

我国积极稳妥推进碳达峰碳中和 引领绿色低碳发展取得新成效

今年是“双碳”目标提出 5 周年。记者 22 日从国家发展改革委获悉，5 年来，各地区、各部门锚定“双碳”目标，加强统筹协调，坚持系统推进，推动经济社会发展全面绿色转型。

能源是国民经济的命脉，也是推进碳达峰碳中和的主战场。

截至今年 6 月底，可再生能源装机容量超 21.59 亿千瓦，占全部发电装机的比重约 59.2%；非化石能源消费比重由 2020 年的 15.9% 增至 2024 年的 19.8%，煤炭消费比重从 2020 年的 56.8% 降至 2024 年的 53.2%；截至 2024 年底，新型储能装机规模突破 7000 万千瓦、全球占比超过 40%……一组组数据，见证我国能源绿色低碳转型成效显著。

值得注意的是，我国风电、太阳能发电累计装机容量已经达到 16.8 亿千瓦，是 2020 年的 3 倍以上，提前 6 年多实现向国际社会承诺的装机容量目标。

节能降碳是加快发展方式绿色转型的重要抓手，既利当前、更利长远。数据显示，2021 年至 2024 年，全国单位 GDP 能耗累计下降率达到 11.6%，达到“十四五”目标进度要求。

此外，我国产业低碳化进程加速。稳步淘汰落后产能，退出钢铁落后产能超 1.5 亿吨。截至 2024 年底，累计培育国家级绿色工厂 6430 家，全国绿色工厂产值占制造业总产值的比重约 20%。国家层面累计培育绿色工业园区 491 个，单位工业增加值能耗仅为全国平均水平的 2/3。新产业、新业态、新模式“三新”经济占 GDP 的比重超过 18%。今年上半年，高技术制造业增加值占规模以上工业的比重达到 16.4%。

“循环经济助力降碳行动步伐加快，废弃物回收体系不断健全，废弃物资源化利用水平稳步提升。”国家发展改革委有关负责人表示，全国主要城市回收网点已超 15 万个。今年一季度，废弃电器电子产品回收量同比大幅增长 70%，主要互联网回收平台废旧手机回收额同比增长 50%。

得益于协同推进降碳、减污、扩绿、增长，我国生态环境持续改善，绿色发展底色鲜明：

2024 年，我国森林覆盖率超 25%，森林蓄积量超 200 亿立方米，草原综合植被盖度达 50.32%，全国林草年碳汇量超过 12 亿吨二氧化碳当量，居世界

首位；设立 5 个国家公园，建立各级各类自然保护地上万处，占国土陆域面积约 18%，90% 的陆地生态系统类型和 74% 的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护……

实现“双碳”目标是一项长期、系统性工程，需要引导全社会广泛参与，自觉践行绿色生产生活理念。

全国地级以上城市居民小区垃圾分类覆盖率超过 90%，27 个省份出台碳普惠政策；在消费品以旧换新活动中，超过 60% 的消费者选择购买新能源汽车，一级能效家电销售额占比高达 90%……我国绿色低碳生活方式加快形成，绿色低碳消费活力持续提升。

“双碳”目标是中国向世界作出的庄严承诺。中国始终以扎扎实实的行动，推进“双碳”目标，为全球应对气候变化贡献力量和智慧——

参与和引领全球气候治理。坚决维护《联合国气候变化框架公约》确立的多边机制，为《巴黎协定》的达成、签署、生效和实施作出了历史性突出贡献，推动构建公平合理的全球气候治理体系，全面参与引导各领域气候问题磋商；

积极推动全球绿色转型。我国风

电、太阳能发电总装机容量和森林蓄积量已提前完成 2030 年目标。向全球提供了 60% 的风电设备、70% 的光伏组件设备，推动全球风电和光伏发电成本分别下降超过 60% 和 80%，“十四五”期间出口风电和光伏产品累计为其他国家减少碳排放约 41 亿吨；

加强应对气候变化南南合作。截至目前，我国已与 42 个发展中国家签署 54 份气候变化南南合作谅解备忘录，累计实施 300 多期能力建设项目，为 120 多个发展中国家提供 1 万余人次培训员额。2016 年以来，为发展中国家应对气候变化提供并动员项目资金总额超过 1770 亿元，有力支持其他发展中国家应对气候变化……

“下一步，国家发展改革委将切实履行‘双碳’有关协调职责，会同各地区、各有关部门，以‘双碳’工作为引领，加快经济社会发展全面绿色转型，确保如期实现碳达峰碳中和目标，建设人与自然和谐共生的现代化，为共建清洁美丽世界作出更大贡献。”这位负责人表示。

(新华社北京 9 月 22 日电 记者 魏玉坤)

恶意挑动负面情绪,整治!

