

# 坚持扩大内需与优化供给双轮驱动

## ——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评

供给与需求，经济发展的一体两面。2024年12月召开的中央经济工作会议提出，必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环。

当前，各地各部门统筹兼顾、协同发力，坚持扩大内需与优化供给双轮驱动，通过创新赋能、改革破障、开放聚力，在动态平衡中开辟高质量发展新空间。

### 以需求牵引供给

开年以来，以旧换新政策加力扩围至手机、平板、智能手表（手环）等数码产品，引燃各地消费者购新热潮。

与此同时，电子数码产品产业链上一批生产企业迎来订单上涨。彭博社称，以旧换新将鼓励中国企业采用更清洁的技术，并在此过程中提振商业投资。

以旧换新带动产销两旺，正是激发我国超大规模市场潜力、发挥完备产业链优势、畅通经济循环的生动实践。

当前，我国内需不足、外需受挫。畅通国民经济循环，必须坚持供需两侧协同发力，持续深化供给侧结构性改革，把扩大内需作为长期战略之举，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

内部可循环、内需为主导，是大国经济的独有优势。

中央经济工作会议在部署2025年重点任务时，把“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在首位，并作出一系列具体部署。

近日，山东、辽宁、广东等多地出台政策举措，以发展服务消费为抓手扩内需，涵盖文化旅游、餐饮住宿、养老托育、数字消费等多个领域。

举办老字号嘉年华等促消费活动，增开银发旅游列车，推进商圈重点项目改造，加快一刻钟便民生活圈建设，实施服务消费提质惠民行动……

开年以来，各地各部门加快打造消费新场景、新业态、新模式，培育壮大新型消费，推进发展服务消费，稳定和扩大传统消费，加快补上内需特别是消费短板。

投资，短期是需求，中长期是供给。眼下，多地掀起重大项目“开工潮”。

春寒料峭，福建省福州市仓山区高宅花园大型安置型商品房项目施工现场热火朝天。“争取早日把项目建好。”刚从四川老家返榕的工人胡明玉干劲满满。

以需定供、以需定建。全国多地推进保障性住房建设，既解决人民群众急难愁盼，又带动投资消费，有利于“形成消费和投资相互促进的良性循环”。

宁夏吴忠市全力推动利通区高标准农田建设等203个基建项目和红寺堡区弘德中学等36个民生项目；浙江宁波市宁海县一季度计划开工33个重大项目，涉及先进制造、城市更新、交通水利、公共安全等多个领域……

把钱花在刀刃上。各地各部门更大力度支持“两重”项目，加快补齐教育、医疗、养老等领域短板，加大科技创新、产业升级、绿色转型等领域投资，着力扩大有效益的投资。

### 以供给创造需求

电影《哪吒之魔童闹海》上映以来，票房突破130亿元大关，登顶全球动画电影票房榜，有望冲击更多全球票房纪录。

这一电影产业“深化供给侧结构性改革”的生动样本，折射出中国超大规模市场的活力和潜力，彰显以高质量供给引领和创造新需求具有广阔空间。

“要坚持供给侧结构性改革这条主线，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性”“深化供给侧结构性改革，核心是以科技创新推动产业创新”……习近平总书记指明方向。

创新攀高峰，培育新优势。新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球科技创新催生新产业、新模式、新动能。以高质量新供给创造和引领新需求，成为主要经济体提升竞争力的重要路径。

工信部组织开展2025年未来产业创新任务揭榜挂帅工作，成都市低空经济和商业航天产业集群重大项目集中签约，青岛出台智能网联新能源汽车产业发展行动计划……

顺应人们对美好生活的期盼，瞄准高质量发展主战场，各地各部门加大力度改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，提高供给体系质量和效益。

规——

近日，长三角首个跨省域水上示范区专项规划发布，通过跨区域水场景营造、水系统布局、水协同治理，构建一张水蓝图；京津冀实现人力资源服务机构评定等级互认，推动三地人力资源的优化配置……

随着《全国统一大市场建设指引（试行）》正式发布，各地各部门加快融入、积极行动，推动打造统一的要素和资源市场，将我超大规模市场优势转化为促进创新驱动、产业升级和高质量发展的强大动力。

高水平对外开放打造全球资源配置的“强磁场”——

2月11日，特斯拉上海储能超级工厂正式投产。特斯拉通过产业链深度本地化与全球化协同，不仅助力提升中国新能源汽车产业的供给能力，还将中国产能融入全球市场，成为畅通国内国际双循环的鲜活例证。

