长淮视点

基层治理与弘扬优秀传统文化相结合

张强胜

2025年是“十四五”规划的收官之年,也是持续落实党的二十大精神、习近平总书记考察安徽重要讲话精神的重要一年,把党建引领基层治理工作做得更有成效责任重大。

自2020年实施“十四五”规划以来,在党的领导下,淮南市田家庵区洞山街道黎明社区党委把学习贯彻习近平总书记关于党建引领基层治理和弘扬中华优秀传统文化的教导相结合,承接《淮南子》记载的“化干戈为玉帛”成语的优良传统,创办“玉帛工作室”,实践“化干戈为玉帛和谐工作法”,取得了良好的效果。

习近平总书记2020年9月在基层代表座谈会上强调,“要加强和创新基层社会治理,坚持和完善新时代‘枫桥经验’,加强城乡社区建设,强化网格化管理和服务,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,切实把矛盾化解在基层,维护好社会稳定”。黎明社区党委在加强社区党委思想政治组织作风纪律建设的同时,把党支部建在6个小区的9个网格上,选拔优秀党员担任党支部书记、楼栋长,实行党建网格与基层社会治理网格“双网融合”,在党建引领基层治理中充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。每年七一,给社区党员写一封“红色家书”,开展优秀共产党员、优秀志愿者、社区好人、文明家庭评选表彰活动,邀请党代表、人大代表、政协委员、专家、教授来社区讲授“党建引领基层治理”和“社会工作”课。

2022年9月黎明社区党委从《淮南子》记载的成语“化干戈为玉帛”中得到启示,在社区党委设立“玉帛工作室”,在9个网格从党支部书记、委员、党员及青年志愿者、“五老”(老支委、老模范、老专家、老教师、老战士)中挑选51名“网格玉帛和谐员”,在居民活动场所展示社会主义核心价值观和中华优秀传统文化知识。对于居民群众随时随地通过电话、网络或来访提出的一般家长里短小事或矛盾纠纷问题,网络党支部及网格玉帛和谐员都及时化解。几年来,化解了诸如楼上住户太阳能热水器漏水与楼下住户产生的矛盾、小区门口餐饮店晚上十点之后仍有噪声扰民休息、邻居的废纸泡沫板放门口道口影响通行安全、下水道堵塞等问题100多起,形成了“有矛盾、找玉帛”的良好氛围。对于群众急难愁盼大事的治理或以来信投诉等方式反映的问题,社区党委及其“玉帛工作室”以德依法化解;必要时,整合驻社区的“三官一律”(法官、检察官、警官、律师)参与解决。例如,按照“人为本、和为贵、法为纲、德为先”的思路,先后逐一解决了多部加装电梯的业主意见不统一问题、沿街餐饮油烟扰民问题、景观山塌陷不安全问题、私搭乱建骑道经营问题、幼儿园门口交通堵塞、增设停车位和电动自行车充电桩棚等问题,养老服务站(老年食堂)改造升级事宜、免费为辖区居民子女提供寒暑假托管服务项目用地回收与拆除违建等事宜,皆无上访和投诉。特别是该区重点项目洞山中学小学部项目征迁地块22户家属房拆除事宜,社区党委把“玉帛工作室”设在征迁现场,成立2个玉帛和谐小组,建立全流程政策答疑机制,以换位思考方式开展思想动员,推动征迁工作既讲法治力度又显民生温度,同步建立群众诉求响应台账,积极协助群众解决在拆除过程中遇到的房屋租赁和物品临时堆放等实际困难,做到思想工作前置化、矛盾化解源头化,让群众从抵触到理解、支持、配合,顺利完成任务,得到指挥部和征迁户共同认可点赞。

2024年10月以来,黎明社区党委认真学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神,进一步明确党建引领基层治理的方向和方法,把新时代“枫桥经验”“六尺巷工作法”“化干戈为玉帛和谐工作法”融合推进,收到了小事不出网格、大事不出社区、基层和谐稳定的更优成效。