新华社北京 9 月 22 日电 记者 22 日从中央网信办获悉，为整治恶意挑动对立、宣扬暴力戾气等负面情绪问题，营造更加文明理性的网络环境，中央网信办在全国范围内部署开展为期 2 个月的“清明·整治恶意挑动负面情绪问题”专项行动，着力整治 4 类问题。

中央网信办有关负责人表示，本次专项行动聚焦社交、短视频、直播等平台，全面排查话题、榜单、推荐、弹幕、评论等重点环节，着力整治挑动群体极端对立情绪、宣扬恐慌焦虑情绪、挑起网络暴力戾气、过度渲染消极悲观情绪等 4 类问题。

其中，挑动群体极端对立情绪方面，包括借影视作品、脱口秀、体育赛事等话题，鼓动“饭圈”粉丝群体恶意踩踩、攻击、谩骂或者组织批量

举报投诉等行为；部分二次元群体、“喷系少年”组织煽动对立甚至“开盒”，或者教授买卖“开盒”技巧等。挑起网络暴力戾气方面，包括策划、演绎打架斗殴、恶意刁难等剧本，宣扬“以暴制暴”；传播未经处理直接展示的血腥恐怖现场画面，或发布含有虐待动物、自残自伤等极端行为的刺激图片视频等。

中央网信办有关负责人表示，各地网信部门要严格按照工作要求，加强排查处置，从严处置处罚问题突出的网站平台、账号和 MCN 机构，督促平台做好落实整改，各网站平台要深入开展自查自纠，坚决堵塞问题漏洞，切实营造良好网络生态。同时，也鼓励广大网民和社会各界积极参与举报，共同抵制恶意挑动负面情绪等问题。

公安部公布 5 起伪造货币典型案例

新华社北京 9 月 22 日电 (记者 唐健辉)记者 22 日从公安部获悉，近年来公安机关坚持依法严厉打击假币犯罪活动，坚决遏制假币犯罪滋生蔓延，特别是针对订单式小规模生产的打印类假币犯罪活动，持续加大打击力度。公安部公布 5 起伪造货币典型案例。

这 5 起案例分别是：北京程某某等人涉嫌系列伪造货币案，内蒙古李某某等人涉嫌伪造货币案，湖南郭某某等人涉嫌伪造货币案，四川何某某等人伪造货币案，云南程某某等人涉嫌伪造货币、出售假币案。

2023 年 10 月以来，犯罪嫌疑人程某某、杨某某等人共谋，在网上购置打印机等制假设备实施假币生产加工，再利用网络将制作完成的假币进行跨区域销售，从中非法获利。在公安部经侦局统一指挥部署下，相关省市公安经侦部门捣毁制造假币窝点 8 个、

收缴假币 200 余万元。程某某等 15 名犯罪嫌疑人已被抓获归案。

2024 年 5 月以来，何某某等人自行制作电子版假币样本，购买电脑、彩色打印机、裁纸机等工具，在其租住房屋内伪造大量假币。相关分销、使用人员通过将假币混入真币找零、以假换真等方式，对商户、农村留守老人等进行坑骗。公安机关共收缴假币 165.29 万元。四川省叙永县人民法院以犯伪造货币罪，对何某某等作出有罪判决。

公安机关提示，当下电子化支付高度普及，人民群众依然要谨防不法分子利用假币侵害合法权益，尤其在集市、车站等人流量密集或者灯光昏暗的场所，遇到使用大额钱币购买小额商品或者对方收到钱币后以各种理由要求更换等情形时，请仔细鉴别钱币真伪。

五部门发文推动钢铁行业稳增长

新华社北京 9 月 22 日电 (记者 王悦阳)记者 22 日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部、自然资源部、生态环境部、商务部、市场监管总局五部门日前联合印发《钢铁行业稳增长工作方案（2025—2026 年）》，其中提出，2025 年到 2026 年，钢铁行业增加值年均增长 4% 左右。

方案还明确了一系列 2025 年至 2026 年钢铁行业稳增长主要目标：经济效益企稳回升，市场供需更趋平衡，产业结构更加优化，有效供给能力不断增强，绿色低碳、数字化发展水平显著提升。

当前，钢铁行业供给总量过大，有效需求不足，供需失衡是影响行业发展质量和效益的主要矛盾。方案从供需两端协同发力提出五方面十项工

作举措，推动钢铁行业实现质的有效提升和量的合理增长。

在供给端，实施产能产量精准调控、推进钢铁企业分级分类管理，加强行业管理，促进优胜劣汰；增强高端产品供给能力、促进大宗产品质量升级、稳定原燃料供给，提升有效供给能力。

