

深化国家级经开区改革创新，多部门详解新举措

商务部近日印发《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》，主要内容有哪些？如何更好促进国家级经开区高质量发展？国新办5月27日举行的国务院政策例行吹风会上，有关部门介绍深化国家级经开区改革创新有关举措。

扩大国际合作，提升开放型经济水平

建设国家级经开区是我国推进改革开放的重要举措。随着改革开放向纵深推进，国家级经开区布局更加全面、更加完善，开放力度、经济实力和创新能力持续增强。到2024年，国家级经开区达232个，创造地区生产总值达16.9万亿元人民币。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激介绍，工作方案共提出四方面16项政策举措，把国家级经开区工作放到中国式现代化大局中去定位、去谋划，力争为转变发展方式、优化经济结构、扩大高水平对外开放作出新的示范。

“对外开放方面，工作方案鼓励生物医药、高端制造等领域外商投资，支持数字服务出口，建设内外贸融合发展产业集群、国际枢纽物流中心。”凌激说，同时加大先行先试授权，支持经开区与自贸试验区协同发展，加强招商队伍建设，优先安排品牌活动等。此外，指导落实外商投资企业利润再投资递延纳税政策。

数据显示，目前全部国家级经开区中，有外资企业超6万家，有进出口实绩的外贸企业9.9万家；2024年全年实际使用外资272亿美元，进出口10.7万亿元人民币，分别占全国的23.4%和24.5%，国家级经开区外贸外资“第一梯队”的地位进一步巩固。

凌激表示，下一步，商务部将持续打造“投资中国—选择经开”品牌，支持国家级经开区积极探索实践，提高招商质效，拓展外资来源，促进在华外资企业再投资。

推动产业向新，支持发展新质生产力

作为产业集聚区，国家级经开区对带动产业升级、优化供应链布局意义重大。

“为提升创新策源能力，将支持布局产业科技创新平台，加强商业转化、产学研合作，促进科技创新与产业联动发展。同时，支持重大技术改造和大规模设备更新，发展服务型制造，孵化未来产业，建设高标准数字园区、智能工厂、算力基础设施等。”凌激说，工作方案还提出稳定产业链供应链、促进产业转移承接等务实举措。

目前，国家级经开区拥有超过700家国家级的孵化器和众创空间，各类经营主体已超490万家，其中包括7.3万家规模以上工业企业和8.5万家高新技术企业，高新技术企业数量占全国的18.3%。一大批国内外企业在国家级经开区投资兴业、创新创

业，已逐步形成规模庞大、分工明晰、配套齐全的产业体系。

商务部外国投资管理司司长朱冰说，下一步将重点推进科技创新与产业创新的融合联动，鼓励区内企业牵头打造产学研创新联合体。支持有条件的经开区设立离岸创新基地，探索海外研发、境内转化。结合重大科技创新平台、公共服务平台的布局，打通产业验证、规模化生产及检验检测、质量控制等成果转化的全链条。

此外，改造升级传统产业方面，将支持国家级经开区开展重大技术改造升级和大规模设备更新，招引和培育“专精特新”、单项冠军企业，做强链主企业。培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业方面，将引导国家级经开区继续做强做优主导产业，持续深化国际合作，持续开辟新领域新赛道，并支持创建未来产业孵化器和先导区，加强未来产业的计量体系和能力建设。

加强要素保障，营造更好发展环境

目前部分国家级经开区土地开发已接近饱和，园区建设和企业的投资扩产需求有待得到充分满足。“工作方案通过单列用地指标、支持立体开发、加大混合用地和新兴产业用地供给等多种形式，提升土地利用效率，保障先进制造业重点项目等合理用地需求。”朱冰说，还要求国家级经开区工业用地原则上应供给“标准地”，

助力企业拿地后迅速开工，加快项目落地。

朱冰介绍，人才要素方面，支持国家级经开区在全球范围招引高层次人才，同时支持通过产教融合、“双元制”试点等方式培养产业技能人才。资金要素方面，允许各地区统筹用好地方政府专项债券等资金，支持国家级经开区建设、产业项目建设，同时支持国家级经开区开发建设主体通过上市融资等方式，拓展融资渠道。

