

必须做到既“放得活”又“管得好”

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作的认识和体会。“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，是其中重要内容。

习近平总书记在会议上强调，“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济。

习近平总书记的重要论述，深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律，为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合，精准把握“放”和“管”的辩证关系，扎实落实会议各项部署，必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

破立并举 更好发挥市场机制作用

以机器招投标，排除人为因素不当干扰——这是湖南今年推行的一项重点举措，旨在营造公平竞争市场环境。“招投标全程留痕、时间缩短，所有企业可以同台竞技。”长沙奥体中心项目承建企业浙江卡森建设有限公司项目经理徐龙银说。截至目前，在湖南，民营企业中标率从去年的73.65%升至82.9%。

习近平总书记深刻指出：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

创造更加公平、更有活力的市场环境，是推进高质量发展的题中必有之义。

“十五五”规划建议指出，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

制定全国统一大市场建设条例、深入整治“内卷式”竞争、有序扩大服务领域自主开放……中央经济工作会议作出重点部署，指向更好统筹有效市场和有为政府的关系，进一步激发市场活力、释放发展潜力。

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’，关键是充分发挥市场决定性作用，加快建设高标准市场体系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界，更好发挥市场作用。行政审批的“减法”，换来市场活力的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议通过《行政执法监督条例(草案)》，要求强

化全方位、全流程监督，对滥用职权、任性执法等行为严肃追问责责，释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

从深入开展市场准入壁垒清理整治行动，到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有效。

“放得活”，并非放任自流、一放了之。

“更好发挥市场机制作用，离不开完善市场规则，优化市场环境，从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争，是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说。

秉持“有求必应、无事不扰”的原则，推动市场有效有序、政府有为有度的目标愈加清晰。

浙江完善涉企问题督办协调闭环管理机制，江苏依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式，山东开展民营经济活力提升计划……各地陆续发布的“十五五”规划建议谋新策、出实招，着力激发各类经营主体活力。

“放”的目的不是为了摆脱政府，而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

提升效能 有效规范市场秩序

海南洋浦港，货轮靠泊、集装箱有序装卸。海南自贸港封关在即，港区通关流程进一步优化，“一线”放行更加高效，“二线”监管持续完善。

“海关总署已发布5项政策，海口海关出台12项关级公告、制定13项内部操作规范性文件，与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立。”海关总署自贸区 and 特殊区域发展司司长潘城说。

市场不是万能的，让市场更有效，需要政府更有力。

“管得好”是“放得活”的必要保障，其核心是更好发挥政府作用，规范市场秩序。

党的二十届三中全会《决定》强调，“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议提出，“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。

从管得“住”到管得“好”，一字之变内涵迥异。这不仅是对更好发挥政府作用提出更高要求，更是治理理念的升华，清晰标注了国家治理现代化进程的新坐标。

社会主义市场经济是法治经济，法

治是“管得好”的重要抓手。近年来，民营经济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施，为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月，中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》，对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

中央经济工作会议明确，明年将“完善新兴领域知识产权保护制度”“完善民营经济促进法配套法规政策”等。

上海金融与法律研究院研究员刘远举表示，这一系列措施坚持在改革中完善法治，确保社会主义市场经济建设于法有据，将推动各方面制度更加成熟定型。

公平竞争是市场经济的核心，只有打破地方保护和市场分割，才能让各类市场主体在全国统一大市场中共同发展。

今年以来，一系列举措加力清壁垒、护公平：《公平竞争审查条例实施办法》发布，坚决破除阻碍要素自由流动的壁垒；新修订的反不正当竞争法，进一步完善了数字经济领域公平竞争规则。

以风险防控守住安全发展底线，是“管得好”的重要保障。

中央经济工作会议指出，坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险，对“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”作出明确部署。

“各地区各部门落实中央决策部署，要把该放给市场和社会的放足、放到位，同时更好维护市场秩序，把该政府管的事管好、管到位，畅通国民经济循环。”中南财经政法大学经济学院院长石智雷说。

深化改革 推动“两只手”协同发力

在天津市肿瘤医院空港医院，5个品种13批次临床急需进口药品获得批准，一些患者成功用药——这是天津自贸试验区临床急需进口药品绿色通道的试点成果。

“绿色通道打通临床急需药品进口渠道，提高创新药物可及性，大幅降低患者用药成本。”天津市肿瘤医院空港医院院长郝继辉说，在政策支持下，进口药品审批流程效率更高。

外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……近年来，自贸试验区一系列标志性、开创性举措立足小切口解决大问题，推动营商环境持续优化。

习近平总书记强调，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，推动经济社会

持续健康发展。

在外部环境更趋复杂严峻的背景下，既“放得活”又“管得好”，关键在于以改革之力打通二者的衔接堵点，实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力。

