

学习贯彻党的二十届四中全会精神

理论视界

推进宜居宜业和美乡村建设

郝春颖

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，立足全面建设社会主义现代化国家全局，提出“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件。推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能”，为新时代新征程农村发展指明了方向。建设宜居宜业和美乡村，既是亿万农民对美好生活的热切期盼，也是夯实农业强国根基、推进城乡融合发展、实现中国式现代化的必然要求。深入贯彻党的二十届四中全会精神，要准确把握其丰富内涵与实践路径，以系统思维推动乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

宜居宜业和美乡村建设蕴含着深刻的重大意义。从理论维度看，它是生产力与生产关系协调发展的生动体现。“宜业”是物质基础，为乡村发展提供经济支撑；“宜居”是生活条件，为村民生活筑牢幸福根基；“和美”是精神内核，凝聚乡村治理的内生动力；三者有机统一，构成了物质富裕与精神富足相统一的乡村发展新范式。党的二十届四中全会将这一建设任务纳入“十五五”规划重点部署，彰显了对乡村建设规律认识的不断深化。从实践维度看，这一部署既是全面推进乡村振兴的关键抓手，通过补齐农村基础设施和公共服务短板，让乡村振兴成果惠及全体农民；也是建设农业强国的应有之义，通过营造留人生态、搭建创业平台，激发乡村内生动力；更是同步推进

农业农村现代化的迫切需要，着力破解农村现代化滞后于农业现代化的突出问题，实现乡村全面发展。

夯实产业根基是推进宜居宜业和美乡村建设的核心支撑。党的二十届四中全会指出，“发展各具特色的县域经济”“培育壮大乡村特色产业”，为乡村产业发展划定了清晰路径。实践中，我们要立足乡村资源禀赋，因地制宜培育特色产业，避免“千村一面”的同质化发展。重点打造“一县一业、一村一品”产业格局。围绕淮南牛肉汤、八公山豆腐、潘集酥瓜、马店糯米等特色产品，建设标准化生产基地，培育1-2个国家级优势特色产业集群。要深度开发农业多种功能，推动农村一二三产业融合发展。从简单的种植养殖向农产品加工、乡村旅游、康养休闲、文化创意等领域延伸，构建“育苗—种植—加工—销售”的全产业链体系。支持农产品深加工企业升级改造，开发预制菜、休闲食品、保健品等高端产品，提高产品附加值。强化科技赋能与品牌建设，实施品种培优、品质提升、品牌打造“三品”战略，推动乡村产业提升产品附加值。此外，要健全联农带农机制，完善新型农业经营主体扶持政策与农户增收挂钩，推广“村集体+合作社+农户”模式，让农民深度参与产业发展、共享发展收益。

完善基础设施与公共服务是推进宜居宜业和美乡村建设的关键举措。党的二十届四中全会提出，“分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境

境舒适度”为乡村生活空间优化提供了行动指南。在基础设施建设方面，需坚持建设与管护并重，持续推进“四好农村路”、农村供水工程、电网巩固提升等项目，实施农村危房改造和农房抗震改造，加快数字乡村建设，推动城镇基础设施向农村延伸，实现县域基础设施一体化规划建设管护。在公共服务提质方面，需优化县域教育资源配置，提高农村义务教育质量；提升中心乡镇卫生院服务能力，加强农村传染病防控，健全紧密型县域医共体；完善县乡村三级养老服务网络，逐步提高城乡社区居家养老保障水平。通过推进城乡学校共同体建设、健全城乡居民基本医保参保长效机制等举措，让农民在家门口就能享受到优质的教育、医疗、养老服务，缩小城乡公共服务差距。

强化乡村治理与文明培育是推进宜居宜业和美乡村建设的核心内核。党的二十届四中全会提出“构建党组织领导、多元参与、共建共治共享的乡村治理格局”，为乡村和谐稳定提供了制度保障。要坚持党建引领，建强乡村治理“主心骨”，推动村党组织领办合作社、参与乡村治理，将组织优势转化为发展优势。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推广“互联网+乡村治理”模式，畅通民意表达渠道，充分发挥人大代表、政协委员、人民调解员等力量的作用，高效解决群众急难愁盼问题。实践中，建设淮南市乡村治理数字化平台，整合政务服务、社会治安、环境卫生、产业发展等数据资源，

