

学习贯彻党的二十届四中全会精神

如何把握“十五五”时期我国发展面临的国际国内形势

新华社北京11月19日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握发展环境的深刻复杂变化，准确把握国际形势特别是大国关系演变对我国发展的深刻影响。具体可以从以下3个方面把握。

第一，把握好世界百年变局加速演进带来的机遇和挑战。一方面，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。国际力量对比深刻调整，世界多极化在曲折中发展，我国国际影响力、感召力、塑造力不断提升，在国际事务中已经并将继续发挥重要作用；经济全球化虽遭逆流，但仍是不可阻挡的历史潮流，将随着我国进一步扩大高水平对外开放、畅通国内国际双循环提供空间

和机遇；新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入密集活跃期，产业化进程加快，我国在部分领域已形成先发优势，为赢得未来发展先机提供了有利条件；应对各种全球性挑战，迫切需要改革和完善全球治理体系，推动构建人类命运共同体和落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为全球治理贡献“稳”的支撑和“进”的动力，进一步提升我国在全球治理中的话语权。另一方面，我国发展面临诸多外部风险挑战。世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济动能不足；大国博弈更加复杂激烈，少数西方国家固守冷战思维和零和博弈，把我国视为主要战略竞争对手，实施全方位围堵遏制打压，试图迟滞甚至中断我国现代化进程，我国发展的外部环境压力增大。

第二，把握好我国发展具备的诸多优势。具体来讲，我国发展主要有4个方面优势。一是具有中国特色社会主义制度优势，党的全面领导、集中力量办大事、有效市场和有为政府相结合等，是我国高质量发展的坚强制度保障；二是具有超大规模市场优势，消费潜力大、投资空间广、内生动力足以及法治环境和营商环境持续改善，对全球资源要素形成强大吸引力；三是具有完整产业体系优势，这是提升经济竞争力、创新力、抗冲击力的坚实基础；四是具有丰富人才资源优势，高素质劳动者、企业家及科技工作者队伍不断壮大，“人口红利”转变为“人才红利”，为经济社会发展源源不断注入创新创造动能。总的看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

第三，把握好我国发展面临的矛盾和问题。我国发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内

大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济社会发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。“十五五”时期，要准确把握我国经济社会发展的阶段性要求，针对存在的矛盾和问题，着力寻找新的思路和办法。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。做好“十五五”时期经济社会发展工作，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

带动就业数千万人 全国近2500个劳务品牌持续擦亮“金名片”

广西“八桂米粉师傅”展示精湛刀工，甘肃“敦煌文创新师”勾勒飞天纹样，河北“曲阳定瓷工匠”素坯上生花、留白间藏韵……11月18日至19日在广西南宁举行的第三届全国劳务协作暨劳务品牌发展大会上，各地从事劳务品牌工作的“行家里手”各显身手，为我国劳务品牌发展写下生动注脚。

劳务品牌带动就业能力强，具有地域特色、行业和技能特点，日益发展成为促就业、助发展、惠民生的综合载体。最新数据显示，目前全国劳务品牌近2500个，带动就业数千万人。

多年前，“吕梁山护工”劳务品牌让我习得技能走出大山。如今，专业培训下，9万余名护工扎根20多个城市，服务千家万户，年工资总收入超16亿元。山西“吕梁山护工”劳务品牌代表许艳说。

弯、拧、捻一气呵成，不一会儿，一朵绒花出现在天津“武清绢花彩扎工匠”劳务品牌代表果兆静手中。“从染色到制作绒条，从烫平到捻丝，每一步工艺都有讲究。没有培训，一时半会儿做不出来。”果兆静感慨。

以劳务品牌为载体强化就业技能培训，各地持续探索。例如，江西打造“赣字号”劳务品牌，制定172项职业能力考核规范，建成31个实训基地、33处劳务品牌就业之家，提升从业者技能，破解结构性就业矛盾；广西推动“八桂系列”劳务品牌、地方特色劳务品牌与广东“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程融合建设，开展技能培训71万人次，带动就业创业100多万人。

树一个品牌，带一片就业，强一域经济，富一方百姓。近年来，我国不断加大政策支持、强化服务保障，推动劳务品牌建设呈现从自发性向组织化、从粗放式向精细化、从简单劳务向产业融合转变的良好趋势。

南宁市副市长韦江介绍，南宁推动劳务品牌建设与地方优势产业同频共振，聚焦米粉、家政等特色行业，培育出一批带动效应强的劳务品牌。同时深化产教融合，构建“培训—就业—产业”循环格局，塑造“横州茉莉花茶师”品牌，综合产值超

