

始终做应对气候变化的行动派和实干家

—— 我国应对气候变化工作取得积极成效

《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会（COP30）11 月将在巴西贝伦召开。10 月 29 日，生态环境部发布《中国应对气候变化的政策与行动 2025 年度报告》并举行新闻发布会。

生态环境部应对气候变化司司长夏应显表示，在应对气候变化领域，中国是多边主义的坚定拥护者、国际合作的积极推动者、低碳技术的主要贡献者、绿色转型的重要引领者，始终是应对气候变化的行动派和实干家，受到国际社会的高度认可。

我国公布 2035 年国家自主贡献目标彰显大国担当

9 月 24 日，我国宣布了 2035 年国家自主贡献目标。这是我国首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标。

夏应显介绍，我国新一轮国家自主贡献目标可以概括为“1+3+3”的一揽子目标。其中，“1”是新提出的量化指标，即“到 2035 年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降 7%–10%，力争做得更好”。“这标志着我国从聚焦二氧化碳到覆盖全温室气体，从控强度到降总量的重大跨越。”他说，据测算，我国到 2035 年的温室气体净排放比峰值下降绝对量将超过 10 亿吨二氧化碳当量，远超发达经济体历史同期水平，体现了前所未有的雄心和力度。

第一个“3”是延续提出的 2030 年三个量化特色指标，并进一步提高力度，

包括非化石能源消费占能源消费总量的比重达到 30%以上，风电和太阳能发电总装机容量达到 2020 年的 6 倍以上、力争达到 36 亿千瓦，森林蓄积量达到 240 亿立方米以上。

第二个“3”是新提出的三个定性指标，即新能源汽车成为新销售车辆的主流，全国碳排放权交易市场覆盖主要高排放行业，气候适应型社会基本建成。他说，到 2035 年，全国碳市场预期可覆盖碳排放总量的 80%以上。新能源汽车目标将进一步带动动力电池、先进装备制造、智能网联技术等相关产业发展。首次将气候适应纳入国家自主贡献目标，体现了我国减缓与适应气候变化并重的一贯理念。

他表示，这为全球气候治理注入强大动力与信心，充分彰显我国作为负责任大国的历史担当和全球视野，展示了推动构建人类命运共同体、共建清洁美丽世界的坚定决心。

我国应对气候变化工作取得显著成效

当天发布的报告显示，“双碳”目标提出五年来，我国应对气候变化工作取得积极成效。

在积极减缓气候变化方面，新型能源体系建设迈上新台阶，产业绿色低碳转型释放新活力，交通、城乡建设等领域降碳成效显著，非二氧化碳温室气体排放控制持续加强，生态系统碳汇能力巩固提升，减污降碳协同增效成效显

著。

在适应气候变化工作方面，相关工作体系逐步完善，气候变化监测预警和风险管理水平不断加强，自然生态系统、经济社会系统适应气候变化能力不断强化，适应气候变化区域格局初步形成。

夏应显介绍，《国家适应气候变化战略 2035》印发，31 个省级行政区已经制定实施本地区的适应行动方案，39 个城市正在开展深化气候适应型城市建设的试点工作，形成了国家战略、省级行动、城市试点协同推进的工作格局。

当前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。

下一步，全国碳排放权交易市场要逐步扩大覆盖范围，同时实施配额总量控制和有偿分配，并逐步收紧配额。根据国家温室气体排放控制目标和碳排放双控的要求，逐步由强度控制转向总量控制，稳妥推进免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，有序提高有偿分配的比重。

目前，全国温室气体自愿减排交易市场累计成交量 325 万吨，成交额 2.7 亿元，为一批降碳效果好但减排成本高的项目提供了资金支持。下一步，要加快扩大市场支持领域，高标准构建自愿减排交易市场的方法学体系，同时健全完善数据质量监管机制，并做好与国际

碳市场的统筹衔接。

将与其他缔约方一道推动 COP30 达成积极平衡的成果

夏应显表示，即将召开的 COP30 对当前气候变化多边进程至关重要，我们将支持大会主席国巴西携手其他缔约方一道推动本次大会达成积极平衡的成果。

他说，在当前形势下，希望大会旗帜鲜明地发出绿色低碳发展大势不可逆转、多边主义不可动摇的积极政治信号，为下一个十年的全球气候治理指明方向、创造条件。

同时，坚守《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》体系规则，体现共同但有区别的责任原则，充分考虑发达国家和发展中国家在历史责任、发展需求和国情能力方面的差异，希望发达国家承担起应尽的义务。

夏应显说，平衡推进减缓、适应、资金、技术和能力建设谈判，确保发展中国家落实国家自主贡献目标获得基本保障。此外，要促进国际合作，营造气候友好的国际环境。

“希望大会关注当前单边主义、保护主义抬高全球特别是发展中国家能源转型成本的问题，为绿色低碳产品的自由流动创造良好经贸环境，为通过国际合作实现《巴黎协定》目标创造有利条件。”他说。

