

学习贯彻党的二十届四中全会精神

促进高质量充分就业

王晓萍

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》),把促进高质量充分就业作为保障和改善民生的重要内容,提出新要求、作出新部署。这是以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,从战略和全局高度作出的重大部署。我们要深入学习领会,坚决抓好贯彻落实。

一、深刻认识促进高质量充分就业的重要意义

就业是最基本的民生。2024年5月27日,习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话,深刻指出“促进高质量充分就业,是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”,科学回答了促进高质量充分就业的一系列重大理论和实践问题,标志着就业工作目标向更加注重提升就业质量转变,标志着就业主要任务向更加注重破解结构性矛盾转变,标志着就业主题主线向更加注重人力资源开发利用转变,在我国就业发展史上具有里程碑意义,为做好新时代新征程就业工作提供了思想指引和行动指南。“十四五”时期,我国就业形势保持总体稳定,城镇新增就业年均1200万人以上,在14亿多人口的发展中大国实现了比较充分的就业。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,促进高质量充分就业具有重大现实意义。

(一)促进高质量充分就业是加强人力资源开发利用、以人口高质量发展支撑中国式现代化的必然要求。习近平总书记强调:“现代化的本质是人的现代化”“以人口高质量发展支撑中国式现代化”。当前,我国人口和劳动力总量呈现减少趋势,人口老龄化、劳动力大龄化更加明显。截至2024年底,我国60岁及以上人口3.1亿,农民工平均年龄43.2岁,50岁以上农民工超过9000万人,迫切需要推动人口红利向人才红利转变。同时,中国式现代化是人口规模巨大的现代化,推动14亿多人口整体迈入现代化,是一项长期而艰巨的重大战略任务。这就要求我们把促进高质量充分就业作为人力资源开发利用的主要途径,着力提高劳动者素质,优化人力资源结构、稳定劳动参与率,加快塑造现代化人力资源,为以人口高质量发展支撑中国式现代化打下坚实基础。

(二)促进高质量充分就业是加快形成新质生产力、推进经济社会高质量发展的必然要求。习近平总书记强调,“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”;新质生产力“以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵”。我国正在加快推进传统产业优化提升、培育壮大新兴产业和未来产业,迫切需要提高劳动者素质。目前,我国技能人才总量超过2.2亿人,其中高技能人才超过7200万人,尚不能满足高质量发展所需。促进高质量充分就业,全面提高劳动者技术技能水平、提升供需匹配效率、优化工资福利待遇,能够更好激发人的潜能,鼓励劳动者创新创业创造,积极探索新技术、新产业、新业态、新模式,为因地制宜发展新质生产力、推动高质量发展提供不竭动能。这就要求我们适应新一轮科技革命和产业变革,增强人力资源开发的前瞻性、针对性、有效性,推动更多资金资源投资于人、服务于民生,着力提高全要素生产率,形成高质量发展和高质量充分就业的良性循环。

(三)促进高质量充分就业是顺应人民对美好生活新期待、扎实推进共同富裕的必然要求。习近平总书记强调,幸福生活都是奋斗出来的,共同富裕要靠勤劳智慧来创造。调查显示,居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成,都来自工资性收入和经营性收入。“十五五”时期,高质量发展深入推进,社会结构、社会心理、劳动力供求关系发生变化,劳动者对提高就业质量的愿望将更加迫切,从关注“有没有”工作岗位,到更加关注岗位“好不好”、“优不优”,而且就业需求趋向多层次多样化。促进高质量充分就业,推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等,有利于促进居民增收,缩小收入分配差距,扩大中等收入群体规模。

深刻把握坚持人民至上原则

苏秀珍

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》,是指导未来五年中国发展的纲领性文件。《建议》立足中国式现代化建设全局,明确提出“六个坚持”的重要原则,其中的“坚持人民至上”体现了经济社会发展的根本立场和价值追求。深刻把握并自觉践行这一重要原则,全面贯彻落实党中央战略意图,科学编制国家和地方“十五五”规划纲要,推进中国式现代化行稳致远的关键所在。

一、坚持人民至上是“十五五”时期应对风险挑战、把握发展主动的根本立场

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。世界百年未有之大变局加速演进,改革发展稳定任务艰巨繁重。越是形势复杂,挑战越深,越需要站稳人民立场,从人民中汲取智慧和力量。

力量源泉在于人民。人民是历史的创造者,是推动社会发展的决定性力量。面对可能出现的风高浪急甚至惊涛骇浪,只有始终相信人民、紧紧依靠人民,凝聚起亿万人民的磅礴伟力,才能有效抵御风险挑战,不断夺取新的胜利。全面发展全过程人民民主,健全人民当家作主制度体系,激发全体人民的积极性、主动性、创造性,夯实国家治理的根基。

