

健全保障服务体系 更好凝聚新就业群体

本报记者 刘银昌

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 贯彻新发展理念推动高质量发展

十六届市政协四次会议召开期间，市政协常委、致公党市委副主委、市税务局第一稽查局局长谢冬妮的大会发言《健全保障服务体系 更好凝聚新就业群体》引起广泛关注。市委副书记、市长张志强当即批示，要求相关部门协同配合，加强新就业群体服务保障。

目前，我市有 3.9 万余名快递员、网约配送员、网约车司机、货车司机等新就业群体，他们是服务居民生活、推动数字经济、助力城市发展、优化基层治理的一支重要力量。

我市在新就业群体的权益保障与服务方面还存在一些亟需解决的问题，社会保障不足，有后顾之忧，新就业群体大多以劳务、挂靠、承揽等形式签订劳务协议、合作协议，直接与互联网企业确立劳动关系的很少，除快递外，互联网企业不为新就业群体购买社会保险。据统计，全市网约配送员 1421 人中，购买养老保险的 612 人，占比仅 43%，就业群体应对工伤、失业、养老等风险和负担的能力较弱。工作环境不优，

有堵点压力，平台企业在制制定订单分配、抽成比例、报酬构成等制度规则和平台算法时，很少考虑从业人员意见，目前网约车抽成比例在 20%至 25%之间，网约车司机群体反映较为强烈。成长路径不宽，有发展瓶颈，快递员、网约配送员等职业从业门槛低，在学历层次、技术技能等方面也有所欠缺，且缺乏专业技能培训和能力提升的渠道，大多新就业群体是吃“青春饭”，随着年龄增长，从业优势越来越小，思想动态不稳，有风险隐患。

谢冬妮提出建议，切实加强新就业群体兜底保障，充分发挥人社、医保、工会等部门的职能优势，与行业协会、头部企业或企业代表组织就劳动定额标准、最低工资、劳动保护、休息休假等事项开展协商，引导平台企业为新就业群体缴纳相应比例或金额的社会保险费，提供职业病预防、工伤保障及医疗援助等必要社会保障。不断优化新就业群体工作环境，督促平台企业在制制定订单分配、计件单价、抽成比例等制度规则和平台算法时，充分听取工会或劳动者代表的意见建议，并将结果公示告知劳动者，严防一再压缩配送时间导致配送超时率、交通违章率、事故发生率上升等问题。指导企业建立健全劳动者申诉机制，及时受理劳动者的申诉得到及

时回应和公正处理。建立“工会+法院+检察院+人社+司法”的联合调处纠纷新模式，为新就业群体提供便捷高效的纠纷调解、法律咨询援助等服务。持续扩展新就业群体发展路径，积极为各类新就业群体提供个性化职业介绍、职业指导、创业培训等服务，及时发布职业薪酬和行业人工成本信息等，为企业和劳动者提供政策咨询服务；建立适合新就业群体的职业技能培训模式，优化职业技能培训补贴申领、发放流程，加大培训补贴资金直补企业工作力度；创设灵活多样的教学模式，推出更多个性化、菜单式、弹性制培养方案和课程体系，满足外卖骑手、快递小哥们的学历提升需求。做深做实新就业群体关心关爱，建立健全新就业群体党建主管部门、行业党委班子成员直接联系重点企业制度；选聘新就业群体担任社会工作观察员，深入了解掌握新就业群体思想动态、权益保障和意见诉求等情况；开展全市“十佳”新就业群体评选活动，选树一批先进典型，切实增强新就业群体的职业荣誉感和社会认同感；统筹资源推进新就业群体“友好场景”建设，在元旦、春节、中秋等重点时节，针对新就业群体开展赠送爱心物资、免费体检等活动，提升他们的获得感、幸福感。

主题团日关注 全民国家安全教育

4 月 15 日是第十个全民国家安全教育日，团市委在凤台四中举行“国家安全 青春挺膺”主题团日活动，通过宣讲、朗诵、书法、绘画等多种形式，提高学生维护国家安全的意识。图为当日，凤台四中学生在看全民国家安全教育主题书画展。

