

锚定农业强市建设目标 实现稳中有进稳中提质

本报记者 苏 强

决胜“十四五” 谱写新篇章

记者从日前市政府新闻办召开的新闻发布会上了解到,“十四五”时期,我市锚定农业强市建设目标,扎实推进乡村振兴战略,全面完成“十四五”农业农村发展规划各项目标任务,农业农村发展实现稳中有进、稳中提质,为全市“十五五”乡村全面振兴筑牢根基。

粮食安全根基持续夯实,“饭碗”端得更稳更牢

“十四五”期间,我市以“稳面积、提单产、强基础”为抓手,大力实施“五良两优”工程,全方位夯实粮食安全根基,重要农产品供给保障能力稳步提升。2024 年粮食总产量 326.17 万吨,居全省第 6 位,单产 409.83 公斤、居全省第 3 位,实现“二十一连丰”。2025 年夏粮再获丰收,粮食总产 124.39 万吨,比上年增长 0.72 万吨,增量居全省第一位。

“十四五”期间,全市共建成高标准农田 109.23 万亩,其中新建 82.45 万亩,改造提升 26.78 万亩,超额完成《安徽省高标准农田建设总体规划(2021—2030)》对我市提出的目标任务。截至目前,全市通过田块平整、土地整治、土壤改良、建设完备基础设施及配套措施等举措,累计建成高标准农田 368.03 万亩,占全市耕地面积 73.6%,打造了一批“旱能浇、涝能排”的稳产高产田,为粮食生产打牢了坚实基础。

“十四五”期间,全市重要农产品供给愈发充裕,肉、蛋、奶、蔬、果等产量较“十三五”时期大幅提升。优质农产品规模持续扩大,绿色、有机、名特优新和地理标志农产品总数达 583 个,位居全省前列。

巩固拓展脱贫攻坚成果,不发生规模性返贫致贫底线守得更牢

“十四五”以来,我市始终如一抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作,牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线,脱贫群众生活显著改善,人均纯收入从 2020 年的 11723 元提升至 2024 年的 20131 元,年均增幅 14.9%。

“十四五”期间,我市抓机制促监测精准化,形成“农户自主申报、基层干部入户排查、行业部门数据筛查”三线并行监测模式,及时将符合条件的对象纳入监测范围,累计识别监测对象 7169 户 19465 人,风险消除率 83%;帮扶措施落实率 100%,户均享受帮扶措施 7.15 条。

“十四五”期间,我市抓产业就业促增收持续化。累计投入各级衔接资金 33.3 亿元,建设产业项目 1279 个,寿县“小微园”做法入选全国 2022 年度巩固成果考核评估典型经验。建成村、户光伏电站 6537 座,年发电量 6.03 万千瓦,年发电收益 4000 余万元。全市监测对象、脱贫人口务工稳定在 6.4 万人,乡村公益岗位每年安置脱贫劳动力 1.1 万人左右。全市认定就业帮扶车间 19 个,年均吸纳脱贫户和监测户就业 300 人左右。

“十四五”期间,全市积极落实脱贫人口小额信贷相关政策,累计发放脱贫人口小额信贷 25.4 亿元,支持 35483 户脱贫人口和监测户发展生产。537 家定点帮扶单位为帮扶村直接投入或协调实施项目 950 个,投入资金 6405.7 万元,帮助引进资金 51911.6 万元,开展消费帮扶金额 5300 多万元。

农业现代化加速推进,农业高质量发展基础更加坚实

坚持以科技赋能农业,我市推动农业发展方式转型升级,截至 2024 年底,全市农业科技进步贡献率 67%以上,主要农作物良种覆盖率 98%以上,农作物耕种收综合机械化率 90.92%。

截至目前,全市共建成地方种质资源保护单位 20 家,拥有各类种业生产经营企业 45 家。累计建成水稻、小麦良种繁育基地超 19 万亩。2020 年以来,全市累计新增审定的水稻品种 49 个、授权的植物新品种 7 个。自主选育的黄心乌系列品种在全国市场占有率高达 60%以上,2024 年淮南黄心乌成功入选全国名特优新农产品名录,并获国家发明专利授权。

