

# 淮南日报

## 长三角新闻

HUAINAN RIBAO

淮南日报社出版

国内统一连续出版物号 CN34-0006

网址:Http://www.huainanet.com

2025年10月16日 星期四

乙巳年八月廿五

总第15698期 今日8版

A1



# 文明 是最美的风景

淮南市新闻传媒中心 公益广告

## 城乡融合、协同创新双提速

### ——长三角一体化涌动发展新活力

#### 长三角观察

金秋时节,稻香蟹肥。丰收景象里的长三角,涌动着蓬勃的发展活力。曾经“多不管”的毗邻区,正变身为城乡融合发展的热点区;科技创新和产业创新融合,正随着行将破晓的打破和制度的完善日益深化;城乡融合与协同创新的快速推进,正成为长三角一体化高质量发展的有力驱动。

#### 毗邻区变身城乡融合热点区

安徽马鞍山市博望区丹阳镇和江苏南京市江宁区丹阳社区仅一巷之隔,原本是社会治理的末端,却随着苏皖“两省一街”丹阳警务室的设立,成为跨省融合、高效治理的新样本。

近日,户籍在南京、工作在马鞍山的吴先生到警务室办居住证,因忘带身份证担心白跑一趟,不料在“江苏综合窗口”核验身份后,就能在“安徽综合窗口”办理居住证。

以治理融合为发力点,长三角城乡融合持续深化。近年来,安徽对标沪苏浙,利用人才交流、人才自由流动等合作方式,充分发挥区域协调机制作用,让毗邻区发展水平得到显著提升。

上午9点多,上海游客徐女士已在山塘老街吃完早饭,拎着浙江平湖的“老鼎丰”玫瑰米醋在咖啡店歇脚。“半个小时就在浙江、上海走了个来

回,这样的跨省漫游太奇妙了!”

浙江平湖市广陈镇山塘村党总支书记金建东说,山塘老街横跨浙沪,曾因行政区划分割发展受限。2016年,浙沪两地启动“明月山塘”景区建设,统一建筑风貌、共享旅游资源、联合招商运营,老街修旧如旧,商铺业态互补,游客漫步其间已感受不到省界的存在。

城乡融合创造的是发展效益,缩小的是发展差距。上海金山区与浙江平湖市不仅打通商业街,还在毗邻地区发展高附加值农业新产品,努力实现跨省合作共赢。

#### 破壁立制促创新协同再深化

湖州南浔区的惠智康(浙江)智能科技有限公司之前在上海的南浔(青浦)人才科创中心进行研发,去年研发获得突破后到南浔区的长三角高层次人才科创基地投入转化。

破除行政壁垒,激活要素流动。从上海青浦到浙江南浔,惠智康迁移的直线距离不到80公里,享受的是长三角人才、技术、制造配套等要素流动叠加的便利。南浔区人才产业集团董事长虞岱说,打破区域限制、转变协同方式,传统的“本地筑巢”正变为“邻凤筑巢”。

协作载体不断创新,科创协同走深走实。行驶的汽车上,各种噪音叠加,多个人在说话,智能中控设备听谁的、作何反应?这是计算机语音识别领域的经典技术难题。

去年,三省一市联合发布首批长三角创新联合体,其中的“长三角语言计算创新联合体”由位于苏州的思必驰科技股份有限公司牵头建设。联合上海交通大学等开展攻坚,思必驰优化抗噪语音识别引擎以及声纹识别等技术。如今,合作新成果已运用在长三角制造的汽车上,自驾、副驾和其他乘客的声音可以被车机更准确识别和理解。

沪苏浙三省市交界点的方厅水院,主会馆宴会厅天花板上的荷叶灯,可以还原从日出到星夜的光线变化,满足不同场景灯光需求。支撑这一技术新成果的是,复旦—欧普全球智慧照明校企联合实验室。在那里,适老光环境、大空间光环境等课题正推进研究。

深度融入一体化,协同创新催生新机。复旦大学智能机器人与先进制造创新学院副院长张万路说,这个校企实验室正充分利用长三角一体化优势,加速科研成果转化、培养创新型人才。

今年7至8月,沪苏浙皖四地人大常委会分别表决通过《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》,该法规自9月1日起同步施行。这是长三角首部以协同立法的形式针对科技创新协同发展制定的地方法规,是长三角“不打破行政隶属、打破行政边界”,以制度创新推动全方位协同创新的新尝试。