本报记者 陈 彬 摄



树牢国安理念 夯实国防根基

本报讯“如发现危害国家安全行为，请拨打 12339。”4 月 14 日，在第十个全民国家安全教育日到来前夕，大通区人武部干事走进市第十五中学，为七年级 200 余名师生带来一堂题为“凝聚国安意识，锤炼国防担当”的国防教育课，并组织国防装备现场讲解和展示，在春日里掀起一股“国防热”。

课堂上，区人武部干事以“国家安全与国防建设”为主线，结合历史案例与现实形势，深入浅出阐释国家主权、领土完整的深刻内涵，剖析新时代国防建设对青少年的责任要求，并通过情景问答、视频短片等形式，引导学生理解“安不忘危”的道理。国防装备展示区成为“流动课堂”。装备模型有序陈列，区人武部干事结合装备性能参数，讲解其在国防任务中的实战应用。学生们争相举手提问，部分学生在教练员指导下进行体验，在触摸与聆听中感受国防力量。

据悉，大通区人武部紧紧围绕“全民国家安全教育，走深走实十周年”这个主题，重点学习国家安全法等法律常识，筹划开展一系列专题学习教育。通过这些活动，进一步提升了人武部全员和社会群众自觉维护国家安全的责任意识，切实营造依法维护国家安全的浓厚氛围，推动安全理念深入人心、落地生根。

(本报记者 朱庆磊 本报通讯员 姚竣杰)



加强国家安全教育 共筑国家安全防线

4 月 15 日上午，田家庵区以“全民国家安全教育走深走实十周年”为主题，在区政府大院门前开展“4·15”全民国家安全教育日集中宣传活动。图为工作人员向市民科普国家安全相关知识。

本报记者 李东华 本报通讯员 何 川 摄

提升人才培养与产业升级适配度

屈群苹



眼下，新技术正以前所未有的速度重塑就业市场。人工智能、大数据、云计算、物联网等技术的广泛应用，不仅推动了产业升级，也深刻影响了就业结构。一些新兴岗位的出现，既为经济发展注入新动能，也为劳动力市场带来新机遇、新挑战。

不少行业加速向数字化、智能化转型，对从业者的专业技能、跨领域综合素质提出了更高要求。比如，一些新能源汽车品牌在智能制造、自动驾驶与 AI 算法等领域持续布局，对兼具工程、软件和数据能力的复合型人才需求激增。技术门槛不断抬升，推动人才结构向“高科技+高学历”演进，复合型人才成为更受市场青睐的对象。

新技术应用显著提升了生产效率，催生了大量高附加值与高收入岗位。AI

训练师、数据分析师等新职业薪酬普遍高于一般岗位，显示出经济增长、技术进步与就业扩大的正向循环。比如，有电商平台在推进智能供应链转型中，设立“智能物流工程师”等新职位，引入算法优化与自动化系统，吸纳具备 AI 与工程背景的复合型人才，实现生产效率与就业质量“双提升”。

尽管新技术为就业市场带来机遇，但也产生不少挑战。低技能劳动者面临转型压力，失业风险上升；新兴岗位技能要求与现有人才能力存在一定程度错位，结构性失业风险加剧。同时，区域间技术发展不平衡，中西部因基础薄弱、人才外流导致发展受限。对此，亟需完善就业保障机制，推动就业结构朝着更均衡、更包容的方向发展。

推动更多资金资源“投资于人”，构建终身技能培养体系。破解人才供需矛盾的关键在于提升人才培养质量。在优化课程结构方面，应增加与数字化、智能化相关的课程，培养更契合市场需

求的高技能人才。在完善职业培训方面，应提升劳动者终身学习能力，增强其应对技术变革的水平，提高对就业环境的适应性。还应通过税收优惠、补贴等手段，激励企业加大培训投入，推动形成“企业投入—人才成长—发展回报”的良性循环。

推动岗位与技术、就业深度联动，搭建产教融合桥梁。加快建立健全行业技能标准，明确新兴岗位能力要求，为劳动者提供更加清晰的职业路径。支持企业组建创新联合体，实现技术研发与岗位需求精准对接。鼓励高校优化学科结构，增设跨学科微专业，培养复合型人才。还应推动职业资格跨区域、跨行业互认，建设统一就业信息平台，提升人才与岗位的匹配效率。

持续挖掘就业新增长点，激活技术衍生业态。技术迭代之下，一些新兴产业正成为就业扩容的重要引擎。对此，要加快拓展智能制造、电子信息、绿色经济、“AI+”等前沿领域，打造新型

