

向“新”而行 向“心”更新

——我市多维攻坚提升城市功能品质

本报记者 周莹莹

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 新时代 新作为 新篇章

近年来，我市坚持以人民为中心的发展思想，将城市作为现代化建设的重要载体和人民美好生活的重要空间，以城市更新攻坚行动为抓手，深入实施城市功能品质活力提升“1310”行动，积极探索以存量更新、内涵提升为导向的城市高质量发展新路径。

强化系统谋划，完善顶层设计

我市注重体制机制保障，成立市级城市规划建设治理委员会，实体化运行城市更新办公室，建立“市级统筹、区级落实、部门联动”的月度调度机制。结合城市体检成果，编制《城市更新专项规划》，构建“规划—策划—项目”闭环实施体系。立法保障同步推进，《淮南市城市更新条例》正加快

制定。此外，我市率先在全省推出涵盖25个领域的公共空间治理导则，并配套完善“房票”安置等政策工具，有力增强城市发展的整体性、协调性。

聚焦空间优化，推动存量焕新

面对存量发展时代，我市积极盘活低效用地，累计撬开工矿闲置土地4000余亩，成功化解历史遗留项目，并入选全国低效用地再开发试点城市。与此同时，一批彰显城市文化特色的项目加快实施：武王墩遗址公园、九龙岗历史文化街区、淮河老街建设持续推进，二十四节气馆等项目建成开放。城市魅力持续提升，淮南入选全国小长假最热门城市，“楚风汉韵、山水之城”的品牌愈加闪亮。

创新实施模式，树立经营理念

我市牢固树立经营城市理念，支持市属国企向城市综合服务商转型。在项目实施中，积极推广“设计+采购+施工+运营”（EPCO）总承包以及

“策划+投资+建设+运营”等新模式，广泛引导社会力量参与城市建设与运营，推动项目实现投入产出良性循环。通过实施“片区+项目”推进机制，九龙岗片区更新项目成功入选省级示范项目。

拓宽融资渠道，夯实资源支撑

资金保障是城市更新持续推进的关键。“十四五”以来，我市累计争取中央预算内投资、超长期特别国债等资金达46.1亿元，其中2025年获批22.03亿元，城市更新中央预算内资金规模位居全省首位。此外，我市成功获批全省首个基础设施“整市推进”试点，并获国家开发银行102亿元城市更新贷款授信，为城市可持续发展提供坚实的资金支持。

“十五五”，我们将继续以钉钉子精神抓好城市更新工作，统筹推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，努力让城市发展成果更多更公平地惠及全体市民，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“绿色审计”筑牢绿水青山生态屏障

本报讯 我市审计机关坚持将生态优先、绿色发展理念融入血脉、见诸行动，牢牢把握资源型城市转型发展的历史机遇。围绕产业转型、城市更新、乡村振兴、生态修复、社会治理“五大攻坚行动”开展审计监督，为守护绿水青山、勾勒发展蓝图描摹底色、筑牢屏障。

执生态之笔，绘发展底稿。严格对标省委、市委审计委员会决策部署，坚持以重大政策为引领，以重点项目为抓手、以关键资金为主线，深耕细作领导干部自然资源资产离任审计“责任田”，细查深研资源环境专

项资金“效益账”，精准追踪生态文明建设政策落地“执行链”。聚焦大气、水体、土壤及生态系统修复等关键领域，相继组织实施了农饮水安全巩固提升工程、采煤沉陷区综合治理、入河排污口排查整治、土地报批费管理、生态保护和修复相关资金等一系列专项审计，有力推动了自然资源资产管理和生态环境保护责任层层压实、落地生根。

破堵点之障，开治理新局。坚持问题导向，精准靶向施治。审计机关以“一届政府一轮审”为目标，实现对重点自然资源管理和生态环境保护责任

单位的审计全覆盖，推动领导干部在履职中既要精打细算“经济账”，更须精心守护“生态账”。“十四五”以来，全市累计实施资源环境领域审计项目54个，揭示各类问题630个，完成了一次次深刻的“生态体检”。基于体制、机制、制度层面剖析根源，开出的166条审计建议“良方”，有效推动制定整改措施，建立健全长效机制31项，推动“问题清单”系统性转化为“制度清单”与“治理成果”，审计“治已病、防未病”的建设性作用充分彰显。

聚协同之力，提监督效能。着力构建贯通协同、高效联动的“大监督”

