

“三医”协同点亮公立医院特色改革之路

——我市精准施策赋能公立医院高质量发展

本报记者 贾静 本报通讯员 孟庆祺

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 新时代 新作为 新篇章

公立医院是医疗卫生服务体系的中坚力量，其运行质量与发展活力直接关系到人民群众的健康获得感。面对公立医院在收入结构、服务能力、发展动力等方面存在的普遍性挑战，我市勇于破题，坚持以医保支付改革为关键抓手，强化医疗、医保、医药“三医”协同发展和治理，出台《淮南市医保支持公立医院改革与高质量发展实施办法》，精准打出政策“组合拳”，全力保障公立医院稳定运行与内涵式发展，探索出一条具有淮南特色的医保支持公立医院改革之路。

高位推进，构建“三医”协同发展治理新格局

我市突破部门壁垒，建立高效协同的工作机制，为医保政策精准落地提供坚实组织保障。顶格推进，成立由市政府主要负责人牵头的“三医”协同发展和治理工作专班，进行高位调度与决策，确保改革方向不偏、力度不减，树立全市“一盘棋”思想。业务联动，打破信息孤岛，卫健、医保、财政等部门实现核心业务信息与政策制定即时共享与联动，搭建起顺畅的政策沟通与执行桥梁。提升效能，建立卫健、医保部门月度轮流协调会议机制，及时解决运行中的堵点、难点问题。联合开展常态化综合监管，精准打击“三医”领域违法违规行为，共同守护医保基金安全，营造风清气正的行业环境。

精准发力，实施医保政策“靶向”支持

紧扣公立医院发展中的核心痛点，市医保政策精准滴灌，发挥引导与保障双重作用。引导规范就医秩序，创新实施异地就医差异化报销政策，对“白名单”内病种给予报销比例倾斜（如提高5%），强化基层首诊与双向转诊激励，有效减少不合理外转，引导患者理性、有序就医，助力本地医疗资源充分利用。优化医疗服务价格，通过常态化药品耗材集中带量采购“挤水分”，动态调整医疗服务价格“显价值”，加强门诊慢特病费用管控“提效率”，三管齐下，持续优化医院收入结构，显著提升体现技术劳务价值的医疗服务收入占比。积极赋能医院管理，建立域外专家库并配套医保基金奖励，吸引优质医疗资源下沉；健全“三医”协同基金监管机制，规范医疗行为；强化公立医院运行数据分析运用，为医院精细化管理、重点学科发展及疑难重症诊疗能力提升提供数据支撑和决策依据。激发动力促进发展，深化医保支付方式改革，激励医疗机构主动提升医疗服务效率；逐步扩大基层病种范围，引导分级诊疗；建立绩效考核激励机制，并将中医药服务作为支持重点，全面激发公立医院创新发展和转变服务模式的内生动力。

主动创新，打造改革实践“淮南亮点”

在落实国家、省统一部署基础上，我市主动探索，形成了一系列改革亮点。集采探索“先行一步”，

作为安徽省唯一加入三明采购联盟的城市，率先共享跨区域集采成果。同时，抓实市级自主集采，将6个药品、5种耗材纳入范围，年度节约资金超900万元。创新推动低值耗材联动降价，在已大幅降价基础上平均再降6.3%，预计年节约采购资金1200万元。及时足额落实集采结余留用资金拨付（累计746.65万元），有效破解集采药品落地使用的“动力难题”。价格调整“有减有增”，以动态调整医疗服务价格为杠杆，巧妙运用“加减法”。做“减法”，降低68项检查检验类项目价格，全年挤出价格水分3765.46万元；做“加法”，相应提高护理、麻醉、手术等体现技术劳务价值的33个项目价格，全年调增收入4345.63万元。经过精准调控，全市公立医院医疗服务性收入占比提升4.91个百分点，收入结构优化成效凸显。支付改革“多元复合”，构建市级统筹下的“DIP国家试点+按病种付费+按床日付费+日间病房”四位一体多元复合医保支付体系。改革引导效应显著，2021至2024年间，全市病例组合指数（CMI）累计上升5.52%，三、四级手术例数累计增长30.02%，标志着诊疗技术难度和医疗服务效率双提升。特别对中医医院给予DIP支付5个百分点的倾斜，有力支持了中医药特色发展。资金预付“雪中送炭”，实施医保基金预付制度，对医疗机构住院费用进行预付，并对管理良好的二级及以上医疗机构额外增加1个月预付款。推行医保结算费用“当日审核、次日拨付”机制，并启用线上对账系统，使医疗机构告别“每月跑腿对账”，显著加快资金回笼速度，有效缓解了医院的垫资压力和运行负担。

