

中东在乱与治间求稳谋变

2025年,在美国支持之下,以色列肆意出击,中东多地冲突频仍,动荡不定,凸显安全困境。百年变局中,地区国家探索谋求共同安全,着力自主发展,推动全球治理变革。中国坚定为中东人民争公道、争和平、争发展,积极劝和促谈,开展务实合作,交流治国理政经验,为促进中东实现和平稳定、发展振兴贡献正能量。

安全困境复杂难解

2025年,中东多类冲突持续交织,时有新的突变,地区力量格局经历新调整,安全局势动荡难以止息。

新一轮巴以冲突在“战”与“谈”的拉锯中走过两周年节点。以色列与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)经斡旋于10月达成停火,但以色列仍频频发动袭击。围绕加沙地带战后治理安排等问题多方仍在博弈。历经两年多战争,加沙地带废墟满目,7万多人死于战火,人道主义危机严峻。这一年,巴以冲突外溢效应仍在反复扩散,以色列继续在黎巴嫩、叙利亚、也门等地多线出击。6月中旬,以色列突袭伊朗,引发双方“12天冲突”,其间美国下台悍然轰炸伊朗核设施,美以同盟与伊朗冲突骤然激化地区安全形势。9月上旬,以色列突袭位于卡塔尔首都多哈的哈马斯代表团,首次将战火延烧至海湾阿拉伯国家,令地区国家震惊警醒。

多个国家的内生性矛盾也未根本缓解。苏丹武装冲突延宕,也门、利比亚深陷割裂,叙利亚政局剧变一年后过渡进程仍在多重挑战中“走钢丝”。

中东乱局既有错综复杂的历史背景,也有外部势力地缘争夺的因素。个别国家肆意妄为,奉行强权政治,从丛林法则,以利为先,将本国及盟友私利置于公道、他国主权及地区人民意愿之上,严重破坏本就脆弱的安全形势。没有公道,纵使达成和平协议,也带不来和睦共处、长治久安。

中东地缘格局、力量对比的新变化,并未打破地区安全困境,远未解决导致冲突的结构性矛盾。在“两国方

案”框架下根本解决巴勒斯坦问题依然道阻且长。中东安全局势不稳定、不确定,一定时间内恐将持续,激烈度冲突可能常态化。

变革转型潮流涌动

如何摆脱冲突和苦难,实现长治久安和可持续发展?中东人士在深入思索,地区国家在艰难探索。

“中东乱局的症结在于治理问题。”设于黎巴嫩的卡内基中东中心主任玛哈·叶海亚撰文说,若无政治解决方案,地区难获持久和平。埃及人权组织主席埃萨姆·希哈指出,加沙地带止战艰难凸显现行国际体系未能反映全球治理变革需要,突出表现在全球南方代表性不足,国际法沦为某些国家搞双重标准的“选择性工具”。

面对中东动荡不安的局面,地区国家团结自主势头上升,积极协力推动政治解决。1月下旬,美国总统特朗普抛出“清空加沙”言论后,沙特阿拉伯、埃及等多个阿拉伯国家旋即表示反对并展开磋商。3月初,阿拉伯国家紧急峰会在埃及举行,通过重建加沙地带的“阿拉伯方案”。3月加沙地带战火重燃以来,卡塔尔和埃及持续斡旋,在哈马斯、美国和以色列之间奔走,为停火谈判努力。

面对中东动荡,国际社会特别是全球南方国家没有袖手旁观。过去一年,随着加沙地带死亡人数急剧上升、饥荒灾难不断加剧,全球声援巴勒斯坦、谴责以色列的舆论浪潮明显壮大。全球南方国家积极为巴勒斯坦发声,强调“两国方案”重要性。9月联合国大会期间,和平解决巴勒斯坦问题和落实“两国方案”高级别国际会议举行,法国等多个西方国家作出改变,宣布承认巴勒斯坦国,以色列和美国陷入孤立。

“承认潮”没能阻止以色列一意孤行,但折射出全球治理酝酿变革的时代大潮。美国卡内基国际和平研究院中东项目主任阿默尔·哈姆扎维撰文指出,应当把“承认潮”置于国际格局演变的大背景中去理解——全球南方