#### 融合创新迸发高质量发展活力

丰收时节,嘉善望丰赢农业发

展有限公司进入业务繁忙期。由浙江嘉善县干窑镇多个村庄组建的这个农事服务企业,提供从育种育苗、耕种服务到粮食加工、农产品销售“一条龙”服务。

依托长三角科技赋能,接单耕种长三角的农地,该公司已累计耕作长三角区域农田达3万亩,其中江苏吴江有1000多亩,上海青浦约500亩。

科创协同与城乡融合相辅相成、相互促进,正助推长三角迸发高质量发展的新活力。

苏州市吴江区七都镇开弦弓村,依托5G等先进技术建设的农业虫情、农田、土壤、气象智能监测站,正全天候监测水稻成熟情况。再过20天左右,这里的“江村大米”将开镰收割。绿色有机、高科技含量及重助力,让“江村大米”最高能卖到12元一斤。

这个季节,游客们乘着沪苏湖高铁列车,循着稻米香来到长三角生态绿色一体化发展示范区,不仅能品尝稻蟹的鲜香,还能一窥长三角一体化带动产业升级促进城乡融合发展的新场景。

全球首条8英寸硅基氮化镓量产线,国产首台商用200kV场发射透射电镜,全球领先的人形机器人生产线……一系列重大创新成果在长三角生态绿色一体化发展示范区投产应用,显示着城乡融合、协同创新双提速带来的新动能。

(据新华社电)

## 上海大都市圈路在何方

张尚武

### 长三角纵论

2023年,上海大都市圈正式启动国土空间规划的编制工作,规划编制的核心任务是围绕上海“五个中心”建设提升跨区域空间治理能力。

以上海为核心、1.5小时交通距离为半径画圈,上海大都市圈范围覆盖苏州、无锡、常州、南通、盐城、泰州、杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山和宣城。但是,上海大都市圈的具体范围仍有待正式成果发布。

当前,推动上海大都市圈跨区域协调,要以加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市圈为目标,既要着力破解一体化发展中的现实矛盾,更要主动服务和落实国家战略。

#### 不止于“一张蓝图”

都市圈规划不应止步于“画图”,而应成为推动跨区域协同的“治理平台”。按照目前的规划研究范围,上海大都市圈涵盖1个直辖市和13个设区市,陆域面积达11.36万平方公里,常住人口约1.09亿,GDP总量约占全国的14.5%。如此庞大的区域要实现“一体化”和“高质量发展”,必须打破行政壁垒,推动从“各扫门前雪”到“共绘一张图”的转变。

都市圈国土空间规划已经超越了传统意义上的“蓝图”,它更像一个多功能“工作平台”,一个推动跨区域协同治理的综合性工具。具体而言,其价值体现在五个方面:

第一,区域协同的空间底板。规划整合生态、交通、产业等跨区域要素,形成统一的“一张图”,为各城市提供精准、可视的协同基础。这不仅是技术图纸,更是共识载体与决策依据。第二,平等协商的制度安排。规划编制过程本身至关重要。凝聚共识、平衡利益是区域协同的必经之路。通过共同组织、共同编制、共同认定与共同实施,推动城市从被动响应转向主动协作。第三,推动规划实施的行动方案。规划不能只停留在文本上,要转化为具体行动。通过各市五年规划和年度重点项目库加以落实。第四,跨界管控的法定依据。在省市边界地区,各类诉求常常冲突。上位规划为这些区域明确管控要求,为后续管理和详细规划提供权威依据,使矛盾处理有章可循。第五,政策创新的共同契机。规划成为各城市共享政策经验、联合争取试点政策的平台。各城市可共享国土整治、用地供给、生态补偿、跨区域合作开发等方面的政策创新经验,甚至联合争取政策试点,将合作意愿转化为实实在在的政策创新机遇。

#### 有限规划,重点突破

明确规划定位后,关键在于“怎么做”。上海大都市圈规划围绕“有限规划、

重点突破”思路,聚焦以下几项关键任务:

以国家战略为引领,明确共同发展目标,加快建设“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市圈”;一是更具国际竞争力,这是上海的地位和作用,核心任务是围绕上海“五个中心”建设提升跨区域空间治理能力;二是更加美丽,更加关注生态,长江口是生态高度脆弱的地区,同时传承深厚人文传统;三是加强示范引领,推动经济、社会、文化、生态等各领域走在现代化建设前列。

共筑一体化发展格局,夯实生态、人文、安全“三个底色”,强化轨道交通网、干线航空网、公路网等基础设施网络,形成支撑区域一体化的空间底板。勾勒出多中心、多廊道、多链接的空间格局,发挥上海龙头引领作用,连接长江口、环太湖、杭州湾和沿海四大区域,优化“一核四翼”的总体格局,实现区域能级整体跃升。

聚焦重点任务,推进多圈层跨区域协作。根据与上海的空间距离和功能联系强度,上海大都市圈可划分为三个圈层。第一圈层为30分钟轨道交通通勤圈,是同圈层效应最为显著的区域,重点解决跨城通勤设施优化、公共服务均等化、生态环境协同治理等民生问题;第二圈层为60分钟城际铁路联系圈,以区域产业链、供应链、创新链和人才链的紧密协同为重点;第三圈层为90分钟高铁联系圈,侧重于跨区域战略协同、高端要素配置、重大基础设施互联互通。

聚焦单个城市难以解决的跨区域问题,创新实施机制。采取分层协作的思路,把整个区域划分成四种不同类型的协作片区——有需要全域协同的,有次级都市圈内部的,有像长江口这样的重点战略功能区,还有专门针对边界地带的跨界协同单元。这样既能保持完整性,又能实现“大事一起商量,小事分组协调”的灵活机制。

此外,注重将规划要求落到实处,尤其在跨行政边界、矛盾集中地区,创新采用“穿透式”管理方法,将管控要求细化至具体地块图斑层级,确保规划落地见效。同时,着力构建长效机制,通过为每个城市制定专属篇章,将区域要求转化为各城市具体任务,并在财税共享、生态补偿等关键环节推动制度创新,让各方合作有动力、能落地、可持续。

回过头来看,上海大都市圈实践给我们带来一个重要启示:国土空间规划不能停留在技术层面,要发挥空间治理平台的作用。这项工作不仅是落实和支撑国家战略的空间载体,更成为推动跨区域协同、提升整体治理能力的重要抓手。

(解放日报 本文由上海同济城市规划设计研究院院长张尚武在推动长三角都市圈同城化发展研讨会上的发言整理)

## 又一企业将亚太区总部落户闵行

### 今日闵行

虹桥国际中央商务区核心区旁,一座崭新的办公室正在悄然崛起,成为国际可再生能源企业 Qair 国际集团在亚太区域的总部——上海恺尔能源有限公司的新总部。

近日,这家由法国领先可再生能源企业 Qair(中文名:恺尔)国际(香港)有限公司全资控股的公司正式完成注册,成功落户闵行区新虹街道。

Qair 国际集团是一家在风电、太阳能、储能等领域拥有30多年经验的全球性可再生能源企业,业务遍布全球23个国家或地区。截至2023年,经集团董事会批准,Qair 正式启动中国公司筹备工作,计划将国际先进的可再生能源技术和项目经验引入中国。

“Qair 于2024年12月与中国国家发展和改革委员会、虹桥机场公司签署协议,共同创建‘航空绿色低碳国际实验室’,推动虹桥机场近零碳可持续发展模式建设,打造中国绿色低碳发展成果展示平台”,该公司相关负责人表示。据了解,接下来该企业将依托闵行区的

区位优势与政策优势,深化本地供应链合作,拓展海上风电、绿色氢能等项目,助力区域能源结构转型与“双碳”目标实现。

据介绍,从4月起,新虹街道投促中心便启动“一对一”服务机制,通过线上指导企业准备注册材料,协调多部门联动,确保注册流程高效顺畅。

都说好事多磨,企业落户期间涉及事项千丝万缕,小插曲“如期而至”。由于该企业母公司位于法国,股东文件需经跨国公证认证,并由香港律所协助签署流转,材料准备耗时较长,但一天的延误对企业的步伐来说意味着一天的落后。街道工作专班协调机场分局和区市场监管局,帮助企业理解政策要求、畅通审批流程。

