

# 不断畅通要素流动“血脉”

## ——加快建设全国统一大市场一线观察

要素资源顺畅流动、高效配置，是构建全国统一大市场的重要基石，也是推动高质量发展的应有之义。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》要求“促进商品要素资源在更大范围内畅通流动”，明确提出“打造统一的要素和资源市场”。

记者近期调研了解到，当前各地以更大力度深化要素市场化配置改革，不断完善要素市场制度和规则，在畅通要素流动的过程中持续释放发展活力与潜力。

### 统一制度规则加速破壁清障

对黄明欣来说，白天在香港大学做科研、教学，晚上和周末在香港、深圳两地创业，已成为日常。从港大到深圳公司只要一小时，他对记者直呼“太方便了”。

既是香港大学机械工程系教授，也是大乙半导体材料（深圳）有限公司创始人，黄明欣去年9月入驻前海梦工场，“在香港做基础研究、在前海做应用研究、在宝安做生产制造”，企业技术落地不断取得新进展。

黄明欣的故事是深圳前海便利人才流动的生动写照。在全国率先落地港澳居民免办就业证，采取趋同香港的个人所得税政策，实施26类港澳专业人士的执业规则改革……如今在前海工作生活的港人已超1.2万人，为集聚高质量人才发挥了积极作用。

在相隔1000余公里的重庆，一系列推动人才进乡村、回乡村的改革，为当地乡村发展带来新气象：2024年，645位乡村人才获评高级职称，打破基层人才晋升“天花板”；新增引育人才6万余名，缓解乡村公共服务、工程技术等领域人才紧缺……越来越多青年、能人选择回乡发展。

促进人才合理有序流动，是要素资源市场建设的重要内容。劳动力、土地、资本、技术、数据……要素的内涵不断丰富。然而，相比商品市场，我国要素市场发育相对滞后，成为高标准市场体系建设亟待补齐的短板。

“要素自由流动，即各类要素依靠价格、竞争等市场机制自由流转，从而促进要素向先进生产力集聚。其中，制度规则是市场机制运行的基础。”中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员刘方说。

把制度规则“立起来”，才能更好破壁清障，打通要素流动“血脉”。

围绕打造统一的要素市场，一批

改革举措加快落地——

试点探索逐步破解农村土地“沉睡”难题，在盘活土地资源、推动城乡土地“同权同价”方面取得突破性进展；稳妥有序放开放宽城市落户政策，劳动力和人才社会性流动渠道加速畅通；新三板与区域股权市场对接机制落地，打通中小企业资本市场全生命周期发展路径；数据跨区域、跨境流动更加有序，生态培育成效初显……

一枚小鸡蛋如何闯出大市场？

走进深耕蛋品全产业链的乘乘集团，记者看到AI商机撮合平台上，跳动着鸡蛋价格、养殖户、交易员、采购商等实时信息。数据驱动下，“土鸡蛋”的交易变得更加“新潮”。

“通过统一的交易规则与蛋品标准，我们打破以往鸡蛋交易‘一地一价’的模式，解决了蛋品养殖户和用蛋企业信息不对称问题。”乘乘集团首席信息官刘冬青说，“这好比给鸡蛋装了‘相亲软件’，商机撮合效率提高了10倍以上。”

一组数据折射出我国要素市场建设的积极进展：2024年，全国数据市场交易规模超1600亿元，同比增长30%以上；全国技术合同成交额同比增长11.2%；全国电力市场交易电量同比增长9%；全国碳排放权交易市场中，碳排放配额年成交额创新高……

将中央决策部署落到实处，各地搭平台、建通道、强链接，促进各类要素跨区域高效流动、精准对接，正不断激发发展新活力。

### 坚定推进改革让市场更有效

进一步深化要素市场化配置改革，是建设高水平社会主义市场经济的重要举措，也是激发经营主体内生动力

的关键所在。

“核心在于处理好政府与市场的关系。”中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东说，特别是完善主要由市场决定要素价格的机制，健全要素市场化交易平台等。

走进山西电力交易大厅，记者看到屏幕上实时显示火电出力量、风光发电量等数据。现货市场每15分钟一个电价，最低为零电价，最高每度电1.5元。

“山西电力现货市场将全部电量

纳入竞争机制，发挥价格‘指挥棒’的作用。同时还安排了新能源企业优先出清，促进资源合理利用。”山西省能源局电力处副处长常伟说。

由于各地电力市场发展程度不同、

电价政策存在差异，跨省交易协调难度较大。电力交易平台不仅让电价更市场化，也为清洁能源跨省消纳提供稳定渠道。

记者了解到，2025年4月9日，山西风电和光伏发电大增，新能源出力飙升至用电负荷的88.3%，午间电力现货价格降至零电价。通过省间电力市场交易，最终增加新能源消纳425.7万千瓦时。