要求改革全球治理的声音日益高涨,部分西方国家已不得不开始响应全球南方的呼声。

面对世界之变、时代之变、历史之变,中东国家推动全球治理变革的意愿愈发强烈,希望在国际事务中发挥更大作用,并在金砖机制、上海合作组织、联合国等多边平台同其他全球南方国家加强政策沟通和立场协调。过去一年,沙特、土耳其作为调解方,参与组织多轮美俄乌之间会谈,积极推动乌克兰危机解决。

置身百年变局,越来越多中东国家求新求变,自主探索发展新路,“转型潮”“互联互通潮”蔚然而兴。以海湾阿拉伯国家为代表,中东多国加速经济多元化转型,在人工智能、可再生能源等领域大手笔投入和布局。年末之际,土耳其和伊朗宣布将合建一条连接两国的铁路,沙特和卡塔尔就合建连接两国首都的高速铁路签署协议。

中阿合作传递希望

中东实现和平稳定是地区国家的期盼,也是国际社会的迫切愿望。习近平主席提出的四大全球倡议和构建人类命运共同体理念,为动荡不安的世界注入稳定性和确定性,为全球和平发展事业贡献中国智慧、提供中国方案。

在伊拉克库尔德斯坦共产党前总书记卡瓦·马哈茂德看来,中国领导人最新提出的全球治理倡议回应了广大发展中国家对公平正义的强烈诉求,为解决当前全球共同挑战提供了可持续方案,对于解决中东地区问题具有重要意义。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心。习近平主席一直十分关注巴勒斯坦问题,多次提出推动巴勒斯坦问题政治解决的倡议主张,连续十三年向联合国“声援巴勒斯坦人民国际日”纪念大会致贺电,又于今年12月宣布中方向巴勒斯坦提供新一笔援助,重在缓解加沙人道危机,支持加沙恢复与重建。中国在巴勒斯坦等问题上主持公道,在联合国安理会等多边平台建

设性参与中东问题解决。中方的正义立场和缓解地区紧张局势的积极作为,受到地区国家高度评价。

发展振兴是中东国家的普遍呼声,也是全球南方的共同追求。中东虽饱经风雨动荡,仍是一片蕴含希望的发展沃土。国际货币基金组织10月发布报告说,尽管全球不确定性继续增加、地区地缘紧张局势持续,中东和北非地区2025年仍表现出经济韧性。得益于石油增产、内需旺盛、改革有效等因素,中东和北非地区2025年国内生产总值增长率预计将达3.3%。

中国是中东国家的可靠战略伙伴,是阿拉伯国家的真诚朋友。中国同中东国家持续深化互利合作,为中东实现可持续发展赋能助力。英国智库“亚洲之家”11月发布研究报告说,2024年,海湾阿拉伯国家与中国的贸易额已超过其与美国、英国、欧元区国家的贸易额之和;中国与海湾国家在能源领域巩固合作,在可再生能源、高新技术、建筑业等领域携手拓展合作,海湾国家“向东看”趋势加速。

中国“十五五”规划建议与中东多国发展愿景契合共通。中阿合作将迎来更多合作共赢、共同发展的新机遇。埃及总理穆罕默德·侯赛因说,中国式现代化提供了不同于西方化的路径,为探索更契合阿拉伯文化传统的可行的现代化方案带来深刻启示。

2026年是中国同阿拉伯国家开启外交关系70周年,第二届中国-阿拉伯国家峰会将在中国举办,必将成为中阿关系史上又一重要里程碑。中阿双方将携手共进,团结合作,为构建更高水平中阿命运共同体注入新动力,为促进中东及世界和平发展作出新贡献。

(新华社开罗12月25日电 记者 毛磊 吴宝渊)

美国部分参议员警告：全球半数国家可能没有美国大使

新华社华盛顿12月25日电 美国多名民主党参议员日前警告说,特朗普政府近期决定大规模召回驻外大使,这可能导致全球半数国家没有美国大使。

美国参议院外交关系委员会24日在其官网公布了该委员会10名民主党成员联合签名的致总统特朗普的一封信件。信中写道,召回近30名大使的决定“前所未有”,在此之前已有80个大使职位空缺。“如今,美国驻外大使职位空缺数量将显著超过100个,约占全球所有美国大使职