几年来,黎明社区先后被省委组织部确定为全省社区党建示范点,省委宣传部列为全省思想政治示范点,省委政法委作为基层治理典型,省委社会工作部、安徽电视台联合的“社区书记说”专栏、《淮南日报》《安徽日报》《中国社区》杂志和《法制日报》相继进行了报道。

在党建引领基层治理的新征程中,黎明社区党委巩固和拓展“化干戈为玉帛和谐工作法”的良好效能,让党建引领基层治理的成果给人民群众带来了更多获得感、幸福感、安全感。

不断优化民营企业创新生态

卢小静

作为科技创新的重要力量,民营科技企业在推动高水平科技自立自强、提高科技成果转化效能等方面发挥着日益重要的作用。近年来,随着政策倾斜力度不断加大,民营科技企业承担重大科技项目和参与关键性颠覆性技术研发推广的积极性不断提高,创新主体地位不断增强。概念验证中心、中试平台和技术转移转化中心等创新资源向民营科技企业倾斜,形成了“微成长、小升高、高变强”的梯次培育体系,科技特派员、种子基金等创新支持机制不断健全,充分释放民营科技企业的创新活力,提升了民营科技企业的全球竞争力、影响力。

习近平总书记强调,“优化民营企业发展环境”,“要充分发挥科技领军企业龙头作用,鼓励中小企业和民营企业科技创新,支持企业牵头或参与国家重大科技项目”,“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍,持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放,继续下大力气解决民营企业融资难融资贵问题”。这些重要论述,为推动民营企业高质量发展提供了根本遵循,激发了民营企业不断创新的内生动力。不断优化民营企业创新生态,是充分激发民营科技企业的创新活力、动力和能力的关键,也是推动创新成果转移转化、场景应用、价值增值的抓手,更是关乎企业成长

壮大、培育新质生产力的核心所在。

打造依法平等使用生产要素的环境,建立公平有序的市场竞争秩序。这是营造良好创新生态的基石。首先,持续深化商事制度改革与健全公平竞争审查机制。坚决杜绝地方保护主义和市场分割行为,破除要素获取壁垒、流通障碍,为民营科技企业参与政府采购、招投标等提供平等机会。其次,深化市场准入负面清单制度改革,清理隐性壁垒,探索建立民营科技企业在人工智能、新能源等新业态新领域准入规则,明确技术标准、安全规范等,确保民营科技企业公平参与市场竞争。再次,强化知识产权全链条保护,建立健全涵盖专利申请、使用、维权等全链条全方位知识产权纠纷监测机制,加大对侵权行为的处罚力度,提高侵权成本。最后,进一步加强舆论引导,弘扬企业家精神,通过媒体宣传、表彰优秀企业等方式增强企业的创新信心和社会认同感,严厉打击恶意损害企业和企业家形象的违法行为,为增强民营科技企业创新动力活力保驾护航。

推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放,提高民营科技企业参与率。一方面,鼓励民营科技企业参与交通、水利、医疗、教育、养老等基础设施和公共服务项目建设。例如,在交通领域,民营科技企业可以利用大数据、人工智能技术优化交

通流量管理,参与智慧交通系统建设;在医疗领域,民营科技企业可以开发远程医疗系统,参与医疗信息化建设。另一方面,推动科研基础设施和大型科研仪器向民营科技企业开放。许多高校和科研院所拥有先进的科研设备,民营科技企业在创新过程中对这些设备有着迫切需求,特别是在人工智能、5G、物联网等前沿技术领域,可通过建立共享平台、制定合理的使用规则,促进科研设施与数据资源共享,支持民营科技企业参与新技术、新产品、新模式的应用,加速科技成果转化。此外,民营科技企业应加强与高校、科研院所的合作,根据市场需求进行产品开发和技改,对高校和科研院所提供的前沿技术研究成果进行及时转化和有效应用,以合作项目、共建研发中心等方式,实现人才、技术、资金等创新要素的有机结合,形成创新合力。