近日，稳外资20条举措对外发布，国务院常务会议部署创新提升服务贸易举措，中国进出口银行出台促进外贸稳增长专项措施……

各地各部门统筹抓好制度型开放与结构性改革，兼顾外需与内需等领域平衡，通过加强区域合作和国际合作，更好畅通国内国际双循环。

政策协同发力构筑高质量发展的“立交桥”——

财政金融政策联动支持“两新”补贴资金及时下达；政府性融资担保发展管理办法重点支持小微企业和“三农”；推动解决就业、养老、医疗等民生保障问题，消除居民消费的后顾之忧……

从供需两侧协同发力，需要强化政策取向的一致性。各地各部门加大政策协同，推动财政、货币、就业、产业等政策同向发力、形成合力。

打好主动仗，下好先手棋。善用规律性认识，更好谋划扩大内需和优化供给，“稳”的基础将不断夯实，“进”的动能将持续激发，中国经济航船必将乘风破浪，行稳致远。

（新华社北京2月26日电 记者 谢希瑶 潘 洁 唐诗凝）

# 提升含“新”量，我国将这样支持国家高新区发展

布局更多高能级创新平台，实施新赛道培育行动，实施政策试点“揭榜挂帅”……工业和信息化部26日举行新闻发布会，介绍2024年国家高新区发展情况，并提出下一步推动国家高新区加快形成新质生产力，实现高质量发展系列举措。

国家高新区集聚了大量创新资源，是推动科技创新和产业创新深度融合的重要载体。

会上发布的一组数据印证国家高新区的含“新”量：企业研发经费投入、拥有发明专利数均占全国50%左右；集聚全国33%的高新技术企业、46%的专精特新“小巨人”企业和67%的独角兽企业；聚集全国约60%的人工智能上市企业……依托国家级高新区，高端装备、新材料、新一代信息技术等一批战略性新兴产业培育壮大。

如何进一步支持国家高新区发展高科技、实现产业化？工业和信息化部规划司司长吴家喜说，将建立国家高新区与国家战略科技力量的深度对接机制，推动布局更多高能级创新平台，集聚培育一大批领军人才和创新团队。健全国家高新区优质企业梯度培育体系，加大瞪羚企业、独角兽企业培育力度。鼓励建设一批概念验证、中试验证、检验检测、技术转移等服务机构，引导更多金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。

近年来，国家高新区结合实际探索形成了应用场景牵引、科学家与企业联合创业、大企业内部创业等各

具特色的新赛道培育模式。

发布会上，工业和信息化部明确实施新赛道培育行动。“我们将加强统筹协调，优化赛道布局，强化制度供给，促进协同联动，打造一批新赛道策源地和集聚区。”吴家喜说，将重点围绕增强技术策源、完善孵化服务链条、培育壮大高成长企业等方面采取针对性举措，实施精准性培育，促进新赛道加速成长。

提升高新区产业核心竞争力，各地正积极行动。以武汉东湖高新区为例，高新区聚焦集成电路、光通信等细分领域培育和引进一批优质企业，推动强链补链延链；搭建以“用”为导向的科创供应链平台，目前平台用户超6.3万，供应对接超1.2万项。

武汉东湖高新区管委会副主任周光勇在发布会上说，将深化科技成果转化“高校产生—周边孵化—大学园成长—专业园区规模发展”的“四级跳”模式，建设光电子产业协同创新网络，联合攻克一批关键核心技术。

工业和信息化部规划司司长姚珺说，下一步将重点围绕制约科技创新与产业创新深度融合等方面的痛点难点问题，聚焦科技成果转化、强化企业科技创新主体地位、产业发展和新业态监管等方面，推动试点一批政策，健全国家高新区政策体系，推动各类资金、资源要素向国家高新区倾斜，营造良好产业发展生态。

（新华社北京2月26日电

记者 张晓洁 张辛欣）

# 我国首家外商独资三级综合医院迎来首个开诊日

新华社天津2月26日电（记者 白佳丽 宋 瑞）26日，我国首家外商独资三级综合医院——鹏瑞利综合医院（天津鹏瑞利医院）迎来首个开诊日，成为我国医疗行业开放政策宣布后的新落地举措。

这家医院由新加坡鹏瑞利集团投资建设，总投资额约10亿元人民币，拥有500张床位。医院提供较为全面的医疗服务，满足常见疾病和疑难病症的诊疗需求，同时设有国际部，提供健康及慢病管理等定制化医疗服务。

2024年9月，我国发布了《关于在医疗领域开展扩大开放试点工作的通知》，拟允许在北京、天津、上海等地设立外商独资医院（中医类除外，不含并购公立医院）。

鹏瑞利集团执行董事兼首席执行官潘锡源说：“中国在医疗健康领域开放决心坚定、力度较大。这一政策向国际投资界发出积极信号，为集团提供了新的市场机遇，更促进了中国医疗市

场多元化发展。”