位的一半”,这将“限制甚至损害美国的利益”。

美国外交人员工会组织外交人员协会20日在社交媒体上发表声明说,多名在拜登政府时期任命的美国驻外大使被特朗普政府要求在明年初离职。美国《政治报》19日援引美国国务院一份声明报道说,外交人员召回是“任何一届政府的标准程序”,“大使是总统的私人代表,总统有权确保他在这些国家拥有能够推进‘美国优先’议程的人员”。

民调:55%俄罗斯民众认为俄乌冲突或明年结束

俄罗斯舆论研究中心24日基于一项调查说,超过半数俄罗斯民众认为俄乌冲突可能在2026年结束。

俄罗斯舆论研究中心副主任米哈伊尔·马莫诺夫在年终总结中说,中心对1600名俄罗斯民众的调查显示,55%的调查对象认为,俄罗斯有望在2026年结束对乌克兰的特别军事行动;七成调查对象认为俄罗斯2026年将比2025年“更成功”。

路透社援引独立民调机构利瓦达中心的数据报道,大约三分之二俄罗斯民众支持俄乌和谈,这是乌克兰危机2022年2月全面升级以来支持和谈民众占比最高的一次。

克里姆林宫24日说,俄总统普京听取了俄罗斯官员与美国总统特使威特科夫接触的汇报,俄方正就最新版俄乌“和平计

划”草案拟定立场。路透社评述,俄舆论研究中心新民调可能是克里姆林宫测试民众对签署和平协议以结束俄乌冲突的反应。

据乌克兰通讯社24日报道,乌总统泽连斯基在记者简报会上公布了最新版俄乌“和平计划”草案的20点内容,强调这份“框架文件”中的条款可能在谈判过程中有修改。

俄乌代表团21日在美国佛罗里达州分别与美方官员会谈。按威特科夫说法,两场会谈“富有成效和建设性”,但他没有提及谈判进展的细节。泽连斯基22日说,乌俄“和平计划”草案的核心内容已准备就绪,各方“非常接近真正的成果”,但仍有乌方或俄方“没有准备”接受的内容。

(新华社微特稿 包雪琳)

日本航空自卫队基地多处水体检出“永久性化学物”

全氟和多氟烷基物质难以降解,会在环境和人体中累积,被称为“永久性化学物”。专家指出,长期大量饮用这类物质污染的水可能影响生殖健康和儿童生长发育,甚至引发乳腺癌、前列腺癌等疾病。

宫崎县政府发布的最新调查结果显示,航空自卫队位于新富町的新田原基地内部和周边8处受检水体中,有7处所含全氟和多氟烷基物质超标,其中一处水体中这类物质浓度为每升水1200纳克,为日本暂行国家标准的24倍。

调查结果同时显示,与上次于8月实施的水质调查相比,6处水体所含全氟和多氟烷基物质有所增加,污染程度加重。

以色列称哈马斯袭击以军 哈马斯说不要编造借口

新华社耶路撒冷/加沙12月24日电(记者 路一凡 黄泽民)以色列总理府24日称巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)当天在加沙地带南部拉法市用爆炸装置袭击以军。哈马斯否认这一说法,要求以方不要编造借口破坏停火协议。

以色列国防军称,以军在拉法市实施拆除武装基础设施的行动期间,一辆军车遭爆炸装置袭击,造成一名军官轻伤。以色列总理府随后在一份声明中指责哈马斯持续违反加沙停火第一阶段协议,称以方将作出回应。

哈马斯发表声明,否认与这起爆炸事件有关。声明说,爆炸发生在完全由以色列军队控制的区域,那里没有巴勒斯坦人。哈马斯曾警告,对于该区域战争遗留物,特别是以军遗留的爆炸物,在停火协议生效后,哈马斯不承担责任。

叙利亚过渡政府：逮捕了“伊斯兰国”高级头目

新华社大马士革12月24日电(记者 程帅朋 翼 译)叙利亚过渡政府官员24日表示,叙安全部队在大马士革农村省逮捕了极端组织“伊斯兰国”一名高级头目。

大马士革农村省安全部门负责人在一份声明中说,叙安全部队与情报总局、打击“伊斯兰国”国际联盟合作,对“伊斯兰国”成员位于大马士革农村省穆阿达米亚镇的一处藏身地实施精准打击,逮捕该组织在大马士革的头目塔哈·祖阿比(又名“阿布·奥马尔·塔比亚”),其多名助手一同被捕。安全部队还从塔哈·祖阿比身上缴获炸弹腰带和武器。