提升民营科技企业融资效率与效益,解决民营科技企业融资难融资贵问题。除向民营科技企业设立“揭榜挂帅”专项支持基金外,还应增强民营科技企业融资“自我造血”功能。首先,加快完善多层次资本市场体系,为民营科技企业提供更多直接融资渠道。近年来,大量民营企业通过IPO融资,有力推动了企业发展。但目前上市门槛对部分中小民营科技企业仍然较高,应优化相关标准,让更多有潜力的民营科

技企业进入资本市场。其次,进一步畅通民营科技企业股、债、贷等多元化融资渠道。扩大民营科技企业债券融资规模,通过政策引导和市场机制,吸引更多投资者参与民营科技企业债券投资;鼓励金融机构开发符合民营科技企业需求的金融产品,结合民营科技企业轻资产、高成长的特性不断创新模式,加快推动知识产权证券化。再次,建立多层次风险分担机制,压缩金融机构风险敞口,为民营科技企业债券增信。通过设立风险补偿基金、提供担保等方式,增强金融机构对民营科技企业的信心,并加强企业信用培育,通过信用评级、信用信息共享等方式,让金融机构更全面地了解企业信用状况,降低信贷风险。最后,出台专项信贷服务政策,提高贷款额度,优化贷款审批流程。根据民营科技企业的不同发展阶段和需求,提供差异化的信贷产品,如金融机构可针对初创期、成长期的民营科技企业分别开发小额信用贷款、固定资产贷款等信贷产品,以满足不同生命周期的民营科技企业融资需求。

优化民营科技企业创新生态是一项长期系统工程。只有扎扎实实落实党和国家关于促进民营经济发展的政策措施,政府、企业和社会多方协同努力,才能充分激发民营科技企业的潜能,发挥其在科技创新体系中的重要作用,助力实现创新驱动发展,为经济社会发展注入源源不断的动力。

建立常态化长效化的纪律教育机制

肖纯柏

近日,中共中央办公厅印发《关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知》,要求以作风建设新成效推动保持党的先进性纯洁性、不断赢得人民群众信任拥护,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力保障。

锲而不舍落实中央八项规定精神,是巩固深化党纪学习教育成果、推进作风建设常态化长效化的重要举措。习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上指出:“建立常态化长效化的纪律教育机制,使纪律教育贯穿干部成长全周期、融入组织管理全过程。”党纪是党的“戒尺”和党员的“紧箍咒”,上承自律、下启法律,规范党员的行为尺度,衡量党性的强度,标示着先进性和纯洁性的刻度。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视全面加强党的纪律建设,把纪律建设作为自我革命的重要内容,纳入新时代党建总体布局,让党纪成为“带电的高压线”,保障党中央令行禁止、全党步调一致。2024年全党专门开展了党纪学习教育,这是党的历史上首次开展以党纪为主题的集中性学习教育。各地围绕党纪学习教育,积累

了学纪知纪、明纪守纪的好做法、好经验,为巩固深化党纪学习教育成果奠定了良好基础。同时也要看到,党性不会随着党龄的增加而自然增强,也不会随着职务的提升而自然提升,集中性的党纪学习教育不是一劳永逸,需要以全周期管理理念推进纪律教育常态化制度化,融入日常、久久为功。

建立重要关口教育机制。党员一生会遇到很多关口,不忘初心要“慎初”,比如入党之初、任职之初、升职之初、转岗之初,此时要树立守纪“第一责任人”的理念,系好“第一粒扣子”,重大节点也要重细节、管小节,防止细微之处变为危险之处。此外,纪律教育要“一人一策”、精准教育,既谈政治立场,又谈政治能力,不仅谈什么能做、什么不能做,而且针对党员干部进退留转及其心理变化,帮助其提高坚定理想信念的水平,提升应对复杂难题的能力,掌握拒腐防变的方法和疏导压力的艺术,防止产生侥幸心理、攀比心理、补偿心理和虚荣心等。如此,纪律教育才能既发挥规范约束功能,又起到激励保障作用。