岗位集群，扩大增量市场，构建稳固的就业“蓄水池”。比如，“东数西算”工程在西部布局数据中心集群，带动基础设施和绿色能源发展，催生大量数据处理、运维和节能岗位，形成以算力经济为核心的新业态，成为技术驱动就业增长的典型示范。

优化区域创新生态，推动新技术与新业态更好融入地方发展。不断优化营商环境，吸引高科技企业与创新资源向欠发达地区集聚，加强区域间技术合作与资源共享，推动技术成果在地转化与广泛应用。加大 5G 网络、算力中心等新型基础设施投入，为新技术应用提供坚实的硬件支撑，鼓励地方特色产业与新技术融合，形成独具优势的差异化竞争格局。

未来，要将人才培养、产业转型与区域协同深度融合，让技能人才成长逐渐融入产业升级步伐，凝聚政府、企业与劳动者多方合力，共同绘就技术赋能民生的崭新图景。

土地节约集约利用综合改革试点

■ 淮南市自然资源和规划局 主办

产权登记是支撑经济社会发展、保障人民群众重大财产权利的关键性制度，不动产统一登记制度的建立，既夯实了社会主义市场经济根基，又为现代市场体系建设提供了制度保障，成为推进国家治理现代化的重要支撑。

2025 年 3 月 1 日是《不动产登记暂行条例》正式施行暨全国首本不动产权证书颁发 10 周年的日子，这标志着我国不动产登记从分散走向统一的历史性跨越，具有划时代的重大意义。

10 年来，我市一直高度重视不动产统一登记工作，把它作为夯实自然资源产权底板、履行“两统一”职责的重要抓手，建立起从城市房屋到农村宅基地，从不动产到自然资源，覆盖所有国土空间、涵盖所有不动产物权的中国特色不动产统一登记制度。保护产权，10 年见证，不动产统一登记从无到有、从有到优，以制度完善为笔，绘就产权保障的民生画卷。

在市委、市政府的坚强领导下，我市各级不动产登记中心深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，以党建为统领，打造“淮舜登”特色党建品牌，先后荣获“全省自然资源系统先进集体”“全市政务服务先进集体”“工人先锋号”等荣誉称号，在全省营商环境登记财产指标考核中位居全省第一方阵，淮南市不动产登记中心被自然资源部评为“全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著的单位”。

构建市县一体化“淮舜登”智享平台,实现高频事项“跨省通办”

中心整合了全市、县区全量登记业务数据，升级优化了 400 余项业务功能，完成了与 10 余部门 60 余项接口升级改造，打造了市县业务事项、申办流程、材料清单、受理标准、基础数据库、空间数据库、软件功能“七统一”的标准服务体系，全面实现了“同城通办”。运用“互联网+不动产登记”，面向金融机构、公证、法院、社区、开发园区、公积金、开发公司等多个群体延伸网上办事端口，实现抵押登记和新建商品房转移登记网办率高达 98%。

畅通沪、苏、浙、皖等地转移登记、首次登记、变更登记等高频事项“跨省通办”，中心制定了《长三角“跨省通办”APP 下载指南》，设置“淮舜登‘跨省通办’窗口”，设立政务服务“一网通办”远程虚拟座席，提供远程咨询、自助引导、帮办代办等网络视频交互式服务，建立以全程网办为主、线下帮办为辅的不动产登记“跨省通办”模式。成功为无锡市、徐州市、南京市的申请人办理了“跨省通办”登记业务。

建立“一站式办结”服务模式,实现登记服务“不打烊”

中心设立交易、税收、登记“三位一体”综合窗口，集成水、电、气联动过户，实现“进一扇门、取一个号、跑一扇窗、办多件事”，之前办理房屋过户需要去 6 个窗口，现在只需要在一个窗口即可完成过户。同时，在为企业服务方面，中心也专门设立了“为企业服务专窗”“党员示范岗”，“为企业服务专员”全程为企业提供“帮办代办”服务。以前办理登记需要提供营业执照、公章、授权委托书等等，现在中心将授权委托等事项集成在不动产登记申请书一张表内。同时，通过数据共享获取电子证照、电子印章等，实现为企业服务“四减三增”，最大限度地减环节、减材料、减时间、减成本，增设专线预约上门、专员一对一服务、专区帮办代办。

