

# 淮南日报

## 长三角新闻

HUAINAN RIBAO

淮南日报社出版

国内统一连续出版物号 CN34-0006

网址:Http://www.huainanet.com

2025年3月5日 星期三

乙巳年二月初六

总第15544期 今日8版

A1

鲜奶惠民卡 益益

YIYI DAIRY 喝奶更自由

99元30瓶, 赠送超值惠民券包

- 特高奶粉立减券4张
- 面包5折券8张
- 现调满减券4张



## 在沪全国人大代表踏访长三角民企 破除壁垒, 让市场活起来

解放日报记者 王海燕

### 长三角观察

从交通基础设施的互联互通, 到市场信用信息的协调共享; 从高科技人才的培养互认, 到市场监管执法协同, 长三角一体化发展正逐步迈上新台阶。

“长三角一体化发展的核心问题, 即如何更好地实现市场一体化, 以确保市场机制有效实施。”过去一年, 在沪全国人大代表就“推动长三角区域市场一体化建设”开展专题调研。作为召集人, 全国人大代表、上海社科院党委书记权衡再次领衔这个课题。“我们在前一年的调研基础上继续‘深耕’, 这次侧重的视角是市场一体化建设, 即长三角地区如何在服务构建全国统一大市场进一步发挥龙头带动作用。”

为摸清长三角创新“家底”, 课题组的调研足迹遍布三省一市, 踏访数十家民营企业, 还与各地发展改革、市场监管、科技、商务、交通等有关部门、研究机构及重点企业代表开展座谈。

“在市场环境中, 中小企业对市场机会的反应更敏感, 对市场信息的捕捉能力也更敏锐。”权衡说, 这次专题调研从企业的感受出发, 有针对性地

设置调查问卷, 所下发的 2000 多份问卷中, 60%以上问卷对象为民营企业和中小企业。

### 让资源要素更畅通流动

为形成统一市场规则制度, 长三角区域共同启用“310”号段编号。只要看到“310”编号, 就是长三角一体化相关的地方标准。不过, 目前标上“310”的标准还不多。

“从我们的调研情况来看, 长三角跨区域联动取得了阶段性成效, 在市场设施高标准联通、政策透明度、要素和资源市场一体化等方面都迈出了很大步伐, 这给企业带来明显的利好效应, 但是在市场一体化建设方面依然存在堵点。”权衡表示。

调研中代表注意到, 产业项目同质化较明显, 各地仍然存在“抢赛道”现象。部分高端产业、前沿产业, 在区域内的布局相似度较高, 资源分散。

为何会陷入“内卷”? 2023 年课题组就曾提出过这个问题, 代表们发现, 部分地市为争夺创新资源、阻止本地孵化企业向外转移, 竞相采取更大力度税费优惠和地价补贴。

2024 年课题组继续追问, 是什么影响资源要素流动? 代表们调研发现, 长三角市场基础规则还不统一, 因行政区划导致各自为政的障碍依然存在,

例如各地经营主体的准入登记等基础制度存在差异, 企业在资质资格获取、招标投标、政府采购、权益保护等方面有差别待遇。

“大家认为, 只有打破准入壁垒, 实施开放透明的市场准入制度、产权保护制度、协同监管制度、社会信用制度等, 为区域市场一体化建设提供制度保障, 才能让各种资源要素更畅通、更频繁地流动。”权衡说。

课题组建议, 加快健全区域统一的准入机制, 深化“一照多址”“一证多址”等改革, 清理对企业跨区域经营、迁移设置的不合理条件。同时, 全面清理涉及地方保护的各类优惠政策, 着力破除招标投标、政府采购等领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒。

### 执法如何共用“一把尺”

这两年, 长三角区域执法协作取得一定进展。沪苏浙皖联合推出了文化市场和气象领域轻微违法行为免罚清单, 探索区域执法标准统一和监管协同新路径。

但执法协同依然遇到“困境”。调研中有企业反映, 执法标准在各地不太一样, 同一件事可能这里监管标准高一点, 那里松一点。有的企业选择落户城市, 不是依据市场收益预期, 而是

看当地监管环境的宽松。

“这就不利于市场配置资源机制发挥作用。”权衡认为, 要保障市场公平性, 提高市场活跃度, 就需要不断破除地方行政壁垒, 建立区域统一的市场监管标准规则, 健全高效的跨区域市场监管联合执法机制。