完善经常性的纪律教育机制。其一,把党纪教育纳入组织生活的重要组成部分,使学纪守纪成为一种工作习惯和生

活方式。党组织对“一把手”、新任干部和青年干部等重要岗位的干部要积极引导,经常谈话提醒、批评教育、责令检查、约谈函询和诫勉,让“红红脸、出出汗”成为常态。其二,突出教育重点,增强党章意识,铭记党员责任,让领导干部深刻认识到不论职务高低,党纪面前人人平等,第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,第一纪律是政治纪律,把纪法观念刻在心上、落实到行动上。其三,领导干部带头讲纪律党课,定期开展纪律“体检”。把纪律教育作为领导干部述职的重要内容,作为全面从严治党主体责任的重要考核标准。其四,把纪律教育列为干部教育培训的必修课、常修课,分类别、分层级开展差异化的纪律教育,细化政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律、群众纪律、生活纪律,让党员认识到纪律严于法律,党员的底线是纪律,要带头发挥先锋模范作用。

健全日常生活纪律教育长效机制。守纪是党员的终身课题。日常生活中干部与人交往既要“亲”,又要“清”;既要“廉”,又要“洁”。要把党员干部工作以外的表现作为干部任用的考察依据,加强生活圈、社交圈、朋友圈纪律教育,

加强八小时之外的纪律教育。要把抓住“关键少数”延伸到管住“绝大多数”,瞄准细微漏洞集中“靶向诊疗”,对薄弱环节打好“预防针”。

健全党性党风党纪教育一体推进机制。纪律教育是一场“持久战”和“总体战”,既要增强针对性求实效,又要增强系统性求长效,注重日常教育与集中教育相结合、党性教育和理论教育同步推进、正面教育与警示教育同时发力。要充分运用新媒体、新技术拓展革命纪念馆、党性教育基地、廉政教育基地和新时代纪法教育基地润物无声的感化功能,柔性呈现红色家风、时代先锋、英雄烈士的事迹,让这些先进楷模可亲、可学。纪检监察干部应当当好自我革命的“第一方阵”排头兵,自觉做到忠诚干净担当。

党纪是党员的“紧箍咒”,也是党员的“护身符”。守纪不只是为了守底线,更是为了守初心。建立常态化长效化的纪律教育机制,目的是以制度支撑理想信念,以铁的纪律、钢的意志和金子般的承诺把他律内化为自律,把自律变为自觉行动,做到党性坚强、本领高强,为实现强国建设和民族复兴的目标凝聚强大力量。

推动社会治理的数智化转型

曾林翊宸

当今时代,数字技术作为科技革命和产业变革的先导力量,日益融入经济社会发展各领域全过程。在此背景下,传统社会交往的线性结构日益转变为立体交互结构,个体行为数据化、组织形态虚拟化、社会互动在线化成为常态,社会治理难度不断增加,传统经验驱动的社会治理在数字时代愈发局促。

传统社会治理模式以经验主义为认识论根基,治理主体的认知边界受限于主体的感官范围与过往经验。而在高度复杂的信息社会系统中,经验驱动的治理模式在应对海量、多维、动态的数据信息时存在明显的认知局限与效率瓶颈,难以迅速、精准实现社会治理目标。数字技术的嵌入,则能够将社会系统解构为可量化、可计算的数据关系网络,使隐性的社会关联显性化;再通过智能化解析,提升整体的治理效能,满足数字社会灵敏感知、精准解析、迅速反应、动态适应的治理需求。

相较经验驱动的“实践-归纳-验证”治理模式,社会治理数智化转型的目标在于建立“数据-知识-决策”的智能化社会治理系统。通过数据要素的全域采集、深度挖掘与智能分析,将碎片化社会事实转化为结构化知识图谱,使社会治理

从经验直觉主导转向数据证据支撑。这种转型不是简单的治理工具的升级,而是治理方式、治理结构和治理效能的全面迭代,突出体现为数智化转型推动社会治理科学化、科学化、智能化和法治化等方面。