（新华社北京 10 月 29 日电 记者 高 敬）

乙巳（2025）年中国仙都祭祀轩辕黄帝大典举行

10 月 29 日拍摄的乙巳（2025）年中国仙都祭祀轩辕黄帝大典现场。

10 月 29 日，以“四海同心祭始祖，共同富裕谱新篇”为主题的乙巳（2025）年中国仙都祭祀轩辕黄帝大典在浙江省丽水市缙云县仙都黄帝祠宇举行。

新华社记者 江 汉 摄



以法治之力守护“夕阳红” 最高法发布老年人权益保护典型案例

新华社北京 10 月 29 日电（记者冯家顺）最高人民法院 10 月 29 日发布第五批老年人权益保护典型案例，充分发挥示范引领作用，推动形成尊老、敬老、爱老、助老的法治环境和社会风尚，有力服务保障老有所养、老有所为。

人民法院采取恰当方式着力解决老年人权益保护中的法律适用难题。“聂某诉张某、某保险公司机动车交通事故责任纠纷案”中，87 岁的聂某被机动车驾驶人张某撞倒受伤，保险公司以聂某为高龄老人人为由拒绝全部支付

护理依赖费用 14 万余元。法院明确“老年人体质的客观情况并不当然影响护理依赖费等赔偿数额”规则，既解决了个案中的法律适用难题，也有效避免形成老年人受损赔偿中“身体越弱护理费越少”的悖论。

案例就法律规定的公职监护、遗产管理等制度提供可行的规则指引。“某社区居民委员会申请宣告朱某某为限制民事行为能力人及指定监护入案”中，法院综合考虑独居的部分失能的老年人意愿、生活居住情况等，指定其住

所地的居民委员会作为监护人，激活公职监护制度，确保老年人在无其他监护人的情况下老有所养、老有所安。“某养老院与某区民政局指定遗产管理人案”中，法院结合老年人生前就医情况、遗产所在地情况等认定住所地并指定相应的遗产管理人，确保遗产处理符合法律规定，为孤寡老人遗产的管理和恰当处分提供可行规则。

此外，人民法院聚焦失能失智、失独等特殊老年人群体，努力做到因事施策和精准保护。“某养老公司诉洪某甲、

洪某乙服务合同纠纷案”中，法院对赡养人怠于履行赡养义务的行为进行批评教育，通过家庭赡养指导、村社跟踪回访机制等督促赡养人履行义务，促使当事人达成和解并撤诉。“李某诉唐某某、周某某继承纠纷案”中，法院针对双方当事人均系失独老人这一特殊情况，坚持“一体解决相关纠纷和切实减轻老年人诉累并重”原则，积极开展调解工作，为失独老人量身定制一站式解决方案，为双方失独老人解案结、开心结。

市场监管总局公布七起老年人药品、保健品虚假宣传典型案例

市场监管总局 10 月 29 日公布七起老年人药品、保健品虚假宣传典型案例。这些典型案例通过“免费体验—制造焦虑—虚假宣传—高价销售”形成违法链条，诱使老年消费者购买高价保健品。

“1 元购 10 枚鸡蛋”，成为一些不法商家“围猎”老年群体的惯用手段。

在北京市平谷区市场监管局查处的北京科奥世纪百货店虚假宣传、虚假广告及侵害消费者个人信息案中，当事人以“1 元购 10 枚鸡蛋”为噱头，吸引中老年消费者到店注册会员、加入微信群，并依托小程序开展直播。在直播及微信群中虚构某初级农产品具有“调节身体机能”“紧致抗皱”等功效。

在山东省冠县市场监管局查处的冠县怡鑫生活便利超市虚假宣传案中，

当事人以“1 元钱购买 10 个鸡蛋”的宣传吸引老年消费者到其经营场所，通过生产商网络直播、现场讲解等方式，推销某品牌维生素 D 软胶囊、鱼油软胶囊、枸杞蜂蜜等产品，宣称具有抗菌、抗氧化、增强免疫、降血糖、降血脂、抗肿瘤等多种功能。

利用私域直播虚假宣传，设计“水军”话术诱导老人线上下单，诈骗过程环环相扣。利用老年消费者追求健康的迫切心理，对普通食品或保健品进行虚假、夸大宣传，声称能治疗疾病。

在安徽省滁州市市场监管局查处的滁州越强医药咨询有限公司虚假宣传案中，当事人通过短视频平台开展健康讲座，将老年消费者引流至自建微信群。在微信群内组织老年消费者

收看养生保健课程，夸大某灵芝红胶囊具有“永葆青春、延长寿命”等功效，客服在群里冒充消费者发布“效果非常好，再订 2 个月的量”等不实购买信息及评价信息，诱导下单。