各地执法如何共用“一把尺”? 课题组建议, 加强跨区域联合行动, 推进市场监管公平统一。比如鼓励跨行政区域按规定联合发布统一监管政策法规及标准规范。支持三省一市联合发布“免罚清单”和“轻罚清单”。创新联合监管机制, 强化统一市场监管执法。建立健全行政执法联动响应和协作机制, 加快实现信息互通、执法互认、结果互认。

课题组认为, 长三角各城市要打破地方保护和区域壁垒, 联合开展反垄断和反不正当竞争。探索建立地方政策信息公开机制。率先将各地涉企优惠政策目录清单及时向社会公开。推动长三角各地清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策。

“只有建立统一规范的制度体系, 区域行政壁垒逐渐被打破, 长三角企业才能‘串珠成链’, 走出同质化竞争, 共同打造科技创新共同体, 形成区域核心竞争力。”权衡说。

### 长三角亮点

长三角铁路迎来又一历史性时刻。最新数据显示, 目前长三角铁路营业里程突破 1.5 万公里, 其中高铁营业里程超过 7700 公里, 占比首次过半。

高铁里程占铁路营业里程的比例, 看似不起眼, 却有着深远的意义。放在长三角看, 这里是全国铁路网络最密集的区域, 也是中国经济最具活力的区域之一。这几年, 长三角铁路建设投资始终保持高位, 特别是高铁网络加速畅通动脉、补短板, 仅 2024 年就有沪苏湖、宣绩、池黄、杭温四条高铁新线投产。

当一条条时速 350 公里的高速铁路将长三角的城市串联起来, 并形成一个联系紧密的网络, 人们发现, 路通不止客来, 更打开了城市发展的想象空间, 为区域经济提速注入巨大动能。

### 新动力

“要致富, 先修路”“火车一响, 黄金万两”。从这些耳熟能详的口号可知, 交通对一座城市发展的意义不言而喻。具体而言, 交通可以带来人流, 人流将带来资金流、技术流, 发展出新生业和新产业。而高铁动车数倍于普通列车的速度, 让这种联通有了更大的乘数效应。

2024 年底开通的沪苏湖高铁是一条横穿长三角三省一市的高铁, 并且沿线新建了许多车站, 包括位于上海青浦区的练塘站和苏州吴江区的苏州南站。

练塘站不远处的阿特曼文化创意产业园, 原本只计划投资几千万元。得知当地要通高铁, 投资方决定扩大规模, 目前已投资上亿元, 并且还在不断追加投资, 包括谋划自建一座酒店。

江苏康辉新材料科技有限公司也因沪苏湖高铁而选择落户吴江。高铁开通前夕, 公司招聘了三位来自上海的研发人员。“他们可以生活在上海, 工作在吴江。”公司总经理康爱旗认为, 高铁开通, 增强了公司对上海科研人才的吸引力。同时, 高铁也让公司与上海合作伙伴的联系变得更为紧密, “20 多分钟的高铁行驶时间, 和同城没什么差别。”

各地政府也在提前布局。一条条新线开通、一个个新站启用的同时, 一座座高铁新城拔地而起, 交通、商业配套设施日新月异。长三角许多地方的居民感受明显: “这几年因为通高铁, 家乡变化明显加速。”

对于一些地方来说, 高铁开通带来产业转型升级的机遇。2019 年 12 月 1 日, 郑阜高铁开通, 安徽界首到上海的时间从 13 小时缩短至 5 小时。两天后, 界首市领导带着 200 位企业家到上海, 在几天内密集举办 30 多场高端论坛和产业对接洽谈会。如今, 界首到上海所需时间压缩至 4 小时。

高铁开通后, 界首市政府牵头在上海杨浦区五角场附近打造了 1000 多平方米的“离岸科创中心”, 借助上海的科技创新策源能力, 助力当地企业实现高质量发展。

### 新通道

高铁不仅加速了地方经济的发展, 还有助于降低全社会物流成本——当高铁以成倍的速度运输更多旅客, 普通既有线终于能腾出空间服务货物运输了, 而铁路运输的费用要比公路运输便宜不少, 能实实在在为企业减负。

2024 年, 长三角铁路货运迎来大改革, 开始对标现代物流企业经营管理模式, 全面实施市场化经营。最大的变化是, 营销部门成了铁路货运的关键部门, 营销人员忙着调研、走访企业和市场, 出差成了一种常态。