构建高水平社会主义市场经济体制，全面深化改革是重要引领和保障。

从稳步推进高标准市场体系建设、持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，到深化行政体制改革、持续优化营商环境，“十四五”期间，我国不断完善市场准入、产权保护等市场经济基础制度，让“无形之手”与“有形之手”各展其长。

同时也要看到，我国市场体系还不健全，市场发展还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题，如何更好发挥市场的作用仍是未来改革的主攻方向。

各地一系列资源要素市场化配置改革蹄疾步稳，进一步降低制度性成本，提升要素流动效率。

京津冀技术市场强化协同联动，科技成果转化跑出“加速度”；长三角建立科技资源共享服务平台，推动大型科研仪器跨区域共享；川渝共建成渝一体化数字经济枢纽底座，推动两地政务服务合作共享、数字设施互联互通……

党的二十届四中全会提出，“十五五”时期经济社会发展必须以改革创新为根本动力”，并作出“聚焦制约高质量发展发展的体制机制障碍，推进深层次改革”等部署。

中央经济工作会议部署多项明年改革攻坚任务：“拓展要素市场化改革试点”“健全地方债体系”“持续深化资本市场投融资综合改革”“深化外商投资促进体制机制改革”……

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，越是充满挑战，越需要从广度和深度上推动重大标志性改革举措落地，不断提升现代化治理能力和水平，努力构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济。

风好正扬帆，奋楫开新局。“十五五”开局之年，深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于做好经济工作的决策部署，坚定社会主义市场经济改革方向，以改革破除体制机制障碍，以法治和信用筑牢市场秩序，用好市场和政府“两只手”，中国经济高质量发展将不断迈出新步伐。

(新华社北京12月17日电 记者 齐中熙 魏玉坤 邹多为 樊曦)

中国人民银行：金融支持高标准建设海南自由贸易港

新华社北京12月17日电(记者吴雨任军)海南自由贸易港将于12月18日起正式启动全岛封关。记者17日从中国人民银行获悉，中国人民银行持续完善与海南自贸港相适应的金融政策和制度体系，有力支持海南自贸港建设成型起势，封关的金融准备工作已全部完成，支持高标准建设海南自由贸易港。

为支持海南自由贸易港跨境资金高水平自由便利流动，中国人民银行和国家外汇管理局于2024年5月推出海南自由贸易港多功能自由贸易账户(EF账户)，构建本外币合一账户体系。

中国人民银行介绍，自EF账户上线以来，试点企业不断增加，业务量持续提升。10月末，海南11家银行共开立EF账户658个，发生业务量折合人民币2689亿元；开户主体与80个国家和地区发生资金划转。

中国人民银行还在海南推进了一批金融创新政策先行先试：跨境资产

管理试点业务顺利落地，海南四家试点发行机构已申请开展业务；跨境贸易投资高水平开放试点持续深化，政策实施以来海南累计发生跨境贸易便利化试点业务430.5亿美元、跨境投融资便利化试点业务28亿美元……

同时，海南自贸港的金融服务持续优化。目前，数字人民币海南全域试点扎实推进，涉外支付便利化水平显著提升。今年前11个月，全省“外卡内绑”和“外包内用”等移动支付卡内交易笔数和金额同比增长97.4%和100.11%。

一系列金融政策持续发力，支持海南经济社会高质量发展。中国人民银行数据显示，截至11月末，海南省本外币各项贷款余额14101亿元人民币，同比增长11%。10月末，海南省科技产业贷款、绿色贷款、普惠贷款、养老产业贷款、数字经济产业贷款分别同比增长9.2%、25.4%、9.8%、157.4%、8.4%。

三部门联合部署做好今冬明春寒潮大风大雾灾害防范应对工作

新华社北京12月17日电 记者从应急管理部获悉，国家防灾减灾救灾委员会办公室、中国气象局、应急管理部近日联合印发通知，要求全力做好今冬明春寒潮、大风、大雾灾害防范应对工作。

据气象部门预测，今冬明春，我国气温冷暖起伏显著，寒潮等强降温事件频繁；华北北部、东北地区大部、内蒙古东部、西北地区东部、新疆北部等地和东部、东南部海域大风过程多；冷空气活动间隙，大雾天气易多发。

通知要求充分研判寒潮、大风、大雾灾害影响和灾害叠加风险，因地制宜采取防范措施。气象、应急管理

部门主动靠前统筹协调，指导提醒各方做好防范应对工作。气象部门及时制作发布寒潮大风大雾等气象灾害预警信息，强化递进式气象服务和分时段、分区域、分强度精准预报服务，为防灾避险决策调度延长窗口期。

