

# 法兰西第五共和国陷入制度困境

2025年9月,法国总统马克龙任命其执政以来第七位总理勒科尔尼,创下第五共和国同一总统治下总理更迭最多的纪录。与此同时,法国示威和罢工接连不断,从抗议政府财政预算和退休制度改革方案,发展到要求“总统下台”。

法国当下乱象,与“法兰西第五共和国”制度设计颇有关系。反对派甚至提出建立“法兰西第六共和国”,但在共识和妥协缺失的情况下,“破旧立新”依然遥远。

## 【第五共和国遭遇政治危机】

9月10日,法国多座城市爆发“封锁法国”大规模游行示威活动,抗议刚下台总理贝鲁提出的旨在削减财政支出的2026年预算草案。在反对派的推波助澜下,全国各地抗议者的诉求最终演变成“总统下台”,向以稳定总统权力为核心的“第五共和国”制度发起了挑战。

在巴黎街头,一些游行参与者手举标语:“上层已经无能为力,而底层却需要更多。”参加游行的教师让-吕克告诉记者,“我们的生活越来越艰难,而政府对政策居然是大幅削减公共服务。”在人头攒动的巴黎沙特莱广场,公司职员法比安表示,执政党在议会处于弱势,马克龙却不考虑民众呼声很高的左翼阵营总理人选,执意任命其“亲信”勒科尔尼。

作为这波示威的重要推手,极左翼政党“不屈法国”已多次在国民议会提交弹劾马克龙的动议,均未成功。但执政党联盟内部已出现裂痕:“地平线”党主席、马克龙任内首位总理菲利普表示,只有提前举行总统选举才能打破政治僵局,他呼吁马克龙在2026年财政预算通过后“体面辞职”。

马克龙2017年首次当选总统,2022年成功连任。这8年多来,他虽掌握着国家的最高权力,政府运转却日渐滞涩。从2018年开始的“黄马甲”运动

和反对退休制度改革运动,到今年9月的两次全国性罢工,法国的街头抗议不断,对社会生产和生活造成巨大影响。

巴黎第一大学政治学教授巴斯蒂安·弗朗索瓦直言:“我们正在目睹一场极其严重的政治危机。”他指出,根据现行宪法,议会弹劾总统的可能性微乎其微,但从当前乱象来看,“未来数月甚至数年里,议会中再也不会出现一个稳定、团结的多数党派团来支持共和国总统”。

## 【强化总统权力的政体设计】

法兰西第五共和国的体制为“半总统半议会制”,是西方制度中一种特殊存在。这一政体由戴高乐主导设计,后经不断“微调”,主要目的是通过加强总统权力来保证国家行政权力的运转,削弱议会倒阁能力,避免出现第三、第四共和国时期政府更迭频繁的乱象。

1958年版法国宪法赋予总统许多职权,包括任免总理、解散国民议会、举行全民公决、宣布紧急状态四大特权。

具体来说,总统任命总理,总理对议会负责。当国民议会对政府提出不信任案时,一旦投票通过,由总理承担政治责任并提出辞职。总统被议会弹劾成功的可能性极小,因为弹劾提案须先递交国民议会执行局,批准受理后先交议会法律委员会审议,最后必须在国民议会、参议院和高等法院均得到三分之二以上支持。

在最新的设计中,总统任期7年,国民议会议员任期5年。由于选举周期不同,总统还在台上时,其党派可能已经失去议会多数优势,于是总统往往不得不接受反对党派提名的总理,导致出现总统和总理分属不同阵营的“左右共治”局面,行政效率大大下降。

从2002年起,总统任期由7年改为5年,与国民议会议员任期同步,总统选举的胜利往往带动其所属党派掌控多数议席,出现“左右共治”的几率大

幅降低。

即便如此,马克龙领导的执政党联盟也已不掌握议会绝对多数席位,其任命的几任总理因此只能动用“终极武器”,即宪法第49条第3款,不经国民议会表决强行通过政府提出的法律草案。这种做法触发国民议会对政府提出不信任案,往往最终导致总理下台、法案被否决。