截至 2024 年底,全市农机总动力 475.03 万千瓦,农作物耕种收综合机械化率 90.92%。2021 年以来,全市新建育秧中心 50 个、烘干中心 48 个、综合农事服务中心 68 个,全市现有农机专业合作社 256 家,农机服务体系日趋成熟完善,基本实现了农业乡镇全覆盖、耕种管收烘等关键环节全覆盖。

乡村基础设施持续完善,宜居宜业和美乡村成色更足

“十四五”期间,我市深入学习运用“千万工程”经验,持续改善农村生产生活条件,累计创建和美乡村精品示范村 25 个、省级中心村 161 个,建成了寿县大泉村、潘集武庙村等一批产业兴旺、环境优美的和美乡村精品示范村。寿县、凤台县连续三年获评美丽乡村建设先进县,八公山区获评全国村庄清洁行动先进县。

2021 年以来,我市统筹基础设施、人居环境、公共服务协同提升。基础设施提档升级,累计建成“四好农村路”1045 公里,实现 20 户以上自然村全部通硬化路,具备条件的建制村全部通双车道公路,农村公路养护率和建制村公交覆盖率均达 100%,农村供水、供电、通信保障能力显著增强。

2021 年以来,全市人居环境持续优化,农村卫生厕所普及率从 82.2%提升至近 90%,农村生活污水治理率从 24.27%提高到 49.63%,实现了城乡环卫一体化管理。化肥农药使用量实现“五连降”,农作物秸秆、畜禽粪污综合利用率分别达 97.46%和 95.8%,均高于全省平均水平。

绿色食品产业蓬勃发展,乡村产业振兴根基进一步夯实

“十四五”期间,全市绿色食品产业高质量发展的动能不断汇聚、效率不断提升、韧性不断增强。一批具有牵引性、示范性的绿色食品加工企业、项目、平台相继落实落地。

产业规模显著提升。绿色食品产业产值由“十三五”末的 435.7 亿元增长到 2024 年的 620 亿元,年均增长 7.8%。集聚企业 806 家,增长 28.96%。截至目前,全市规模以上产业化龙头企业发展到 272 家,较 2020 年末增加 20 家,其中国家级、省级产业化龙头企业分别新增 2 家、12 家。产业集群建设成效显著。“十四五”期间,新建八公山牛肉汤产业园、八公山绿色食品产业园、毛集绿色食品产业园等绿色食品加工专业园区,形成“一区三园多基地”的产业聚集格局,带动上下游配套产业协同发展,成为乡村经济增长的重要引擎。先后实施江淮小龙虾、皖北大豆、沿淮糯稻等国家级特色产业集群项目,八公山区八公山镇、谢家集区杨公镇产业强镇

等国家农业产业融合发展项目,争取中央奖补资金 11685 万元。

特色产业持续向好。“十四五”期间,全市锚定“1+1+N”(淮南牛肉汤+八公山豆制品+糯米、籼米、乳品等其他优质农产品)主攻方向,制定实施牛肉汤产业高质量发展行动方案、实施淮南牛肉汤产业发展政策“13 条”、“淮南牛肉汤”入选省级非物质文化遗产名录并获评中国地标美食,全市牛肉汤生产企业由 13 家增加到 24 家,2024 年全产业链产值突破 300 亿元。“老豆腐”做出“新味道”,全市豆制品产业聚链成群,集群成势,建成两个豆制品专业园区,截至 2024 年底,全市已集聚豆制品生产加工企业近 150 家,豆制品产业产值达 45.2 亿元,较 2020 年底增长 58.6%。淮南品质粮食、麻黄鸡等特色产业持续向好。

农民收入持续增长,乡村发展活力充分迸发

“十四五”时期,我市农民收入保持了较快增长,2024 年全市农村居民人均可支配收入达到 20251 元,较 2020 年的 15419 元增加 4832 元,年均增长 7.04%,城乡居民收入比由 2020 年的 2.44:1 降至 2024 年的 2.34:1,收入差距持续缩小。

“十四五”期间,我市进一步深化农村改革,第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点扎实开展,二轮延包合同签订率达 99.3%,圆满完成工作任务。首创土地确权电子证照试点,截至目前,已为 620 个村、356.8 万亩土地发放承包经营权电子证照。农村宅基地规范管理,集体建设用地和农村集体产权制度改革稳步推进。全域完成农村集体“三资”清产核资,成员界定和组织体系构建,夯实集体经济发展基础。“三变”改革村覆盖率达 95%。2024 年全市村级集体经济年经营性总收入达到 7.16 亿元,经营性收益达到 4.65 亿元。

