



## 中共中央办公厅国务院办公厅 关于完善价格治理机制的意见

(2024年12月5日)

价格治理是宏观经济治理的重要内容。为进一步深化价格改革,完善价格治理机制,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,完整

准确全面贯彻新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用,健全市场价格形成机制,创新价格引导机制,完善价格调控机制,优化市场价格监管机制,加快构建市场有效、调控有度、监管科学的高水平价格治理机制,提高资源配置效率,提升宏观经济治理水平,更好服务中国式现代化建设。

工作中要做到:坚持社会主义市场经济改革方向,能由市场形成价格的都交给市场,促进先进优质生产要素高效顺畅流动,有效服务全国统一大市场建设。坚持系统观念、综合施策,统筹国内国际两个市场两种资源,兼顾上下游各环节,强化各领域改革协同联动,实现价格合理形成、利益协调共享、民生有效保障、监管高效透明。坚持问题导向、改革创新,聚焦重点领域和关键环节,有效破解价格治理难点堵点问题,使价格充分反映市场供求关系,增强价格反应灵活性。坚持依法治价,完善价格法律法规,提升价格治理科学化水平,规范经营主体价格行为。

### 二、健全促进资源高效配置的市场价格形成机制

(一)深化价格市场化改革。分品种、有节奏推进各类上网电价市场化改革,稳妥有序推动电量竞价、容量价格和辅助服务价格由市场形成,探索建立促进改革平稳推进的配套制度。健全跨省跨区输电市场化价格形成机制。加快完善电网代理购电制度,推动更多工商业用户直接参与市场交易。进一步完善成品油定价机制,深化天然气价格市场化改革。加快完善煤炭市场价格形成机制。鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格,积极推进新建水利工程提前明确量价条件。放开具备竞争条件的民航国内航线旅客运输价格。

(二)加快重点领域市场建设。推进重要商品现货、期货市场建设,优化期货品种上市、交易、监管等规则,夯实市场形成价格的基础。有序发展油气、煤炭等交易市场。完善多层次电力市场体系,健全交易规则和技术标准,推进电力中长期、现货、辅助服务市场建设,培育多元化竞争主体。完善售电市场管理制度。

(三)营造竞争有序市场环境。废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策,防止政府对价格形成的不当干预。营造有利于价格有效形成的市场环境,促进电网公平接入,推动油气管网设施公平开放、铁路线路互联互通,加快健全铁路、公路、水运、民航等各种运输方式协同衔接的多式联运服务体系;有效规范自然垄断企业经营范围,防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。加强配电、天然气管道运输等网络型自然垄断环节价格监管。规范药品价格形成,推动企业诚信经营,促进价格公

开透明、公平合理。

### 三、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制

(四)完善促进粮食和重要农产品稳定安全供给的农业价格政策。健全价格、补贴、保险等政策协同的种粮农民收益保障机制,完善稻谷、小麦最低收购价和玉米、大豆生产者补贴等政策。优化棉花目标价格政策。稳定政策性生猪保险供给,鼓励地方因地制宜探索开展蔬菜等品种保险。深入推进农业水价综合改革,持续完善化肥等农资保供稳价应对机制。完善承包地经营权流转价格形成机制。

(五)健全促进绿色低碳转型的能源价格政策。建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制,更好发挥对构建新型电力系统的支撑作用。完善新能源就近交易价格政策,优化增量配电网价格机制。综合考虑能耗、环保水平等因素,完善工业重点领域阶梯电价制度。以全国碳排放权交易市场供求关系,完善碳定价机制。探索有利于促进减排的价格支持政策,完善全国统一的绿色电力证书交易体系。建设绿色能源国际标准和认证机制。

