关总署获悉，受自贸港封关利好和开放磁吸效应影响，更多外贸企业选择在海南安家落户。据海口海关统计，截至2026年1月17日，自2025年12月18日封关以来海南新增备案外贸企业5132家。

“每天仅仅是政务中心单个热线通道，就可以接到一百多个咨询电话。”海口海关所属三亚海关企业管理和核查科副科长祝贺说，目前，该关已组

织人员加紧审批，安排专人针对企业在备案申请中遇到的问题进行指导，将审批平均时间压缩了近六成。

封关运作一个月来，各项政策稳步实施，“一线”“二线”进出顺畅高效。数据显示，海南自贸港封关首月，海关在“一线”监管“零关税”货物7.5亿元，当地的企业、医院、研究机构也可以使用到“零关税”的物资及设备，旅游、运输等企业也可以享受到“零关税”的营运用飞机、船舶和汽车；同期，海关在“二线”监管销往内地的加工增

值免税货物8586.7万元，促进了海南企业延伸产业链、提升附加值。

叠加离岛免税新一轮政策调整，离岛免税市场交出一份亮眼答卷。封关首月，海关共监管离岛免税购物金额48.6亿元，同比增长46.8%；购物人数74.5万人次，增长30.2%；购物件数349.4万件，增长14.6%，消费者购物热情高涨。

此外，海南自贸港还吸引更多旅客通过海南口岸进出境，一个月来，海关共监管海南空港口岸进出境人员31.1万人次，同比增长48.8%。



1月17日，顾客在海口日月广场免税店购物。

1月18日，海南自贸港封关“满月”。受益于封关带来的人气和政策红利，离岛免税消费持续升温。据悉，自2025年12月18日至2026年1月17日，海口海关共监管离岛免税购物金额48.6亿元，同比增长46.8%；购物人数74.5万人次，同比增长30.2%；购物件数349.4万件，同比增长14.6%。

新华社记者 郭程摄

# 在一场座谈会中感受国产药械“出海风”

国产药械创新正掀起全球浪潮。从日前在京举行的医保药品器械(集采)交易与价格平台支持中国药械“走出去”的座谈会上，记者感受着扑面而来的国产药械“出海风”。

根据商务部统计，2025年前11个月，我国医药出口额1008.95亿美元，产品结构持续优化。化学原料药、医疗器械等传统优势产品在全球医药市场占据重要份额，出口规模稳步提升。

“我国药械出口正逐步迈向创新药高端制剂、高性能医疗器械的国际化。”工业和信息化部消费品工业司二级巡视员鄧小丁的研判与商务部对外投资和经济合作司二级巡视员杨皓的介绍不谋而合。

中国医药创新能力正与国际接轨，离不开多部门政策的协同发力：商务部牵头构建覆盖企业出海前中后全流程的服务平台，实现资源对接等一网通

办，发布覆盖170多个国家的投资指南和120个国家的风评估报告，优化企业海外营商环境；工信部加速推进数字技术在医药领域的广泛应用，搭建“一带一路”国家医药工业合作平台；医保部门优化新药挂网服务，搭建“医保搭台、企业定价”的国际化医药价格体系，鼓励引导有条件的地区搭建对外交易平台。

为打破跨境医药贸易的信息壁垒与供应链障碍，各类平台建设正为国产药械走出去“架桥铺路”。1月13日，我国首个面向东盟国家的跨境医药区域集采平台中国—东盟(集采)交易平台完成2026年首单跨境交易——齐鲁制药与泰国采购商达成超千万元购销签约。

“平台已吸引224家国内医药企业入驻，交易金额突破1000万元。”广西医保局副局长赖永东的一番话，道出

“一带一路”共建国家蕴藏的巨大增量市场。

2025年前11个月，我国医药产品出口“一带一路”市场达344.3亿美元，国产医疗器械、康复设备等产品正成为当地医疗资源的重要来源。

面向中亚、中东欧等地区的特色平台也在加快布局。如2025年5月建成的中国(新疆)—中亚(中心)药房已助力国内药企实现出口销售额43.91亿美元；天津正推进中国国际医疗设备与器械交易(集采)平台建设；宁波正启动中东欧(集采)交易平台筹备工作。