格局。市委、市政府高位推动，建立健全审计整改长效机制，近年来审计发现问题平均整改率持续保持在98%以上。审计机关主动加强与检察机关、环保督察、巡视巡察等各类监督的贯通协调，实现信息互通、成果共享、精准发力。不仅注重“点穴式”揭示问题，更善于“望闻问切”，深入剖析问题背后的系统性、机制性成因。通过审计要情、专题报告等多种形式，将建设性意见直报决策层，多份审计报告获市领导批示肯定，有效实现了“审计一点、规范一片、促进一方”的治理效能。（本报记者 贾静）

“三管齐下”优化医院收入结构显成效

暖心医保 福满社会
市医疗保障局 主办

本报讯 市医保局高位推动，积极支持公立医院改革与高质量发展，通过“挤水分”“显价值”“提效率”三管齐下，持续优化医院收入结构，显著提升体现技术劳务价值的医疗服务收入占比。

常态化药品耗材集中采购“挤水分”。2025年，参加国家组织集采22批药品带量采购，节约资金约1.14亿元；参加三明集采，主动开展低值医用耗材联动降价，节约资金约2200万元。此举进一步挤压药品耗材价格空间，节约资金用于扩大药品报销范围和提高医疗服务项目价格，让利参保群众和医疗机构。

动态调整医疗服务价格“显价值”。

以动态调整医疗服务价格为杠杆，巧妙运用“加减法”。做“减法”，降低68项检查检验类项目价格，2025年全年腾出价格空间3765.46万元；做“加法”，相应提高护理、麻醉、手术等体现技术劳务价值的33个项目价格，全年调增收入4345.63万元。

加强门诊慢特病费用管控“提效率”。赋能健康全过程管理，从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，从源头减少基金支出；试行门诊慢特病按人头包干付费；上线门诊慢特病AI智能鉴定服务，目前已智能审核1027人次，持续提升医保服务质量。

通过精准调控，全市公立医院医疗服务性收入占比提升4.91个百分点，收入结构优化成效凸显。（本报记者 贾静）

淮南交控集团 获AA+ 主体长期信用评级

本报讯 近日，经权威评级机构综合研判，淮南交控集团主体长期信用等级被评定为AA+，评级展望为稳定。此次评级结果不仅是资本市场对淮南交控集团综合实力、运营管理水平及发展潜力的权威认可，也标志着该集团在市场化转型与高质量发展进程中迈出关键一步。

作为我市交通基础设施建设的核心载体，淮南交控集团自2021年成立以来，始终秉持“一元为主、多元发展”的经营理念，统筹推进全市高速公路、港口、铁路、民航等重大交通基础设施的投融资、建设、运营及管理职责。在核心业务领域，该集团多点突破、成效显著，合周高速淮南段建成通车，淮桐高速淮南段建设稳步推进，淮南淮河大桥开工建设，凤毛快速通道建成通车并入选2024年度淮南市“十大新闻”，安徽淮南国际物流港、江淮枢纽港合作

业区等多式联运项目有序推进，“淮南—宁波”“淮南—上海”铁海联运班列成功开通——累计发运5312标箱，为区域外贸企业节约大量物流成本。同时，该集团积极布局新兴产业，建成21个新能源充电站，推进商用车“油车换电”项目，加快城市综合交通驿站建设，大力发展低空经济，通过多元化经营不断增强核心竞争力。

据了解，AA+主体信用等级是国内资本市场的优质评级，仅次于AAA级，代表企业偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险极低。此次评级过程中，机构通过对集团的资产质量、财务状况、业务布局、行业地位、政府支持力度及发展前景等多维度进行全面深入评估，最终确定了这一评级结果。稳定的评级展望表明机构对淮南交控集团未来持续稳定发展充满信心。（本报记者 张鹏）

打造现代化 养殖基地

新年伊始，毛集实验区抢抓发展机遇，积极推进养殖产业融合发展基地建设。该基地建成后中期养殖规模可达70万只蛋鸭，将成为“焦岗湖咸鸭蛋”这一特色品牌的重要产业支撑，有力推动当地传统养殖向规模化、现代化、融合化转型升级，助力乡村振兴与特色农业发展。图为工人们正紧张有序进行钢架结构施工。（本报记者 廖凌云 摄）



