

理论视界

以改革创新精神引领进一步全面深化改革

李 义

党的二十届三中全会围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出重要部署。改革创新精神作为在改革开放中形成的时代精神的内核，对于新时代进一步全面深化改革具有重要的引领作用。弘扬改革创新精神能够为新时代表进一步全面深化改革凝聚共识、提供动力、释放活力，从而推动中国式现代化阔步向前发展。

一、改革创新精神凝聚改革共识

改革创新精神是马克思主义解放思想、实事求是、与时俱进理论品格的实践注解，它包含对现状的批判性思考、对未来的前瞻性洞察，以及将创新理念付诸实践的勇气和决心，已成为中国精神的重要组成部分。当前全面深化改革又到了新的十字路口，必须凝聚起进一步全面深化改革的思想共识，以改革创新精神作为价值引领，能够凝心聚力赢得人民的认同。一是利益增进的认同，二是精神丰富的认同。从利益增进认同角度来看，四十多年的改革开放提升了人民的生活水平，中国社会从温饱不足到全面建成小康社会，改革创新精神与时代发展同频共振，不断提升人民的获得感与幸福感。伴随着从“富起来”到“强起来”的飞跃，进一步全面深化改革的目的不仅是为了推动社会经济发展，更是为了满足人民群众对美好生活的向往、实现共同富裕。改革创新精神契合了人民立场的价值追求，我们要始终坚持推动改革成果由人民共享，真正做到人民有所呼、改革有所应。习近平总书记强调，“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。”新时代，进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心，这既是中国共产党执政为民的初心使命，也是改革创新精神凝聚改革共识的价值基点。

改革开放是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。从精神共鸣的角度来看，改革创新精神不仅是新时期改革开放的产物，同时也是

从民族精神中孕育而成的，民族精神中所固有的求变理念、革新意识、变革追求孕育出新时期勇于改革、善于创新的精神品质。可以说，创新精神是中华民族最鲜明的禀赋。以改革创新精神为价值感召，能够激发中华民族开拓进取的凝聚力，形成改革创新的价值共识。新时代进一步全面深化改革是一项系统的工程，随着改革不断推进，对利益关系的触及将越来越深。只有以改革创新精神为引领，才能大胆打破既得利益者的藩篱、破除体制机制障碍，让改革发展成果更公平惠及全体人民。无论是从供给侧结构性改革到“放管服”改革，还是从创新驱动到乡村振兴，改革创新精神都贯穿于经济社会发展的各个领域，成为凝聚起亿万民众、推动全面深化改革的最大公约数。

二、改革创新精神提供改革动力

改革创新精神是改革开放的产物，它集中体现了中国人民锐意进取、奋发图强、勇于改革、善于创新的精神面貌。弘扬改革创新精神能够为新时代表进一步全面深化改革提供动力。一方面，改革创新精神推动了观念上的变革，为全面深化改革注入精神动力。改革创新精神是在开创中国特色社会主义道路中形成的，是一种敢为人先、打破教条主义的探索精神，目的在于实现人的现代化，而人的现代化不仅是物质的丰富，同时也包含精神的丰富。改革创新精神孕育出尊重市场、崇尚法治、鼓励创新、宽容失败的精神品格，这种精神品格提升了人的奋进意识、追赶意识与“效率就是生命”的竞争意识，不断激发人民干事创业的积极性。另一方面，改革创新精神坚持以创新驱动引领产业升级，通过深化科技体制改革、完善创新激励机制、优化营商环境等措施，加快构建以创新为主要引领的经济体制和发展模式。改革创新精神也推动了绿色发展理念的落实，促进了生态文明建设，为实现可持续发展提供了有力支撑，形成推动高质量发展的

强大动力。

改革创新的目的旨在打破陈旧僵化的思想观念，推动实现思想解放并进一步解放和发展生产力。改革开放的实践符合了这一目的性要求。改革创新精神也因此获得了广泛的认同，并能以强劲的引导力和感召力推动改革开放的发展，形成精神指引实践、实践厚植精神内涵的良性循环。邓小平指出，“改革的性质同过去的革命一样，也是为了扫除发展社会生产力的障碍，使中国摆脱贫穷落后的状态。从这个意义上说，改革也可以叫革命性的变革”。改革创新精神是革命精神在新时期的延续，无论是改革还是创新都内含积极主动、破旧立新的意愿，破除的是阻碍改革的旧事物，确立的是符合事物发展的新事物，这一过程本身就是推动除旧布新的过程。但是改革依然“永远在路上”，新时代进一步全面深化改革需要更大的勇气和决心来推动改革。通过弘扬改革创新精神，能不断鼓励创新、探索更高效的体制机制，为全面深化改革注入持久的动力。