深化国家级经开区改革创新要求进一步优化营商环境。市场监管总局法规司司长彭新明说，鼓励国家级经开区聚焦企业和群众涉及面广、办理量大、办理频率高的市场监管领域的政务服务事项，大力推进政务服务“减时间、减环节、减材料、减跑动”。同时将不断优化以企业信用为基础的分级分类监管模式，扎实开展规范涉企执法专项行动。

为推动工业园区绿色低碳发展，生态环境部科技与财务司司长王志斌表示，将持续开展多领域多层次减污降碳协同创新试点，建立健全重点行业减污降碳协同标准体系，修订印发生态工业园区管理办法和标准，持续推动生态工业园区建设。此外，加快研究发布碳排放统计核算相关标准和技术规范，并提升企业碳排放统计核算和碳足迹管理能力。

(新华社北京5月27日电 记者 张晓洁 谢希瑶)

今春沙尘天气多发影响空气质量

新华社北京5月27日电（记者 高敬）生态环境部新闻发言人裴晓菲27日表示，今年以来，我国遭遇多次沙尘天气。1至4月，沙尘天气对全国空气质量产生较大影响。

他在生态环境部当日举行的新闻发布会上介绍，受沙尘天气影响，1至4月，我国优良天数比例84.3%，重度及以上污染天数比例1.9%。因沙尘天气导致全国优良天数比例损失5.1个百分点，同比多出1.3个百分点；重污劣天数比例增加1.2个百分点，同比多出0.3个百分点。

裴晓菲表示，造成今年沙尘天气较多的原因主要有三个：

一是降水少，地面干燥易起沙。今年春季，蒙古国南部和我国内蒙古西部沙源地及传输途经区域降水较常年同期偏少，其中4月的降水较去年同期偏少43.5%。

二是气温偏高。今年4月，蒙古国南部和我国内蒙古西部沙源地及传输途经

区域土壤平均温度同比偏高4.2℃，再加上植被尚未返青等不利因素，有利于起沙。

三是今年春季冷空气活动频繁，为起沙提供了动力条件。4月7日至13日，全国范围内出现了历史罕见的强风天气，受此影响，4月10日至14日，一股强沙尘气团从蒙古高原沙源地穿过华北，直抵两湖、川渝和长三角地区，并影响到两广、海南等地，影响面积超过560万平方公里，影响范围、传输距离突破近十年以来历史记录。

他指出，随着夏季到来，夏季风将以暖湿气流为主，沙尘远距离传输条件减弱。同时，降水增多和植被生长会进一步增强地表固沙能力，沙尘天气风险将显著降低。

裴晓菲说，下一步，要落实好各项污染防治措施，不断改善空气质量，持续增强老百姓的蓝天幸福感。

前四个月规模以上工业企业利润加快恢复

新华社北京5月27日电（记者 潘洁）国家统计局27日发布数据显示，1至4月份，全国规模以上工业企业利润增长1.4%，较1至3月份加快0.6个百分点，延续恢复向好态势。以装备制造业、高技术制造业为代表的新动能行业利润增长较快，彰显工业经济发展韧性。

从4月份数据看，全国规模以上工业企业利润同比增长3%，较3月份加快0.4个百分点。

装备制造业引领作用突出。1至4月份，装备制造业利润同比增长11.2%，较1至3月份加快4.8个百分点；拉动全部规模以上工业利润增长3.6个百分点，拉动作用较1至3月份增强1.6个百分点。

高技术制造业利润增长加快。1至4月份，高技术制造业利润同比增长9%，较1至3月份加快5.5个百分点，增速高于全部规模以上工业平均水平7.6个百分点。从行业看，“人工智能+”行动深入推进，半导体器件专用设备制造、电子电路制造、集成电路制造等行业利润分别增长