增强学生体质 活跃校园生活

11月3日上午，龙湖中学教育集团本部第32届田径运动会开幕。为期两天的运动会旨在增强学生体质，活跃校园文化生活，弘扬顽强拼搏的体育精神，展示师生奋发向上的精神风貌。图为开幕式上充满科技感和趣味性的入场式。

本报记者 张越摄



科技强审

提质增效

强军种子萌新芽

国防教育润童心

实现整改数据的云端归集与闭环管理。

深化技术应用。在财政、社保、资环等重点领域11个项目中，灵活运用数据库、Python、GIS、无人机等技术，高效筛查疑点线索，推动问题核查精准度与效率双提升。出台《淮南市审计局优秀数据审计案例评选办法(试行)》，评比表彰8篇年度优秀案例，建立“实践—总结—推广”正向激励机制，推动大数据审计方法向实战运用转化。

建强数据队伍。整合全局技术骨干力量，组建大数据审计“突击队”，在财政预算执行、工程招投标、养老保险基金等7个重点审计项目中实践练兵，力促数据分析与现场审计全面协同。精心打造“数据审计讲堂”培训品牌，聚焦大数据审计技术、实战案例解析等内容，开展专题培训9期，助力4名骨干通过审计署计算机审计中级认证，夯实人才根基。

(本报记者 贾静)

本报讯 “老师！辽宁舰的舷号为什么是16？”“坦克的炮弹能打多远？”……近日，谢家集区第一小学四（1）班的教室里惊呼声、提问声此起彼伏。一场由谢家集区人武部组织的国防教育进校园活动在此开展，军事装备的模型、闪亮的枪械与孩子们好奇的眼神交相辉映，汇成一片生动的国防课堂。

活动伊始，航母、导弹、坦克等精密军事模型一登场，瞬间引爆全场。孩子们兴奋地围在展台前，近距离观察、亲手抚摸装备模型；人武部工作人员在一旁进行专业讲解，让孩子们深入了解每一个模型背后的故事及蕴含的军事意义。当95式自动步枪亮相时，孩子们迫不及待地上前体验，在专业指导下现场练习如何拿枪、怎么瞄准。

随后的国防教育讲座中，人武部官兵用图文并茂的PPT，结合中国近代国防历史与当前国防形势，通过一个个鲜活的典型案例，从“什么是国防”讲到“新时代英雄故事”，生动阐释了国防建设的重要意义，让孩子们对“国防”有了更直观、深刻的理解。

此次活动，在孩子们心里埋下了守护山河的种子，激励着他们将个人成长与国家发展紧密相连。谢家集区人武部负责人表示，将不断丰富国防教育内容和形式，加强师生间的爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神教育，切实增强师生的国防观念和国家安全意识，让国防教育从“进校园”延伸为“在校园扎根”。

(本报记者 吴巍)

充分发挥安责险社会稳定器功能

本报讯 为进一步加强安全生产责任保险工作，提高安全生产责任保险事故预防服务质效，日前，市安委办召开安责险推进会议。

会议要求，要持续推进应保尽保。各行业主管部门要切实履行安全监管职责，加强对高危行业领域生产经营单位的监督管理，确保安责险投保全覆盖；要督促企业依法为员工投保，确保保障范围无死角。各保险公司要着力提升产品与服务供给的精准性，针对不同行业领域的风险特点和保障需求，开发有针对性的安责险产品，确保安责险与其他相关险种有机衔接、功能互补，与对应行业领域安全风险

特性高度契合。要扎实组织事故预防服务。各承保保险公司要强化主体责任意识，严格按照规定及时、足额、规范提取事故预防服务费用，确保专项费用用于法定事故预防服务。

会议强调，要建立健全行业主管部门与保险公司之间信息共享、协同联动机制，共同研究解决安责险制度运行及事故预防服务实践中遇到的突出问题和难点，形成工作合力。要规范高效开展事故理赔，优化理赔流程，提高理赔效率，及时保障受害方合法权益，充分发挥保险的经济补偿和社会稳定器功能。

(本报记者 鲁松)