我市大力培育新型农业经营主体,新型农业经营主体蓬勃发展,累计培育家庭农场 5458 家、农民专业合作社 5520 家。创新推行农业生产统一经营模式,成功入选 2021 年度“中国改革二十大案例”“安徽省十大改革案例”,为全省乃至全国农业经营体制创新提供了“淮南经验”。2024 年统一经营试点覆盖 655 个村,全程托管面积达 355 万亩,参与服务主体 1970 个,促进农民增收 6.4 亿元、服务主体增收 4.53 亿元。

“改革 + 数字”双轮驱动 交通政务服务提速更暖心

本报记者 张 鹏

为积极响应企业与群众办事需求,市交通运输局坚持“改革创新+数字赋能”双轮驱动,大力推进政务服务向基层延伸,构建起既有速度、又有温度的政务服务体系,赢得广泛好评。

聚焦基层所需,推动模式变革

针对船员、渡工等群体办事不便及交通运输企业跨境经营流程繁琐等问题,市交通运输局以综合窗口改革为突破口,推动服务从“人找服务”向“服务找人”转变。在全市设立 10 个综合业务窗口,集中承接道路运输证年审等高频事项,并围绕“开办运输企业”等典型场景开展流程再造,实现“一次告知、一表申请、一窗受理”的闭环服务。

同时,该局与邮政部门深化合作,依托邮政网点设立政务服务代办窗口,覆盖全市 80%以上乡镇,提供业务咨询、材料收递、全程帮办等服务,构建了“县区核心窗口+邮政代办点+海事基层站点”三级服务网络,真正实现“小事不出乡镇、大事不出县区”。

强化数字赋能,破解办事难题

依托全省一体化政务平台,大力推进材料电子化流转与电子证照应用,实现纸质材料提交减少 70%。

针对船员、渡工等数字技能薄弱的群体,创新开展“上门教”服务,组织工作人员深入全市 37 个码头渡口,手

把手指导适任证书核发等线上办理流程,同步开设海事“移动课堂”,将政策宣讲和业务培训送到船头岸边,累计服务 200 余人次,解答咨询超 300 次,解决实际困难 68 个,有效打通数字服务“最后一米”。

凸显改革成效,形成有效做法

通过系统化改革,政务服务效能显著提升。截至目前,我市交通“跨域通办”事项平均办理时限压缩 60%以上,“开办运输企业一件事”办理效率提升 85%,累计减少群众和企业跨区域跑动 1.6 万余次。海事服务现场指导满意度达 100%,船员电子证照使用率大幅提升,群众获得感和满意度持续增强。

市交通运输局相关负责人表示,改革坚持需求导向,聚焦不同群体痛点提供精准服务;坚持系统集成,以“一件事一次办”打破部门壁垒;坚持数字普惠,助力特殊群体融入数字化进程;坚持社会协同,整合邮政等社会资源构建共建共享的服务网络,打出了“权限下放、政邮合作、数字赋能”的组合拳。这些创新实践是践行“以人民为中心”发展思想的生动写照,形成了可复制、可推广的交通政务服务有效做法,既跑出了政务服务的“加速度”,也传递了便民惠民的“暖温度”,为进一步优化营商环境、提升政府公信力、增强群众满意度奠定了坚实基础。

全力推进医保征缴 让群众有“医”靠

暖心医保 福满社会 市医疗保障局 主办

本报讯 城乡居民基本医疗保险是一项重要的民生工程,涉及广大居民的切身利益。为扎实做好 2025 年度城乡居民医保集中征缴工作,引导群众放心参保、积极参保,连日来,八公山区山王镇精心部署,多策联动,全力推进医保征缴工作。

强化组织领导,让责任落实“到底底”。山王镇建立“镇—村(社区)—网格员”三级网格包保体系,明确任务分工和时间节点。树立“全镇一盘棋”思想,加强部门联动,建立参保人员台账,逐村(社区)分解到人。联合民政、卫健等部门,针对低保对象、监测户、重点优抚对象等特殊群体做好信息比对,确保特殊人群信息精准“应保尽保”。

