

# 控增量、去库存、优供给

## ——2026年我国房地产市场供给侧三大重点解读

近日举行的中央经济工作会议提出“因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等”。在刚刚结束的全国住房城乡建设工作会议上，这一政策思路得到进一步细化和落实。2026年我国房地产市场如何落实“稳”的要求？供给侧施策有哪些重点发力方向？记者就此采访了行业专家学者。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬表示，因城施策是“稳市场”根本遵循。房地产具有鲜明的区域性市场特征，城市之间的市场态势差异显著，即便是同一城市的不同行政区、不同板块，住房的供求格局也存在较大分化。

“各地需在精准掌握人口流动趋势、住房存量现状、新建商品住房库存、二手房挂牌量等核心数据的基础上，严格遵循‘人—地—房—钱’协同匹配原则，实施精准调控。”虞晓芬说。

对于当前房地产市场形势，专家普遍认为，我国房地产市场供求关系已经发生了重大变化，控增量的政策

要求愈加紧迫。

“控增量，核心是顺应存量时代趋势转变发展思路。”清华大学房地产研究中心主任吴璟分析说，我国房地产市场进入存量主导的新阶段，并非短期市场波动所致，而是市场发展到一定阶段的必然趋势。当前全国城镇存量住房规模大，改善性需求成为市场的主体，多数改善性需求通过“一买一卖”的置换模式实现，这一市场结构决定了房地产市场从增量扩张到存量提质的路径转换。

国家发改委宏观经济研究院研究员刘琳表示，要坚决贯彻中央经济工作会议要求，房地产过剩的城市，严控新增房地产用地，重点结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地；鼓励以自主更新、原拆原建方式改造老旧住房，可以避免额外新增房屋数量。“这两项措施从源头控制新增房地产供给，对缓解供求矛盾、稳定市场预期，将发挥关键性的积极作用。”

“去库存”的关键在哪里？专家表示，供求基本平衡是稳市场的基石，当前我国房地产市场的主要矛盾是存

量房源积压与有效住房需求错配。会议部署的“去库存”举措，并非简单的库存消化，而是兼顾市场稳定、民生保障与城市升级的系统性工程。

一方面，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、人才房等，既能够快速消化市场存量，缓解房企资金压力，又能拓宽保障性住房供给渠道，降低保障房建设的周期与成本，实现“去库存”与“补保障”的双重突破。据了解，目前，浙江、四川、山东、湖南等省份已发行专项债券用于收购存量商品房并转化为保障房，形成了可复制的实践经验。

另一方面，实施城中村、城市危旧房改造工程，鼓励自主更新、原拆原建，既能改善老旧小区居民的居住条件，又能通过改造激活存量住房价值，同时带动上下游产业发展，释放内需潜力。

在“优供给”方面，专家表示，这是着眼长远“稳市场”的重要发力点，其核心在于通过优化供给结构、提升住房品质，更好满足不同群体的多样化住房需求。

虞晓芬认为，在住房保障层面，进一步提高住房保障的精准性和有效性，加快实现人人住有所居。在品质建设层面，围绕好标准、好设计、好材料、好建造、好运维的“五好”要求，推广成熟有效的经验做法和惠民实用技术，降低新建“好房子”、改造“好房子”的成本，加快推动“好房子”建设从示范试点迈向全面普及，全面提升住房在空间功能、绿色低碳和智慧化等维度的综合品质，以“好房子”撬动并持续释放改善性居住需求。

吴璟表示，供给端精准施策则是实现房地产高质量发展的关键路径。从控增量顺应存量时代趋势，到去库存实现多维协同效应，再到优供给统筹短期与长期目标，“控增量、去库存、优供给”三位一体、有机衔接，构成了房地产供给侧改革的完整逻辑链条。随着各项举措的落地见效，必将推动房地产市场供求关系实现动态平衡，引导市场走出转型阵痛，迈向更健康、更可持续的高质量发展新阶段。

(新华社北京12月25日电)

记者 王优玲

## 杭衢高铁即将开通运营

新华社北京12月25日电(记者 樊曦 魏一骏)记者25日从中国国家铁路集团有限公司获悉，杭州至衢州高铁将于12月26日开通运营，长三角城际快速交通网再添新线路，杭州至衢州间形成高铁双通道，杭州西至衢州西站最快73分钟可达。

杭衢高铁连接浙江省杭州市和衢州市，与既有沪昆高铁杭州至衢州段形成高铁双通道，线路全长131公里，设计时速350公里，全线共设建德、建德南、龙游北、衢州西、江山5座车站，其中建德站、江山站为改扩建车站，其余为新建车站。