实现信息共享和高效协同。注重乡风文明建设，以凝心铸魂筑牢乡村精神根基。依托新时代文明实践中心(所、站)，常态化开展政策宣讲与文明创建活动，培育和践行社会主义核心价值观。深入挖掘传统村落、民俗文化、非遗资源等乡土文化内涵，将其融入乡村建设，保留乡愁，塑造“一村一韵”的乡村风貌。发挥“五老”人员与乡贤的示范引领作用，推动村规民约内化于心、外化于行，着力遏制高额彩礼、铺张浪费等陈规陋习，培育乡风文明、家风良好、民风淳朴的乡村新风尚。通过完善乡村公共文化服务体系，增加优质文化产品供给，丰富农民精神文化生活，让乡村既有“颜值”更有“气质”。

“中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。”党的二十届四中全会关于宜居宜业和美乡村建设的部署，为新时代“三农”工作注入了强大动力。当前，乡村建设正处于从“补短板”向“提品质”、从“单点突破”向“系统推进”转变的关键阶段，我市要以贯彻落实全会精神为契机，牢牢把握“宜业、宜居、和美”的核心要义，以产业振兴强根基、以设施完善提品质、以治理有效促和谐、以文明培育铸灵魂。通过久久为功的努力，让乡村成为产业兴旺、生态宜居、治理有效、乡风文明、生活富裕的幸福家园，让亿万农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感，为全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴伟大复兴筑牢乡村根基。

历史的长河奔涌向前，时代的考卷常出新。习近平总书记强调：“我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，如何成功跳出治乱兴衰历史周期率、确保党永远不变质不变色不变味？这是摆在全党同志面前的一个战略性问题。”对于一个拥有超大规模党员的政党而言，如何避免僵化、永葆先进，是一个世界性的政治难题。党的二十届四中全会，在承前启后的关键时期，再次强调“坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党”。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命重要思想，以党的自我革命凝聚推进中国式现代化磅礴力量。

习近平总书记指出，“勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势”。自我革命是我们党在血与火的考验中淬炼形成的政治基因，是我们党找到的跳出“历史周期率”的“第二个答案”。办好中国的事情，关键在党，关键在全面从严治党。从延安时期的“窑洞对”提出“让人民来监督政府”的第一个答案，到新时代以来全面从严治党波澜壮阔的实践，我们党对自我革命的认识不断深化。它意味着刀刃向内、刮骨疗毒，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀；它意味着壮士断腕、凤凰涅槃，勇于触及深层次利益关系和矛盾。这深刻揭示了一个道理：一个政党的生命力，不在于不犯错误，而在于能否从不讳疾忌医，能否具备极强的自我修复能力。这种能力，正是我们党历经百年风雨而屹立不倒、枝繁叶茂的根本所在。在新的赶考路上，我们面临的“四大考验”“四种危险”长期而复杂，唯有将自我革命进行到底，才能确保党不变质、不变色、不变味，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

破立并举；自我革命的实践维度与制度保障。自我革命，既需要“破”的勇气，也需要“立”的智慧。永葆赶考的清醒和坚定，把党的自我革命的思路举措搞得更加严密。自我革命“破”“立”结合，既有施药动刀的治病之法，又有固本培元的强身之举，永葆党的有机体健康，充满活力才能如愿达成。“破”，在于持续净化，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒。一要破除“懈怠思维”。必须坚决反对认为可以“歇歇脚”“松口气”的思想惰性，清醒认识到腐败问题的顽固性、复杂性，反腐败斗争形势的严峻性、长期性。零容忍的态度不能变，猛药去疴的决心不能减，刮骨疗毒的勇气不能泄，严厉惩处的尺度不能松。二要破除“特权思想”。自我革命的核心是保证权力为民所用。必须坚决反对任何形式的特权主义和特权现象，将权力关进制度的笼子里，确保党员干部始终是人民的公仆。三要破除“路径依赖”。要勇于打破过去一些习以为常但已不适应新时代要求的思维定势和工作方法，以改革创新精神推进党的建设。