声明说,此次行动对“伊斯兰国”造成重大打击,叙安全部队将继续严厉打击恐怖主义。

“伊斯兰国”于2019年3月失去在叙利亚的最后主要据点,但其残余势力仍活跃于东部沙漠地带。去年12月叙政局剧变后,“伊斯兰国”在叙袭击事件明显上升。

叙过渡政府新闻部长穆斯塔法11月称,叙方已与美国主导的打击“伊斯兰国”国际联盟签署一份政治合作宣言,确认叙利亚在打击恐怖主义和维护地区稳定方面的伙伴关系。

阿根廷政府表示 将逐步摆脱对华尔街“依赖”

据阿根廷通讯社报道,阿根廷政府已

经过市场回购和出售石油天然气等途径筹集了约25亿美元。

12月10日,阿根廷政府发行了票面利率为6.5%、到期日为2029年11月的美元国债,这是该国自2018年以来首次发行此类债券,标志着阿根廷重返国际债务市场。

阿根廷是公共债务占国内生产总值比重较高的拉美国家之一,也是国际货币基金组织最大债务国之一。据埃菲社报道,截至今年第二季度末,阿根廷外债总额达到创纪录的3050.4亿美元。

党争漩涡下，美国人的这一年

圣诞节前夕,美国首都华盛顿第八街的圣诞集市熙熙攘攘。

人流拥挤,让我想起一个多月前,这片区域附近同样挤满了人。11月5日,美国联邦政府“停摆”进入破纪录的第36天,集市不远处发放午餐的救济点前排起长队。

在救济点,记者遇到在美国国税局工作的单亲母亲阿普丽尔。她告诉我,自己因为联邦政府“停摆”而拿不到薪水,“光是支撑我和孩子的日常开销都很困难,13岁的女儿也要跟着承受精神压力”。

自美国总统特朗普今年1月再度入主白宫以来,共和、民主两党交锋日趋激烈。从财政支出到移民管控,从关税政策到医保福利,从裁撤联邦机构到重划国会选区,相比于政策本身,两党更执着于否决对方和相互攻讦。

2025年党争最高潮,即是那场长达43天的联邦政府“停摆”。两党以医保福利支出为借口,上演了一场党争闹

剧,却迫使无数美国家庭“受到惩罚”。

43天里,数以百万计的旅客受到航班延误或取消影响、面向4000多万低收入人群的食品救济项目中断、大量联邦雇员无薪度日……

在马里兰州海厄茨维尔一处救济点,国防部部长西奥多·波夫对我说:“我们投票选那些人是为了国家能够正常运行,他们现在却把美国民众当作政治斗争筹码。”

联邦政府“停摆”,从表象上看是两党在具体政策上的分歧,而症结在于制度缺陷,根源在于治理失能。

正如美国政治组织“林肯计划”联合创始人里德·盖伦所说,“停摆”是所谓“问责民主制度”被严重削弱的结果。“这些官员、议员缺乏政治上妥协和斡旋的动力,也不愿寻求服务美国民众的解决方案。”

回想起今年我采访的多场全美抗议活动,许多美国人把矛头直接指向国会内的两党政客。10月18日一次全

美抗议中,我在国会附近看到一块写着“国会,该干活了”的抗议标语,传递着美国普通民众的心声。

口水战、诉讼战、舆论战几乎每天都在两党之间上演。洛杉矶实行宵禁、华盛顿遭“兵临城下”、保守派人物柯克之死——无休止的党争不断加剧国家撕裂,助长政治暴力和社会戾气,而民众福祉却沦为政治天平上的“最小砝码”。

据美国劳工部数据,今年11月美国失业率升至4.6%,为2021年10月以来最高水平;美国《政治报》网站近期民调显示,近半数受访者认为在食品、住房、医疗等日常开销方面承受巨大压力,当下的生活成本是他们印象中的最高水平……