180亿元，推动产业与就业双向赋能。在浙江，劳务品牌与数字经济深度融合、与创业实践紧密联动，带动增收5000多亿元；在湖北，“恩施一红一绿制茶师”劳务品牌为12家茶企提供技术升级方案，帮助小微企业产值提升40%；在河北，“平乡童车人”劳务品牌助力产业营收，产品远销德国、法国等100多个国家和地区……

随着新技术、新业态加速发展，我国劳务品牌领域不断拓展。

“我们联合上海市徐汇区多家头部人工智能企业，打造‘徐汇人工智能培训师’劳务品牌，通过‘传统行业+人工智能培训师培训+驻场服务’的方式，为企业输送1600多人，形成本地培养、企业用工的劳务供应链闭环。”上海临港漕河泾人才服务有限公司人才招聘中心副总监马家禄说，新型劳务品牌的崛起，让劳动者有了更多创新窗口，他们正成为就业市场的强引擎、经济发展的助推器。

“新能源行业快速发展，为劳务品牌带来新机遇。”四川射洪经开区党工委副书记赵东说，当地打造的“川中锂电”劳务品牌深耕锂电产业技术人才培养，向川渝地区锂电企业输送6万人次以上，推动产业从体力劳动向技术引领转型。

深化劳务协作，厚植劳务品牌培育沃土。我国持续完善东西部协作、对口支援、区域劳务协作联盟等协作机制，从传统的劳动力输入输出，扩展到技能培训、岗位对接、产业合作、社会保障、劳务权益保护等全方位协作。经过多年发展，已形成劳务协作孕育劳务品牌、劳务品牌升级劳务协作的良好循环，为巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村振兴发挥了重要作用。

下一步，人力资源社会保障部将加快推进劳务品牌发展壮大，加快健全政府、市场、社会多方参与的建设机制，强化标准规范、技能提升、技能评价，挖掘先进制造业、现代服务业等市场需求，引导劳动者依托品牌创立企业、创新业态，培育一批劳务品牌龙头企业，建设一批行业性、区域性联盟，带动劳务品牌集群式发展。

（新华社南宁11月19日电 记者 张晓洁 林凡诗 黄庆刚）



河北雄安新区容西片区首座220千伏变电站投运

这是位于雄安新区容西片区的容西1号变电站（11月19日摄，无人机照片）。11月19日，雄安新区容西片区首座220千伏变电站——容西1号变电站正式建成投运。该变电站是雄安500千伏变电站下送至起步区电力大动脉的枢纽节点，其投运标志着新区电网建设取得又一重要进展，将大幅提升雄安电网主干网架的联络能力和供电可靠性，为服务雄安新区高质量发展与保障生产生活用电需求提供坚实支撑。

新华社记者 牟宇摄

《住房租赁条例》施行两月，如何更好推动新规落地？

新华视点

住房租赁，事关万千租客安居。今年9月15日起，我国首部专门规范住房租赁活动的《住房租赁条例》施行，为出租人和承租人维护合法权益提供了保障。

新规落地两个月来，带来哪些积极变化？如何推动新规落实落地？“新华视点”记者进行了采访。

新规带来哪些积极变化？

前不久，在江苏常州租房的小晨与二房东产生纠纷。对方不仅拒绝退还中央空调卡内小晨预付的900元费用，也不愿退还合同约定的2500元押金。小晨随后向法院提起诉讼。

“10月底开庭通知下达后，二房东很快退了部分费用，我就决定撤诉了。纠纷能够顺利解决，多亏了新条例‘出租人无正当理由不得扣押金’的规定，让我维权更有底气。”小晨说。

押金退还难、霸王条款、合同陷阱、虚假房源……我国住房租赁市场在快速发展的同时，也滋生了一些乱象。专家认为，新规的实施，为依法治理住房租赁市场、解决相关纠纷提供了重要依据。

根据条例，房产管理部门应当通过住房租赁管理服务平台开展管理与服务。记者走访发现，各地正在不断完善住房租赁管理服务平台功能，为业主、租客提供便利。租客通过平台可实现房源核验、信息查询、网上签约、登记备案等多种服务，与之前相比，房源信息的真实性明显提升。住房租赁企业的管理服务也持续优化，更加正规透明。

记者在上海浦东新区的链家周浦

新城店看到，店内布告栏区域张贴了内部管理制度、租赁核验流程等文件，经纪人随身携带印有人员信息的员工身份卡。

“我们委托出租必须三证合一，取得房屋核验码后才会对外展示该房源。同时，上下家签订租赁合同后，住房租赁管理服务平台系统会自动办理租赁房源备案。”链家周浦新城店负责人说，条例让房源备案有了明确依据，业主对备案工作配合度明显提高；平台向企业开放数据接口，简化了经纪人的工作流程。