在江苏省苏州市姑苏区市场监管局查处的阿换网络科技有限公司（苏州）有限公司虚假宣传案中，当事人通过自建网站开展私域直播，外聘主播向中老年消费者推介“君仙谷不老酒”“舒康奇力子灵芝孢子油软胶囊”等产品，并在直播中宣称上述产品具有治疗疾病功效。

在广东省广州市越秀区市场监管局查处的广州康尔美健康信息咨询有限公司虚假宣传案中，当事人通过以老带新引流顾客，通过宣讲夸大某“红曲银杏叶丹参胶囊”具有消除斑

块、改善高血压和糖尿病、提高免疫力、养护血管、改善睡眠、预防骨质疏松等功效。

在江西省抚州市东乡区市场监管局查处的东乡区兵秀日化用品经营部虚假宣传案中，当事人宣称“白云山维一植物精油”“红景天精氨酸胶囊”等产品具有“淡斑美白”“提高免疫力”“抗辐射、抑制癌细胞”等功效。

在四川省内江市威远县市场监管局查处的四川瑞康之家健康管理有限责任公司虚假宣传案中，当事人组织老年消费者免费体验产品并观看“蜂胶苦瓜银杏叶软胶囊”宣传视频，视频中宣称该产品具有“治疗糖尿病、癌症、心脑血管疾病”等功效。

（新华社北京 10 月 29 日电 记者 赵文君）

交通运输“六大创新工程”将在“十五五”期间落地

新华社北京 10 月 29 日电（记者叶昊鸣）我国已形成大通道货车智能驾驶、内河货运船舶自主编队航行、公路重大灾害智能管控处置、公路自由流收费、高速磁浮系统、低空陆空协同“六大创新工程”，将在“十五五”期间全面部署落地。

交通运输部 10 月 29 日举行例行新闻发布会，交通运输部科技司司长徐文强介绍，通过“科技+工程”的模式，推动科技创新和产业创新深度融合，一方面通过重点专项等强化科研支撑，另一方面依托重点工程项目落地实施，打造一批具有行业引领性的重大标志性工程。

在试点示范应用方面，徐文强介

绍，交通运输部已全面启动人工智能+交通运输“十百千”创新行动，系统推进场景开放和示范应用。聚焦智能驾驶、智慧公路、智能铁路、智慧航运、智慧民航、智慧邮政、智能建养、智能出行服务、智慧物流和智能安全监管等十大关键领域，布局超百项试点示范，带动上千家创新主体参与。

“我们还将综合考虑技术成熟度和场景代表性，分攻突破型和应用示范型两大类，因地制宜、分类推进，促进科技创新与产业创新深度融合，形成一批可复制、可推广的解决方案，不断催生和引领发展新质生产力，为加快建设交通强国提供有力支撑。”徐文强说。

2024 年中国创新指数比上年增长 5.3%

新华社北京 10 月 29 日电（记者王雨萧）国家统计局 29 日发布数据显示，2024 年中国创新指数为 174.2，比上年增长 5.3%，保持稳步增长态势。

创新环境持续改善。2024 年，我国创新环境指数为 186.0，比上年增长 4.9%。理工类毕业生占适龄人口比重指数比上年增长 10.8%，连续 3 年保持两位数增长。规模以上工业企业中加计扣除减免政策受惠企业达 13.7 万家，增加 1.4 万家，比上年增长 11.1%。

创新投入继续增加。2024 年，我国创新投入指数为 162.6，比上年增长 5.1%。2024 年我国基础研究经费达 2500.9 亿元，比上年增长 10.7%，延续两位数以上较快增长势头，增速高于全社会研究与试验发展经费增速 1.8

个百分点，占研究与试验发展经费比重达到 6.88%，创历史最好水平。

创新产出较快增长。2024 年，我国创新产出指数为 215.8，比上年增长 8.1%。2024 年，我国发明专利授权数为 104.5 万件，比上年增长 13.5%。截至 2024 年底，规模以上工业企业中共有 9.2 万家企业拥有注册商标，比上年增长 13.7%；共有注册商标 174.2 万件，比上年增长 16.6%。

创新成效稳步提升。2024 年，我国创新成效指数为 132.4，比上年增长 1.9%。2024 年，我国“三新”经济增加值为 24.3 万亿元，比上年增长 6.7%，高于同期 GDP 现价增速 2.5 个百分点；占 GDP 的比重为 18.01%，比上年提高 0.43 个百分点。