三、改革创新精神释放改革活力

改革创新精神具有务实求真、务实求变、务实求新的特质，为新时代进一步全面深化改革提供活力。这种活力源于改革创新精神特有的精神品质。一是解放思想。习近平总书记强调，“没有解放思想，我们党就不可能在实践中不断推进理论创新和实践创新，有效化解前进道路上的各种风险挑战，把改革开放不断推向前进，始终走在时代前列。”改革创新精神是思想解放的结果，能够以一种求变求新的价值追求打破僵化教条的思想束缚，在敢闯敢试中探索充满生机的新事物。二是尊重人民群众的首创精神。改革是全体人民的共同事业，从小岗村的“包干到户”到新时代的“枫桥经验”，四十多年的改革开放已经证明，人民群众是改革开放的主力军与推动者，弘扬改革创新精神能够提升人民群众的主人翁意识，激发干事创业的积极

性，提升人民群众参与改革的主动性与创造性，形成万众创新的活力氛围。三是鼓励创新。创新引领未来，改革创新精神是在探索新事物中形成的，它要求我们以吐故纳新的态度对待新事物，改革创新精神蕴含与时俱进与革故鼎新的精神品格，对于理论创新、制度创新、科技创新起到了推动作用。改革开放的过程就是解放思想与推动创新的过程，解放思想构成了改革活力释放的前提，人民群众的首创精神成为激发改革活力的直接来源，鼓励创新为释放改革活力提供了重要保障。

改革创新精神具有海纳百川的包容性，从计划经济到社会主义市场经济，从单一的公有制经济变为以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，我们不断打开国门，向发达国家学习，形成一个开放包容、互利共赢的发展格局。当前世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，更需要以平等互鉴的姿态来面对全球化带来的挑战。改革创新精神蕴含着海纳百川的气度，对于推动形成高水平对外开放体制机制同样也具有引领作用。在“惟改革者进，惟创新者强，惟改革者胜”的时代要求下，改革创新精神蕴含着鼓励创新、包容试错、接纳新生事物的品质。弘扬改革创新精神有利于构建全面创新的体制机制、健全新型举国体制，为焕发改革活力提供高水平的开放环境与坚实的制度基础。

习近平指出：“我们要大力弘扬与时俱进、锐意进取、勤于探索、勇于实践的改革创新精神，争当改革的坚定拥护者和积极实践者，用自己勤劳的双手在改革创新中创造更加幸福的生活。”改革创新精神是变革精神、探索精神、进取精神与实践精神的集中体现，反映了党和人民不断解放思想、与时俱进、守正创新的追求，新征程上要大力弘扬改革创新精神，汇集全体人民的智慧和力量，为新时代进一步全面深化改革凝聚共识、提供动力、释放活力，奋力谱写中国式现代化建设的崭新篇章。

长淮视点

乡村治理在国家治理体系中占有重要基础性地位，乡村治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化进程中不可或缺的一环。党的十八大以来，乡村治理的实践表明，党建引领、居民自治、法治保障、德治教化、数字赋能是重要的治理经验。在新时代新征程上，凝聚政治、自治、法治、德治、数治融合效应，打造共建共治共享新格局，对扎实推进乡村全面振兴具有重要意义。

突出政治统领，把党建引领贯穿乡村治理的全过程

党的政治建设是党的根本性建设，决定着党的建设方向和效果。党的二十大报告指出，“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理”。党建引领是加强乡村治理的重要抓手，是推进乡村治理体系和治理能力现代化的根本路径。党建引领关键在于充分发挥党组织核心作用，把基层治理同基层党建结合起来，将党的政治优势转化为治理优势。夯实基层基础，必须坚持党建引领，强化基层党组织的政治功能，发挥理论“补钙”作用，用党的理论武装干部、教育群众，营造学理论、懂理论、用理论的浓厚氛围，为基层党组织的建设提供强有力的思想基础。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻执行习近平总书记“三农”工作的重要指示精神，抓基层打基础，提升农村基层党组织的领导力、组织力和执行力，发挥农村基层党组织的引领作用，推进文明乡风建设，促进农民群众解放思想、改革创新，让他们在投身现代乡村建设中体现自我价值，助推乡村振兴战略顺利实施。