105.1%、43.1%、42.2%；智能化产品助力数智化转型，相关的智能车载设备制造、智能无人飞行器制造、可穿戴智能设备制造等行业利润分别增长177.4%、167.9%、80.9%。

“两新”政策效应持续显现。1至4月份，在大规模设备更新相关政策带动下，专用设备、通用设备行业利润同比分别增长13.2%、11.7%，合计拉动规模以上工业利润增长0.9个百分点。消费品以旧换新政策加力扩围效果明显，家用电器器具专用配件制造、家用厨房电器器具制造、非电力家用电器具制造等行业利润分别增长17.2%、17.1%、15.1%。

“总体看，1至4月份规模以上工业企业利润稳定恢复，展现出我国工业强大韧性和抗冲击能力。”国家统计局工业司统计师于卫宁说，下阶段，要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动科技创新和产业创新融合发展，优化调整产业结构，加快传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，促进工业企业效益持续恢复向好。

聚焦民生“小事” 看民法典如何保护你我权益

被誉为“社会生活百科全书”的民法典，与每个人的生活息息相关。

小区业主纠纷、职场性骚扰、“饭圈”文化治理……今年是民法典颁布五周年，最高人民法院近日发布的相关系列典型案例中，有不少聚焦民生关键“小事”，保护你我合法权益，推动民法典更好“典”亮千家万户。

老房子加装电梯惹争议，怎么办？

老旧小区加装电梯，是关乎居民出行便利、居住品质提升的重要民生工程，同时也容易引发邻里争议。

江苏无锡某小区某单元徐某等全体业主一致签字同意本单元增设电梯，并于小区主要出入口及单元楼道张贴意见征集单、公示、承诺及图纸等相关材料，公示期间没有人提出异议。随后，这个增设电梯的项目取得了主管部门的审批手续并正式开工。

然而，住在该单元北楼的业主范某却不干了。范某认为，该电梯安装位置影响自家采光，就多次在加装电梯施工现场阻碍施工，导致项目停工。徐某等业主把范某告上法庭，请求判令范某停止对加装电梯工程的妨害行为。

案件办理法官介绍，依照民法典关于相邻关系的规定，相邻关系应当按照有利生产、方便生活、团结互助、公平合理的原则处理，案涉住宅增设电梯，将对大多数业主特别是老人、小孩生活带来极大便利。

值得注意的是，法官在判决范某停止实施阻挠行为的同时也指出，如加装电梯后在采光、通风等方面确实对部分业主造成较大影响的，亦可就补偿问题另行协商或通过法律途径解决。

远亲不如近邻。“在电梯加装已采取必要措施，尽可能降低对相邻楼栋不利影响的情况下，相邻楼栋业主对电梯加装负有容忍义务。民法典对相邻关系的规定，为这类纠纷的妥善协调提供了规范指引，是邻里和睦与民生和谐的重要法治保障。”上海交通大学凯原法学院副教授沈健州说。

员工实施职场性骚扰，公司能否理直气壮开除？

异性同事经常发来暧昧短信？同事语言挑逗发出性暗示？上司暗示有获得职场晋升机会的“潜规则”？……职场性骚扰令人深恶痛绝。民法典对此明确，用人单位有防止、制止职场性骚扰的义务。

黄某担任重庆某公司副总经理期间，经常在工作时间利用职务便利，以雅言语和不良肢体行为对女职工进行骚扰，导致多名女职工离职。该公司根据公司制度及劳动合同约定，解除与黄某的劳动关系。

没想到，黄某反而起诉公司，要求支付赔偿金7万余元。

民法典规定，违背他人意愿对他人实施性骚扰的，受害人有依法请求行为人承担民事责任，企业等单位应当采取合理措施，防止和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。

本案中，法院依法认定，员工实施性骚扰，严重违反公司规章制度，用人单位有权解除劳动合同且无需支付违法解除劳动合同赔偿金。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示，民法典明确用人单位防止职场性骚扰的义务，为用人单位积极遏制职场性骚扰行为提供了法律依据。把“害群之马”扫地出门，让员工安心工作，营造风清气正的职场环境。