“立”，在于固本培元，构建起系统完备、科学规范、运行有效的自我革命制度规范体系。严字当头，以正风肃纪反腐为重要抓手，推动党的自我革命环环相扣、层层递进。其一，立规矩。要进一步完善党内法规体系，让制度的“笼子”扎得更紧、更密、更牢。无论是政治纪律、组织纪律，还是廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，都要有章可循、有规可依。其二，立机制。要健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，特别是强化对“一把手”和领导班子的监督，促进各类监督力量整合、工作流程契合、成果运用融合。做实日常监督，让党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。其三，立导向。要树立重实干、重实绩、重担当的选人用人导向，激励干部敢于斗争、善于作为。同时，坚持“三个区分开来”，为担当者担当、为负责者负责，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

人民至上：自我革命的价值依归与力量源泉。习近平总书记指出：“人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么。”自我革命，非为革命而革命，其根本目的和价值指向，是“人民至上”。我们党之所以有勇气进行自我革命，是因为我们除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益。这正是自我革命区别于其他政党的鲜明特征。一切脱离人民的行为，都是自我革命所要革除的对象。当前，形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风是人民群众反映强烈的问题，也是自我革命需要着力破解的难题。党的二十届四中全会的精神要求我们必须始终坚持以人民为中心的发展思想，将自我革命的成效最终体现在“不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面”。要通过完善的制度，确保党始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦。人民，是自我革命最强大的外在监督力量。在健全党内监督体系的同时，必须畅通群众监督、舆论监督渠道，让人民的声音成为我们党知得失、明方向的镜子。这种“以内为主、内外结合”的监督体系，构成了自我革命最深厚的底气和最磅礴的力量。

“能胜强敌者，先自胜者也。”党的二十届四中全会对自我革命的再强调、再部署，是一次面向全党的深刻政治动员，是一次面向未来的郑重宣示。这告诉我们，伟大的事业必须有坚强的党来领导，而坚强的党必须通过不断的自我革命来锻造。前行路上，必然会有风雨，甚至惊涛骇浪，但只要我们将自我革命这把利剑越磨越亮，将自我革命的制度之网越织越密，我们这个百年大党就一定能够不断清除自身的政治灰尘和政治微生物，永葆马克思主义政党的先进性和纯洁性，带领亿万人民跨越一切艰难险阻，驶向中华民族伟大复兴的光辉彼岸。

以党的自我革命凝聚推进中国式现代化磅礴力量

朱艳莉

发挥人民政协专门协商机构作用 凝心聚力共绘“十五五”蓝图

黎彦

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》明确提出，“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层次制度化发展”。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，我们要深入学习贯彻全会精神，充分发挥人民政协专门协商机构独特优势，广泛凝心聚力、汇聚奋斗力量，为扎实推进中国式现代化、实现民族复兴伟业作出新的更大贡献。

一、深刻认识发挥人民政协作为专门协商机构作用的时代价值

在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上，“十五五”规划作为基本实现社会主义现代化现代化的关键蓝图，其制定与实施亟需凝聚最广泛的共识与力量。人民政协发挥专门协商机构作用，是推进国家治理体系现代化、实现高质量发展的重要保障。

首先，是巩固党的执政基础、发展全过程人民民主的内在要求。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式。通过政协协商这一制度化平台，能够推动党的主张通过民主程序转化为社会各界的广泛共识，实现“众望”与“政情”的良性互动。这种协商于

决策之前和决策实施之中的实践，确保了“十五五”规划既能坚持正确的政治方向，又能广泛吸收民意、汇集民智，是践行全过程人民民主、巩固党执政的阶级基础和群众基础的重要途径。