相比传统要素，数字、技术等新型要素面临确权分类、安全评估、场景应用等新课题。如何确保要素“供得出、流得动、用得好、保安全”，一系列探索在各地展开。

在中科光智（重庆）科技有限公司，企业负责人给记者分享了年初通过知识产权质押获得金融“活水”的经历。“我们是中小型高科技企业，缺乏重资产作抵押，但这次，重庆知识产权运营中心不到1个工作日就完成了知识产权质押登记。”企业负责人说，“我们因此获得500万元融资金额，解了燃眉之急。”

重庆知识产权运营中心副总经理徐晓帆说，为破解知识产权市场交易“价值评估难”“风险处置难”等问题，运营中心研发出一套“专利价值评估系统”，可通过“法律+技术+经济”等多角度进行大数据模型评估筛选，让知识产权不再束之高阁。

当前，聚焦更加公平有序的竞争，一系列要素市场化配置改革蹄疾步稳——

京津冀三地技术市场强化协同联动，科技成果转化跑出“加速度”；长三角建立科技资源共享服务平台，推动大型科研仪器跨区域共享；推动内地与香港金融市场互联互通，沪深港通、债券通、跨境理财通等金融合作举措持续优化；川渝共建成渝一体化数字资源枢纽底座，推动两地政务服务合作共享、数字设施互联互通……

刘向东说，加强要素市场化配置改革，要实现有效市场和有为政府的更好结合，针对不同要素的特点差异化推进，以进一步降低制度性成本，提升要素流动效率。

### 构建良好生态打造“乘数效应”

良好的生态，对要素有序畅通流动至关重要。通过吸引多元主体参与，形成完整产业链，不断优化市场环境，才能加速要素价值的释放。

作为全国数据交易领域的“探路

者”，深圳数据交易所成立三年多来，交易规模复合增长率超50%，如今正朝着构建更完善的数据流动生态系统努力——

打造数据要素全生态产业园，把数据要素上下游企业聚拢在深数所周边，促进数据产业集聚发展；创立数据要素服务工作站，打通数据交易服务“最后一公里”，为企业提供供需撮合、数据资产化等全方位服务……

记者调研了解到，江西的一家企业，在深数所赣州数据要素服务工作站帮助下，不仅开发出一套工业数据产品，在上市后兑现了数据价值，还完成数据资产入表，获得银行2500万元的授信融资。“只有构建起贯穿数据流通、产业赋能与跨境协同的完整价值链，才能将庞杂的数据资源最大限度转化为生产力。”深数所总经理古亮说。

打造统一的要素市场不是简单的数字叠加，构筑从“要素流通”到“价值共生”的生态系统，加强行业、部门、地域协同，才能实现要素流动、促进发展的“乘数效应”。

6月24日，2025年度长三角G60科创走廊联席会议在杭州举行。会上，重大科创平台联盟、企业出海服务联盟、低空经济协同创新联盟揭牌亮相。

“联盟建设旨在不断构建产业链、供应链、创新链融合的科创生态，在具体项目、具体平台和具体领域中为企业更好服务。”长三角G60科创走廊联席办副主任贾占锋说，将通过整合跨区域科研力量、畅通国内国际双循环，不断优化G60科创走廊协同创新的生态圈。

联通国内外两个大市场，有利于商品和要素在更大范围畅通流动，形成对全球先进资源要素的强大引力场。

各地正在加快行动：多地数据交易所扩大海外“朋友圈”，引入来自境外市场的跨境数据商；全国碳排放权交易市场不断扩大行业覆盖范围，加快与国际规则接轨；自贸试验区、自由贸易港主动对接国际高标准经贸规则，以制度型开放打通要素跨境流动堵点……

7月1日召开的中央财经委员会第六次会议，对纵深推进全国统一大市场建设作出新的部署，明确要“统一要素资源市场”。

立破并举，协同推进，加快打造统一的要素和资源市场，将进一步推动释放超大规模市场潜能，让经济社会发展更加“血盈气畅”。

（新华社北京7月10日电）

养老金，与亿万退休人员息息相关。

为更好保障退休人员“老有所养”，人力资源社会保障部、财政部7月10日发布通知，明确从2025年1月1日起，为2024年底前已退休人员，按照2024年退休人员月人均基本养老金2%的标准提高基本养老金水平。