勒科尔尼短暂辞职再次上任后,承诺不会动用该条款强行通过2026年预算草案,同时宣布暂停退休制度改革。这些妥协换来共和党和社会各界的支持。10月中旬,国民议会对两项针对政府的不信任动议均未通过。不过,各派围绕预算草案的分歧依然巨大,如果年底前无法通过表决,勒科尔尼仍有下台可能。

## 【选举机制筑造“共和国阵线”】

法国政体设计中有一个重要环节:总统选举和国民议会选举制度均采用多数两轮投票制,保障国家的领导权始终在主流党派手中。

法国总统由普选产生。第一轮投票中,如无候选人获得逾半数选票,得票居前的两名候选人参加第二轮角逐。选民在第二轮投票中往往更为理性,从而降低极端政党候选人当选的可能。在2017年和2022年两次总统选举中,马克龙与极右翼的国民联盟领导人玛丽娜·勒庞同进第二轮,最终马克龙获胜。法国媒体庆幸道,多数两轮投票制筑起的“共和国阵线”,成功阻挡了极右势力掌权。

在法国国民议会选举中,两轮投票制对极右势力的“防火墙”作用虽不如总统选举显著,但依然有效。马克龙2024年宣布解散议会并提前举行议会选举,为阻止国民联盟在第二轮投票中胜出,超过210名左翼和中间派政党候选人宣布退选,以免分流选票,最终国民联盟未能如愿。

然而,这个选举机制只有在总统或

总理所在政党占绝对多数议席时才能确保政府稳定。国民议会目前分裂成三个高度极化的阵营——执政党联盟、左翼联盟和极右翼联盟,三方所占议席均未达到“绝对多数”。但反对派一旦联合起来则形成压倒性优势,政府总理始终面临议会弹劾危险。

## 【“第六共和国”会到来吗?】

政局震荡中,法国政界和民间要求革新现行政体的呼声越来越高,反对派宣称要建立“第六共和国”。关于新政体的设想主要包括:总统可决定大政方针,但不得拥有绝对权力;总理及其政府应拥有实质意义上的行政权;建立强大的议会制,获得议会相对多数即可弹劾政府;选举议员时使用比例代表制。

上述主张的核心,就是从半总统半议会制向新议会制过渡。法国政治和议会史学者戴维·贝拉米直斥此为“不切实际”。“我们似乎忘记了第四共和国的结局……戴高乐将军曾经说过,第四共和国的宪法很糟糕。”

法兰西第四共和国存在于1946年至1958年,议会制下多党林立,无单一政党能占据绝对多数席位,内阁需依靠多党联盟维持,12年间更迭了22届政府。

政治学教授弗朗索瓦说:“改革政体意味着要制定一部新宪法,但现实是:我们正处于一种议会极化严重,各党派都在妖魔化对手的状态,连投票通过一个新政府都困难重重。当议会无法通过对议解决决问题时,我们如何才能成功地共同制定一部新宪法,共同建立一套新的制度体系呢?”

法国近年来经济增长乏力,加上极端思潮泛滥,民众对传统政治精英逐渐失去信任,民粹主义、排外主义、极端主义纷纷抬头。延续60多年的第五共和国制度体系,正受到前所未有的挑战。只是当前的法国,仍缺少一个像戴高乐那样强有力的政治改革家和令人信服

的解决方案。(新华社专特稿 唐 霖)

# 肯尼亚学者:中国的高质量发展对非洲具有重要启示

新华社内罗毕12月22日电(记者严钰景)肯尼亚主流媒体《星报》日前刊发肯尼亚智库南南对话执行主任斯蒂芬·恩代格瓦撰写的文章说,中国积极、战略性地推进经济转型升级,在数十年强劲增长的基础上,实施前瞻性的“高质量发展”模式,为全球伙伴与世界文明进步贡献了宝贵经验。文章摘要如下:

中国明确而系统地将具体经济战略与长远的国家愿景、科技抱负以及可衡量的社会福祉紧密结合,坚定致力于创新驱动发展、环境治理引领、产业现代化以及落实以人为本的发展理念。这为非洲发展中经济体提供了发展参照。

对于非洲政策制定者而言,中国从快速增长转向智慧增长的战略举措尤其具有启发意义。中国当前战略以系统性、由国家推动的科技创新投资为基石,通过持续的相关产业政策,中国已在多个新兴领域占据主导地位。

非洲从中获得的关键启示在于,培

养类似的战略定力。通过对研究机构、先进技术、职业培训及数字基础设施进行有目的的长期投入,可以培育富有活力的生态系统,助力本土企业提升创新能力、增加附加值并融入全球价值链。

真正的发展必须坚持以人民为中心。中国的发展模式日益注重教育公平与质量、社会安全网的扩展、医疗服务的可及性以及缩小地区差距的针对性措施。这对非洲国家的启示十分明确:经济增长若不能切实、广泛地改善人民生活水平、安全保障与发展机会,终将是不可持续的。

中国近期的实践及相关重要思想为适应性治理提供了鲜活的研究案例,证明可持续、有韧性的进步来源于对创新的战略性投入、对环境与社会适应性的承诺,以及对改善民生的坚定关注。这正是高质量发展的核心所在,也为非洲塑造符合自身特点的美好未来提供了可供借鉴的重要启示。

# 哈西特担忧最高法院关税终裁或带来严重问题

新华社纽约12月21日电(记者施春)美国白宫国家经济委员会主任凯文·哈西特21日称,如果最高法院裁定总统特朗普加征关税政策违法并要求退还已征收的进口关税,将会造成严重的“行政难题”。

哈西特当天在接受哥伦比亚广播公司采访时称,预计最高法院会作出“支持”关税政策的裁决。即使不支持,“也不太可能要求大规模退款,因为实施退款将是个行政难题”。

近期,特朗普政府就最高法院对一揽子关税政策的审理结果前景频繁发声。美国贸易代表格里尔10日表示,如果最高法院裁定一揽子关税政策违法,

联邦政府可以“动用”其他手段创造“关税收入”。特朗普9日表示,如果最高法院对联邦政府的关税政策作出不利裁决,那将是“美国国家安全的最大威胁”。

特朗普政府今年1月上台后援引美国《国际紧急经济权力法》,以不经国会批准、直接颁布行政令的方式出台一系列加征关税措施。在美国联邦巡回上诉法院和美国国际贸易法院分别裁定现政府一揽子关税政策违法后,特朗普政府向最高法院提出上诉,目前案件正在最高法院审理。据报道,特朗普政府已制定了在裁决不利的情况下重新征收进口关税的方案。

# 澳大利亚将推动更严厉立法打击仇恨言论

新华社悉尼12月22日电(记者梁有祺 齐紫荆)澳大利亚总理阿尔巴尼斯22日表示,澳政府将推动出台更严厉的法律打击仇恨言论,绝不能让受极端组织“伊斯兰国”思想影响的恐怖分子分裂澳大利亚社会。

阿尔巴尼斯当天在堪培拉举行的记者会上说,澳政府系统审议了一系列立法方案及配套措施,并将就此进一步与社会各界展开磋商,以确保尽可能形成广泛共识。与此同时,阿尔巴尼斯还就悉尼邦迪滩枪击事件使“犹太人社区和整个国家所经历的一切”表示道歉。

与阿尔巴尼斯共同出席记者会的总检察长米歇尔·罗兰和内政部长托尼·伯克随后详细介绍了新立法计划,包括专门针对试图影响和导致儿童极端化的成年人加重罪名,以及授权内

政部长直接取消宣扬暴力仇恨言论或展示仇恨标志者的签证。

澳大利亚警方当天发布的一份案情说明显示,枪击事件的两名嫌疑人曾在澳乡村地区进行枪械使用训练,并录制过一段涉及袭击动机的视频。此外,两人在袭击中曾向人群投掷了4枚简易爆炸装置,但并未爆炸。