全国自然灾害综合风险普查成果要充分应用，结合气象预报预警信息及时识别研判风险，强化应急力量准备。要高效排查灾情，加强统计报送和分析研判，及时启动救灾响应，结合冬春救助工作深入细致做好受灾群众过渡安置和生活保障。针对寒潮、大风等灾害损失，及时协调开展保险理赔。

一座资源型城市转型的科技密码

(上接一版)

当前，淮南市正在更大范围、更高层次、更深度上打造“双创”升级版，构建起更优服务、更有保障、更具活力的“双创”生态系统，创新创业已成为这座城市的鲜明特质。

成果转化，造就“创业之星”

走进安徽八公山豆制品有限公司生产车间，浓郁的豆香飘满整个车间。正在生产的脆皮干张，将传统的干张鲜品采用烘干、油炸、速冻等精益化生产工序，有效解决豆制品鲜品保质期短的问题。这项技术突破来自淮南市“双创之星”培养计划创新团队。

“我们正在创建安徽省豆制品营养保健特色产业创新研究院，深化多领域跨学科产学研合作，加大科技创新投入，加快绿色农产品产业数字化转型。”创新团队相关负责人戴义龙表示。

近年来，淮南市加快实施创新驱动发展战略，创新体制机制，优化创新创业环境，积极构建支撑平台，激发创新创业活力，在更大范围、更高层次、更大程度上推进科技成果转化，越来越多的企业经济增长内生动力不断增强，在新一轮竞争中焕发出勃勃生机。

淮南市制定出台《淮南市制造业“人才贡献奖”评选办法(试行)》《淮南市制造业企业“人才集聚奖”评选办法(试行)》等文件，评选产生2024年度淮南市制造业企业“突出贡献人才”10名，“优秀人才”50名。

2024年5月，从凤台县走出去的创业者李磊，带着资产超千万的企业回乡了。今年1月，安徽臻宝新能源科技有限公司在凤台经济开发区落地生根，专注于新能源汽车液冷板和箱体零部件研发生产。

从举办招聘会，对接高职院校，帮助企业引进专业技术人才、解决用工需要，到联系上下游产业，帮助企业对接比亚迪，淮南市打包式人才服务，让李磊深受感动。

“在这里，我找到了创业的激情。”李磊表示，产品出口到韩国、俄罗斯等国家，正在申报11项专利，将进军高端制造领域，开拓无人机市场。

“如果说顶层设计是‘双创’的方向引领，那么人才建设就是‘双创’的血液。”淮南市委人才工作局负责人张军表示，截至10月底，已兑现各类政策奖补资金1300余万元，新提供人才服务1590余套，完成办理高层次人才服务事项13件，解决人才医疗保障等问题630余件。

“不仅有完善的政策扶持体系，保障措施也周到细致。”周超表示，“我市建立鼓励创业的保障机制，让企业和个人感受到政府对创新创业的投入和重视。”

制造业提质扩量增效

(上接一版)“十四五”期间，新增“三首”产品47个，总数达69个，是“十三五”末的3.1倍。新增省消费品工业“三品”示范企业43户，总数达47户，是“十三五”末的11.8倍。

——数字化转型加速推进，智能工厂建设加快。全市规模以上工业企业100%启动数字化改造，重点规上制造业企业数字化改造覆盖率达93.57%，规下制造业企业数字化应用实现全覆盖。创建省级数字化转型示范园区4个、省级中小企业数字化转型典型示范企业16个，认定基础级智能工厂51家、先进级智能工厂

12家。淮河能源、中安联合2户企业获评省级重点工业互联网平台。创建国家级5G工厂20个，居全省第1位、全国地级市第9位。5G基站数量从2021年的2430个增至2025年的8637个，实现了5G网络在全市城区、重点产业园区及大部分乡镇的连续优质覆盖。

——绿色制造体系加快构建，能源资源效率提升。新增国家级绿色工厂8个，总数达11个，是“十三五”末的3.7倍；新增省级绿色工厂33个，总数达49个，是“十三五”末的3倍。中安联合进入工信部煤制烯烃行业能效“领跑者”企业

工业经济加速转型升级

名单，华茂高新建材获评全国预拌砂浆绿色产业先进企业，坤红新型建材获评全国预拌混凝土绿色产业先进企业。加快推进碳达峰工作，推进大宗固体废物综合利用基地等八个产业园区建设，谋划重点项目24个，总投资25亿元。成功获批国家公共领域车辆全面电动化先行区试点城市，全市公共领域新能源汽车保有量8335辆，公共充电桩保有量4172个。