业内人士表示，目前多地规模较大的住房租赁企业正在升级住房租赁产品，持续完善相关配套、提升租赁服务质量等。贝壳研究院高级分析师黄丹说，条例通过企业登记备案、信用评价等机制，将各类经营主体纳入监管范围，一些不规范的经营主体逐步出清，市场竞争更有序，市场化、专业化住房租赁企业优势正在显现。

新规落地仍待进一步细化

近日，重庆市南岸区大学生小邱通过学校租房群租到一间房，与房东口头约定“押一付一”后支付了2000元。事后，小邱发现该房间存在消防设施缺失、房门为玻璃门等安全隐患，遂提出退房，房东却拒绝退款。最终经警方介入，小邱收回1300元。

重庆市房地产业协会副会长赵杰表示，小邱的经历不是个案。“条例明确规定租房双方需实名核验、合同必须具备备案，但现实中仍有大量像小邱这样没签合同、现金交易的‘手拉手租房’现象，为纠纷埋下隐患。”此外，纠纷的举证责任相关规定尚不清晰。比如装修品质纠纷中劣质材料该由谁举证、检测费用如何分担等问题，目前还缺乏清晰且兼顾各方利益的规则设

计。

从走访情况来看，新规施行后，大多数正规中介能做到合同标准化与流程透明化；但仍有部分房源以“实惠”“短租”为名规避备案与监管，凸显政策在执行中仍需进一步细化并加强监督。

记者以租房者身份咨询时发现，面对“是否有两千元以内的隔断间”的询问，大部分品牌中介明确表示“不做这类房源”，但仍有部分中介存在规避新规的“灰色操作”。例如，上海松江江某中介称可提供便宜装修的廉价租房；广西南宁德佑的一个中介人员说，平台本身不做隔断房，但二房东改造后的隔断房仍可上架。

记者还发现，仍有房产经纪中介网站的部分房源图片存在明显修饰现象，室内实景与宣传图片差距较大。经纪人小艾透露：“一些房源的实地状况确实会与网络图片有差距，这类操作基本上是为了引流。”

北京市房地产法学会副会长赵秀池认为，当前市面上各房产中介机构之间数据互不连通，也没有和住房租赁管理服务平台进行对接，难以保证房源信息的真实性和房源质量，存在监管漏洞。此外，多部门之间的协同监管、信息共享与联合执法有待加强，条例相应配套制度与实施细则仍不完善，需要尽快予以细化。

如何推动新规落实落地？

条例针对群众关心的押金纠纷多发、租赁合同备案少等问题作出规划，对住房租赁企业等相关经营主体的责任也有明确规定。下一步，如何推动新规落实落地？

“法律法规的生命力在于实施。”清华大学房地产研究中心主任吴璟表示，要进一步畅通消费者的维权渠道，落实行业协会、各企业及相关部

门的投诉制度，依法治理押金退还难、任意中止合同、霸王条款、合同陷阱等乱象，推动住房租赁市场规范健康发展。同时，强化监管体系建设，提高监管执法力度和覆盖面。

据悉，目前各地正在推出配套政策，推动住房租赁市场健康发展。郑州制定并发布《郑州市住房租赁合同范本》，保障租赁当事人合法权益；重庆在条例出台后第一时间启动配套管理制度的立法程序，并印发通知强化全链条监管；北京瞄准个人“二房东”乱象，明确个人转租10套（间）及以上将纳入行业监管。

针对租金安全的监管难点，西安在落实新规的基础上，进一步强化了“数据端+资金端”的双重监管；青岛正在完善二手房交易资金监管、住房租赁资金监管；济南逐步建立租金监管与监测功能，从“事后纠纷处理”转向“事前风险防范”，防止不良企业“不合理收费”“卷款跑路”等情况发生。

重庆市住房和城乡建设委员会房地产市场处处长陆俊说，下一步将在条例基础上制定更具操作性的规则与标准，拟对违规行为实施信用惩戒，对合规行为提供税收、融资等政策支持；培育和规范市场化租赁企业，支持企业参与存量房屋盘活利用；构建多部门信息共享与协同执法机制，提升监管效能，并实现市、区（县）、镇（街）业务协同联动，提升规范化管理水平。

中国房地产估价师与房地产经纪人学会会长梁强建议，进一步丰富住房租赁管理服务平台功能，完善住房租赁相关从业机构、从业人员、租赁房源、租赁合同等数据，为经营主体提供更加高效便捷的服务，为群众安心租房保驾护航。（新华社北京11月19日电）