在需求端，方案围绕深化重点领域合作、推广重点领域应用、培育供应链服务平台三方面挖掘钢材应用需求，维护钢材市场稳定，激发市场消费潜力。

此外，方案还提出推进工艺设备更新、加快数字化转型、推进绿色低碳改造，促进转型升级，通过强化钢铁产品出口管理等方式提高国际化发展水平。

台风“桦加沙”为什么这么强？

目前，今年第 18 号台风“桦加沙”（超强台风级）正趋向华南沿海。据中央气象台预报，“桦加沙”将于 23 日凌晨进入南海东北部海面。中央气象台 22 日继续发布台风黄色预警，中国气象局启动重大气象灾害（台风）二级应急响应。

“桦加沙”被称为今年西北太平洋的“风王”，这个最强台风是如何形成的？

““桦加沙”具有风圈范围广、强度强等特点，其极端强度的形成由多种条件叠加导致。”中央气象台首席预报员王倩解释，“桦加沙”于 18 日夜间在菲律宾以东的暖洋面生成，这个区域海温超过 29℃，暖水层深厚，如同台风的“能量库”，为其持续增强提供源源不断的能量。同时热带辐合带内西南季风与偏东气流交汇，水汽输送充沛，大气层结不稳定，也非常利于台风对流持续发展。此外，台风途经区域垂直风切变较弱，台风暖心结构维持，进一步助推其迅猛增强。

“桦加沙”与 2018 年第 22 号台风“山竹”在规模和移动路径上较为相似。“山竹”曾带来长时间大风、大范围强降雨,对粤港澳琼多地海陆空交通造成严重影响。专家提示,各地应提前部署防御,最大限度减轻灾害影响。

近期，接连有台风影响我国。气象部门预计，未来一段时间台风或热带低压仍比较活跃。为何到秋天了，台风还“扎堆”出现？事实上，台风并非夏季“特产”，一年四季都会有台风生成。登陆我国的台风最早在 4 月，最晚则在 12 月，其中 7 月至 9 月是生成台风个数最多、也是台风登陆最频繁的月份。在气象学上，9 月至 11 月生成的台风被称为“秋台风”。

从常年平均（1991 年至 2020 年）看，秋台风每年生成 10.7 个，其中有 2.33 个登陆我国。秋台风从生成数量上与夏台风基本持平，但登陆数量明显偏少。

与夏台风相比，秋台风平均强度更强。在 1949 年至 2023 年登陆我国的秋台中， 34.88% 为台风级别，17.95% 为强台风级别，4.10% 为超强台风级别。2024 年第 11 号台风“摩羯”是有气象记录以来秋季登陆我国的最强台风（17 级，62 米/秒），其在超强台风级别维持时间长达 64 小时。

同时，秋台风登陆我国的地点普遍偏南。进入秋季以后，影响热带气旋路径的副热带高压开始东退南移，位置逐渐偏南。因此，秋台风最常见的登陆地为广东省、海南省、台湾省和福建省。

此外，秋台风影响期间经常会有冷空气参与其中，造成的风雨影响范围更大。受“桦加沙”影响，预计 23 日至 26 日台湾海峡、南海北部海域、华南沿海将出现强风雨天气。王倩表示，除直接风雨影响外，台风外围水汽将会向北输送，江淮、江南等地可能出现远距离暴雨。

气象专家建议，受影响地区要严格落实防风措施，船舶及时回港避风，海上作业平台人员务必撤离；海洋牧场及养殖设施及时采取加固措施，合理控制养殖密度，以减少损失。沿海地区需重点防范暴雨引发的城乡内涝、桥涵积水 and 交通中断，山区要高度警惕山洪、滑坡、泥石流等次生灾害。公众要密切关注气象部门发布的最新预报预警信息，避免前往沿海、山区等高风险区域。

(新华社北京 9 月 22 日电 记者 黄 莹)

《敦煌丝绸之路音乐会》奏响敦煌文博会

这是 9 月 21 日在敦煌大剧院拍摄的《敦煌丝绸之路音乐会》现场。

9 月 21 日晚，由甘肃省文化和旅游厅、甘肃省人民政府港澳事务办公室、香港特别行政区政府驻北京办事处共同主办，香港中乐团演出的《敦煌丝绸之路音乐会》在敦煌大剧院举行，该场音乐会是第八届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会的重要文化活动内容之一。

新华社记者 郎兵兵 摄



回流药是如何重新流入市场的？

回流药，是指通过非正规渠道重新流入市场的药品。回流药严重威胁消费者用药安全、扰乱医药市场秩序、侵蚀医保基金安全。不久前，国家医保局公布了部分应用药品追溯码打击倒卖回流药骗保的典型案例。

多地曝出案件线索

回流药危害极大。首先，回流药严重威胁群众用药安全。有的回流药已过期，有的回流药储存条件恶劣，无防潮、防污染措施，药品质量毫无保障，服用后不但可能无效，还可能加重病情。回流药也对正规药品市场产生冲击，损害正规企业利益。此外，回流药的流通还侵蚀医保基金，让百姓的“救命钱”面临风险。