筑牢自治基础，激发乡村治理内生动力

村民自治制度是中国特色社会主义民主政治的重要组成部分，村民自治是村民直接参与乡村治理的重要平台，是基层协商民主的重要体现。乡村是村民自己的家园，村民期盼建设一个什么样的家园，需要一个什么样的家园，村民自己最清楚，也最有发言权。只有让村民真正参与到乡村建设中，才能激发村民参与乡村治理的主体意识，他们才会成为乡村治理的积极拥护者、践行者、受益者，乡村治理也才会有源源不断的动力。新时代推进乡村治理现代化，要在坚持党的领导下，支持农民群众多渠道参与村级事务协商，让自我教育、自我管理、自我监督和自我服务真正落实到位；在基层管理方面，推动各种管理资源下沉，调动村民建设美好家园的主动性和积极性，使其拥有更多的参与感和成就感，从而使乡村自治充满活力，推动乡村治理现代化的发展，真正实现乡村振兴的治理有效。

强化法治保障，夯实乡村法治建设根基

法治建设既是依法治国的组成部分，也是国家治理体系建设的重要内容。党的二十大报告强调，“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安”。乡村治理成效取决于乡村法治化治理的进展水平。新时代推进乡村治理现代化，要坚持以习近平法治思想为指导，把群众路线与法治方式结合起来，提升基层干部运用法治方式解决问题的能力。要加大普法力度，用贴近生活的语言、通俗易懂的方式，向村民传播法律知识，增强法治意识。要整合法治力量，发挥好法律明白人作用，推进公共法律服务平台建设，广泛运用互联网开展法律援助，让村民享受更便捷、更优质的法律服务。要加强依法治理，抓好“关键少数”，强化法律约束，严格依法行政，确保法治建设为了人民、造福人民、保护人民。要以创建“民主法治示范村”为抓手，推进落实“四议两公开”制度，保证村民享有知情权、参与权、管理权、监督权，引导村民依法表达利益诉求，依法维护合法权益。

推进德治活化，营造守望相助文明风尚

习近平总书记强调，“要在实行自治和法治的同时，注重发挥好德治的作用，推动礼仪之邦、优秀传统文化和法治社会建设相辅相成”。德治是中国数千年的历史传统，德治文化作为民族基因，已经融入每个人的血脉之中，影响到工作生活家庭的方方面面，乡村更是人情社会、熟人社会，与习俗、道德等紧密相连。新时代推进乡村治理现代化，要充分发挥德治的融合、引导、教化等功能作用，推动社会主义先进文化和中华优秀传统文化在乡村基层的“落地生根”。要依托新时代文明实践中心（站、所），倡文明树新风，开展基层规范提升等优秀传统文化传播活动。要把中华优秀传统文化融入现代乡村治理，培育和践行社会主义核心价值观，努力实现德润人心、教化村民，形成良好的村风民俗，推动基层治理行稳致远。

提升“数治”支撑，畅通快捷高效服务网络

随着大数据、云计算、区块链、人工智能等技术的纵深发展，数字网络全面融入社会生活的各个领域和全过程，推进以网络技术为核心的智能化已成为乡村治理的一种主流趋势。构建以“数治”为支撑的乡村治理新格局，有利于解决乡村治理面临的信息不对称、村民参与不足等问题。新时代推进乡村治理现代化，要不断完善乡村数字基础设施，对网络基础设施不完善的地方进行摸排，加大网络设施改造升级资金投入，提升网络基础设施供给能力，加强农村地区5G网络全覆盖。要构建一体化智慧云平台，提升政务服务可及性，实现“一网通办”，让数据多跑腿，百姓不跑路或少跑路。要积极运用网络科技治理手段，通过乡村智慧大屏、实时监控平台、云喇叭，打造乡村治理的“万事通”“千里眼”“顺风耳”，实现“数字乡村一张图”的乡村智治模式。要培养农民数字意识和能力，积极转变观念，提高网络操作能力和数字安全意识，能够随时通过互联网获取各类农业技术和商品信息。