为维护“爱豆”而侮辱诽谤他人，承担哪些责任？

畸形“饭圈”，害人害己。

魏某是A明星的粉丝，何某等三人是B明星的粉丝。何某等三人曾在微博发布关于A明星的负面内容，魏某看到后将三人举报。

何某等三人被举报后极为不满，开始在微博账号上持续发布诸如“嫌疑犯魏某”等内容，还在微博主页、评论区公布魏某私人照片和微博主页链接。上述内容发布后，阅读量从几百到上万不等，转发数、点赞数、评论数若干。

魏某认为何某等三人侵犯其名誉权，故诉至法院，请求判令三人赔礼道歉并赔偿精神损害抚慰金。

法院认为，粉丝群体在网上互撕谩骂、应援打榜、造谣攻击等行为，损害了他人合法权益，破坏了清朗网络环境。该案中，法院依照民法典人格权编的相关规定，判决何某等三人在各自微博账号向魏某赔礼道歉及澄清事实并置顶一周，同时向魏某赔偿精神损害抚慰金。

“在互联网上发生的名誉权侵害，往往面临网络用户身份不明和侵权行为认定困难等问题，但这并不意味着互联网是法外之地。”沈健州表示，本案的判决为网络用户身份确定、侵权行为界定等问题提供了清晰明确的审理思路，有利于进一步引导网络用户理性发言，促进依法治理“饭圈”乱象，营造健康向上的网络环境。

民有所呼，法有所应。人民法院通过审理一个具体案件，及时回应人民群众普遍关切的热点问题，进一步推动民法典走到群众身边、走进群众心里。

以民为本，循法而治。实施民法典是一项长期工作，需要各方共同努力。快来打开这本新时代人民权利的“宣言书”，一起学习如何拿起法律武器维护自身合法权益，让民法典的规定与精神融入日常生活，成为全体社会成员的共同行为规范。

(新华社北京5月27日电 记者 冯家顺 罗 沙)



全国“三夏”大规模小麦机收全面展开

5月26日，联合收割机在河南省许昌市建安区陈曹乡高标准粮田示范园区收割小麦。

记者从农业农村部了解到，截至5月26日17时，各地已收夏粮小麦7005万亩，日机收面积连续3天超过400万亩，全国“三夏”大规模小麦机收全面展开。

新华社 发 牛书培 摄

医院免除陪护服务启动试点

新华社北京5月27日电（记者 李 恒）国家卫生健康委办公厅、国家中医药局综合司和国家疾控局综合司近日联合印发《医院免除陪护服务试点工作方案》。方案提出，在各地人口老龄化程度较深的城市等，优先确定在老年住院患者占比较高、免除陪护服务需求较大、工作基础较好的三级医院，开展免除陪护服务试点工作。

免除陪护服务主要指患者住院期间，在患者或其家属知情同意且自愿

选择的基础上，根据患者病情和生活自理能力等，由护士或医院聘用医疗护理员提供的生活照护服务。

方案明确，试点医院要按照分级护理服务内涵、基础护理服务规范等要求，根据住院患者病情和自理能力情况，规范提供基础护理服务。医疗护理员不属于卫生专业技术人员，要在医务人员指导下，协助为生活部分自理或完全不能自理以及行动受限住院患者提供助餐、助洁、助浴等生活照护服务，不得从事医疗护理专业技术性工作。

作，不得替代医务人员工作。

方案还明确，试点医院要根据临床科室病种特点、患者病情需要、自理能力程度和护理级别等要素，优先在一级护理住院患者占比较高的科室病区（老年医学科、神经科、心血管科、普外科、骨科等）探索开展，不断总结经验，逐步扩大试点病区数量。

此外，试点医院要加大免除陪护服务试点病区护士配备力度，原则上试点病区护士与实际开放床位比不低

于0.6:1；要建立完善医疗护理员培训和管理制度，定期对医疗护理员开展职业素养、服务技能、沟通交流、质量安全、院感防控等培训；要采取有效措施加大后勤支持保障力度，加大信息化技术支持力度，优先在免除陪护服务试点病区开展智慧病房建设，充分运用智能化床旁呼叫、数据采集等信息化手段，优化服务流程，提高服务质效等；要加强住院患者探视管理，体现人文关怀，为患者营造安静、有序的住院环境。