千年古镇焕新颜 乡村振兴添动能

本报讯 为营造整洁舒适的节日环境，近日，寿县隐贤镇组织开展农村人居环境集中整治，以实干实效为千年古镇焕新颜，为乡村振兴添动能。

党建引领凝聚力，党群同心齐攻坚。该镇成立专项工作领导小组，构建“镇干部包村、村干部包组、党员包户”的责任体系，党员干部率先垂范，带头清理房前屋后、公共区域卫生死角。镇村干部下沉一线，联合党员志愿者、村民代表组建整治专班，针对主干道沿线、河道沟渠、背街小巷等重点区域，开展拉网式清理，实现整治无死角、覆盖无盲区。

宣传激励双驱动，文明新风入人心。通过村级广播循环播报、悬挂横幅标语、微信群推送倡议等“线上+线下”方式，广泛宣传环境整治意义，引导村民落实“门前三包”责任。创新推出“积分超市”激励机制，以“小积分”撬动“大参与”，鼓励村民主动参与庭院美化、公

共区域保洁，形成“人人讲卫生、户户比整洁”的良好风尚，让文明保洁理念扎根乡村。

长效管护固成效，常态美丽不褪色。在集中整治基础上，该镇健全“户分类、村收集、镇转运”垃圾处理体系，120余名专职保洁员常态化开展清扫转运，确保垃圾日产日清。成立专项督查组，采取“暗访+回头看”模式，建立问题台账、整改销号闭环机制，将整治成效纳入村绩效考核，推动环境治理从“突击式清理”向“常态化管护”转变。

如今的隐贤镇，道路洁净通畅，庭院井然有序，千年老街与整治村容相得益彰。下一步，该镇将持续巩固整治成果，把环境整治与乡风文明、文旅发展深度融合，让洁净成为古镇最持久的底色，让群众在生态宜居的家园中感受别样年味，不断提升幸福感与获得感。（本报通讯员 李元庆 本报记者 陈多清）

变固废“包袱”为绿色财富

金观平



加强固体废物综合治理，推动固体废物资源化、资源化利用是实现经济社会发展全面绿色转型的重要举措。国务院近日印发《固体废物综合治理行动计划》，提出按照减量化、资源化、无害化原则，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合管理体系。

近年来，我国固体废物环境管理逐步规范。2024年，生态环境部印发《固体废物分类与代码目录》，首次对固体废物种类进行细化，为加强固体废物环境管理奠定了基础。2025年，新版《固体废物鉴别标准通则》发布，针对当前国内固体废物管理中普遍存在的副产物判别难题、保税再制造等新业态带来进口料件属性认定等问题作出完善调整，为固体废物科学管理和资源化利用提供了更加精准的判定依据。

《行动计划》在实践层面给出了详细行动指南，为破解固废围城、实现变废为宝指明了系统施工图。与此前主要关注末端不同，此次部署聚焦固体废物产生、贮存、转移、利用、处置全过程，要求严格落实闭环管理，并对大宗固体废物年综合利用量以及主要再生资源年循环利用量提出具体目标要求。

源头管控和减量是固废治理的根本之策。过去几十年，我国工业化与城镇化快速推进，固废产生量大、历史堆存量多。进入高质量发展阶段，产业结构优化升级、“好房子”建设加快等，为固废从源头

减量释放了广阔空间。《行动计划》针对工业、城镇、农林重点领域靠前发力，提出依法依规淘汰落后产能，强化工业生产精细化管理等多项具体措施，既立足当下减量，更着眼长远转型，推动实现经济效益与生态效益双赢。

资源化利用是变废为宝的核心环节。经过多年实践，我国在固体废物资源化利用方面取得了一定成效。以工业领域为例，2024年大宗固体废物综合利用率为59%，对原生资源的替代率超过50%。尽管如此，推动行业从资源回收向加工制造延伸仍需久久为功。《行动计划》特别提出，深入实施生产者责任延伸制度，引导电器电子产品、汽车、动力电池等生产企业参与回收利用；鼓励“互联网+二手”模式发展；大力发展再制造产业。这些部署将有效提升再生资源循环利用水平，进一步减轻环境压力为产业发展动力。

全链条无害化管理是守住生态安全底线的关键保障。《行动计划》要求加强大宗工业固体废物无害化预处理、新建生活垃圾焚烧项目应同步落实飞灰处理途径等，切实阻断重金属、持久性有机污染物等有毒有害物质向大气、水体、土壤环境扩散。同时，对于非法倾倒、历史堆存等突出问题，部署了五大专项整治，明确治理目标和期限要求，精准补齐固体废物污染防治短板。