另据澳大利亚广播公司报道,悉尼邦迪滩枪击事件嫌疑人,24岁的纳维德·阿克拉姆当天已被警方从医院转移至一所监狱。他受到59项指控,包括15项谋杀指控。

悉尼邦迪滩14日发生枪击事件,造成包括1名作案嫌疑人在内的16人死亡。澳政府表示,该枪击案是一起受极端组织“伊斯兰国”思想驱动而发动的恐怖袭击,两名嫌疑人是赛义德·阿克拉姆和纳维德·阿克拉姆父子。

# 线上考试疑用AI 韩国高校再曝集体作弊丑闻

继不久前韩国延世大学曝出学生借助人工智能(AI)工具在线上考试中集体作弊丑闻后,该国又一所顶级高校首尔大学也曝出线上期末考试集体作弊事件。首尔大学21日宣布,相关课程考试结果作废。

据《韩国时报》21日报道,作弊事件涉及首尔大学自然科学学院一门面向服役学生开设的通识课程,其授课与考试均通过远程方式进行。

在该课程线上期末考试中,为防止作弊行为,考生打开除考试界面外的任何窗口都会被系统记录下来。助教在考试结束后审查中发现,36名考生中近半数打开了其他窗口。然而,由于系统无法记录考生访问的具体页面,难以确凿认定作弊行为,负责该课程的教授最终选择将考试成绩作废并安排替代作业,但没有给予学生纪律处分。

该教授指出,尽管缺乏确凿证据,但可疑操作的规模之大强烈暗示存在学术不端行为。

首尔大学表示,正针对其描述的“普遍存在的作弊现象”制定“全校性应对措施”。据悉,校方正在讨论将线下考试作为默认模式,同时在确实无法进行线下考试时,采用开卷和作业方式代替线上考试。

该校还宣布,将推出适用于全校的人工智能工具使用指南。根据拟议中的框架,教师需在课中明确阐述对使用人工智能工具的规定,以便学生提前了解相关要求。

首尔大学在今年10月期中考试期间曾曝出作弊事件,凸显采取更有力措施遏制学术不端行为的紧迫性。(新华社专特稿 乔 颖)

首尔大学与延世大学、高丽大学并称韩国三大顶级高校。不久前,延世大学曝出选修某课程的数百名学生在10月举行的期中考试中涉嫌使用ChatGPT等人工智能工具解题。

据韩联社报道,高丽大学一门通识课的线上期中考试也曝出学生通过聊天软件的开放聊天室作弊,校方随后决定该课程的期中考试成绩作废。

《韩国时报》说,韩国高校在线考试中不断出现涉及人工智能工具的学生集体作弊现象,暴露了高校在建立有效的线上考试管控机制和制定学生人工智能使用规范方面面临的困境。以延世大学为例,该校去年便制定了人工智能工具使用指南,并于今年9月更新。但由于指南为建议性质而非强制性,导致不同课程对于学生使用人工智能工具的要求不统一。

人工智能工具已在韩国高校中迅速普及,但大多数院校尚未制定明确的指导方针或应对措施。韩国《中央日报》报道,韩国职业教育培训研究所2024年一项调查显示,726名四年制及六年制高校的学生中,91.7%曾使用人工智能工具完成作业或研究。据韩国大学教育委员会一项研究,韩国131所高校中,约七成未出台针对生成式人工智能的正式政策。

批评人士指出,当作弊事件曝光时,高校大多采取临时应对措施,包括宣布考试无效、他们警告,这种做法无助于解决导致学术不端行为的根源问题,反而可能加剧师生之间的不信任。

专家们指出,面对学生作弊事件,校方不应将问题单一归咎于学生的道德缺失,而应着力于改善现行教学和管理制度。(新华社专特稿 乔 颖)