工业和信息化部：到2027年建成200个左右高标准数字园区

新华社北京11月19日电（记者 周圆）记者19日获悉，工业和信息化部办公厅日前印发《高标准数字园区建设指南》，提出到2027年，建成200个左右高标准数字园区，实现园区规上工业企业数字化改造全覆盖。

建设高标准数字园区是促进园区高质量发展的关键举措，是推动制造业数字化转型的重要抓手。建设指南旨在加快打造一批高标准数字园区，引领带动各类园区加快数字化转型步伐，为加快推进新型工业化、建设现代化产业体系提供有力支撑。

建设指南围绕推进产业数字化转型、

加强园区数字化服务、完善园区数字化管理、夯实数字化支撑能力等部署13项举措，包括积极开展“人工智能+制造”应用探索；推进工业机器人等智能制造装备规模化部署；推动5G-A、万兆光网等网络基础设施建设和演进升级等。

建设指南还明确高标准数字园区的建设标准，如工业互联网应用覆盖园区全部行业；园区数字化生产性应用覆盖规模以上工业企业比例达100%；建成覆盖园区资产管理、经济运行监测、绿色低碳发展、安全应急管控等主要环节的数字化运营管理系统；双千兆网络覆盖率达100%等。

精准防控筑屏障 科技赋能固根基

（上接一版）

新集公司通过优化工艺流程、应用新型装备，不仅减轻了职工劳动强度，更显著提升了现场作业的安全性与可靠性，为安全生产构筑起坚实的技术屏障。

标准引领强，夯实安全管理的“根本支撑”

“以标准化达标创建为抓手，按照‘总体推进、齐抓共管、正向激励、失职追责’的思路，分阶段制定达标规划，强化过程考核、监管和效果检验，助力标准化动态达标。”安监局党委驻矿安监处副主管胡新春介绍道。

新集公司通过专题培训、事故案例分析、标准化现场观摩等多种形式，引导全员树立“标准保障安全、标准提升效率”的理念共识。公司以岗位操作标准化为核心，修订完善各工种作业规程和安全标准，明确操作要点、安全禁忌和考核细则，

并通过技能竞赛、现场实操演练等方式，让“上标准岗、干标准活”成为职工的自觉行动。

在设备维修领域，设备维修公司针对流程繁琐、安全效率低的问题，推行“一站式维修服务”标准化模式，重组优化维修工序，实时跟踪设备送修、检修、验收全流程，将设备平均维修周期从5天缩短至3天，维修效率提升40%，安全可靠。在上饶发电项目中，团队严格对标电力安全生产标准化一级标准，以全流程高标准管控施工细节，近日成功获评“电力安全生产标准化一级工程建设项目”。

临近年底，新集公司明确“稳节奏、保安全”基调，严禁抢进度、赶工期等短期行为，建立苗头性问题预警机制，防微杜渐，以“时时放心不下”的责任意识，持续深化安全管理体系建设，不断巩固安全防线，为企业高质量发展和职工福祉提供坚实保障，全力谱写安全发展的新篇章。

通关“零延时” 出口“快速度”

（上接一版）

从一批防寒服的快速通关，到一个城市外贸结构的优化升级，再到中国制造在国际市场上的稳步前行，淮南海关作为国家对外开放的重要窗口，正以实际行动诠释“服务实体经济、促进外贸保稳提质”的使命担当。

下一步，淮南海关将继续精准对接企业需求，助力更多纺织服装企业在国际市场上收获硕果，为构建新发展格局、推动高质量发展贡献淮南力量。而这股源自生产车间、经由海关“快车道”加速的“暖流”，也将继续跨越山海，温暖更多海外市场。

（上接一版）

“今天来帮大爷卖桃子了……”这是今年6月在大通区一处桃园里，王献珍的直播场景。之前，70多岁的曹店村果农吴德好向王献珍倾诉：承包的十几亩果园进入成熟季，却苦于家中人手不足，鲜桃销售遇到困难。王献珍将直播设备架设在挂满桃子的枝头下，20分钟便在线上销售5000公斤鲜桃。

通过直播平台，王献珍还帮助曹店销售丑桃，帮助红光村销售秋月梨，帮助淮

南农场销售阳光玫瑰葡萄。在助力农产品销售的同时，王献珍从2023年开始，通过“香菇姑娘”助农直播，免费为村民们培训电商直播带货技能，让村民了解和掌握抖音等电商平台推销产品、直播带货的方法技能。

“作为全国农业劳模，不仅要推广家乡的农产品，更要为产业发展助力，为乡村振兴赋能。”王献珍告诉记者。（转载自11月19日《安徽日报》）