在改革助力下, 2024 年 12 月中下旬, 上海海铁联运集装箱到发量突破 90 万标箱, 同比增幅逾三成, 创历史新高。2025 年 1 月 1 日至 2 月 20 日, 长三角铁路中亚班列、海铁联运班列开行量较去年同期分别提升 15.6% 和 9%。

企业是经济发展的基础单元, 当铁路物流打开新通道, 帮助企业降本增效, 经济发展的活力也变得更加强劲。

### 新空间

如今, “轨道上的长三角”仍在加速建设, 2025 年长三角铁路建设投资预计超 1300 亿元, 已连续第四年超过千亿元。32 个在建项目, 总规模超过 8000 亿元。

这些年, 上海一直在不断完善高铁网络的建设。当高铁枢纽格局打开, 上海不仅能更好地发挥长三角一体化发展的龙头带动作用, 而且能在服务长三角和全国经济发展中, 实现自身的新突破。比如 2024 年开通的沪苏湖高铁, 不仅通过新建的练塘站和上海松江站, 加速了上海青浦和松江两大新城的发展, 还构建了西出上海的第三条高铁通道。上海站、上海南站、上海虹桥站构成的“铁三角”, 也因上海松江站这个大站的加入, 升级为辐射范围更广的“四边形”。

今年长三角铁路在建项目中, 东方枢纽上海东站被视为事关国家战略实施和上海长远发展的“超级工程”, 目前正在进行地下室结构施工。同时, 新建上海至南京至合肥高铁也在加紧建设中, 这条线路上有新建上海宝山站和崇明站, 也将进一步完善上海的高铁枢纽格局。而沪宁杭铁路等项目的前期工作也在努力推进中, 最快今年年内就可能开工。沪宁杭铁路东起上海东站, 西至杭州西站, 是《中长期铁路网规划》中沿海通道的组成部分, 设计时速 350 公里。沿线新建奉贤、上海金山、平湖、临平北 4 座车站, 改扩建四团、嘉兴南、桐乡 3 座车站。这条高铁还将助力上海浦东机场构建洲际航空枢纽。

轨道升级, 为长三角经济提速注入动力, 也为上海发展打开新空间。也许多年后回头再看, 长三角铁路发展的每个里程碑, 也是长三角经济发展、上海经济发展提速升级的历史性时刻。

## 闵行投用“巨型充电宝”应对跳闸

### 今日闵行

上海市首台用于台区低电压治理的分布式储能设备已在闵行区浦江镇东风村安全运行一个多月, 解决了该村 73 户居民多日多户低电压的电能质量问题。

这台分布式储能设备犹如一个“巨型充电宝”, 额定容量 250 千瓦时, 额定功率 125 千瓦, 在用低谷时段充电, 在高峰时段放电, 以数字化手段提升末端居民用电质量。

此前, 东风村由于是典型农村台区, 供电半径大、配网基础薄弱, 加之出租房密集和近年来充电桩数量激增, 迎峰度夏或迎峰度冬的用电高峰时段, 台区末端居民用

户因电压低, 偶尔会遇到跳闸或大功率设备无法启动的情况。

该村线路老旧且不具备立杆条件, 难以通过配网基建项目进行用电改造。为破解这一难题, 市南供电公司供电服务指挥中心积极探索数字化治理手段, 于 1 月 19 日将“巨型充电宝”投入该村, 提供及时的电压支持: 在用电高峰期, 当末端用户电压降至 215 伏以下, 由“巨型充电宝”释放有功功率, 保证用户电压稳定在 220 伏以上; 在用电低谷期, “巨型充电宝”储存电能, 实现电能的合理调配和高效利用。

统计显示, 一个多月以来, 这个“巨型充电宝”帮助东风村台区末端居民用户电压普遍提升了 10 至 15 伏。

(据 3 月 3 日今日闵行官方微信)

## 铁路爱好者打卡“时光慢火车”

2 月 26 日, 铁路爱好者在叶集站站台拍摄 K8521 次列车。

当日, 来自全国各地的数十名铁路爱好者自发聚集合肥站, 共同乘坐体验合肥往返叶集的 K8521/8522 次列车。随着当日该趟往返列车完成运行, 长三角地区最后一趟固定“非空旅客列车”车底正式退出历史舞台, 取而代之的是空调车底。