前三季度我国交通出行人数超 500 亿人次

新华社北京 10 月 29 日电（记者叶昊鸣）今年前三季度，我国跨区域人员流动量达 506 亿人次，同比增长 3.1%。

这是记者 29 日从交通运输部举行的例行新闻发布会上获得的消息。

“刚刚过去的国庆中秋假期，公众出行需求高位释放，全社会跨区域人员流动量累计达 24.33 亿人次，日均 3.04 亿人次，同比增长 6.3%，其中单日最高达 3.36 亿人次，创历史同期新高。”交通运输部新闻发言人李颖表示，发达的综合运输网络，有效保障了人民群众出行和交通物流高位运行，也有力支撑了假日经济的热火。

货运量平稳增长。前三季度，我国完成营业性货运量 432.5 亿吨，同比增长 3.89%，其中三季度同比增长 3.9%，增速较二季度加快 0.9 个百分点。

港口货物吞吐量增长较快，外贸集装箱韧性较强。前三季度，我国完成港口货物吞吐量 135.7 亿吨，同比增长 4.6%，其中三季度同比增长 5.8%，增速较二季度加快 1.1 个百分点；完成集装箱吞吐量 2.6 亿标箱，同比增长 6.3%，内贸、外贸吞吐量同比分别增长 3.2%和 8.4%。

交通固定资产投资规模保持高位。前三季度，我国完成交通固定资产投资 2.6 万亿元。

李颖表示，前三季度，交通运输行业经济运行稳的态势巩固延续、新的动能加快培育、发展韧性持续彰显，呈现出总体平稳、稳中有进的发展态势，有力服务稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，为经济社会发展提供了坚实有力的交通运输保障。

今年前三季度我国空气和水环境总体持续改善

新华社北京 10 月 29 日电（记者高 敬）生态环境部新闻发言人裴晓菲 10 月 29 日介绍，今年前三季度，我国环境空气质量和地表水环境质量总体持续改善。

他是在生态环境部当天举行的新闻发布会上介绍这一情况的。

据悉，今年前三季度，全国 339 个地级及以上城市 PM_{2.5} 平均浓度为 26.0 微克/立方米，同比下降 5.1%；PM₁₀ 平均浓度为 45 微克/立方米，同比下降 4.3%。平均空气质量优良天数比例为 87.6%，同比上升 1.8 个百分点；平均重度及以上污染天数比例为 1.1%，同比持平。

从重点区域来看，京津冀及周边地区“2+36”城市 PM_{2.5} 平均浓度为 33.0 微克/立方米，同比下降 15.6%；平均优良天数比例为 73.5%，同比上

升 8.5 个百分点。长三角地区 31 个城市 PM_{2.5} 平均浓度同比下降 6.3%，平均优良天数比例同比上升 2.4 个百分点。汾渭平原 13 个城市 PM_{2.5} 平均浓度同比下降 16.5%，平均优良天数比例同比上升 9.4 个百分点。

裴晓菲介绍，前三季度，3641 个国家地表水考核断面中，水质优良（Ⅰ至Ⅲ类）断面比例为 89.0%，同比上升 0.5 个百分点；劣Ⅴ类断面比例为 0.7%，同比持平。

其中，长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大流域及西北诸河、西南诸河和南甸片河流水质优良断面比例为 90.5%，同比上升 0.5 个百分点；劣Ⅴ类断面比例为 0.5%，同比上升 0.1 个百分点。监测的 209 个重点湖（库）中，水质优良个数占比 76.6%，劣Ⅴ类的个数占比 3.8%。

职业伤害保障试点 累计参保超 2200 万人

新华社北京 10 月 29 日电（记者张晓洁）记者 10 月 29 日从人力资源社会保障部召开的 2025 年三季度新闻发布会上获悉，我国扩大新就业形态人员职业伤害保障试点取得积极进展，11 家平台企业在 17 个省份接单人员纳入职业伤害保障范围。截至 9 月底，职业伤害保障试点累计参保人数超过 2200 万人。

“今年以来，社会保障制度运行平稳。”人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程介绍，截至 9 月底，全国基本养老保险、失业、工伤保险参保人数分别为 10.74 亿人、2.48 亿人、3.04 亿人。1 至 9 月，三项社会保险基金总收入 6.69 万亿元，总支出 6.04 万亿

元，9 月底累计结余 9.85 万亿元。

社保待遇按时足额发放。各地落实城乡居民养老保险帮扶政策，1 至 9 月共为 2015 万低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等困难群体代缴城乡居民养老保险费。对大龄领金人员续发失业保险待遇并按规定为其缴纳养老保险费，1 至 9 月，发放失业保险待遇 1174 亿元。

此外，社保基金监督管理工作稳步推进，社保卡功能持续拓展。数据显示，截至 9 月底，基本养老保险基金委托投资运营规模超过 2.72 万亿元，企业（职业）年金投资运营规模超过 7.7 万亿元；全国持社保卡人数达 13.9 亿人，其中 11 亿人领用电子社保卡。