深化治理体系融合发展

时 应 虎

推进乡村全面振兴

挖掘本土人才 助力乡村振兴

夏柱智

乡村全面振兴，关键在人。今年的中央一号文件强调，完善乡村人才培育和发展机制。需要注意的是，乡村和城市不同，需要的人才并不需要那么“高大上”，实用最重要。在乡村振兴过程中，特别不能忽视对本地农民群体中本土人才的挖掘。

2021年，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于加快推进乡村人才振兴的意见》。这份意见指出，坚持把乡村人才开发放在首要位置，大力培养本土人才。

现实中，本土人才也构成乡村振兴的人力资源基础，他们主要是“农二代”，成长于本地乡村，具有一定技能水平，能够在生产经营和公共服务一线为乡村发展提供支持。比较典型的本土人才群体是回乡创业的产业经营者，主要包括家庭农场主、农机手、农民企业家，属于“新农人”，集中于“80后”和“90后”的农村青年。还有少数是回家从事公共服务的年轻“农二代”，他们一般受过大学教育，

如本土的乡村教师、医生及基层干部等。

在新时代乡村振兴和城乡融合发展的背景下，本土人才具有较大的成长空间，最令人关注的是回乡创业的“农二代”。“农二代”的学历比父辈们高，而且一开始，他们就遇到了多样化的机会。农村人口大规模流出，释放出了大量的农村资源和机会，乡村经济日益“去内卷化”。打工经济发展提供了多样化机遇，打工本身就是创业的孵化器。持续的资源下乡、基础设施建设和公共服务的发展，减少了城乡差距，为“农二代”回乡提供了条件。乡村经济虽然和城市经济相距甚大，但由于乡村生活成本较低，仍可以滋养一定数量的“农二代”，使他们在乡村获得中等收入，而且有一定的社会地位。

和外来人才不同，这些本土人才不存在融入的困难，大多对乡村怀有深厚的感情，形成了稳定的预期。对于他们而言，回乡创业就业不仅是一种职业选择，

而且是一种生活方式的选择。乡村相对慢节奏的生活方式、完整的家庭生活，在现代社会有一定的吸引力。在乡村创业就业，他们也并不是孤立的、落后的。在经济社会快速发展的背景下，他们是穿梭在城乡之间的一群人，是城乡“双栖者”，汽车下乡、互联网普及、县域城乡融合发展，使得他们可能留得下来，从而成为乡村振兴发展的“担纲者”。

从功能的角度，有些政策部门及学者把这些本土人才称为“中坚农民”“中坚青年”，这既是理想，也是现实。这一群体长期生产生活在农村，有较多的经济社会资本，拥有较积极的政治社会态度，是乡村振兴的中坚力量。

在经济层面，本土人才充分利用农业农村资源，创造了农村新产业、新业态，促进了农村经济的现代化，这方面，回乡创业者是引领者和主力军。他们创业的规模不大，家庭发挥主导作用，但绩效较高。比如乡村出现了一批年轻的家

庭农场主，率先引入现代化的拖拉机、收割机、插秧机、无人机等先进的农机具，促进了农业现代化。在政治层面，本土人才也助力乡村基层组织的基本运转。在一些中西部地区，地方财政薄弱，财政支付的村干部工资大多仍然是补贴性质的。那么，这些回乡创业、有中等收入的青年就是很好的后备干部人选。

我国人口规模巨大，2024年年末常住人口城镇化率达67%，仍然有4亿多人常住乡村。培育本土人才，一个重要理念就是坚持农民主体性。乡村发展是有结构性的，具有很强的区域性和城市经济体系相联系。要防止一种简单化的乡村“经营”思维，以为乡村发展源于缺乏资源、缺乏现代经营理念，引入几个职业性的乡村经营人才（CEO）就能解决乡村发展问题。事实上，乡镇企业的发展主要依靠本地农民，乡村特色产业发展也是如此。就此而言，重视并挖掘本土人才，将更好地助力乡村振兴。

进一步发挥民营经济对高质量发展的推动力

郭春雨

民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，在推动我国经济快速发展和中长期稳定两大奇迹中发挥不可或缺的作用，也是新时代高质量发展的基础。要进一步优化推动民营经济健康发展、高质量发展的环境，夯实我国高质量发展的基础。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，已经成为全社会的高度共识和自觉行动。民营企业顺应高质量发展大势，坚持走高质量发展之路，已经成为推动我国高质量发展的力量。