接下来，各省份将结合本地区实际，制定具体实施方案。今年调整增加的基本养老金将尽快发放到位，将惠及约1.5亿退休人员。

“自2005年以来，我国连续调整退休人员基本养老金。在当前国内经济承压、不确定性上升的大环境下依然保持养老金增长，体现了党中央、国务院对保障和改善民生的高度重视。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣说。

他表示，国家在综合考虑上一年物价上涨和工资增长等因素基础上，确定了今年2%的上调比例。

需要注意的是，这个2%是全国总体调整水平。即算全国的“总账”，是2024年全部退休人员平均每人每月基本养老金涨2%。但算个人的“小账”，并不是每名退休人员都按2%的涨幅增加基本养老金。

具体到个人，会涨多少，怎么计算？

人力资源社会保障部养老保险司相关负责人介绍，继续采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法，重点向养老金水平较低群体倾斜。

定额调整是指同一地区各类退休人员，不论养老金水平是高是低，都按统一的金额上调。

挂钩调整是指与退休人员本人的缴费年限和基本养老金待遇水平相关关联进行调整。前者体现长缴多得，后者体现多缴多得，因此每个人的挂钩调整金额会存在差异。

适当倾斜是指适当提高部分退休人员的待遇调整水平，包括高龄退休人员、艰苦边远地区退休人员等，体现了对重点群体的关怀。

个人最终的调整幅度由上面三部分加总来决定。“按照这一调整办法，最终每个人养老金的实际增长比例各不相同，养老金水平较低的退休人员上调的幅度会更高一些。”北京大学中国保险与社会保障研究中心主任郑伟说。

未来几年，随着上世纪60年代生育高峰出生人口陆续达到退休年龄，领取养老金的人数将有所增加。

对此，中国人民大学教授董克用分析表示：“随着退休人员增多，养老保险基金支出也会增加。但只要收入大于支出，就能在相当程度上维持制度的可持续性。”董克用说，2024年企业职工基本养老保险基金收入7.5万亿元、支出6.8万亿元，当期收支略有结余，运行保持平稳。

在养老金当期收入中，有各级财政、特别是中央财政的补助。据介绍，近年来中央财政进一步加大补助力度，地方各级财政也积极落实养老金支出责任。

“过去我国企业职工基本养老保险是省级统筹。由于参保人员年龄结构差异等原因，少数地区出现了收不抵支，当时主要靠中央调剂来解决。现在企业职工基本养老保险实现了全国统筹，运用了新的机制，对困难省份的支持更加有力。”董克用介绍。

专家表示，从长远看，养老金还有储备。2024年，企业职工基本养老保险基金累计结余7.1万亿元。同时，全国社保基金有超过2.6万亿元的战略储备，中央层面已划转国有资本1.68万亿元充实社保基金。

（新华社北京7月10日电 记者 姜琳）

## 民政部启动全国“养老服务消费季”活动

新华社济南7月10日电（记者 丛佳鑫 朱高祥）

为更好满足老年人多样化服务需求，进一步释放银发消费潜力，民政部联合商务部10日在山东省青岛市启动全国“养老服务消费季”活动，活动将持续至今年12月，主题为“惠老助老、品质生活”。

民政部指出，各地要用好各渠道资金，加力扩围实施消费品以旧换新等便民措施，让老年人更快更享受政策优惠；要加快推进养老服务体系建设，构建城乡三级养老服务网络，贯通居家、社区、机构三类服务

形态，推动优质养老服务向基层下沉，让老年人在家门口就能便捷享受“点单式”的多样化服务。

在推动形成促进养老服务消费的合力和氛围方面，民政部要求，各地做好活动策划，立足本地资源禀赋，精心策划主题鲜明、形式多样的“养老服务消费季”活动，打造一批叫得响的养老消费名片和品牌，形成全国上下“因地制宜、百花齐放”的生动局面；要加强与全国“敬老月”活动统筹衔接，弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，加密开展老年用品和服务项目宣传推广活动。

（上接一版）

政策激励引导培育是关键举措。我市促进制造业高质量发展若干措施对省级智能工厂给予50万元一次性奖励，对国家智能制造示范工厂给予100万元一次性奖励，激励企业开展智能工厂培育建设。生态协同创新培育是有力抓