杭衢高铁自2020年5月开工建设，正线共设隧道38座、桥梁119座，桥隧比达78.7%。据参建单位中铁十一局项目负责人黄保良介绍，全长约4154米的天池山隧道是杭衢高铁全线最长隧道。该隧道最大埋深达297米，穿越2条断层带。施工过程中，

建设者积极应用地质雷达、超前地质预报、三维激光扫描等先进技术，有效降低施工风险，确保隧道顺利贯通。

杭衢高铁由中国铁建铁四院牵头的社会资本方主导项目投资和工程总承包建设，并由中铁上海局代建，是全国首条由央企资本控股的高铁“PPP+EPC”(社会资本与政府资本合作+工程总承包)项目和浙江省首批高铁投融资改革示范项目。

从路网位置来看，杭衢高铁在建德站通过杭州至黄山高铁接入杭州枢纽，在衢州西站连接九景衢铁路，向西通达武汉、九江等地，在江山站可同站换乘沪昆高铁，是长三角城际快速交通网的重要组成部分，与既有沪昆高铁杭州东至衢州段共同形成杭州至衢州间的高铁双通道。杭衢高铁建成通车后，将进一步完善区域路网结构，对推动长三角一体化发展具有十分重要的意义。

## 打击回流药！定点医药机构采集药品追溯码已破千亿条

新华社北京12月25日电(记者 彭鹤佳)作为每盒药品的“电子身份证”，药品追溯码具有唯一性，是打击回流药的重要抓手。国家医保局最新消息显示，截至目前，生产流通端已累计采集药品追溯码约440.8亿条，定点医药机构端采集药品追溯码达1014.81亿条。

相关文件明确，2026年1月1日起，所有医药机构都要实现药品追溯码全量采集上传。

目前，我国常见的药品追溯码有三种：一是“码上放心”追溯码，也就是最常见的20位条形码；二是部分

药品生产企业自行设定的编码标准，用于各自企业生产药品的追溯码，也以数字为主；三是国际GS1(全球统一编码标识系统)编码，载体为二维码，多见于进口药品。全球已经有150多个国家和地区的116个编码组织加入了GS1。

一盒药品的追溯码，一般只有一次被扫码销售的记录，若重复出现多次，则存在假药、回流药或药品被串换销售的可能。消费者可以通过国家医保局微信公众号“药品追溯信息查询”功能，扫描药盒上的药品追溯码，获取详细的药品销售信息。

## 税收数据显示：我国数实融合发展态势良好

新华社北京12月25日电(记者 刘开雄)国家税务总局12月25日发布数据显示，今年以来，我国数实融合保持快速发展态势，数字产业化水平明显提升，产业数字化投入力度较大，数据要素驱动效应持续显现。

数字产业化水平显著提高。增值税发票数据显示，今年前11个月，数字经济核心产业销售收入同比增长10%，明显快于全国企业总体增速。其中，智能设备制造、电子元器件及设备制造等智能制造销售收入同比分别增长28.2%和10.9%。

在产业数字化转型方面，企业投入力度持续加大。增值税发票数据显

示，今年前11个月，反映制造业数字化投入情况的全国制造业企业采购数字技术金额同比增长11.2%。其中，汽车制造、通用设备制造、计算机通信和其他电子设备制造等装备制造业采购数字技术金额同比分别增长25.5%、19.7%和13.3%。

数据要素驱动新业态蓬勃发展。增值税发票数据显示，今年前11个月，数字要素驱动业销售收入同比增长6.3%。其中，涵盖网络货运、外卖配送、网约车等生产生活新业态的互联网平台销售收入同比增长16.2%；涵盖直播电商、即时零售等在内的互联网零售、供应链管理服务等销售收入同比分别增长11.9%和24.7%。

## 粤港澳大湾区携手打造低空经济高地

民用无人机产量全国第一，消费级无人机市场份额占全国95%，工业级无人机市场份额占全国54%……这是广东携手港澳在中国低空经济产业版图中的位置，也是推动低空经济腾飞的充足底气。

25日，2025粤港澳大湾区低空经济高质量发展大会在广州举行。作为中国首个聚焦大湾区低空经济的高规格盛会，大会吸引了业界、政府、学界等代表，共商低空经济发展大计。

根据“十五五”规划建议，低空经济被列为我国加快发展的战略性新兴产业集群之一。大会传递出清晰的信息：粤港澳大湾区依托应用场景丰富、产业配套齐全、市场机制完备等优势，正在携手打造低空经济产业发展高地。

