

守正固本育新苗 探索创新启未来

——推动新时代关工委高质量发展的实践与思考

淮南市中心下一代工作委员会

习近平总书记指出：“祖国的未来属于下一代。做好关心下一代工作，关系中华民族伟大复兴。”关心下一代工作是全党全社会的共同责任，做好关心下一代工作具有重要战略意义。当前，我国经济社会正处于深度转型的关键时期，关工委工作面临前所未有的挑战。知常明变者赢，守正创新者进。我们要运用好守正创新这一党的重要法宝，深刻理解准确把握关心下一代工作中“变”与“不变”的辩证关系，既要保持道不变、志不改的强大定力，确保关工委工作的根本方向不偏离；又要积极应对世界之变、时代之变，勇于探索创新，推动关心下一代工作实现高质量发展。

要守育人方向之正，创引领方法之新

方向对了，才有未来。把握正确育人方向，就是要始终将“为党育人、为国育才”作为核心任务，始终把对青少年的政治引领摆在首位。从历史发展来看，加强对青少年的政治引领是关工委的初心使命。上世纪 80 年代，在改革开放的大背景下，一批离退休老同志深感青少年在政治思想、道德观念和行为表现上存在一些状况，于是组织起来，协助有关部门一道关心青少年的健康成长。

1984 年，全国第一个“关心下一代工作协会”在河南安阳成立。1985 年，安徽省关工委成立。1990 年，全国关心下一代工作委员会经党中央批准成立。淮南市中心关工委成立于 1992 年，30 多年来，尽心尽力，积极引导一代又一代青少年将青春奋斗融入中国特色社会主义事业。从战略全局来看，加强对青少年的政治引领是培养中国特色社会主义接班人的必然要求。习近平总书记指出：“培育什么样的人教育是首要问题。”教育最根本的目的是培养拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。当前，在意识形态领域，国内外各种势力正在与我们“争夺”下一代，我们必须通过理想信念教育、社会主义核心价值观培育、红色基因传承等，加强对青少年的政治引领，维护国家的政治安全，确保党和国家事业兴旺发达。从青少年的特点来看，加强对青少年的政治引领是关爱保护下一代的核心内容。习近平总书记指出：“青少年教育最重要的是教给他们正确的思想，引导他们走正路。”青少年正处于价值观形成的关键时期，这一时期的青少年思想活跃、好奇心强、求知欲旺盛，但辨别是非、抵御外界影响的能力较差，稍有不慎就会误入歧途。我们要用心引导和栽培青少年，用思想伟力引领、感召他们，让社会主义核心价值观深深植心田，帮助他们养成健康、乐观、向上的品格。

方向决定到哪儿去，方法决定走到哪儿。我们要把握好时势之变，改造升级传统思政教育方式，持续增进工作方式灵活性，培养可靠接班人。一要变“抽象说教”为“生动表达”。传统宣讲教育以讲授理论为主，在知识传授上更成体系，但客观上忽视了青少年群体偏感性偏形象的思维特征，削弱了他们的学习兴趣。我们在实践中，活用红色资源、用身边人讲身边事、用“青言青语”，努力把大道理讲深讲透讲话。二要变“大水漫灌”为“精准滴

灌”。党的二十届三中全会提出，要“建立网上思想道德教育分众化、精准化实施机制”。互联网是做好青少年政治引领工作的主阵地，我们要运用好大数据、云计算、人工智能等数字技术，把思想道德教育从青少年“喜欢什么给什么”转变为“缺什么补什么”，精准对接青少年需求，提升教育实效。三要变“单向灌输”为“双向互动”。当今中国青少年见证了强国之路，拥有“四个自信”，是追求平等、个性张扬的“平视一代”。我们积极把握这一代际特征，通过培育红领巾宣讲员、五老宣讲员互动，大手拉小手等方式，让更多青少年参与到理论传播中来，在亲自参与中笃信笃行。

要守职能定位之正，创工作内涵之新

精准定位，才能发挥关键作用。关工委的职能定位是“围绕中心、服务大局、积极配合、主动作为”，唯有准确理解把握，方能实现大有作为。关工委是社会育人的重要力量。在《家庭教育促进法》《中共中央国务院关于加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》等法规和文件中，关工委被赋予了社会育人的重要职责。近年来，我们积极作为，通过为全市广大中小學生开设非遗体验、周末研学营、青少年志愿服务等课外实践活动，为广大就业青年提供免费社工、农技等就业培训，努力补齐家校育人短板。关工委是社会关爱的重要力量。困境青少年尤其需要关注关心，必须加强关爱帮扶。2022 年，中办、国办印发《关于加强新时代关心下一代工作委员会工作的意见》，将对困境青少年的帮扶列入“实施‘五老’关爱下一代工程”的重要任务。近年来，我们积极创造条件，为困境青少年办实事，仅去年一年就动员“五老”结对关爱青少年 3100 名，为 7468 名困境青少年送去温暖。关工委是实现“老有可为”的重要力量。2024 年，中办、国办出台《关于健全新时代志愿服务体系的意见》，将“发挥‘五老’人员作用”纳入社会志愿服务体系。作为动员“五老”的群众性工作组织，我们在搭建“老有可为”的舞台上努力发挥更大作用，在城市，我们主要抓了“四点半”学校，在依法化解社会矛盾方面，主要抓了谢家集区法院“谢大姐”调解室，在农村，主要抓了防溺水，“老娘舅”“五老”调解室，同时各地还积极动员“五老”组建护学队。