手。引入智能制造解决方案供应商支持智能工厂建设，联系上海智能制造专家、工业互联网研究院专家对我市优选智能工厂进行诊断评估，指导企业智能工厂进一步优化提升。

（本报通讯员 连 莲 本报记者 周 玲）

## 施 工 公 告

为完善田家庵区排水系统，提升雨季防汛能力，根据城市建设计划，现实施田家庵区环洪排涝工程，沿人民路新建雨水管网。为减少道路交通通行影响，本项目分四阶推进实施，现进行第一阶段施工，对人民路主路东半幅车道进行封闭。有关事项公告如下：

一、封闭施工范围及封闭时间  
人民路（半岛酒店-国庆路航运巷）2025年7月9日至2025年8月3日，工期25天；

人民路（国庆路航运巷-飞宇酒店）2025年8月4日至2025年8月26日，工期22天；  
人民路（国庆路交口）2025年8月11日至2025年8月21日，工期10天；  
人民路西半幅（点位封闭）2025年8月27日至2025年9月6日，工期10天。

二、施工路段及交通管制

1、封闭路段：  
人民路（半岛酒店-飞宇酒店）东半幅车道全封闭。  
2、通行提示：  
施工期间，道路实行西侧半幅双向通行，车辆需减速慢行。  
3、绕行路线：  
前往人民北路淮南市第一人民医院和福乐街方向的车辆，可提前从龙湖路或淮舜路绕行。

三、温馨提示  
封闭期间，请过往行人、车辆减速慢行，注意安全。沿线居民合理安排出行路线和时间，尽量避让施工路段，减轻施工场地周边交通压力。因施工给您带来的不便，深表歉意，敬请谅解与支持。

淮南市住房和城乡建设局  
中铁十局集团有限公司  
淮南市公安局交通警察支队  
2025年7月10日

## 上半年我国汽车产销量首次双超1500万辆

这是京杭大运河杭州段一出口汽车码头上等待出口的新能源汽车（6月29日摄，无人机照片）。

7月10日，中国汽车工业协会发布的数据显示，2025年上半年我国汽车产销量首次双超1500万辆，均同比实现两位数增长，汽车产业活力持续释放。

新华社 发 龙 巍 摄



## 我国科研人员在南海北部成功开展“无人集群”科考试验

新华社“向阳红10”号7月10日电（记者 张建松 岑志连）连日来，在蔚蓝色的南海北部，我国科研人员在“向阳红10”号科考船上，成功开展了多种类型无人机、无人艇、无人潜器科考试验。

由南方科技大学海洋高等研究院牵头、联合多家科研院所、高新企业及科普机构开展的“深蓝智能i3航次”，在南海的风吹浪打中，实况检测了各种无人科考设备的“i3”性能——创新性（Innovative）、集成性（Integrated）与智能性（Intelligent）。参加此次科考试验的无人机包括

智能海水取样无人机、遥感平台无人机、航磁多旋翼无人机、航磁固定翼无人机、六旋翼无人机（自研）、热成像识别检测无人机、跨境无人机等多种类型。各种本领高强的无人机在南海竞技，展开了一场“科考比武”。参加此次科考试验的珠海云洲L25C 调测无人艇，是一款可在近浅海开展海洋环境勘察的多用途无人平台，“海豚3号”水面救生机器人是可远程遥控操作的智能救援设备，在此次海上科考试验中性能均表现优异。

由南方科技大学海洋高等研究院

和安华海洋合作研制的无人潜器，可自主在海水中垂直运动和水平运动，自主采集海水样品，今后可望在热液区、冷泉区的采样中大显身手。

“深蓝智能i3航次”首席科学家、南方科技大学海洋高等研究院院长、讲席教授林间表示，经过海上实况演练，本航次成功实现无人机、无人艇、无人潜器“三位一体”集群科考，为我国今后实现无人化、立体化、智能化的海洋环境动态监测奠定了技术基础。

为推动海洋科技多维度发展，本航次在组织模式上进行了创新，融合

科探索、产业应用与公众科普于一体。40名队员乘坐“向阳红10”号科考船于7月7日从珠海起航奔赴南海北部目标海域，计划7月11日返回深圳。

“向阳红10”号科考船是我国深远海综合科考船的主力之一，排水量4615吨，长93米。自2014年入列以来，已成功执行40多个海上重大调查航次。根据计划，“向阳红10”号科考船今年秋季将执行“深蓝梦想2035”环球海洋科考航次任务。“深蓝智能i3航次”是该航次的先锋航次。