其次，是应对风险挑战、汇聚磅礴力量的战略需要。“十五五”时期，我国发展面临的内外环境更趋复杂，改革发展稳定任务艰巨繁重。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，具有代表性广、联系面广、包容性大的独特优势。发挥专门协商机构作用，能够有效畅通社会各阶层、各界别的利益表达渠道，通过有序的政治参与，化解矛盾、增进理解、促进团结，找到最大公约数，画出最大同心圆，将蕴藏在社会各界中的智慧力量凝聚到共绘“十五五”蓝图的伟大事业中来，为应对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验提供深厚的社会支持。

再次，是提升治理效能、确保规划科学可行的有效路径。人民政协人才荟萃、智力密集，是重要的“人才库”和“智囊团”。围绕“十五五”时期经济社会发展中的全局性、战略性、前瞻性问题，政协能够组织委员中的专家学者和各界代表人士，进行深度调研和充分协商，提出具有专业水准和可操作性的意见建议。这种基于广泛调研和深度思考的协商建言，助力提升规划的科学性、民主性和可行性，推动治理决策更加符合客观规律和人民期待，从而将制度优势更好地转化为治理效能。

二、科学把握发挥人民政协作为专门

协商机构作用的五个重点

服务“十五五”发展大局，人民政协发挥专门协商机构作用不能大而化之，必须找准履职尽责的切入点和主攻方向，做到有的放矢、精准发力。

一要深化政治协商，筑牢共同思想根基。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。要紧密围绕履职实践，深入领悟党的创新理论，建立健全常态化学习、体系化研究、学理化阐释与制度化落实相互促进的机制，切实把学习成效转化为服务高质量发展的高水平履职成果。重点围绕发展新质生产力、构建现代化产业体系等事关长远的重大战略课题，组织深度调研与专题协商，努力提出一批具有前瞻性、战略性与实践价值的对策建议。

二要强化民主监督，助推中央重大决策部署落地见效。聚焦“十五五”规划实施中的重大问题和关键环节，综合运用会议协商监督、视察调研监督、提案办理监督等形式，将监督意见通过协商程序转化为改进举措，完善监督工作机制，形成有计划、有方案、有组织、有成效、有反馈的工作格局，切实推动党中央重大决策部署落地见效。

三要优化参政议政，广泛凝聚智慧力量。充分发挥统一战线组织功能，坚持大团结大联合，完善凝聚共识工作机制。支持各民主党派和无党派人士在政协平台更好履职尽责，畅通各方面诉求

表达渠道。加强同港澳台同胞和海外侨胞团结联谊，助力构建程序合理、环节完整的协商民主体系，画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

三、持续提升政协专门协商机构服务“十五五”发展的履职效能

打铁还须自身硬。面对新使命新任务，人民政协必须以改革创新精神加强自身建设，不断提升履职能力和水平，才能确保专门协商机构作用得到充分发挥。

一要筑牢政治根基，把准履职方向。始终坚持党对政协工作的全面领导，深刻把握专门协商机构的性质定位，确保履职活动始终围绕中心、服务大局。健全完善党领导政协工作的体制机制，严格执行重大事项请示报告制度，切实把党中央决策部署贯彻到政协履职全过程各方面。

二要完善制度机制，提升履职质量。健全协商工作规则，优化全链条工作机制，建立协商成果转化效果第三方评估制度。深化政协协商与其他协商渠道的协同配合，增强协商民主体系整体效能。

三要强化队伍建设，夯实履职基础。推进政协委员队伍、政协领导班子和干部队伍“两支队伍”建设，按照“懂政协、会协商、善议政”要求，加强委员履职能力建设，提升政治把握、调查研究、联系群众、合作共事能力。打造高素质专业化机关干部队伍，为政协有效履职提供坚强保障，确保专门协商机构作用得到充分发挥。

建设高质量教育体系 办好人民满意的教育

赵悦悦

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，着眼办好人民满意的教育，对“十五五”时期教育事业作出系统部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央对中国特色社会主义教育发展规律的深刻把握，为建设教育强国提供了行动指南。《建议》对“推进教育公平与质量提升”作出全面部署，深刻回答了新时代教育“为谁办、怎么办、办什么样”的根本问题。从理论维度深刻把握，这一战略部署根植于马克思主义教育思想的人民性本质，是中国特色社会主义教育理论的时代创新；从实践要求精准发力，它既是回应人民群众对“更好教育”的新期待，也是服务国家战略需求的必然选择。深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，必须深刻把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，奋力走好新时代教育高质量发展新征程。