多项经济数据和民调结果指向同一个现实:2025年,多数美国人度过了艰难的一年。那名单亲母亲熬过了联邦政府“停摆”,恐怕眼下又要为不断增加的圣诞节假期开销而发愁。

从“边缘势力”到“关键变量” 极右翼搅动多国政局

在21日举行的西班牙埃斯特雷马杜拉自治区选举中,执政党受挫,极右翼政党呼声党席位增加超过一倍,成为组建地方政府的关键力量。

这是2025年极右翼势力在欧洲多国继续抬头的又一例证。专家认为,以欧洲为代表,极右翼在世界多地势力上升明显,极右翼政党以“未必最大、但不可或缺”的特征,成为影响多国组阁、左右议程、倒逼主流政党调整路线的现实力量。

极右翼抬头,是经济、民生、移民、安全等问题压力增大,民众对传统政党信任赤字累积的结果。极右翼在“焦虑政治”中更易实现动员,推动相关国家和地区政治整体右移,持续冲击本国原有政策路线和价值叙事。

成为关键变量

有分析指出,“未必最大,但不可或缺”正成为近年来欧洲极右翼扩张的典型特征,即极右翼政党不一定要独立执政,但也能通过在预算案、移民、治安、教育文化等议题上抬高要价,让主流政党作出一定妥协并在政策上被动右移。

这一趋势今年在德国有所显现。在2月份的德国联邦议院选举中,极右翼政党德国选择党以创纪录的得票率首次跃升为第二大党。围绕移民议题,德国政坛主流政党在部分议题上难以被排除的力量。

抓住民众痛点

专家和媒体认为,极右翼势力能在多国扩张势力的主要原因之一是,当地民众对经济和民生现状的焦虑,

以及对传统政党不信任感加剧。

以欧洲为例,极右翼势力利用以下三种情绪动员民众:

一是经济与民生焦虑。欧洲高通胀虽有所回落,但收入增长乏力、住房价格上涨与通胀带来的阵痛并未消退。英国《卫报》专栏作家欧文·琼斯说,政治精英未能持续改善民众生活和公共治理,导致民众对传统政治的信心动摇。

二是移民与安全忧虑。英国阿特拉斯国际事务研究所专家马克斯·马姆福德分析,2015年欧洲移民危机导致大量来自中东和非洲的难民涌入,加剧民众对国家认同、经济竞争和安全的担忧。

三是疑欧情绪。波兰、匈牙利等一些国家曾就司法独立、移民和国家治理等问题与欧盟发生矛盾,一些政党批评欧盟决策压缩国家自主空间。

专家认为,利用这些情绪,欧洲国家的极右翼势力把自己包装成“建制派的挑战者”“本国权利的维护者”等,用“极具煽动性口号”赢得选票。世界其他地区的极右翼势力在这些方面也是大同小异。比如日本参政党利用民众对经济长期低迷的不满,把矛盾引到“外国人”身上;利用民众因“黑金”丑闻对执政党自民党的失望,吸引了大量原本支持自民党的保守选票。

冲击传统政治

极右翼势力崛起冲击多国政治,

一个最直接影响就是导致政治重心整体右移。

欧洲极右翼势力崛起最明显,受到的影响也更显著。相关国家政治版图更趋碎片化,传统政治力量为维持执政地位,要么被迫组建更脆弱的联合政府,要么在关键议题上妥协以换取短期稳定,从而进一步增加了政策不确定性与社会撕裂风险。

在欧盟层面,移民与边境政策变得更加强硬;绿色转型在“竞争力”和成本压力下被延缓或“灵活化”;在援助乌克兰等对外政策上达成共识的成本上升,内部政策协调更易被成员国国内政治牵引。

展望2026年,欧洲将迎来更多选举,主流政党与极右翼对手将再度交锋,匈牙利大选、德国多场地方选举都将是重要“战场”。法国政治僵局若延宕,也不排除再次提前举行大选的可能。

此外,美国特朗普政府多次宣称,将动用美国外交资源扶持欧洲“爱国”政党、遏制移民、反对“审查制度”等,也为欧洲极右翼的跨国动员增添外部变量。

卡内基国际和平基金会欧洲中心研究指出,欧洲极右翼政党的势头仍在上升,它们进入政府可能只是时间问题,“防火墙”和“隔离带”将更难维持,主流政党的政策回旋空间将被极大压缩。

(新华社布鲁塞尔12月25日电 记者 张兆卿)