以覆盖治理全链条的行动实招，《行动计划》打出一套变固废“包袱”为绿色财富的政策组合拳。推动政策落地生根，尤其需凝聚政府、企业、社会多方合力，将固废治理成效持续转化为生态发展优势，让绿水青山底色更亮、高质量发展成色更足。

以考促学提升全警执法能力

本报讯 为全面落实公安部关于法治公安建设的部署要求，筑牢规范执法根基，近日，凤台县公安局组织开展新修订《治安管理处罚法》专题学习测试活动，通过“学、测、用”闭环模式，全面提升民警执法素养与实战能力。

活动紧扣“实战、实用、实效”原则，前期通过集中培训、专题研讨等形式，系统研读新法修订亮点，重点剖析高空抛物、无人机“黑飞”等新增违法行为界定标准，并结合案例解析执法难点。

测试采取闭卷形式，全县

36名派出所所长、治安大队负责人及法制员参加，考场秩序井然。“通过学习和测试，我对‘宽严相济’处罚原则和基层常见案件处理更有把握了。”城北派出所所长在考试后表示。

下一步，该局将对测试结果进行专项分析，并开展针对性补训，推动全警从“学懂”向“会用”深度转化。同时，将持续推进执法规范化建设，加强普法宣传，积极营造学法、守法良好氛围，为建设更高水平的平安凤台、法治凤台夯实基础。（本报记者 吴巍）

银发智慧展风采 文明实践暖夕阳

本报讯 冬日暖阳映初心，老友相聚乐融融。日前，谢家集区李郢孜镇河西社区新时代文明实践站举办退休老同志、老党员暨邀请赛，大家以牌会友，共叙情谊，在智力与默契的比拼中重温往昔岁月，共话社区发展新篇章。

本次活动旨在丰富退休老党员的精神文化生活，搭建互动交流平台，让老同志们趣味活动中感受社区关怀，增进邻里情谊。参赛选手中既有党龄50余年的老党员，也有刚刚退休不久的“年轻”党员，大家怀着愉悦的心情，秉持“友谊第一、比赛第二”的原则，既展现了高超的牌技，更彰显了老党员们积极向上、锐意进取的精神风貌。经过多轮紧张激烈的角逐，比赛最终决出一二

等奖各2名，其余参赛选手均获得参与奖。活动不仅增进了老党员之间的情感交流，也进一步增强了党组织的凝聚力和向心力，充分展现了新时代退休老党员积极向上、乐享生活的精神风貌。参加活动的老党员们纷纷表示：“这样的活动不仅丰富了我们的退休生活，更让我们感受到了组织的温暖。虽然退休了，但我们的永远和党在一起。”

河西社区新时代文明实践站负责人表示，将以此次活动为契机，持续聚焦老党员群体需求，开展更多接地气、有温度的文明实践活动，让“银龄”生活更加丰富多彩，不断提升老党员的幸福感与归属感。（本报通讯员 王李娟）

政务服务“就近办” 办事群众“少跑腿”

（上接一版）在政务服务数字化的浪潮中，“政邮合作”特别注重保留适老服务。记者在多个邮政网点看到，这里的帮办代办等服务，不仅支持线上办理，也保留纸质材料提交、人工面对面指导、现金缴费等传统方式，有效缓解了部分老年群体面临的“数字鸿沟”问题。

为确保服务质效，“政邮合作”还建立了“事项准入—人员培训—质量评估—动态调整”的闭环管理机制。市数据资源局对邮政网点代办人员开展多轮业务培训，确保代办人员熟悉办事流程、掌握操作技能；同时，创新聘任20名邮政网点支局长为“政务服务体验员”，以办事群众身份体验乡村三级服务流程，从事项办理全过程为政务服务找问题、提建议。目前，已提出优化建议42条，助推服务持续迭代。

“政邮合作”模式最大优势在于依托现有基础设施，不需要新建场

地、开发独立系统或购置专用设备，既避免重复建设，又快速实现服务广覆盖，形成政府主导、企业协同、群众受益的良性循环。市数据资源管理局相关负责人表示，下一步，将持续拓展“政邮合作”事项范围，并探索与金融、通信、公用事业等领域联动，打造“政务+民生”综合服务体系，持续提升群众的获得感、幸福感和安全感。