大会上，香港、澳门、广州、珠海等粤港澳大湾区多个城市低空产业主管单位、重点企业、行业协会达成项目签约。从政企合作到行业协会联盟，再到科研机构协作、具体业态的融合创新，参与主体的活力正在全面迸发，一个立体化、网络化的低空经济产业生态圈正在加速形成，为大湾区低空经济高质量发展奠定了坚实的基础。

广东省政府常务副省长张虎说，粤港澳大湾区拥有优越的创新生态、一流的营商环境、完善的产业体系、巨大的市场空间，为低空经济的发展提供了丰厚沃土。广东低空产业规模、企业数量、应用活力均位居中国前列，形成低空经济发展的良好产业生态。

来自广东省发改委的数据显示，广东集聚中国30%以上低空产业链企业，达1.5万家。包括亿航智能、大疆创新等一批头部企业，2024年民用无人机产量694万架，位居全球第一，其中消费级无人机市场份额占全国95%，工业级无人机市场份额占全国54%。

港澳也在低空经济领域不断发力。香港特别行政区行政长官李家超在2024年施政报告中提出成立发展低空经济工作组，制订发展策略和跨部门行动计划，以及配套法规及建设体系。特区政府于2025年3月20日举行低空经济“监管沙盒”启动礼并公布首批试点项目名单。“监管沙盒”是指让相关行业参与者在指定航线内就项目概念进行测试和试验，希望在安全可控环境的前提下，尽量探索和测试不同技术和配套设施的要求。

“在‘一国两制’的独特优势下，香港作为国际金融、航运、贸易中心，以及联通世界的超级联系人，会努力地发挥我们的优势，与广州及其他大湾区城市携手合作，推动低空经济的高质量发展。”香港特区政府财政司副司长、低空经济工作组组长黄伟伦说。澳门特别行政区政府于2025年8月举行了“低空经济发展工作组”的首次会议。该工作组由澳门特区行政长官批示设立、经济及科技发展局担任协调单位。相关部门将共同拟定符合澳门实际情况的低空经济管理法律法规，为业界善用空域资源及推进商业部署提供更完善的支持。

“低空经济是国家重要的战略产业，也是大湾区融合发展的新引擎。”澳门特区政府经济财政司司长戴建业说，澳门特区政府将与大湾区其他城市加强合作，共同为促进大湾区低空经济高质量发展贡献力量。

中国经济信息社发布的《2025粤港澳大湾区低空产业蓝皮书》认为，大湾区低空经济未来发展重在协同融合，必须强化广州、深圳、珠海“三核”联动，同时深化与香港、澳门的跨境合作，探索规则对接与数据互通，并辐射带动粤东粤西粤北，构建“核心引领、全域覆盖”的大湾区低空经济共同体。

(新华社广州12月25日电)

记者 马晓澄 周颖 孟盈如



## 西部陆海新通道——隆泸叙铁路正式开通运营

12月8日，一列试验列车行驶在四川省泸州市境内的隆泸叙铁路上(无人机照片)。

12月25日，一列满载集装箱的86913次货运列车从四川泸州双加车站首发开出，驶向广西钦州港东站。这标志着西部陆海新通道西线主通道重要组成部分——隆泸叙铁路正式开通运营，也标志着四川铁路运营里程突破7000公里，铁路“大动脉”更加通畅。

新华社发 刘学懿摄

## 全民阅读从“政策引导”迈向“法治保障”新阶段

历经多年酝酿，2025年12月，《全民阅读促进条例》公布，全民阅读事业从“政策引导”迈向“法治保障”。我们期待，依托全民阅读的法治之力，书香中国建设的步伐更加坚实，爱读书、读好书、善读书的社会氛围更加浓厚。

从“全民阅读”连续12次写入政府工作报告，到国务院批复同意自2026年起将每年4月第四周设立为全民阅读活动周；从“十五五”规划建议明确提出“推进书香社会建设”，到《全民阅读促进条例》出台，今年以来，全民阅读由价值倡导走向制度建设的步伐加快，越来越成为文化公共治理的重要一环。

阅读是一个民族的长久功课。中华文明延续五千多年未断，与自古以来崇尚读书的传统密不可分。无论是“学而第一”的古训，还是“为中华之崛起而读书”的壮志，阅读始终是传承文化基因、凝聚民族精神的重要纽带。

“全民阅读不能仅凭个体自觉，也不能依靠短期性、局部性的活动模式，要以更为坚实恒久的法治力量构筑起常态化、长效化的基座，逐步形成完善的法律制度体系。”福建师范大学校长郑家建说。