所谓“非空旅客列车”, 是指没有空调、没有电茶炉、能开窗的“绿皮车”。其票价低、停靠站点多, 受到进城务工人员、学生等群体的欢迎。自 2019 年沪铜铁路开通客运业务以来, 该趟非空车底运送旅客超过 130 万人次, 成为一代人记忆中的温情符号。

新华社 发 记者 杜宇 摄



## 长三角地区安宁疗护工作联盟在沪启动

### 长三角动态

中国新闻网讯 国家卫健委老龄司及长三角“三省一市”卫健委 2 月 28 日在沪共同启动长三角地区安宁疗护工作联盟, “三省一市”安宁疗护服务管理(指导)中心共同签署《长三角地区安宁疗护工作联盟备忘录》。

长三角地区安宁疗护工作联盟的启动, 标志着长三角地区安宁疗护事业迈向资源整合、标准统一、服务协同的新阶段。据悉, 长三角地区将进一步加强对区域内的专业交流与协同合作, 推动安宁疗护服务的规范化发展, 为积极应对人口老龄化提供坚实保障, 塑造区域安宁疗护服务协同共进的新典范。

“三省一市”卫健委分别介绍了其在安宁疗护工作开展情况、实践成果及经验。“三省一市”安宁疗护服务管理或指导中心围绕“进一步促进安宁疗护服务规范发展的实践与展望”主

题进行了主旨报告, 充分展示了长三角地区在安宁疗护的积极探索与先行示范, 为区域协同发展提供了有益借鉴。

长三角地区人口老龄化形势严峻, 临终患者及其家属对高质量安宁疗护服务的需求日益增长。安宁疗护关注“生命最后一公里”的质量和尊严, 是与民众生活密切相关的重大民生项目, 在上海已经走过了 30 多个年头。自上海整体被纳入全国安宁疗护试点五年多来, 上海安宁疗护住院及居家服务量呈增长趋势。上海安宁疗护事业取得了长足的发展和显著的进展。

上海已将安宁疗护服务纳入《上海市基本公共服务实施标准(2022 版)》, 在社区卫生服务中心率先实现了服务全覆盖; 初步构建以社区卫生服务中心为重点, 机构和居家相结合的安宁疗护服务网络, 实现了从理念到实践的温暖跨越。2020 年—2024 年, 上海市制定发布了《上海市安宁疗护服务规范》《上海市社区卫生服务中心

安宁疗护科设置标准》和《上海市社区卫生服务中心安宁疗护工作指引》等标准规范系列文件, 明确了安宁疗护服务的普惠制、基础性、兜底性定位。

上海市从中国安宁疗护发展的本土特色出发, 建立适合的安宁疗护服务模式。在试点过程中率先将安宁疗护纳入到基本医疗保险体系, 建立相应医疗保险制度支持, 包括设定安宁疗护医保预算专项以及对安宁疗护相关服务合理定价, 体现医护人员服务价值, 缓解持续发展的压力。

据了解, 安宁疗护服务不仅被纳入上海市医保支付范围, 各级政府还普遍制定安宁疗护服务财政补助政策, 设立财政专项资金。普陀区、闵行区、长宁区、杨浦区等区给予安宁疗护服务机构专项服务补助, 黄浦区、金山区等以政府购买服务形式实施财政专项补贴。

到目前为止, 上海市可提供安宁疗护服务的医疗机构有 261 家, 覆盖 248 家社区卫生服务中心和 13 家综合性医院。上海还组建了一支由各级

安宁疗护专业机构、安宁疗护管理部门、卫生政策研究机构、医学院校等相关人员组成的安宁疗护专家库, 发挥专家的指导作用, 为安宁疗护人才培养政策研究制定、培训教育等提供智力支持。

大会发布了“长三角地区安宁疗护工作联盟 LOGO”和《上海市社区卫生服务中心安宁疗护疼痛诊疗工作指引》, 介绍长三角地区安宁疗护工作联盟合作机制及长三角地区安宁疗护工作联盟 2025 年工作计划。

据悉, 长三角地区安宁疗护工作联盟将凝聚“三省一市”安宁疗护优势医疗资源, 强化区域性深度合作, 基于“轮值会商”“信息共享”等合作机制, 通过制定标准规范、人才培养交流、资源共建共享、理念宣传推广、示范项目共建等内涵建设, 共同提升长三角地区安宁疗护服务水平, 努力为国家安宁疗护试点工作提供可复制、可借鉴的经验, 并不断促进提升安宁疗护服务品质和能力。

(记者 陈静)