目前,上海恺尔能源有限公司正加快办公场所装修和团队组建,预计不久后将正式投入运营。这座位于虹桥机场东交中心7楼约3000平方米的办公室,将成为企业拓展亚太区域市场的“桥头堡”。

企业的落地不是终点,而是“飞向”全世界的起点。当前,新虹街道正依托区位优势与虹桥海外发展服务中心、虹桥国际中央商务区等高能级平台全力打造“出海入沪”第一站。

(据10月15日今日闵行官方微信)

## 六大都市圈,开始“抱团”发展

解放日报记者 巩持平

### 长三角亮点

在长三角,已获国家发改委复函的国家级都市圈有6个。最近,上海、南京、杭州、合肥、苏锡常、宁波等六大都市圈开始有组织、有计划地“抱团”发展。

近日,《建立健全都市圈同城化发展体制机制提升长三角城市群一体化发展水平行动方案》(以下简称《行动方案》)正式印发。面向2035年,长三角加快现代化都市圈建设将是“十五五”发展的重中之重。

在当下特殊的时间节点,为何特别关注都市圈?

都市圈是一种重要空间载体。从全球看,世界级城市群呈现出明显的“中心城市—都市圈—城市群”的结构特征。都市圈是城市群的核心区域,决定了城市群的核心规模和能级。

在长三角范围内,六大都市圈的经

济体量在整个区域中占比很高,产业提升、社会保障、公共服务等功能很大一部分由都市圈的中心城市供应。

但以往,这个概念被一定程度弱化和忽视了。正如一位来自都市圈中心城市的发改委相关负责人所说,“都市圈更像是‘朋友圈’,组织形式比较自由、松散”。

今年上半年,上海市发展改革研究院牵头,与长三角区域合作办公室开展联合调研,到南京、杭州、合肥等长三角都市圈中心城市摸排情况,到广州都市圈、深圳都市圈、成都都市圈等学习经验做法。

长三角六大都市圈发展各有侧重,也形成了鲜明特色。

比如,南京都市圈跨江苏、安徽两省,在政务服务、社会治理、就业保障等领域有不少优秀经验;杭州都市圈以数字化建设引领各领域发展,数字赋能城市治理精细化水平不断提升;合肥都市圈呈现出“1个中心城市+周边地市7个县域”格局,县域经济实力强劲;苏锡常

都市圈没有明显中心城市,产业发展的分工协作相对成熟。

都市圈发展面临的挑战逐渐浮现。各个都市圈发展步伐迈得不一致。有的都市圈制定了发展规划,但对于空间要素的配置、空间底板的利用还未明确;有些都市圈的国土空间规划编制已完成,但发展愿景和实施路径不够清晰。

与此同时,六大都市圈也有着相似的烦恼。南京、合肥、杭州、宁波等都市圈的发改委负责人反映,尽管有了规划,但对于重大项目、重大改革的要素保障力度不够,需要更高层次的赋能。另外,都市圈内、各城市间的协同推进有待加强,横向协商多,交流沟通的平台几乎都有,立法保障却少见。

在沪苏浙交界处,长三角示范区的经验为推进都市圈的工作提供了比较好的借鉴。示范区开展跨区域工作有“四大基石”——有发展规划,凝聚各方共识、聚焦重点领域;有国土空间规划,明确“三区三线”、用地布局、产业布局;有

发展条例,作为区域发展的立法保障;有协调机构,充当跨行政区划合作的“老娘舅”。经过几年发展,原本毗邻边界地区成为重新配置要素的新空间,要素流动更加畅通,空间形态也日益鲜明。

“形神兼备,这是都市圈同城化发展的高级形态。”上海市发改委副主任、长三角区域合作办公室主任张志伟说。

聚焦重点区域和重点领域同向发力,聚焦制度建设牵引,聚焦多措并举,近日出台的《行动方案》围绕实现“七个一”和加强组织实施等八个方面,提出30项具体任务举措,回应各方关切的区域协调发展需求。

《行动方案》印发后,杭州市发展改革委党组副书记、副主任杨钊感慨,“都市圈本来没有‘家’,如今有了统一的行动方案,找到了归属感。”这也是《行动方案》的另一重意义,以都市圈之名,搭建多层次推动跨区域协同治理的更大平台。或许,都市圈正是发展制胜的重中之重。