三措并举赋能用地保障提质效

土地节约集约利用综合改革试点

■ 淮南市自然资源和规划局 主办

本报讯 市自然资源和规划局深入推进改革，优化土地管理，变中求进、精准赋能，推动用地保障工作效能实现新跃升。

强基础，下好用地审批“先手棋”。深入推进改革，优化土地管理，秉持“要素跟着项目走，项目跟着规划走”的理念，结合实际制定《淮南市自然资源和规划局 淮南市林业局关于进一步做好自然资源要素保障助推高质量发展若干举措的通知》、《淮南市自然资源和规划局 淮南市林业局用地用林联动审批工作实施方案的通知》，在规划管控、统筹指标、用地用林、资源保护、资源供给、不动产登记等工作中全面梳理优化自然资源要素保障政策，实现精准施策，抓点带面，全面落实项目要素保障机制。

促融合，做好用地保障“必答题”。设立用地要素保障“大科室长”，聚焦重点项目审批、建设、投产关键环节，主动靠前服务，对项目推进中存在问题、解决路径实行清单化管理。其中峡山口至涡河口行蓄洪区调整工程用地预审和规划选址、武王墩遗址博物馆用地获上级批准，批准周期较其他项目提升了近40%。

抓落实，加装快审快批“助推器”。今年全市共批准建设用地61个批次4757亩，其中新增建设用地计划执行3006亩，计划执行率64.2%。推进武王墩墓展示利用设施建设项目等一批重大项目用地获批，完成安徽省淮河流域一般行蓄洪区建设工程项目、G328寿州大桥及连接线工程、淮南武王墩遗址公园南入口配套工程建设等项目等重点项目申报审批。完成G345潘集区田集至姬庄子一级公路改建工程等2.3万亩的建设用地初审预审和规划选址工作。

(本报记者 周莹莹)

筑牢法治根基

乡村振兴在行动

本报讯 凤台县紧扣乡村振兴战略部署，围绕重点任务精准发力，系统提升乡村治理法治化水平，为乡村振兴筑牢法治根基。

党委统筹，筑牢法治建设“主心骨”。该县坚持党委统揽全局，构建“党委领导、司法牵头、部门联动”的法治建设格局。严格落实党政主要负责人法治建设第一责任人职责，将法治乡村建设纳入县域发展“大盘子”，着力破解基层法治建设难点堵点。同步推进基层司法所规范化建设，畅通法治政策落地“最后一公里”，以坚强组织保障推动法治建设行稳致远。

法治护航，织密涉农保障“防护网”。涉农部门严格执行法定决策程序，完善联合执法机制，优化涉农执法清单，提升执法规范化水平。全面落实“谁执法谁普法”责任制，结合农忙时节、重大节日开展“送法下乡”专项行动，以通俗易懂的方式普及涉农法律知识。聚焦留守老人、妇女儿童等特殊群体，优化法律援助资源配置，常态化开展公益法律服务，切实维护群众合法权益。

三治融合，激活乡村治理“新引擎”。

护航乡村振兴

擎”。着力打造党组织引领下的自治、法治、德治协同治理模式，全面推行村级重大事项“四议两公开”制度，引导群众依法依规参与民主协商。实施乡村“两委”法治能力提升工程，培育壮大“法律明白人”队伍，推动基层治理有章可循。加强农村青少年法治教育，开展“法治进校园”等活动，营造全民尊法学法守法用法的浓厚氛围。

资源整合，架起法律服务“连心桥”。构建涉农矛盾纠纷多元化解机制，深化县、乡（镇）两级综治中心规范化建设，推动矛盾纠纷源头预防、就地化解。深化“一村一法律顾问”工作，实现县、乡（镇）、村三级公共服务平台与安徽法网全面对接，打造“线上+线下”一体化法律服务网络。结合乡村民俗节庆，开展形式多样的法治宣讲活动，让法律服务融入群众生活。

机制固本，夯实法治乡村“硬支撑”。充分发挥“全国民主法治示范村（社区）”示范引领作用，推行片区协作依法治理模式，充实基层法治工作力量。加大法治宣传阵地和公共法律服务投入，推动乡村法治建设提质增效，为乡村振兴提供坚实法治保障。

(本报记者 贾静 本报通讯员 张晶晶 常开胜)

党建引领“警网融合+”夯实根基

平安淮南建设

本报讯 为提升基层治理效能，构建“预防在先、处置在前”的社区安全网络，近年来，八公山区新庄孜街道东社区以党建为引领，创新推进“警网融合+”机制，通过信息采集精准化与反诈宣传常态化双轨并行，为辖区居民筑牢安全屏障。