价值取向昭示方向。坚持人民至上是我们党的根本政治立场,是我国经济社会发展的根本价值取向。《建议》明确提出了坚持人民至上的价值取向,确保发展始终沿着正确方向前进。一切政策的制定、一切改革的推进、一

模,为实现全体人民共同富裕奠定基础。这就要求我们坚持人人参与、人人尽力、人人享有,提升全社会人力资本和专业技能,提高就业创业能力,增强致富本领,畅通向上流动通道,推进就业数量和就业质量协同共进、高质量发展和高品质生活良性互动,不断增强民生福祉。

二、准确把握促进高质量充分就业的重点任务

以习近平同志为核心的党中央,坚持把就业作为民生之本,坚持依靠发展促进就业,在《建议》中明确了促进高质量充分就业的主要目标,提出了一系列重点任务。我们要以推动高质量发展为基础,以实施就业优先战略为引领,以强化就业优先政策为抓手,以破解结构性就业矛盾为着力点,以深化就业体制机制改革为动力,以不发生规模性失业风险为底线,持续促进就业质量的有效提升和量的合理增长,不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感。

(一)深入实施就业优先战略,积极构建就业友好型发展方式。在执政理念、国家战略、社会导向等多个层面纵深推进实施就业优先战略。始终坚持就业优先导向,把高质量充分就业纳入国民经济和社会发展规划,做到发展目标优先、发展要素优先、宏观调控优先、发展政策优先、微观主体优先和社会治理优先,提高发展的就业带动力。加强产业和就业协同,完善现代化产业体系,优先支持先进制造、消费热点、重大工程、民生保障等吸纳就业能力强的重点行业领域,引导产业有序转移,发展数字经济、绿色经济、银发经济,培育就业新动能。支持各类经营主体稳岗扩岗,推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力,加力拓宽就业渠道。强化就业影响评估,在重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局时同步开展岗位创造、失业风险评估。

(二)健全终身职业技能培训制度,着力解决结构性就业矛盾。紧紧围绕技能人才培养这个缓解结构性就业矛盾的“牛鼻子”,从破解“有活没人干”入手,解决“有人没活干”的问题,加快塑造现代化人力资源。加快建立人力资源需求预测机制,及时编制并发布急需紧缺职业、未来就业需求目录,加快新职业标准开发,动态优化调整各类院校专业结构,推动专业设置与产业发展相协同、与岗位需求相适应。开展大规模职业技能提升培训,深入实施“技能照亮前程”培训行动,聚焦康养托育、先进制造、现代服务、新职业等重点领域,构建多元化培养体系,调动企业、院校积极性,全面推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”联动模式,促进更多劳动者技能就业、技能增收。强化技能导向的薪酬激励,动态发布技能人才薪酬价位信息,建立技能人才最低工资分类参考指引,支持国有企业示范带动,增强技能就业的含金量、吸引力。营造技能成才氛围,着力构建完善中国特色职业技能竞赛体系,加大荣誉引领力度,激励新时代青年走技能成才、技能报国之路。

(三)分类完善就业支持政策,加力促进重点群体就业。未来一个时期,我国青年就业、农村劳动力转移就业、失业再就业等问题相互交织,每年1000多万高校毕业生、近3亿农民工规模庞大,稳住了他们的就业就稳住了就业大局。聚焦青年特别是高校毕业生,拓展市场化就业岗位,健全衔接校内外就业服务体系,有针对性地强化困难家庭毕业生兜底帮扶,千方百计促进青年就业创业。聚焦农民工特别是脱贫劳动力,畅通外出务工和就地就近就业渠道,健全劳务输入地和输出地协作机制,大力推进劳务品牌建设,稳定脱贫人口务工规模。

聚焦就业困难群体特别是大龄、残疾、较长时间失业人员,开展就业帮扶专项行动,用好公益性岗位兜底帮扶,确保零就业家庭动态清零。同时,扎实做好退役军人、妇女等群体就业工作。

(四)完善就业公共服务体系,提高供需匹配效率。目前,我国基本建立了覆盖城乡的就业公共服务体系,年均为1亿人次劳动者、5000万家次用人单位提供招聘服务。“十五五”时期,需要进一步推动就业公共服务常住人口全覆盖、用人大户广惠及、就业创业全贯通,有效促进人力资源供需匹配。夯实基层基础,将就业公共