打通成果转化“最后一公里” 科学家与企业家如何问题共答？

一个顶刊好成果，为啥出了实验室却进入不了市场？科学家有成果，企业有需求，为啥总是匹配不上？

近日，记者旁听了一场特别的闭门研讨会。会上，数十位来自科研一线的青年科学家与数十位上市公司负责人围坐一桌，直面科技成果转化的痛点难点，坦诚交流、各抒己见，在碰撞中寻求“解题思路”。

《2024年中国专利调查报告》显示，我国企业发明专利产业化率为53.3%。相比之下，2022年的调查显示，我国高校发明专利产业化率仅为3.9%。

“我既是科研人员，也在学校里负责成果转化工作。科研成果与市场需求不匹配是当前我们在科研产业化上面临的一大痛点。”作为最先发言的人之一，华东理工大学科学技术发展研究院院长杨强开门见山。

杨强的一番话说到了在场科技界专家和企业界代表的心坎里，引起大家争相发言：“科学家思维与企业需求存在天

然鸿沟，科学家更关注技术的先进性，但企业还要关注产品的性价比、有没有市场，双方需要找到一个平衡点”；

“科研人员攥着成果但不知道怎么和投资人对接，需要搭建更多的交流平台”……

近年来，从加强以企业为主导的产学研深度融合到拓宽科技创新的融资渠道；从试点开展职务科技成果赋权改革到加快培育技术经理人队伍，各地都在积极探索推动创新链与产业链深度融合的新路径。

记者在研讨会现场看到，科技界、产业界和社会力量正在努力探索、改变，推动科学家和企业家问题共答、双向奔赴、各得其所——

深圳粤港澳大湾区数字经济研究院研究员江旭晖分享了自己转变思维的心路历程：“过去我们是‘带着锤子找钉子’，堆了很厉害的技术却产生不了好的应用效果；现在我们学着‘遇到钉子打造合适的锤子’，让市场和企业的应用需求倒逼我们研发和优

化，半年解决了3个合成数据产业化难题。”

“科研方向与市场需求就像两条平行线，而企业可以凭借对行业的深入了解，精准找到二者的结合点，把两条线拉到一起。”中重科技董事长马冰冰说，企业在发展中一直与高校保持密切合作，有效促进高校研究成果与企业产品结合落地，机器人等智能化技术在冶金行业有着广阔应用前景，是企业未来希望对接的方向。

作为中国科协主管的全国性公益基金会，中国科技发展基金会近期联合近200家上市公司和10余所高校、科研院所、国家级创新中心，共同发起成立了“青年科学家产学研创新联合体”，旨在推动成果转化向“需求牵引”转变，通过产业沙龙、孵化营、项目对接等模式，帮助青年科学家和企业家精准匹配，探索产学研对接长效机制。

南京大学副教授程文、哈尔滨工业大学（深圳）教授冷雨泉和山东新

华锦国际股份有限公司就是联合体的受益者。近日，在基金会和联合体的搭桥下，两个科研团队和企业围绕电子皮肤、外骨骼机器人等达成协议。

“通过基金会和联合体的‘需求池’匹配，我们在康养产业上的技术需求和两个团队的研究成果一拍即合，从技术对接到与科研团队成立合资公司，跑出了产学研合作新速度。”新华锦国际董事长张航说。

中国科技发展基金会理事长宋军介绍，联合体后续将按细分领域组织精准对接，首批聚焦机器人、生物制造、AI应用三个赛道，“我们希望搭建起促进创新链、产业链、资本链深度融合的平台，推动科技创新与产业创新‘双向奔赴’。”

研讨会由中国科技发展基金会主办，主题为“科技创新与产业创新深度融合新路径”。

(新华社北京5月27日电 记者 温克华)