其一,数智化转型推动社会治理系统化。数字技术通过打破数据孤岛、贯通治理层级、整合治理要素,推动“碎片化治理”向“系统化治理”升级。现阶段,国务院各部门已建立多个一体化数据平台,一网统管系统等智慧应用系统,实现部分治理领域的一体化管理。基于数据中台构建的智能中枢,可实现跨部门业务协同、跨领域资源调度、跨场景决策联动,形成纵向贯通、横向融合、全域覆盖的社会治理网络。这种整体性治理路径既能延续全国一盘棋的制度优势,又赋予其数字时代的创新内涵。

其二,数智化转型促进社会治理科学化。大数据技术突破了经验认知困境,物联网技术延展了人类感官边界,算法技术改善了决策思维模式,区块链技术重塑了社会信任关系——技术发展不断提升人类工具理性,推动社会治理实现从经验治理到循证治理的方法论变革。数字驱动的治理路径强调通过数据的收集、分析和应用来指导治理实践,其不仅能够提供更为客观和全面的信息支持,还能通过大数据分析发现潜在的社会问题和风险,有效提升治理主体的认识、分析和决策能力,从而实现前瞻性治理。

其三,数智化转型实现社会治理智能化。以海量数据与先进算法为技术核心的智慧模型能够准确锚定治理需求、自动生成治理策略,并在治理过程中动态调适治理措施。社会治理智能化的显著优势在于,其在提升治理效能的同时降低了治理成本。以应急治理领域的数字化实践为例,部分省级应急管理部门搭建风险监测预警系统,通过传感器接入、基础数据库建设,结合知识图谱与语义分析技术,实现了对监管领域的实时监测、超前预警、精准判断、迅速处置,这种借助数字技术的精准施治,提升了治理政策的适配性,也降低了制度性成本。

其四,数智化转型增进社会治理法治化。准确识别社会需求、精准解决治理问题,是评价良法与善治的重要标准。需求识别层面,数字技术嵌入能够帮助治理主体及时发现治理问题,准确把握社会治理事实关系,科学制定社会治理政策。政策实施层面,数字智慧平台带来的计算机程序化治理流程能够促进治理过程公开透明,保障治理行为程序正当。此外,数字技术的广泛运用也为民众共同参与政策制定提供了技术支持,促进社会治理的参与监督。简言之,社会治理数智化转型有助于形成实体公正、程序正当、全程留痕、社会共治的现代法治治理范式。

促进数字技术与社会治理的深度融合,必须坚持以人民为中心的发展思想,并不断健全共建共治共享的社会治理制

度,以数智化转型提升社会治理效能。

一方面,坚持以人民为中心,更好解决人民群众急难愁盼问题。为此,应坚持协同治理,鼓励政府、市场组织、社会组织、社会公众等多元主体共同参与与社会公共事务的管理与决策过程,构建跨部门、跨层级、跨领域的协作网络,打造共建共治共享的社会治理格局。坚持循数治理,以政务数据、公共行为数据、物联网数据为基础,结合其他社会治理数据,通过数据分析精准定位社会问题,实时调整治理政策。坚持敏捷治理,借助先进数字技术打造实时感知、迅速响应、科学决策、高效执行的治理链条,提升治理系统的预见性、适应性及敏捷性。

另一方面,加强数字社会治理的制度保障。应在党的领导下坚持正确的技术路径,充分发挥新型举国体制优势,加速关键技术创新。同时,在治理主体层面,进一步优化治理结构,完善社会治理的组织架构与运行流程。在治理规则层面,创新适应数字社会治理的政策支持体系与监管体系,建立弹性包容的监管框架与灵敏响应的工作机制,规范公共数据的收集与利用,制定和完善与数字治理相关的法律法规,加强人工智能伦理与算法监管。在治理责任层面,建立容错纠错机制,鼓励地方政府在数字治理领域开展差异化制度创新,形成顶层设计与基层探索良性互动的创新生态。