信息采集“网格+警格”联动，夯实治理根基。东社区发挥“网格+警格”联动优势，组建由党员、网格员、民警构成的联合工作组，对沿街商铺和居民楼栋开展“地毯式”采集。网格员凭借“人熟、地熟、情况熟”的优势梳理经营主体信息，民警运用专业手段核验数据真实性，同步排查消防隐患与治安风险。工作组推行“服务+管理”模式，现场协助商户办理营业执照线上年检，结合案例普及合同诈骗等法律知识。截至目前，已完成120余家商铺信息采集，整改23处安全隐患，收集37条商户建议，实现“数据精准化、服务精细化”。

反诈宣传“靶向+创新”结合，守护群众“钱袋子”。东社区采用“靶向+创新”模式，针对老年群体、青少年及商户等易受骗人群构建全维度宣传体系。线

下，民警与网格员组成“反诈宣讲团”，通过“防诈课堂”“入户走访”等形式，用方言讲解典型骗局，在社区广场以真实案例还原诈骗场景。针对老年群体发放定制《防诈手册》，手把手教授防骗技巧；对商户剖析“虚假订单”等套路。线上，依托社区微信群推送反诈内容，每周定期更新预警信息，针对高发骗局发布实物照片对比警示。同时，组织100余名学生参与反诈知识竞赛，强化青少年防骗能力。

机制创新“融合+共治”，激活治理新动能。东社区通过“警网融合”机制，打破部门数据壁垒，实现“信息一网采、要素一网控、风险一网防”。社区综合指挥室接入三合一接警平台、视频监控系統，对异常情况实时预警；民警与网格员建立“24小时联动群”，确保紧急事件5分钟内响应。同时，社区创新“五级联调”矛盾化解机制，针对复杂纠纷，联合民政、司法、妇联等部门组建专班，通过“谈约、签约、亮约、履约、评约”五步法，推动问题闭环解决。今年以来，已化解邻里纠纷20余起，调解成功率达99.8%，以“信息精准、宣传入心、机制高效”的三重保障，为居民撑起一把坚实的“安全伞”。

(本报通讯员 陈雯 本报记者 何婷婷)

用好“表彰杠杆”激活队伍“一池春水”

本报通讯员 郭晨 李延春 本报记者 吴巍

“这份荣誉是鼓励，更是鞭策。我将继续扎根基层，尽心尽力为群众办实事、解难题。”近日，荣立个人二等功的市公安局大通派出所副所长陈月英这样说。

今年以来，大通公安分局以表彰奖励为抓手，通过优化机制、精准激励、强化宣传，有效激发队伍内生动力，推动整体工作效能提升，群众安全感和对公安工作满意度持续攀升。

“干与不干不一样，干好干坏不一样，表彰奖励绝不搞‘轮流坐庄’。”该局政治处负责人介绍，该局细化年度表彰名额，突出“一线优先、实绩导向”原则，

推荐人选须经局纪委、法制、信访等部门联合审核，并提交该局党委会研究，严把“人口关”，确保表彰公平公正、经得起检验。

该局注重挖掘不同岗位上的“凡人微光”，让先进典型可学可做、可追可及。情报指挥大队负责人曹勇近日被市公安局推荐为全省“最美基层民警”候选对象。他干一行爱一行，钻一行精一行，在平凡的工作岗位上做出了不平凡的业绩。从警27年来，无论在刑警还是情报指挥岗位，他始终潜心钻研业务，依托大数据研发多项实战技战法，参与侦破重特大案件300余起，抓获命案逃犯

等重大犯罪嫌疑人18名，先后荣立个人二等功2次、三等功6次。“曹大队是我们的榜样，我要像他一样，做一名有勇有谋的刑警！”刚加入刑警大队的民警席双临说。

为放大表彰效应，该局构建“线上+线下”宣传矩阵，内部组织先进事迹宣讲，外部联动媒体广泛报道。陈月英被评为全国公安机关爱民模范，全省“最美基层民警”，其事迹以《“警察闺女”的“解忧杂货店”》为题在《人民公安报》刊发。在9月省委政法委举办的“榜样的力量”主题演讲比赛中，该局选手以陈月英为原型创作的《最美的名字》荣获

二等奖。

“我们坚持把荣誉与职业发展挂钩，让有为者有位。”该局主要负责人表示。今年以来，该局共有1人荣立个人二等功，3人荣立个人三等功，8人获个人嘉奖，这些获奖人员均被纳入提拔使用和职级晋升的优先考虑范围。

如今，“争先进、当标兵”已成为大通公安分局全体民警、辅警的自觉追求。该局主要负责人表示，下一步将持续优化表彰激励机制，增强其示范性和带动力，不断激发队伍活力，为辖区平安建设和高质量发展注入更强劲动力。