民营企业是推动创新发展的重要力量。在国家优化创新资源配置方式、开放重大科研基础设施、推动数据要素高效流通等政策推动下，民营企业创新能力持续提升，已经成为我国国家创新体系的重要组成部分。相关统计显示，2023年研发投入前1000位的民营企业研发费用总额占全国企业研发经费支出比重达53.6%。作为科技创新的重要主体，民营企业贡献了全社会70%的技术创新成果。80%的国家专精特新中小企业和90%的国家高新技术企业来自于民营企业。近年来，民营企业展现出卓越创新能力，走在全球创新竞争的前沿。2024年，29家中国民营企业入围世界500强，占我国入围企业总数的21.8%。

民营企业是推动协调发展的重要力

量。近年来，我国立足农业农村发展实际、着眼民营企业特色优势，深入推进“万企兴万村”行动，引导民营企业参与乡村振兴。根据全国工商联报告，29.3%的企业参与了“万企兴万村”行动，对乡村全面振兴发挥了重要支撑作用。民营企业通过产业链延伸、供应链整合等方式，带动资金、技术、人才等要素向乡村集聚，为乡村振兴注入新动能。

民营企业是推动绿色发展的重要力量。民营企业绿色发展意识不断增强，绿色发展水平显著提升。有的民营企业持续加大节能降耗投入，加快改造提升传统产能；有的民营企业是新能源产业的主要组成部分，2023年风电整机制造企业民营企业约占60%，光伏设备制造企业绝大部分是民营企业，为推动能源绿色转型发展奠定了坚实基础。更多的民营企业主动承担节能降耗责任，协同推动降碳、减污、扩绿、增长，绿色发展成效显著。

民营企业是推动开放发展的重要力量。民营经济在开拓国际市场和参与国际合作中一直发挥着重要作用。2012至2024年，民营企业进出口额占全国进出口总额比重从30%左右增长至50%以上，2019年以来民营企业成为我国第一大外贸经营主体，是我国参与国际贸易合作的重要力量。在国家加大民营企业海外知识产权保护、海外投资经营和权益保障等支持下，民营企业加快“走出

去”步伐，不断增强国际竞争力，扩大中国品牌影响力。

民营企业是推动共享发展的重要力量。民营经济提供了80%的城镇就业岗位，吸纳了70%以上的农村转移劳动力、90%的新增就业，是我国创业就业的主要领域，通过促进居民就业和增收，促进了全社会共享发展和共同富裕。民营经济还是再分配和第三次分配的重要贡献者，民营经济提供了50%以上的税收，是提升再分配能力的重要力量。近年来，民营企业捐赠占全国慈善捐赠总量的比重从50%增加到近80%，平均捐赠规模以年均20%左右的速度增长，已成为慈善事业的中坚力量。

当前，新一轮科技革命和产业变革深化演进，民营经济高质量发展面临历史性新机遇和新空间。下一步，要聚焦解决民营经济在改革发展、产业转型升级过程中面临的困难和挑战，从制度、法律、政策和舆论上进一步优化民营经济健康发展、高质量发展的环境。

要完善民营企业融资支持政策制度，健全民营企业中小企业增信制度，下大力气解决民营企业融资难融资贵问题。强化失信惩戒和法律追偿，营造“不敢欠”“不能欠”的法治环境，着力解决拖欠民营企业账款问题。支持有能力民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础

设施，支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享，推动民营经济在科技创新中发挥更大作用。

要不断完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。深入破除市场准入壁垒，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

要依法平等长久保护各种所有制经济产权，进一步加强对民营企业产权和企业权益的保护。强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封。依托行业协会和商会建立民营企业维权平台，加强对民营企业原始创新的保护，加大知识产权保护执法力度。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。要积极营造促进民营经济高质量发展的社会氛围，讲好企业发展故事，传播新时代民营经济发展声音，大力弘扬企业家精神，坚决抵制和驳斥污蔑、造谣抹黑民营企业家和民营企业家的错误言论。深入实施新时代民营经济人士培育赋能计划，营造充分尊重 and 关心支持民营经济的的良好氛围。