一、坚守人民立场：教育发展的根本宗旨

“办好人民满意的教育”，根本在于坚守教育的人民立场，这是马克思主义教育思想的核心要义。党的十八大以来，习近平总书记深刻指出“教育是国之大计、党之大计”，确立到2035年建成教育强国的奋斗目标，围绕“培养建

什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一根本问题，提出“五育并举”“立德树人”“教育公平是社会公平的重要基础”等一系列原创性观点，将“人民满意”作为教育工作的出发点和落脚点。“办好人民满意的教育”是中国共产党“以人民为中心”发展思想在教育领域的集中体现，其核心就是让教育发展成果更多更公平惠及全体人民，让每个孩子都能享有出彩的机会。

二、服务国家战略：教育的时代使命

教育是强国建设、民族复兴之基。人民群众对教育的期待已从“有没有”转向“好不好”“优不优”——从“择校热”“学区房”的社会关切，到“素质教育”“五育融合”的实践探索，再到“终身学习”“个性化发展”的多元需求，无不折射出人民群众对“更高质量、更加公平、更具活力”教育的向往。科技革命和产业变革深入发展，新质生产力培育对人才培养提出了“创新型、复合型、应用型”的新要求，教育的“基础性、战略性、先导性”作用更加凸显。党的二十届四中全会将“教育、科技、人才”列为“全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”，正是从国家发展全局出发，赋予教育“服务国家战略与满足人民需求相统一”的时代使命。在这样的背景下，“办好人民满意的教育”既是回应民

生关切的“民心工程”，也是支撑科技自立自强、人才强国建设的“战略工程”，二者统一于中国式现代化的伟大实践。

三、关键路径：构建高质量教育体系的实践举措

办好人民满意的教育，必须坚持问题导向与目标导向相统一，以党的二十届四中全会精神和《建议》为指引，在教育公平、质量提升、体系构建中探索实践路径。

以教育公平筑牢民生底线。教育公平是人民满意的底线要求，必须聚焦“机会均等”这一核心，着力破解区域、城乡、群体间教育资源配置不平衡问题。要深化义务教育优质均衡发展，通过“学区化集团化办学”“城乡对口支援”等机制促进优质资源共享；完善特殊教育保障体系，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育；要持续推进“双减”政策落地见效，规范校外培训治理，减轻学生过重课业负担和家庭教育支出；要优化招生考试制度改革，破除“唯分数论”“唯升学论”，建立多元评价体系，畅通职业教育升学通道，让不同禀赋的学生都能找到适合自己的成长路径。

以质量提升回应人民期待。教育质量是人民满意的核心标准，必须回归“立德树人”根本任务，推动育人方式深

刻变革。要强化思想政治教育引领，将“五育融合”贯穿教育全过程，从“知识传授”转向“能力培养”，在基础教育阶段加强科学教育、工程教育，激发青少年好奇心和想象力、探索欲；在高等教育阶段深化产教融合、科教融汇，推动高校与科研院所、企业协同育人，培养学生的创新思维和实践能力；要建强高素质专业化教师队伍，完善师范教育体系，弘扬教育家精神，保障教师地位待遇，让广大教师安心从教、热心从教，成为学生成长的引路人。

以体系构建服务国家战略。高质量教育体系是支撑教育强国的基石，必须对接新质生产力培育需求，优化学科专业布局，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，加快培养拔尖创新人才；要深化教育数字化战略行动，建强国家智慧教育平台，推动优质教育资源跨区域共享，缩小城乡教育数字鸿沟；要对接区域协调发展战略，加大对中西部地区、革命老区、边疆地区教育支持力度，推动教育成为促进共同富裕、服务国家战略的重要支撑。