“走出去”是必答题，如何走得远、走得稳还需硬实力。

国家药监局药品监督管理局副司长邹乐强强调，企业具有经验的专业团队、结合企业实际和产品特点的出海策略等都很重要，同时也要通过医药外贸

项目借力出海，输出全套健康解决方案。

国家层面为创新开辟绿色通道，2025年批准的创新药76个、批准的创新医疗器械76个，数量位居全球首位；企业层面也在为核心技术加大研发投入，以恒瑞医药为例，其研发投入超500亿元，仅过去三年的研发投入就超200亿元。

2025年我国医药海外授权超过150笔，总金额突破1300亿美元。

“聚焦真实健康需求，主动对接国际标准，降低准入门槛与摩擦成本，通过共建共享完善卫生服务体系和合作体系，形成长期可复制的合作模式。”世界卫生组织驻华代表处项目官员高晨为中国企业开出的“良方”，预示着新一年的好光景。

(新华社北京1月18日电 记者 彭韵佳)

# 中国与中亚国家货物贸易额首破千亿美元

新华社北京1月18日电(记者 谢希瑶) 记者1月18日从商务部获悉，中国与中亚国家货物贸易规模再创新高，进出口总值历史上首次突破1000亿美元大关，连续5年保持正增长。中国首次跃居中亚各国第一大贸易伙伴，中亚占中国外贸的比重进一步上升。

商务部欧亚司负责人介绍，2025年，在元首外交战略引领下，中国与中亚国家经贸合作取得长足发展。据中国海关统计，全年货物贸易进出口达到1063亿美元，同比增长12%，增速较上年提高6个百分点。

具体来看，商品结构向新向优。中国对中亚出口712亿美元，同比增长11%，机电和高技术产品增长强劲，“新三样”产品市场份额稳步扩大；自中亚进口351亿美元，同比增长14%，化工、钢材、农产品等非资源类产品种类进一步丰

富。新型业态扩容赋能。中国—中亚跨境电商进出口保持快速增长，仓储物流建设持续推进，跨境支付合作全面铺开，中国—中亚贸易物流合作平台在江苏南京正式挂牌运营，“丝路电商”成为物通贸易往来的高效桥梁。

投资贸易融合发展。高质量共建“一带一路”合作不断走深走实，一批互联互通、装备制造、绿色矿产、现代农业等领域大项目加快实施，有效带动扩大对中亚地区出口，助力中亚国家产业升级和经济振兴。

该负责人表示，下一步，商务部将全力落实中国—中亚峰会重要成果，统筹推进经贸合作提质增效，优化贸易结构，培育新型业态，促进贸易投资一体化发展，推动建立更高层次的制度性安排，不断充实中国—中亚命运共同体的经贸内涵。

# 12306推出限时免费退票

新华社北京1月18日电(记者 樊曦) 记者18日从中国国家铁路集团有限公司获悉，1月19日起，铁路12306平台(含网站、APP等)推出旅客误购限时免费退票服务，旅客通过铁路12306平台购买乘车日期为2月2日及以后火车票时，如误购车票在购票支付成功30分钟内且在开车前4小时以上，购票人可线上自助办理退票，不收取退票费。

国铁集团客运中心相关负责人介绍，购票人通过铁路12306平台，使用电子支付或积分支付购买乘车日期为2月2日及以后境内旅客列车、始发或终到站为香港西九龙的跨境旅客列车火车

票时，如在操作中发生误购，可在购票支付成功30分钟内且在开车前4小时以上，自行线上免费办理退票；购票人如使用电子支付购票，票款将按原渠道退还；如使用积分购票，将按原渠道退还积分，退还积分的有效期不变；同一购票人在一个自然日内限办1个订单退票免费退票业务，改签车票、预约或候补购票等不办理此业务。

目前铁路部门实行阶梯式退票政策，在规定免费退票时间内办理退票的，不占用误购免费退票次数。此外，如果旅客在线下售票窗口发生误购，须当场提出，工作人员会及时帮助旅客换发新票。



# 三星堆—金沙遗址古蜀文明展在国博开幕

1月18日，观众参观展出的青铜人头像。

1月18日，由国家文物局指导，中国国家博物馆、四川省文物局主办的“三星堆—金沙遗址古蜀文明展”在北京中国国家博物馆开幕，展期为7个月。

本次展览荟萃200余件(套)来自三星堆博物馆、成都金沙遗址博物馆、四川省文物考古研究院、成都市文物考古研究院以及中国国家博物馆的精美文物，引领观众步入神秘而辉煌的古蜀世界。(新华社记者 金良快 摄)