# 日本最大核电站将重启

12月22日,民众在日本新潟县抗议重启柏崎刈羽核电站。据日本共同社报道,日本新潟县议会22日批准了有关补充预算,将重启柏崎刈羽核电站。柏崎刈羽核电站位于日本新潟县,因跨柏崎和刈羽两地而得名,其总装机容量约821.2万千瓦,是日本最大的核电站。2011年“3·11”东日本大地震引发福岛第一核电站事故后,日本境内的核电机组一度全部停运,柏崎刈羽核电站也于2012年关闭。

新华社/共同社



# 中泰建交50周年绿色发展研讨会在曼谷举行

新华社曼谷12月22日电(记者夏康静)中泰建交50周年绿色发展研讨会22日在曼谷诗丽吉王后国家会议中心举行。中泰两国政商界人士与会,共同探讨两国在绿色发展领域的现状与合作前景。

本次研讨会以“科技创新驱动绿色高质量发展”为主题,由中国驻泰国大使馆、中国环境科学研究院和泰中科技协会联合主办。会议期间,中国环境科学研究院与泰国农业大学签署学术合

作谅解备忘录,上海气候周与曼谷气候行动周签署合作谅解备忘录。

中国驻泰国大使张建卫在致辞中表示,当前全球绿色可持续发展正处于关键阶段,生态环境形势依然严峻,各国在应对自身环境挑战的同时,愈发注重加强国际与区域合作。希望本次研讨会不仅是一次思想交流,更成为推动务实行动的新起点,为中泰绿色发展合作注入新动力。

泰国曼谷市市长差察·西迪汶表

示,中国环境治理方面为全球树立了典范,在空气质量改善和绿色转型领域取得的成就为国际社会提供了重要经验。中国以科学为基础的政策、强有力的治理体系以及技术创新应对环境挑战的做法值得曼谷借鉴。曼谷气候行动周与上海气候周的合作正是两国在该领域深化合作的具体体现。

中国环境科学研究院院长席北斗表示,中泰两国始终坚定走生态优先、绿色发展的道路,中国正全面推进美丽

中国建设,泰国也在积极推行绿色经济模式,两国在生态环境与科技创新领域的合作空间广阔。希望双方持续深化联合研究、技术转移和能力建设等合作,为区域乃至全球的生态环境治理提供更多科学支撑和解决方案。

泰中科技协会秘书长披猜·颂成表示,泰中两国在环保科技领域已开展多年合作。本次研讨会为双方深化科研交流、推动绿色技术发展和加强政策协同搭建了重要平台。

在美国发布的制裁名单上,但白官方面称,油轮被拦截时所装原油来自受美国制裁的委内瑞拉石油公司。

此前,美国10日在委内瑞拉附近海域武力扣押“船长”号油轮,随后宣布没收其所载石油。美国总统特朗普16日下令对所有进出委内瑞拉的受美国制裁油轮实施“全面彻底的封锁”。

美媒援引石油运输监测机构“油轮追踪”网站数据报道,目前有数十艘被列入美国制裁名单的油轮停留在委内瑞拉附近水域。

# 美媒:美方仍在追截第三艘涉委内瑞拉油轮

新华社华盛顿12月21日电(记者徐剑梅 黄强)美国多家媒体21日援引更新消息报道,美国海岸警卫队当天仍在委内瑞拉附近国际水域追截“贝拉1”号油轮。这是不到两周时间里,美国为施压委内瑞拉而实施拦截的第三艘油轮。

一名美国官员告诉美国有线电视新闻网,美国海岸警卫队人员试图登船时,这艘油轮继续航行,导致美方采取追截行动。由于行动还在进行,这名官员不愿公开姓名。

彭博社当天早些时候援引知情人士的话报道,这艘油轮悬挂巴拿马国旗,在前往委内瑞拉装载货物途中被美方拦截并登船检查。

综合美媒报道,这艘油轮去年因运输伊朗原油受到美国制裁。美国官员称其“悬挂假旗,已被(美国)法院下令扣押”。

这是美国连续第二天在海上拦截涉委内瑞拉油轮。美国海岸警卫队20日凌晨拦截并登船检查悬挂巴拿马国旗的“世纪”号超级油轮。这艘油轮不