定位既明，内容须精。“急党政所急、想青少年所需、尽关工委所能”是我们的工作方针，也要求我们用发展眼光、问题意识推进关心下一代工作内涵式发展。一要在服务大局中展现新作为。我们着力打造实践育人场所，通过开展创新创业竞赛等实践载体，开展形式多样、适应更多人参与的活动，不断提升青少年综合素养，为中国式现代化提供更有力的人才支撑。二要在应对挑战中彰显新担当。当前，青少年工作面临老问题深化与新问题凸显的双重压力。青少年身心健康服务、普法教育等教育难题日益加重，网络沉迷、网络暴力、诱导性消费等不良现象不断出现，持续威胁青少年身心健康。我市各级关工委每年邀请著名专家，举办高层次的心理健康家庭教育讲座，为青少年健康成长保驾护航。三要在回应期待中实现

新贡献。近些年，就业形势较为严峻，“躺不平、卷不动”的迷茫心理在 16—25 岁青少年中较为普遍，他们渴望有人指点迷津。在工作中，我们通过选树青年创业典型和“五老”帮扶青年典型，积极帮助青年创业、就业，努力提供更多的创业、就业机会。

要守力量优势之正，创“五老”队伍之新

“五老”是关心下一代工作的核心力量。党的十八大以来，习近平总书记多次对“五老”工作作出重要批示，充分肯定广大“五老”为推动关心下一代事业发展所作出的贡献。“五老”是党和人民的宝贵财富，在关心、教育、培养下一代工作上，具有不可替代的优势。一是政治优势。“五老”是中国革命、建设和改革开放的亲历者，是党的发展历程的见证者，他们熟悉党的历史、传统，政治立场坚定、理论素养深厚，善于以亲身经历讲述党的奋斗历程和伟大成就，具有强大的感染力和信服力。二是经验优势。“五老”历经岁月锤炼，具有丰富的专业素养和社会阅历，既能以深厚学识传道授业，又能以实践经验化解青少年成长过程中的矛盾问题。三是威望优势。“五老”在当地德高望重，具有很强的人脉资源，形成强大的关爱合力，带动更多社会力量参与青少年工作。我们必须坚持弘扬“五老”精神，努力营造尊重“五老”、爱护“五老”，学习“五老”，重视发挥“五老”作用的良好社会氛围。

在坚持依靠“五老”的基础上，要创新队伍建设，积极适应“五老”队伍出现的新特点新变化，不断深化对“五老”队伍建设发展规律的认识，为广大“五老”更好地发挥作用搭建平台。一要加强“党建带关建”机制。关心下一代工作是一项系统工程，党委、政府的重视支持对“五老”队伍的壮大至关重要。随着灵活就业青年数量增多，需要我们依托“党建带关建”机制，在快递物流、网络直播等青年聚集区建立关工委组织，形成纵向到底、横向到边的关工委组织网络，实现青少年在哪里，“五老”人员就在哪里。二要拓宽“五老”吸纳渠道。积极探索建立广泛参与的“五老”动员体系，依靠各级组织人事部门及老干部管理机构，把刚退休的低龄“五老”吸纳进来收到良好效果；同时将队伍建设延伸至企事业单位及社会团体，把“五老”范围从老干部、老战士、老专家、老教师、老模范拓宽到老党员、老村干、老土专家、老民间艺人、老乡贤等。三要加强服务保障。“五老”从事关心下一代工作是出于奉献担当，更看重组织对他们的思想关怀与精神激励。要为“五老”人员提供经费支持、办公场地、活动平台等工作保障，建立健全对优秀“五老”的关爱激励机制，把党和政府对老同志的关心关怀制度化具体化长效化，增强“五老”对关工委的认同感。

守正是根基，创新是活力。关心下一代工作是一项长期而艰巨的任务。“变”是时代进步的必然要求，“不变”是事业发展的本质坚守。唯有以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在守正中把牢方向，在创新中激发活力，方能培养出更多“有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗”的新时代好青年。

建设美丽中国，是中华民族伟大复兴征程上的重大战略任务，事关人民福祉与民族未来。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，强调“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”，充分彰显党中央对生态文明建设规律认识的深化与推进绿色发展的战略定力，为新征程上持续推进美丽中国建设提供了根本遵循。我们必须深刻领会全会精神，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，奋力书写人与自然和谐共生的现代化新篇章。