(六)健全促进可持续发展的公用事业价格机制。明确政府投入和使用者的边界,强化企业成本约束和收益监管,综合评估成本变化、质量安全等因素,充分考虑群众承受能力,健全公用事业价格动态调整机制。深入推进天然气上下游价格联动。深化城镇供热价格改革。加快推进供热计量改造,有序推行供热计量收费,公共建筑和新居住建筑率先实施。优化居民阶梯水价、电价、气价制度。推进非居民用水超定额累加价、垃圾污水处理收费,优化污水垃圾处理收费政策。因地制宜健全城市地下综合管廊收费政策,完善差异化停车收费机制。优化铁路客运价格政策,健全统一的铁路货运价格体系,规范铁路路网收费清算。

(七)完善促进均衡及的公共服务价格政策。公办养老、托育、医疗机构基本服务收费,实行政府指导价管理。民办普惠性养老、托育机构基本服务收费,实行政府指导价管理或者设置参考区间等方式加强引导。加强普惠性幼儿园收费管理,强化学校服务性收费和代收费监管,建立与财政投入、资助水平相适应的高中、高等教育收费标准动态调整机制。加强殡葬服务收费管理。

(八)创新促进数字经济发展的公共数据价格政策。建立健全符合数字经济发展的数据市场规则。加快制定符合公共数据要素特性的价格政策,促进公共数据安全高效开发利用。在公共数据授权运营中,用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用;用于产业发展、行业发展的公共数据产品和服务有条件有偿使用,按照补偿成本、合理盈利的原则确定收费标准并动态调整。(下转四版)

## 市委举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班 深学细悟笃行习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述 为谱写中国式现代化淮南篇章提供坚强有力保障

任泽锋主持并讲话 张志强陈儒江蔡宜骅时志远出席

本报讯 4月1日至2日,市委举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班。市委书记任泽锋主持开班式和集中交流研讨暨市委理论学习中心组学习会议并讲话。他强调,要认真学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述,锲而不舍贯彻中央八项规定及其实施细则精神,推动全面从严治党向纵深发展,推动党中央决策部署和省委工作要求落地落实,为进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化淮南篇章提供坚强有力保障。市委

副书记、市长张志强,市人大常委会主任陈儒江,市政协主席蔡宜骅,市委副书记时志远,市委常委,其他在职市领导级干部出席。

读书班坚持领导领学、集中学习、个人自学相结合,原原本本研读《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》和中央八项规定及其实施细则等,交流研讨采取“重点发言+随机点名”方式,9位市领导作重点发言,随机抽点2名同志作交流发言。大家一致认为,这次读书班对思想理论再武装、党性修养再淬炼、纪律作

风再提升很有必要,表示将持续在心领神会上下功夫、在不折不扣抓落实上见实效,切实把贯彻中央八项规定及其实施细则精神融入日常、抓在经常。

任泽锋在讲话中指出,党的十八大以来,习近平总书记围绕加强党的作风建设发表了一系列重要论述,系统阐述了新形势下作风建设为什么抓、抓什么、怎么抓的问题,赋予了作风建设全新时代意蕴,开辟了作风建设规律性认识的新境界。我们要进一步深化思想认识、提高政治觉悟,紧密结合实际,持

续纠“四风”、树新风,不断把全市作风建设引向深入。

任泽锋强调,要持续深化作风建设,筑牢理想信念根基,靶向整治“四风”顽疾,推进风腐同查同治,强化制度刚性约束,以钉钉子精神推动中央八项规定及其实施细则精神落地见效。各级领导干部要率先垂范抓好理论武装,刀刃向内推动真查实改,广开言路接受群众监督,知行合一促进成果转化,推动学习教育有序有效开展。

(本报记者 张静 何婷婷)

## 2025年全省第二批重大项目开工动员会召开

任泽锋张志强陈儒江蔡宜骅时志远在淮南分会场出席  
我市第二批开工动员项目41个,总投资208.2亿元

本报讯 4月2日上午,2025年全省第二批重大项目开工动员会在合肥召开。会议以电视电话会议形式举行。市委书记任泽锋,市委副书记、市长张志强,市人大常委会主任陈儒江,市政协主席蔡宜骅,市委副书记时志远,市领导晁友福、王启超在淮南分会场出席会议。