强化宣传发动,让医保政策“入耳入心”。为确保医保征缴政策家喻户晓,山王镇采用“线上+线下”结合模式,全方位开展集中宣传。线上,镇村(社区)干部充分利用微信、抖音等平台,转发医保征缴科普短视频、政策解读文章等,宣传参保范围、缴费标准、

待遇享受、缴费方式等核心内容,广泛传递“缴医保、有保障”的理念。线下,各村(社区)在集贸市场、文化广场等人流量较大区域设置集中缴费点 32 个,悬挂宣传横幅 75 条,发放宣传品及折页 3500 余份,持续营造医保征缴浓厚氛围。采取电话通知、实地走访等精准方式,运用身边人、身边事为案例开展“一对一”讲解,让群众明白为什么要交医保、政策利好是什么、不交会有什么损失,推动从“要我参保”向“我要参保”的思想转变。

强化便民服务,让群众缴费“省时省力”。考虑到部分居民,尤其是老年群体对线上缴费操作不熟悉,山王镇在各村(社区)党群服务中心均设专人提供咨询及代收代缴服务,针对老弱病残、行动不便群体,工作人员主动上门收缴。结合村民作业生活规律,工作人员利用中午、晚上、周末时间入户帮助群众缴费。对外地务工人员及年轻群体,积极引导群众通过微信、支付宝等线上渠道自主缴费,以“数据多跑路”换“群众少跑腿”,切实提升缴费便捷性与群众满意度。

(本报通讯员 张彤彤
本报记者 何婷婷)

小麦冬管“精”字当头 农技服务送到田间

淮南三农

市农业农村局 淮南日报社 联办

本报讯 眼下正值小麦冬季田间管理的关键时期,寿县隐贤镇立足“早”字抓部署,聚焦“实”字促落实,组织农技人员深入田间地头,开展小麦冬管技术指导服务,全力保障小麦安全越冬,为来年粮食丰产丰收打下坚实基础。

麦田里,成片的麦苗长势喜人。农技人员蹲在田间,仔细查看苗情、墒情,针对当前小麦生长特点,面对面向种植户讲解冬管关键技术。“现在小麦处于分蘖期,要根据苗情合理追肥,弱苗地块要及时补施苗肥,促进苗情转化升级;同时还要做好杂草防除和病虫害监测,尤其是纹枯病、蚜虫的预防

寻得邻里“最优解”开遍乡村和谐花

本报讯 记者从谢家集区了解到,近日,杨公镇综治中心主动靠前、精准发力,成功化解一起宅基地相邻权纠纷,以务实举措筑牢乡村和谐根基,让“邻里和睦”新风尚在基层落地生根。

日前,杨公镇胡岗村两户村民因宅基地相邻权产生纠纷。杨公镇综治中心和胡岗村“两委”工作人员第一时间介入,深入现场实地勘查,掌握矛盾核心症结,采用“背对背”沟通方式,耐心倾听双方诉求,疏导对立情绪,并组织“面对面”协商,以《民法典》相邻关系原则为法理依据,充分兼顾双方核

心关切,提出共赢解决方案,得到了两户村民一致认可。在镇综治中心和胡岗村“两委”工作人员见证下,双方签订调解协议,一场邻里纠纷圆满化解。

此次矛盾的成功化解,贵在主动发现、抓早抓小、靠前服务,关键在于将“情、理、法”深度融合,既以法律为准则明辨是非,又以情理为纽带凝聚共识,才能寻求兼顾各方利益的最优解,真正实现“小事不出村、矛盾就地解”,彰显了基层治理的“第一道防线”作用,让和谐之花绽放在乡村的每个角落。

(本报记者 苏 强
本报通讯员 汤 凡)

麦田冬灌

为保障冬小麦丰产丰收,夯实粮食安全基础,凤台县尚塘镇立足实际、科学施策,紧扣当前小麦生长关键期,全面推进麦田冬灌工作。截至目前,全镇已完成冬灌面积 3 万余亩。图为尚塘镇一家庭农场正在冬喷小麦。

本报通讯员 孙瑞成 摄



党课“小蜜蜂”融入基层“大课堂”