服务融入党建引领基层治理范畴、纳入基层民生保障服务事项。建设“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈,合理布局国家公共就业服务区域中心。完善服务内容,健全人力资源市场供求信息发布机制,广泛组织“小而美”、“专而精”的分类专项招聘,推行直播带岗、远程面试,实现岗位信息定向推送。优化服务模式,加强就业信息资源库建设,实施“人工智能+就业”,推广“大数据+铁脚板”服务模式,分层分类提供便捷服务。

(五)加大创业支持力度,增强创业带动就业效应。新时代以来,我国坚持把“鼓励创业”纳入就业方针,统筹推进多种形式的创业活动蓬勃发展。2024年末全国实有登记注册经营主体1.89亿户,全年享受创业担保贷款政策支持的创业者超过1000万人。“十五五”时期,需要强化创业的带动作用,着力构建政府鼓励创业、市场引导创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的新格局。注重发挥市场作用,支持市场化创业服务机构提供专业化服务,推动创业孵化载体围绕产业园区开展项目孵化,实现“产业—孵化—反哺”融合发展良性循环。注重强化模式引领,因地制宜、分类施策,有针对性地推广“科技成果+创业”、“产业发展+创业”、“职业技能+创业”、“民生需求+创业”等模式。注重政策支持保障,打好担保贷款、创业补贴、场地支持、税费减免等政策“组合拳”,建设全覆盖的创业服务网点,推广高效办结“个人创业一件事”。

(六)提升劳动关系治理能力,加强劳动者权益保障。压实责任、加大力度,补齐权益短板,使劳动关系更和谐、权益保障更到位、就业环境更公平。保障劳动者平等就业权利,健全统一规范的人力资源市场体系,坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍。完善权益保障制度,加快推动新就业形态劳动者权益保障相关立法,提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率,建立健全新就业形态人员职业伤害保障制度,加强大龄、超龄劳动者基本权益保障。着力构建和谐劳动关系,完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制,加强调解仲裁和监察执法,有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等。稳步提高社会保障待遇水平,完善筹资和待遇调整机制,提高养老金水平,完善社会保险关系转移接续政策。

三、凝聚合力推进高质量充分就业取得新成效

促进高质量充分就业是一项系统性、长期性重大民生工程,需要各级党委和政府作为民生头等大事来抓,需要全社会的关心支持,凝聚共识、增强合力,尽力而为、量力而行,不断朝着实现高质量充分就业的目标迈进。

(一)坚持和加强党的领导。把党的全面领导贯穿到促进高质量充分就业的全过程各方面,深入学习贯彻习近平总书记关于就业工作的重要论述,坚持民生工作思路,坚持新时代就业工作宝贵经验,全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的就业方针,以严实作风和钉钉子精神推进高质量充分就业行稳致远。

(二)构建科学工作体系。坚持目标导向、增强系统观念,充分发挥就业促进和劳动保护协调机制作用,树立“管产业就要管就业、促消费就要促就业、上项目就要扩就业”的大就业观念,同题共答、同频共振,以系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的系统性思维和体系化方法,扎实推进高质量充分就业各项工作提质增效。

(三)防范化解重大风险。强化底线思维,深入研究应对外部环境、人口劳动力变化和人工智能等新技术发展对就业的影响。健全统计监测体系,加强重点地区、重点行业、重点企业、重点群体就业失业监测。完善规模性失业风险防范化解机制,强化政策储备和应急处置。统筹用好各类资金基金,提升促就业防失业质效。

(四)优化和加强宣传引导。把握时度效,从改善社会预期、提振发展信心入手,采取群众喜闻乐见的方式,及时总结宣传基层生动实践和先进典型,强化择业和用人观念引导,鼓励勤劳创新合法致富,加强就业政策宣传解读,建构中国就业理论体系,形成劳动者安其岗位、乐其职业、各尽其能、各得其所的良好局面。

三、坚持人民至上是“十五五”时期推进国家治理现代化、提升长期执政能力的坚实保障

国家治理体系和治理能力现代化水平,直接影响人民根本利益的实现程度。坚持人民至上,是推进国家治理现代化的根本遵循,也是我们党提升长期执政能力的坚实基础。

治理效能服务于民。推进国家治理现代化,根本目的是为了更好地服务人民、保障人民权益。党的二十届四中全会围绕完善中国特色社会主义法治体系、健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度等进行部署,其核心要义就是使制度优势转化为治理效能,最终体现在不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上。“十五五”时期,继续深化各领域体制机制改革,提升治理的科学化、民主化、法治化水平,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业和社会事务。