——政策支持精准高效，为企业服务不断优化。连续出台促进制造业发展政策措施，形成涵盖支持企业做大做强、企

业转型升级、企业创新发展、企业要素保障的政策矩阵。累计兑现现期强市项目资金2.17亿元，惠及项目2060个。坚持定期举办企业家大讲堂、政银企对接会、工业品供需对接会等活动。建立健全解决拖欠企业账款机制，清偿账款13.16亿元。立足“企业娘家人”的角色定位，加大项目审批、帮办代办、调度推进、政策兑现的帮扶服务力度，政务服务、人才用工、产需、金融等惠企赋能成效明显。精心打造“一起益企”服务品牌，为企业提供“一对一”政策咨询服务，企业的获得感和满意度持续提升。

守护青山 “靠山”富民

——记金寨县梅山镇徐冲村生态护林员高正同

安徽日报记者 袁野

火宣传语。

高正同，一个典型的金寨山里汉子，朴实坚韧。多年前，为了照顾因病卧床的妻子，高正同守在家乡打零工，家庭十分困苦。2016年底，作为建档立卡贫困户，高正同被选聘为徐冲村的生态护林员。彼时，贫困户当护林员每年有7800元的劳务收入，这让高正同一家减轻了负担，他也将徐冲村英武、黄塘、长江3个村民组的1300余亩山林紧紧地放在心头。

“徐冲村离县城不远，是个大村，有7000多人口，山场面积超过6000亩。”梅山镇自然资源和规划建设中心副主任龚桂军说，因为人口众多、山场面积大，徐冲村山场的护林、防火、防病虫害压力很大。“我和老高早就认识了，他做事踏实认真，把这片山场交给他守护，我们很放心。”龚桂军说。

在高正同的家里，记者见到了几本护林日记，里面记录着高正同每天的工作，最常出现的就是死守自己岗位、防止森林火灾、清理枯死松树等记录。在9年里，高正同精心守护着山林。他挨家挨户宣传林业政策，积极阻止违规野

外用火、盗伐、盗采、盗猎等现象；在干旱少雨时，他坚持每天巡山一次，防止火源进入，同时积极宣传文明祭扫风俗，帮助当地移风易俗，降低山林火灾隐患；春暖花开时，他积极参与造林工作；病虫害严重的时候，他更是带头进山清理枯树、治疗病树。“在我最困难的时候，是党和政府给了我这份工作，帮我渡过难关。我只有尽职尽责当好护林员，才能对得起党和政府，对得起自己的良心。”高正同说。

多年兢兢业业的高正同，被选为村生态护林队队长，徐冲村的山场在他和众多生态护林员的悉心照料下郁郁葱葱、生机勃勃。

“从老高当上护林员开始，我俩就是搭档，这么多年一块守护山场。他真心把这片山林放在了心里面，遇事敢上前、敢担当。咱们村20多名护林员，都服他。”同事江士忠说。

绿水青山就是金山银山，守护着山场的同时，高正同也积极利用山场，为周边群众“富”。2020年，高正同牵头成立了金寨县金森农林开发有限公司，开展苗木种植、森林病虫害防治、

森林抚育、农产品生产加工等业务。在公司里，高正同依然毫不懈怠，遇到高风险的工作带头上前。

“以前我在周边打零工，收入很不稳定。后来高队长搞了公司，我就干植树造林、防治病虫害、管理油茶等工作，现在一年能稳定上工200多天，有3万多元的收入。每次干活，高队长都亲自带队，遇到危险的活他都主动上。”梅山镇小南山村村民王合启告诉记者，砍伐靠近民房、电线的病死松树，不能直接锯倒，要爬到树上，用手锯一点点锯掉，高正同经常穿戴好防护设备，亲自爬上十几米高的大树作业。

如今，高正同的公司累计清理枯死松树3万余株、完成松树打孔注药5.6万瓶、造林700余亩、森林抚育500余亩。人不负青山，青山定不负人。公司带动当地10多名低收入人员参与护林保绿工作，人均年收入超2万元，5年来累计实现营收300余万元。

(转载自12月16日《安徽日报》)

榜样

人物名片

高正同，金寨县梅山镇徐冲村生态护林员。获得“全国十佳生态护林员”“安徽省最美生态护林员”“六安市最美务林人”等荣誉。

人物寄语

我一定会坚守护林员的职责，守护好家乡的绿水青山，让这片青山成为大家的“靠山”。

“森林防火，人人有责！上午一把火，下午派出所！”

冬季天干少雨，是森林防火压力最大的时候，也是高正同最忙碌的时候。近日，一大早，高正同就穿着橘红色的护林员制服、骑着插着“生态护林员”小红旗的摩托车，绕着徐冲村的山场巡逻。车头小喇叭反复放着他自己录制的、带着浓厚金寨乡音、简朴易懂的防