本报记者 朱庆磊

本报通讯员 张 蓓

发挥党校独特的政治优势和专业优势,党课“小蜜蜂”志愿服务项目应运而生。

创新“菜单+点单”模式,力求党课精准化通俗化,讲到基层党员的心坎里

队伍是开展志愿服务的基础。学校面向全校教职工发布了志愿者招募公告,严格遴选,最初组建了 29 人的志愿服务队队伍,现在这支队伍已经增加到 42 人。同时,制定培养机制和激励机制,确保“愿意来、留得住、讲得好”。

在项目实施过程中,创新“菜单+点单”服务模式,形成了一套成熟的运作机制。首先,根据教师专长设定初步课程清单;其次,通过线上渠道向基层发布课程清单,基层单位根据实际需求通过电话、网络等方式预约“点课”或“定制”。学校根据基层需求精准匹配志愿者,打磨课程内容,保证每堂课都精准化、通俗化,能讲到基层党员的心坎里。然后,主动送课上门,课程结束后收集教学反馈。通过“实践—反馈—优化”的闭环机制,党课就像一棵扎根群众的常青树,在汲取基层养分中不断成长。

创新送课形式,打破“你讲我听”的单一模式。授课时,老师通过设置问答、讨论环节,鼓励听众提问交流,变“被动接受”为“主动思考”。打破时空限制,搭建“云课堂”,通过腾讯会议、制作微党课视频、抖音短视频等,拓展线上宣讲阵地,扩大覆盖面和影响力。

注重理论联系实际,融入基层社会治理,党课焕发新的生机与活力

田家庵区一个老旧小区,住户基本都是离退休人员。在授课中,老师们突出精准化教学,开设党史教育、社区治理、家风家教等专题党课,鼓励社区党员充分发挥先锋模范作用。在老党员的带动下,社区居民的主人翁意识逐渐增强,参与社区建设的积极性不断提高,2023 年该社区荣获“全市文明创建工作进步社区”称号。

立足实际,服务基层。三年来,市委党校志愿者老师像蜜蜂采蜜一样辛勤耕耘,如蜜蜂酿蜜般奉献甘甜,将党校的优质教学资源精准地配送到基层党组织的“神经末梢”,打通基层党员教育“最后一公里”。截至今年 11 月底,

已累计开展宣讲 138 场,服务 106 家基层单位,覆盖 20000 余名基层群众,授课满意度持续保持在 95%以上。“这样的党课接地气,生动、管用!”基层干部群众如是说。

党课小蜜蜂志愿服务项目,追求求真务实,安徽先锋网等予以报道。在淮南市首届“甘甘为淮”志愿服务项目大赛中,党课“小蜜蜂”从 76 个参赛项目中脱颖而出,荣获二等奖。志愿服务团队打造的微党课《只此小甸红》获得省委党校系统微党课评选一等奖,微党课《汤里汤外提精神》让淮南牛肉汤带着“奋斗味”香飘海外。

从一个请求形成一个品牌。“党课‘小蜜蜂’”志愿服务项目,是市委党校在为民服务中的一次创新探索,看似小举措,却蕴含着大情怀——它是对‘党校姓党’的忠诚实践,更是对为人民服务的生动诠释。”市委党校相关负责人表示,将积极拓展服务范围,力争覆盖更多偏远乡镇、新兴领域党组织,加大新媒体平台宣传力度,让党的创新理论如蜂蜜般甘甜浸润心田,让信仰的种子在基层一线生根发芽,让“小蜜蜂”飞得更远,让“小蜜蜂”品牌越来越响亮。

甘甘为淮 志愿同行

市委社会工作部 淮南日报社 联办

党课“小蜜蜂”志愿服务项目的立项,源于一个请求。

2022 年“七一”前夕,市委党校接到了一位社区书记的电话,邀请学校老师为社区的党员上一堂党课。当时新冠疫情的阴霾刚刚散去,面对这个特殊的任务,学校的老师思考了很久:究竟什么样的党课,才能在这个特殊时期,真正触动基层的党员。商量了很久,老师们决定不要讲高深的理论,就讲党的百年奋斗历程中,如何一次次在艰苦环境中迎难而上、战胜困难。

这堂党课引起了社区党员的强烈共鸣,也让老师们看到基层党组织对理论宣讲的强烈需求。随后,市委党校对田家庵区基层党组织展开调研,发现基层党组织在理论宣讲上普遍存在资源不均、师资短缺、学用脱节的现实困境。为深入做好教育群众、服务群众工作,