精选40余万册图书的吉林长春“这有书”文化空间开张营业，引市民前来阅读休闲；湖南湘潭县排头岭村把农家书屋搬到快递点旁，激活阅读空间生命力；2000多册图书被送到内

蒙古科右中旗的孩子们手中，点亮一个个“阅读微心愿”……

条例颁布，锚定书香中国建设新起点。阅读立法，不是“强制读书”，而是更好保障人们的阅读权利，优化全民阅读环境。比如，服务升级，图书馆、实体书店的设施更新优化；保障升级，不仅是经费，更重要的是满足未成年人、老年人、残障人士等群体的阅读需求；技术升级，支持新技术开发应用，以科技赋能数字阅读场景与模式创新等。

“此次条例出台，更标志着全民阅读促进工作全面纳入法治化轨道，以行政法规形式明确各方责任，为构建全民覆盖、普惠高效的全民阅读促进体系提供坚实制度支撑。”中国出版协会理事长郭书林表示。

走进钟鼓楼，领略古人计时的智慧；探访先农坛，感悟中华民族农耕文明的传承……在“北京中轴线”申遗成功一周年之际，“阅读北京”推出系列活动，以可感知、可参与、可创造的动态体验带领读者切身感受古今交融的文化脉络。

2025年，这样的阅读推广活动在各地蓬勃开展，涌动创新活力：9月，湖北“书香长江”阅读周宜昌书展拉开帷幕，数十场文化活动全城联动，营造出多维度、立体化、沉浸式的城市阅读氛围；11月，第二十六届深圳读书月启动，不仅有3000余场主题活动辐射全城，还围绕“深港澳共读”“深新共读”“深略共读”，举办跨境

活动……

涵养一座城市，浸润一方文化。如今，众多全民阅读品牌活动多姿多彩，逐渐构建起多元立体的阅读生态——

南国书香节、上海书展、北京地坛书市成为读者的节日、阅读的盛宴；图书展销、名家讲座、公益读书会精彩纷呈、引人入胜；“新时代乡村阅读季”“阅动校园”“地铁阅读季”特色鲜明、推陈出新，吸引越来越多人参与到全民阅读中来。

2026年起，除4月23日“世界读书日”，条例规定每年4月第四周为全民阅读活动周。这意味着，阅读将成为一种国家“仪式”，各地品牌活动将更大程度发挥影响力。

在中央民族大学法学院教授张步峰看来，以全民阅读活动周为轴心，把图书馆、书店、学校、出版机构、数字平台等分散资源统一纳入国家议程，构建政府搭台、社会唱戏、市场助力的机制，有助于全民阅读形成集中释放、持续发酵的规模效应。

“立法将‘书为人人’的理念转化为可操作的民生保障，让阅读成为全民共享的精神福利。”中国新闻出版研究院院长冯士新认为，阅读的生命力在于可及性，阅读立法有助于将“阅读融入生活场景”，帮助国民真正实现“阅读即生活”。

文旅融合中有阅读。位于西溪湿地内的西溪·果麦书房2025年5月开

业，营造出鹭鸟翩飞、芦苇摇曳的沉浸式阅读环境；广西大新县堪圩乡明仕村创新推出“稻田阅读”文旅融合项目，鼓励游客在稻浪翻滚的田园间品读经典；三亚“椰读人”追光书市开在海边，游客在细软的沙滩、柔美的霞光中，享受着自然美景与人文阅读的双重体验……

日常通勤中有阅读。北京、武汉、呼和浩特等城市探索把图书馆“开”进地铁站，有的可以扫码免费畅读优质书籍，有的和市图书馆实现借通还，还有的提供有声图书，让人们在嘈杂的上下班路上享受独属于自己的听书室。书香巴士、流动书吧越来越多，人性化的制度设计，阅读一步步从馆舍之内延伸至生活日常。

技术赋能进一步拓展了阅读的边界。条例明确，支持数字阅读与传统阅读相结合，推动优质数字阅读内容供给，提升数字阅读便利性和满意度。电子书、有声书已不是新鲜事物，通过均等化、场景化、人性化的制度设计，阅读一步步从馆舍之内延伸至生活日常。

专家分析，随着物质生活水平的提升，群众对精神文化的需求日益增长，未来阅读会成为越来越多人精神滋养的重要来源，全民阅读立法则成为保障阅读公平、回应民生诉求的关键举措。

(新华社北京12月25日电)

记者 杨湛菲