会议强调,要认真贯彻落实总书记关于做好当前经济工作的重要指示,抢

抓二季度项目建设“黄金期”,持续抓好扩内需、稳增长、增后劲工作,为实现“三个往前赶”提供更充足的实物量支撑。要抓好政策实施,深入落实扩内需等一揽子政策,在更多领域争取更大支持。要聚焦产业培育,把投资工作和“双招双引”更好结合起来,推进产业结构优化和核心竞争力提升。要强化服务保障,加强项目建设全周期服务,推动早开工、早投产、早见效。

要深入研究谋划“十五五”重大项目,持续以高质量的项目支撑高质量发展。

据了解,我市第一批开工动员项目42个,开工率100%。第二批开工动员项目41个,总投资208.2亿元。其中,10亿元以上项目5个,总投资89.5亿元。分行业中,制造业项目20个,总投资91.4亿元,亩均投资791.1万元;基础设施项目10个,总投资51.2亿元;服务业

项目6个,总投资30.1亿元;民生项目5个,总投资35.5亿元。代表性项目有:淮南新桥数字科创中心项目,总投资20亿元;淮南华耀新材料制造及新能源汽车零部件产业基地项目,总投资10亿元;淮南特码斯派克智慧矿山机器人制造项目,总投资5.5亿元;淮南博奔汽车轻量化新材料利用项目,总投资5亿元。(本报记者 张静)

## 打造淮河流域 绿色环保码头

4月1日,中安联合码头上橙红色的卸船机与周边金黄的油菜花相映成趣,绘就一幅勃勃生机的春日图景。中安联合以“五星码头”品牌创建为抓手,着力打造淮河流域绿色环保码头行业标杆。码头2019年投用至今,实现连续安全运行,累计卸煤量突破2250万吨,为煤化工装置生产运行提供了坚实保障。

本报通讯员 赵天奇  
本报记者 张昌涛 摄



## 优化空间布局 激发创新动力 培育示范标杆 破除发展梗阻 我市“四维突破”构筑制造业高质量发展新生态

近年来,我市坚持“工业立市、制造强市”,把制造业高质量发展作为主攻方向,通过横向整合、纵向提升、双向扶持、靶向施策,构建制造业发展新生态。截至今年2月,全市汽车制造业、光储制造业增加值增速均超过70%,高端装备制造增加值增长30%,绿色食品、新一代信息技术产业产值分别增长10.5%、12.5%。制造业亿元企业达到129户,比2023年增加19户,其中制造业5亿元以上企业首次突破20户,龙头企业集聚态势夯实经济发展硬支撑。

横向整合优化制造业布局空间。在县区、园区重点推进“零地技改”“腾笼换鸟”“平台运作”“复合利用”“源头管控”等五类盘活形式,积极淘汰制造业

落后产能,扎实开展低效工业用地盘活,提升工业用地“含金量”。2024年全市累计盘活低效用地2400亩,闲置工业厂房20.7万平方米,利用盘活闲置低效工业资产培育新增规模以上企业24户。

纵向提升激发制造业创新动力。聚焦数字化发展方向,大力培育智能工厂和数字化车间,2024年全市新增实现数字化改造企业数361户,累计完成数字化改造企业达到699户,综合考评位居全省第6位。印发《淮南市促进制造业高质量发展若干措施》,鼓励企业加大技术攻关、创新成果转化应用和创新平台建设,着力打造培育高精尖特企业。2024年新增高新技术企业61家、省级专精特新企业62家,新增高新技术企业106家、创历史新高,新增科技型中小企业

287家,增幅居全省第3位。

双向扶持培育制造业带动标杆。成立由市委、市政府主要领导挂帅的“6+1”产业招商专班,围绕新能源、高端装备制造等战略性新兴产业,实施“领导包保+专班推进”机制。2024年,先进储能、高端装备制造等七大新兴产业新签约项目363个,累计总投资779.84亿元。出台《淮南市制造业培育促强扶大工程实施方案》,建立高新技术企业、专精特新企业和亿元以上重点制造业企业培育库。2024年共为企业争取到制造强省、中小企业发展、设备更新等上级项目43个、资金1.3亿元,争取项目数、资金额较上年度增加17个、7094.38万元。