“这家新医院可以更灵活地引入国际先进医疗技术和管理模式，为引进高端人才、先进诊疗设备等提供便利。”鹏瑞利集团医疗健康 CEO 陈美兰介绍。

潘锡源表示，医院将围绕医疗技术共享、人才交流培养、智慧医疗创新等领域深度合作，为中国患者引入国际医疗资源，同时为外国患者开辟赴华就医新通道。

据了解，自2000年起，我国允许设立外商合资医疗机构。经过20余年的发展，目前共有外商合资医疗机构60余家。天津鹏瑞利医院于去年12月获得了天津市颁发的第一张外商独资三级综合医院医疗机构执业许可证。

“天津与新加坡合作历史悠久，政府规范审批流程、提高办事效率，营商环境良好。作为国家中心城市和京津冀一体化战略关键节点，天津市区位优势明显，我们希望为京津冀地区及更多外国患者提供更好的就医服务。”潘锡源说。

# 智利大规模停电致数百万人受影响

新华社圣地亚哥2月25日电（记者 张 铮）智利25日发生大规模停电，致数百万人受影响，部分地区公共交通陷入混乱、移动电话服务中断，近30万名学生停课。

当地时间15时许，智利发生大规模停电。大规模停电后，智利政府宣布受影响地区进入紧急状态，并在该国阿里卡大区至洛斯拉戈斯大区实施宵禁。

据当地媒体报道，所有进入紧急状态地区的学校都要停课，影响近30万名学生。部分地区的移动电话服务陷入瘫痪。

社交媒体上的视频显示，由于交通信号灯无法工作，智利多个城市的十字路口一片混乱。交通部长敦促人们待在家里，“现在不是出门的好时机”。

在首都圣地亚哥，一些街道上挤满了等待乘坐公共交通工具回家的人，也有不少市民不得不步行回家。圣地亚哥消防局局长表示，截至当地时间21时50分，消防人员接到了60个求救电话。圣地亚哥国际机场说已切换到应急电源，以保障航班正常运行。

当地时间25日晚，智利总统博里奇就大规模停电事件发表讲话说，“一家或多家企业影响了智利人民的生活，这是不可接受的”。博里奇承诺将采取“坚决行动”应对。

当地媒体报道说，停电是由该国中北部一条输电线路中断所致，智利电力协调局已启动服务恢复计划，预计26日早可完全恢复。电力协调局表示，将对停电原因继续开展调查。

# 禁 渔 公 告

根据《安徽省农业农村厅关于做好2025年淮河干流等水域禁渔期管理工作的通知》（皖农渔函〔2025〕138号）文件要求，结合本市实际，现将我市2025年禁渔时间、禁渔水域及监管部门公告如下，请予以配合。

在禁渔期内，淮河干流淮南段（含淮河南段段长吻国家级水产种质资源保护区）将禁止一切捕捞（含垂钓）活动（省级以上渔业行政主管部门批准的除外）。  
市级举报电话：0551-2601353，0551-2601331。

| 序号 | 禁渔时间            | 禁渔水域            | 监管部门  | 备注                  |
|----|-----------------|-----------------|---|---------------------|
| 1  | 3月1日0时至6月30日24时 | 新渡口（淮蚌界）—平圩淮河大桥 | 潘集区农业农村局<br>大通区农业农村局<br>田家庵区农业农村局                           |                     |
| 2  | 全年禁捕            | 平圩淮河大桥—凤台茅仙河    | 潘集区农业农村局<br>田家庵区农业农村局<br>谢家集区农业农村局<br>八公山区农业农村局<br>凤台县农业农村局 | 淮河淮南段长吻国家级水产种质资源保护区 |
| 3  | 3月1日0时至6月30日24时 | 凤台茅仙河—溜沟口（寿甯界）  | 凤台县农业农村局<br>毛集实验区农业发展中心<br>寿县农业农村局                          |                     |

淮南市农业农村局  
2025年2月24日

# 安徽：电网重点工程建设稳步推进

2月26日，安徽送变电工程有限公司施工人员在阜阳阜四500千伏输电工程现场作业（无人机照片）。

开春以来，安徽电力工人抢抓春季有利天气，奋战在施工一线，确保电网重点工程建设稳步推进。

新华社发 郑贤列 摄



# 媒体报乌美谈妥矿产协议 资源筹码美国全要

据外媒报道，乌克兰官员25日说，乌方与美国已就共同开发乌矿产资源的协议达成一致。美国总统唐纳德·特朗普称，这笔可能价值1万亿美元的“交易”最快28日正式签署。

有欧洲媒体认为，原协议草案意味着美国“经济殖民”乌克兰。按照乌方说法，最新版草案删除不利于乌方的条款，但没有明确提及美国对乌安全保障。

一些分析师指出，借助矿产协议，美国既能控制乌方关键资源，也为其推动乌克兰和平谈判增加向俄罗斯施压的筹码。

### 【“万亿美元”交易】

据法新社和美国彭博社以乌克兰高级官员等知情人士为消息源报道，乌方已经同意矿产协议条款，正在研究相关细节。预计两国财政部部长26日草签协议，待乌总统泽连斯基、泽连斯基28日访问美国时与特朗普正式签署。