深刻把握“绿水青山就是金山银山”理念，铸牢绿色发展的思想根基

“绿水青山就是金山银山”的理念，深刻揭示了生态环境保护与经济社会发展之间的辩证统一关系，是推进生态文明建设和绿色转型的根本指导思想。这一理念要求我们彻底摒弃以牺牲环境换取短期增长的陈旧思维，真正把生态环境视为内在的生产力和宝贵的发展资本。

建设美丽中国，必须在思想源头上树立尊重自然、顺应自然、保护自然的意识，将生态优先、节约集约、绿色低碳贯穿于经济社会发展的全过程和各方面。具体而言：

在决策机制上强化生态刚性约束。要将生态效益作为核心指标，全面纳入政策评估、企业成本管理和重大项目论证体系，推动建立涵盖自然资源资产与生态系统服务功能的“绿色 GDP”核算与考核机制，使隐性环境成本和长期生态价值显性化，从根本上纠正“重经济、轻环保”的决策偏向。

在空间布局中严守生态安全边界。产业布局与国土开发必须严格遵循生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线。这三条线是国家生态安全的生命线，任何经济活动都必须在为自然生态留足空间的范围内展开，确保发展不越界、底线不突破，从源头上杜绝以环境为代价的增长模式。

在社会层面培育内化于心的绿色文化。仅靠外部约束不足以形成持久动力，必须在全社会倡导简约适度、绿色低碳的价值取向。通过系统教育、制度引导与文化传播，推动“取之有度、用之有节”的传统智慧与现代环保理念相融合，使绿色生活从口号转化为习惯，从个体自觉扩展为集体行动，形成人人崇尚、事事体现、时时践行的生态文明新风尚。

唯有构建“决策评估—空间管控—价值引导”三位一体的思想与行动体系，才能为全面绿色转型注入持续而强大的内生动力，护航美丽中国建设行稳致远。

以“双碳”目标为战略牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长

实现碳达峰、碳中和，是党中央立足中华民族永续发展和全球生态治理作出的重大战略决策。党的二十届四中全会明确其

为“牵引”，凸显其在绿色转型中的统领地位。

以“双碳”目标为导向，关键在于协同推进“降碳、减污、扩绿、增长”：

聚焦降碳，推动能源结构清洁转型。能源领域是碳排放的主要来源。必须加快构建以新能源为主体的新型能源体系，依托科技创新，大力发展风电、光伏、水电、核电等非化石能源，提升清洁能源消费占比，严控能耗强度，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

深化减污，持续改善生态环境质量。良好生态环境是最普惠的民生。要深入推进污染防治攻坚战，着力解决群众关心的突出问题，在蓝天、碧水、净土保卫战

中实现新突破。强化多污染物协同治理和区域联防联控，提升环境治理体系现代化水平。

着力扩绿，增强生态系统功能与碳汇能力。生态本身就是资源和生产力。要坚持系统治理，推进山水林田湖草沙一体化保护修复，科学开展国土绿化，加强生物多样性保护，筑牢生态安全屏障，提升生态系统质量和稳定性。

推动增长，培育绿色低碳发展新动能。绿色转型本质是发展方式的深刻变革。要依靠科技

创新培育壮大绿色产业，推动传统产业智能化、清洁化改造，大力发展循环经济，构建绿色低碳循环经济体系，使绿色成为高质量发展的鲜明底色。

这四大任务有机统一、相互促进，必须坚持系统推进，在降碳中提质、在减污中惠民、在扩绿中增容、在增长中转型，实现环境效益、经济效益与社会效益的多赢。

构建绿色生产生活方式，夯实美丽中国的社会根基

建设美丽中国，既需顶层设计与中观推进，也离不开微观层面全社会生产生活方式的系统性变革。党的二十届四中全会强调“加快形成绿色生产生活方式”，正是要筑牢生态文明的社会根基。构建绿色制造与循环体系。企业是绿色转型的关键主体。应推行全生命周期绿色管理，从设计、原料、生产到回收全链条贯彻绿色标准，推广生态设计，使用可再生材料，应用清洁生产技术，降低能耗与排放。大力发展循环经济，构建“资源—产品—再生资源”闭环体系。强化绿色技术创新与标准引领，通过绿色标识等手段推动生产方式全面升级，使绿色竞争力成为企业核心优势。

培育绿色消费与行为文化。公众的消费选择与行为习惯深刻影响市场导向和产业结构。应倡导“简约适度、低碳高效”的消费理念，鼓励在衣食住行各领域践行绿色选择。政府应通过规划引导与设施建设，完善公共交通、垃圾分类、节能建筑、废旧物资回收等系统，探索碳普惠等激励机制，让绿色生活更便捷、更受推崇。唯有使生态文明理念深入人心、见诸行动，才能形成全社会共建共享美丽中国的生动局面。

党的二十届四中全会为“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”制定了清晰的路线图。我们要坚定不移地沿着全会指引的方向，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以“双碳”目标为强大牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续攻坚、久久为功，不断筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清，美丽中国的画卷更加壮丽辉煌。

以全面绿色转型擘画美丽中国新图景

——深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

苏秀珍

理论视界