靶向施策破除制造业发展梗阻,深

入开展“政策快递”服务,精准解决企业在融资、用工和要素保障等方面的问题。编印《支持制造业发展政策清单》《支持制造业发展政策项目申报指南》,收集汇编国家、省、市惠企政策申报细则28篇,梳理政策清单7类、116条,结合助企帮扶走访,切实解决政策落地“最后一公里”问题。2024年举办制造业政银企对接会12场,参会企业183户,签约贷款意向3.29亿元,创新专精特新贷、科创e贷等金融产品,全市制造业贷款同比增长9.94%。举办精准工业品产销对接会12场,参会企业共87户,达成了多项合作意向,推进了优质准品进商超、进矿区、进企业。(本报记者 周玲)

## 让“流量”持续变“留量”

刘辰昌



《六姊妹》热播以来,拍摄地九龙岗镇流量剧增,每天前来观光的游客超20000人次,高峰时达32000人次,20多家网络大咖每天现场直播,九龙岗历史文化街区由此名声大振。九龙岗历史文化街区的沉寂是偶然,“网红”是必然,但还须做到“红火依然”。如何抢抓机遇,变影视“流量”为文旅“留量”,当务之急是要让九龙岗历史文化街区“硬件更硬、软件更软”。

首先,硬件要硬。九龙岗历史文化街区的民国建筑独具特色,“天地玄黄宇宙”引人入胜,要坚持保护与利用并重,让老建筑在传承与创新中焕发新活力。加快九龙岗片区改造提升,文旅项目要高标准规划、高标准建设,该修旧的就“修旧如旧”。公共服务、交通组织、业态消费要统一实施,加快完善交通、停车等基础设施建设,优化管理秩序,保障车辆通行顺畅、有序停放。要统筹推进九龙岗片区环境整治、规范经营、文明导游、消费业态导入等工作,不断提升游客体验感。要强化规划引领,坚持政府主导、市场运作、企业主体合力同心,“投建运”一体化实施,以产业为支撑,探索新的旅游项目和模式,加快推动文化和旅游产业高质量发展。要围绕铁路

文化传承创新,组织修缮九龙岗老站、铁路俱乐部等历史遗存场所,导入酒店、文创、研学等文化产业功能,打造“矿路岁月”文化片区。要聚焦消费能力提升,引进知名餐饮、摄影打卡等新业态,大力发展民宿产业,变“过路游”为“过夜游”。

其次,软件要软。文化是“软实力”,旅游离不开文化。要深度挖掘淮南三镇(田家庵、大通、九龙岗)历史文化,讲好九龙岗演变历史、解放历史、发展历史故事。讲好九龙岗人文故事,深度挖掘九龙岗在发展的历史进程中涌现出的高知名度、高美誉度名人故事,进一步提高九龙岗知名度。要讲好九龙岗现实故事,把九龙岗融入淮南目前资源型城市转型发展、沉陷区生态修复综合治理、加快发展新质生产力的精彩故事,充分展示淮南“地域特色+文化”的优势,将淮南的旅游文化名片擦得更靓丽。要选拔建立专业的文旅讲述人队伍,更好传承和弘扬地方历史文化,准确传播历史文化内涵,为游客提供深度游的新体验。要加强与线上旅游平台、本土旅行社合作,围绕九龙岗现有日本湖、历史文化街区、王楼村等热门景点,连点成线、串珠成链,打造精品旅游线路。加大历史建筑等文物开放力度,为群众提供休闲娱乐的场所。以第四次全国文物普查为契机,对九龙岗区域内如淮南最早的学校、报社、邮局、医院等进行全面普查,及时申报为历史建筑加以保护。