特朗普证实这一时间表，他25日在白官告诉记者：“这是一笔非常大的交易，可能是1万亿美元的协议。我们在乌克兰和俄罗斯花费了数千亿美元，打一场原本绝不应该发生的战争。”

据美国《华尔街日报》报道，根据协议条款，乌克兰将把未来矿产资源开发

的部分收益注入一个基金，后者将投资乌克兰重建项目。美方在这一重建基金中的股份和共同所有权交易将在后续协议中敲定。

报道说，已成为乌克兰收入来源的石油、天然气等资源将不受矿产协议约束。

一名不愿公开姓名的乌方高官告诉法新社，美国删除原协议草案中“所有”不利于乌克兰的条款，尤其是乌方须提供“价值5000亿美元”资源这一条。

不过，按照路透社的说法，这份协议可以让美国染指乌克兰庞大的矿产财富。乌方将用本国稀土、石油、天然气及其他可开采资源的收入，为重建基金出资50%，直至累计出资5000亿美元为止，其中不包含基金运营支出。美国承诺为一个“稳定且经济繁荣的乌克兰”提供长期金融支持。

### 【乌方能否得到安全保障？】

据一些英国、美国和乌克兰媒体报道，美方先前向乌方提交两个版本的矿产协议草案，一个比一个苛刻，不仅要求掌控重建基金，还不承担任何投资承诺或安全保障，并用美国已经提供的军事等援助充当美方对重建基金的出资。

与此同时，泽连斯基拒绝签署不包

含对乌安全保障的任何协议。他23日在一份新闻发布会上说，“不希望十代乌克兰人必须偿还”矿产协议形成的“负债”。

一些欧洲国家同样对美国狮子大开口感到震惊，尤其是美方索要价值5000亿美元的资源，远远超过乌克兰危机升级三年来美国对乌援助规模。欧洲舆论说，美乌矿产协议堪比第一次世界大战后要求战败国德国作出巨额赔偿的《凡尔赛条约》。

只是，尽管乌方坚持要求，最新版矿产协议草案仍未写明美方乌克兰提供“安全保障”。法新社援引乌克兰高官的话报道，协议条款泛泛提及“安全”，称致力于持久和平，美国支持保障乌克兰安全的努力。

《华尔街日报》说，虽然协议最新文本不包含“安全保障”，但乌克兰官员希望它可以帮助重启乌方与特朗普的关系。法新社报道，在乌方看来，同意签署协议是乌方让步，以换取美方在后续协商中对乌作出安全保障。

### 【美国“海盗行为”】

美国布鲁金斯学会研究员斯科特·安德森接受路透社采访时说，在全球大部分国家看来，美乌矿产协议是“一种海盗行为”，但对乌克兰而言，要获取特朗普和共和党籍美国国会议员支持，有

必要接受这份协议。在乌方看来，这可以让特朗普成为“真正的利益攸关方”。安德森认为这是背后“真正的逻辑”。

华盛顿智库欧洲政策分析中心主任阿林娜·波利亚科娃告诉《华尔街日报》，美乌矿产协议可能会增加特朗普与俄罗斯展开乌克兰和平谈判的筹码。“乌克兰此番作出一大让步，美国应该会向莫斯科提出一样多的要求。”

特朗普25日重申，需要在乌克兰部署维和人员。按照他的意思，这一威慑俄罗斯的任务将由欧洲承担，美国既不出人也不出钱。俄罗斯反对欧洲国家在乌克兰部署军队，但特朗普向媒体记者保证，乌克兰和维和协议将包括“一种所有人能接受的和平形式”。

一名知情人士告诉路透社记者，美国和乌克兰仍在讨论美国继续向乌方运送上届美国政府所承诺军援的事宜。

乌克兰矿产资源丰富。《华尔街日报》报道，美国视为关键的50种矿物中，乌克兰有至少20种。一些行业分析师估计，乌克兰矿藏合计潜在价值达数以万亿计美元。

然而，报道说，多达40%的矿藏位于现阶段俄罗斯控制的地区。位于乌控区的矿藏大部分从未开采。在某些情况下，要让这些资源在商业上变现，需要多年勘探和数以亿计美元投资。

（新华社专特稿 胡若愚）