作为每盒药品的“电子身份证”，药品追溯码具有唯一性。一盒药品的追溯码，应只有一次被扫码销售的记录；若重复出现多次，就存在假药、回流药或药品被串换销售的可能。

为打击倒卖回流药骗保，国家医保局等部门开展了应用药品追溯码打击倒卖回流药骗保专项行动，在第一阶段核查任务中，追溯码疑点线索涉及机构 3 万余家，多地曝出回流药案件线索。

比如，湖南省宁乡市黄材镇国民药店 28 个药品追溯码曾在天津、湖南、江苏等地的医药机构被结算。经查，该药店负责人不能提供相关进货手续，主要是从网络平台购买低价药、通过药贩子收购渠道来源不明的药品。

梳理回流药案件可以发现，收售回流药主要呈现以下特点：

——常用药、高价药成收售回流药“重灾区”。如北京侦破一起回流药案件，公安机关在犯罪嫌疑人于某、王某夫妻租赁的仓库中查获 57 种涉案药品共计 2932 盒，其中多为治疗糖尿病、高血压等疾病的常用药，金额高达 11 万余元。

——涉及金额大、跨地区作案已成常态。2022 年，公安机关在福建福州、湖南娄底等地摧毁了两个涉案金额超亿元的犯罪团伙；这些团伙长期用多张医保卡在多家医疗机构就诊开药，被查获超 500 种、3.8 万盒医保药品。

——作案手段隐蔽，社交群聊成收售回流药重要“据点”。如湖北襄阳一药房通过微信群向某公司业务员收购回流药。此外，线上药房、电子支付、物流快递等也为收售回流药提供更加便利的渠道。

形成收售链条完整的“黑产”

回流药到底是如何重新流入市场的？

据了解，目前倒卖回流药形式多样，有的是参保人主动购买医保药品后倒卖；有的是职业药贩子引诱患者卖药，或与药店勾结进行虚假开药，再将药品倒卖出去。

以广东深圳李某倒卖药品为例，李某以提供“医保套现”服务为诱饵，从网上寻找愿意提供深圳医保账户信息的网友，利用这些医保账户倒卖药品牟利。

2023 年 2 月至 2024 年 7 月，李某频繁冒名前往深圳多家医院、药店就医购药，随后将药品以低于市场价的价格倒卖给某药店店主王某，从而套取现金，再返还一定比例的钱款给提供医保账户信息的网友。

2025 年 3 月，深圳市南山区人民法院以诈骗罪判处李某有期徒刑 2 年 4 个月，并处罚金 6000 元；以掩饰、隐瞒犯罪所得罪判处王某有期徒刑 1 年 6 个月，并处罚金 5000 元。

“相关条例明确禁止利用医保待遇转卖药品，涉及骗保的行为人需要承担相应的行政责任和刑事责任。”北京航空航天大学法学院副教授赵精武说，收购回流药的药店、诊所将面临

吊销执照、行政处罚等处罚，负责人更有可能被终身禁业；协助“套药”的医务工作者，则可能面临吊销执业资格等行政处罚。

除了零散收售，回流药还呈现出职业化、组织化、产业化的特点。一些医药公司通过伪造票据“洗白”回流药再销售，躲避日常监管。

在第一阶段核查过程中，有两家药店销售的部分药品此前已被结算过，所涉药店却均提供出了对应批次的随货同行单，这引起了调查人员的注意。

经梳理发现，这两家药店都是从 A 公司进货，A 公司提供了来自 B 公司的进货凭证。随后，B 公司也提供了上游供货公司的进货凭证，销售链看似“毫无破绽”。经调查发现，B 公司伪造了进货凭证。A 公司从非法渠道购进药品，将药品清单发给 B 公司，并由 B 公司伪造相关票据，将回流药“洗白”成正规渠道药品，再由 A 公司在线上平台、线下药店进行销售。

目前，已初步查实 B 公司伪造票据涉案金额 3000 余万元。仅目前掌握数据，A 公司已为全国 2597 家定点零售药店供货，涉及重码 9655 盒药品。

根治需破解协同壁垒

药品追溯码正成为规范药品市场、打击违法违规行为的有力武器。目前，所有药品在销售环节均需扫描追溯码后，再进行医保基金结算；2026 年 1 月 1 日起，所有医药机构都要实现药品追溯码全量采集上传。

依托全国统一医保信息平台，国家医保局在全国范围内开展医保药品耗材追溯信息采集工作，将药品追溯体系建设延伸到医院、药店和参保人等。截至 8 月底，映射库已对接 100.05 万家定点医药机构，累计归集药品追溯码 661.51 亿条。这意味着，打击回流药的监管网络正越织越密。