中心为办事群众提供延时服务、周末窗口、春节不打烊、证书邮寄等便民利企服务举措。大力推广使用自助查询、自助打证等服务，全面实行“预约办理”“绿色通道”“兜底服务”“帮办代办”等特色贴心服务；严格执行“一次性告知”“首问负责”制度，中心向社会和群众承诺，办理不动产登记业务不限号，群众只要有需求，所有登记业务取号后必须当日受理办结，无需预约；对于申请材料不齐全的，告知需要补充的全部内容，不让群众反复跑路。

拓展“带押过户”业务范围,创新“一码一票”电子纳税凭证共享应用

中心根据省政府相关文件通知，严格贯彻落实《中华人民共和国民法典》等法律法规的规定，全面推广开展“带押过户”登记模式，即我市存量房和工业类厂房在“抵押状态”下办理不动产转移登记，简单来讲，就是住房在抵押贷款状态下，也可进行买卖。另外，中心持续深化政银合作，将买卖转让、离婚析产、夫妻之间增减名等原因发生权属变化的不动产登记，全面纳入不动产“带押过户”业务范围，实现“同时办、一次办、一窗办”。

此外，通过部门间数据共享，在省内率先开启电子纳税凭证共享应用新模式，实现纸质税票免提交，精简办事流程、压缩办件时间、降低办事成本，此项举措被安徽省自然资源厅在全省范围内推广。自共享以来已获取电子纳税凭证办理登记 3 万余件。

下一步，市不动产登记中心将继续通过流程再造、数字赋能、服务升级等一系列举措，持续压缩办理时限、降低办事成本、提升服务体验，紧紧按照市委、市政府统一部署，聚焦企业和群众关切,积极创优营商环境,持续提升窗口效率、提升窗口效能、提增窗口效益,从“来回跑”到“一次办”再到“零见面”,形成机制顺畅、便捷高效、惠民利企的工作体系,不断开创不动产登记窗口标准化服务新局面。

我市应急避难场所建设完成进度居全省首位

本报讯 为坚持“以人为本、安全至上、预防为主”的方针，按照“科学规划、合理布局、建管并重、平灾结合”的要求，我市扎实推进应急避难场所建设，全面提升抵御和应对突发灾害事件的综合防灾减灾能力。目前，我市应急避难场所建设完成进度居全省首位。

在推进应急避难场所建设中，我市多次召开专题会议部署，压实各方责任，确保建设工作有序推进。全市 170 处应急避难场所建设中，室内型场所占比 38.33%，室外型场所占比 61.67%，实现城区 15 分钟覆盖率达 95%，构建起分级分类、平急结合的全域安全保障网络，形成“室内外互补、平急结合”的防灾空间格局。

据悉，全国应急避难场所二期辅助调度系统可实现“智能匹配”，当灾害发生时系统可基于灾情类型、影响范围自动筛选最优避难场所；“资源可视化”可实现实时呈现各场所容纳人数、设施设备配置、避难场所种类、物资配置数量等关键信息，提升指挥调度透明度；“动态监测”可实时联动气象部门实时获取天气变化、降水量及灾害预警信息，贯通“灾前风险预警—灾中资源调度—灾后效能评估”全流程闭环管理，推动应急响应向智能化、科学化转型。

为高效率、高标准完成应急避难场所建设任务，切实提升灾害应对和紧急避险能力，市应急管理局在时间紧、任务重的情况下，通过高效统筹与技术创新，率先完成全国应急避难场所二期辅助调度系统审核工作，成为全省首个完成数据审核的市。这一成果标志着信息化管理能力的显著提升，为后续应急资源调度和灾害响应提供了精准的数据支撑。全国应急避难场所二期辅助调度系统上线后，采集内容由一期的 41 项扩展至 61 项，新增“场所性质、建设方式、管理单位、场所功能区”等 35 项关键指标，优化了“省—市—县—乡镇—社区”五级管理体系，涉及各级各类应急避难场所共 170 个，其中省级 1 个、市级 14 个、县级 97 个、乡镇（街道）级 49 个、村（社区）级 28 个场所。

(本报记者 鲁 松 本报通讯员 陈奋闻)

从分散走向统一的十年跨越——我市不动产登记工作从有到优实现完美蜕变

本报记者 周莹莹