执政根基源于人民。党的执政能力和领导水平,必须放在实现人民利益的实践中来检验。坚持人民至上,要求“十五五”时期必须不断加强党的自身建设,深入推进自我革命,坚决惩治腐败,完善防止和纠正形式主义、官僚主义的长效机制,始终保持同人民群众的血肉联系。确保党始终成为全国人民的主心骨,团结带领人民为实现“十五五”规划而奋斗。

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》将为世界提供“机会清单”,在全球不确定性加剧的当下,不仅照亮了中国未来五年的发展道路,更为世界发展注入新动力、提供新引擎、指明新方向、创造新机遇。

中国规划,全球经济的稳定器与增长极

《建议》将高质量发展置于核心位置,这不仅关乎中国自身的现代化进程,也为世界经济提供了稳定锚点。当前全球经济面临增速放缓、贸易保护主义抬头等多重挑战,而中国作为世界第二大经济体,其规划的连续性与前瞻性具有不可替代的作用。

党的二十届四中全会提出的“加快高水平科技自立自强”,将推动中国在人工智能、量子计算等前沿领域取得更大突破,为全球产业链供应链的升级提供关键技术支撑。中国5G技术已广泛应用于智能制造、智慧城市等领域,不仅提升了中国产业的竞争力,也为全球数字经济的发展提供了新范式。同时,中国持续扩大内需市场,通过完善收入分配制度、提升公共服务水平等举措,增强消费对经济增长的基础性作用。这将为全球企业提供广阔的市场空间,特别是在高端制造、医疗健康、文化旅游等领域,中国市场的需求增长将成为世界经济复苏的重要动力。

创新驱动,为世界发展提供新引擎

创新是引领发展的第一动力,《建议》将创新驱动作为核心战略,这不仅是中国转变发展方式的内在要求,也为世界发展提供了新引擎。中国在新质生产力领域的布局,如人工智能、新能源、生物技术等,正加速与全球创新网络融合。

中国的科技创新成果正以更快的速度惠及世界。中国的新能源汽车产业已形成完整的产业链,从电池技术到整车制造,中国企业在全球市场的份额不断扩大,推动全球汽车产业向绿色低碳转型。此外,中国在航天、深海探测等领域的突破,也为全球科学研究和技术进步提供了新的平台和机遇。中国倡导的“创新发展战略”,正通过“一带一路”,与沿线国家共享科技创新成果,促进区域创新能力提升,为世界经济增长注入新的动能。

绿色发展,引领全球可持续发展新方向

《建议》将“加大生态环境保护力度”列为重要任务,中国的绿色发展理念和实践,正为全球可持续发展指明新方向。中国提出的“双碳”目标,以及在可再生能源、节能减排等领域的积极行动,已成为全球应对气候变化的重要组成部分。

中国在新能源领域的的发展规模和速度令人瞩目。截至目前,中国连续多年稳居全球最大太阳能、风能装机容量地位。据中国汽车工业协会预测,2025年中国新能源汽车销量将超1500万辆,产量同步稳步增长,持续引领全球市场。中国的绿色技术和产业不仅降低了自身的碳排放,也通过技术输出和国际合作,帮助其他国家实现绿色转型。中国企业在非洲、东南亚等地承建的光伏电站、风力发电项目,为当地提供了清洁、可持续的能源供应,推动了这些地区的经济发展与环境保护的协调共进。中国的绿色发展实践,证明了经济发展与生态保护可以实现双赢,为全球可持续发展提供了可行的路径和模式。

开放合作,为世界创造新机遇

《建议》强调“扩大高水平对外开放”,中国将以更开放的姿态融入世界经济,为世界创造新机遇。中国持续推进“一带一路”倡议,加强与沿线国家的基础设施互联互通、贸易投资便利化和人文交流,构建起更加紧密的全球经济伙伴关系。

中国举办的中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会等大型展会,已成为全球企业展示产品和技术、拓展市场的重要平台。通过这些平台,中国向世界分享其超大规模市场的红利,促进全球贸易和投资自由化便利化。同时,中国积极参与全球经济治理,推动多边贸易体制改革,为构建开放型世界经济贡献中国智慧和中国方案。中国的开放合作理念,将为世界各国提供更多发展机遇,促进全球经济的共同繁荣。

“十五五”时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,用好发展机遇,潜力和优势,中国将在激烈国际竞争中赢得和保持战略主动,作为动荡世界的稳定之锚,在心无旁骛、凝心聚力办好自己的事的同时,为深刻变化的世界注入重要且宝贵的稳定性,彰显维护和平的进步力量和促进发展的建设力量。

理论视界
十五五规划
世界发展新机遇

张
娜