

# “蓝天不是等来的，而是拼出来的”

## ——生态环境部回应大气污染防治热点问题

“蓝天不是等来的，而是拼出来的”“抓住移动源这个‘牛鼻子’”“让环保投入高、绩效好的企业享受实实在在的政策红利”……在生态环境部24日召开的新闻发布会上，生态环境部司长李天威回应当前大气污染防治的热点问题。

### 2024年成绩单：空气质量稳中向好

李天威介绍，2024年，全国环境空气质量稳中向好：改善幅度大，全国PM<sub>2.5</sub>浓度为29.3微克/立方米，优良天数比例为87.2%，重度及以上污染天数比例为0.9%，都优于年度目标；改善范围广，京津冀地区PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降3.4%，天山北坡城市群、成渝地区、汾渭平原、长江中游城市群、长三角地区PM<sub>2.5</sub>浓度同比均呈现下降；PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同控制取得初步成效。“蓝天不是等来的，而是拼出来的。”他介绍，2024年，生态环境部和各地持续深化重点领域行业治理减排，全年完成散煤治理200万户，累计达4100万户；推动完成钢铁行业全流程超低排放改造1.3亿吨，实现全国80%以上产能全流程或重点工程超低排放改造；积极推动运输结构调整，淘汰高排放车辆，开展机动车排放检验领域第三方机构专项排查整

治行动。

2024年，生态环境部全面加强重污染天气应对和区域联防联控，开展重点区域空气质量改善监督帮扶，发现推动并解决各类突出问题8.8万余个。

### 努力完成“十四五”基本消除重污染天气目标

李天威说，重污染天气是人民群众的“心肺之患”。今年是“十四五”规划的收官之年，完成基本消除重污染天气的目标，要重点抓好三件事：

一是大力推动治污减排。指导地方加快实施落后产能退出，推进重点行业超低排放改造、清洁取暖、移动源防治等工作，持续深化重点行业绩效分级，强化面源污染治理，从根本上减少污染物排放。

二是科学精准应对重污染天气。不断提升预测预报能力，精准、科学、依法应对长时间大范围重污染天气，真正做到污染“削峰降速”；完善企业的应急减排清单，实现涉气企业应纳尽纳、动态更新；做到应急减排应减尽减，精准落地，杜绝“数字减排”。

三是协同控制PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染，指导重点城市围绕氮氧化物和挥发性有机物，实施协同减排，“冬病夏治”，确保完成“十四五”目标任务。

### 抓住移动源治理这个“牛鼻子”

“当下和今后一个时期，抓住移动源这个‘牛鼻子’，十分迫切且必要。”李天威说，移动源是我国大气污染物排放的重要来源，其排放的氮氧化物和挥发性有机物分别占全国总量的60%和24%左右。在北京、上海、济南等城市，移动源已经是污染物首要的排放来源。

他表示，做好移动源治理，要加快标准的制修订。生态环境部将对标国际先进法规，研究制定轻型车、重型车的国七标准，实现机动车减排降碳协同；研究制定非道路移动机械国五标准，实现排放控制技术和世界先进水平接轨。

同时，强化机动车排放监管。对重型货车，要加快淘汰国四及以下的货车，严格整治国五货车的超标问题，强化国六货车的智能化监管，加快推进新能源重卡的替代应用。同时，持续开展机动车排放检验领域第三方机构的专项整治。

李天威表示，要推动非道路移动机械综合治理，重点提高机场、港口、园区等新能源机械和内部车辆的新能源比例。此外，推进火电、钢铁、煤炭、焦化、有色、水泥等重点行业大宗货物的清洁运输，推动大宗货物长距离运输“公转铁”“公转水”。

### 激发企业污染治理的内生动力

如何引导企业加强污染治理？李天威表示，要一手用最严格的制度、最严密的法治保护大气环境，另一手要创新管理思路，综合运用金融、价格、财税、环保差异化管理等政策，激发企业污染治理的内生动力。

近年来，依据企业的生产工艺、污染治理水平、排放强度等，生态环境部深化重点行业企业绩效分级。2024年，绩效A级和绩效引领级的企业达2754家，比2022年增加46%。李天威说，在绩效分级一系列的举措下，很多企业实现绿色转型和利润增长同频共振，污染治理、保护环境、履行社会责任者，真正得到了实惠。

他建议，要强化技术引领，完善政策支持，拓展环保绩效应用场景，形成有力有效的政策“组合拳”，让环保投入高、绩效好的企业享受实实在在的政策红利。

李天威说，要突出标准引领，对整体完成超低排放改造的行业，逐步将超低排放要求转化为强制性排放标准，以标准倒逼传统产业转型升级。此外，强化执法监管，对环保水平低、投入小的企业加强执法监管，对存在偷排、漏排、弄虚作假等主观恶意违法行为的企业，依法依规严厉处罚，提高违法成本。（新华社北京2月24日电 记者 高敬）

# 我国拟修法促进民航业高质量发展

新华社北京2月24日电（记者周圆）民用航空法修订草案24日提请十四届全国人大常委会第十四次会议初次审议，旨在维护国家的领空主权和民用航空权利，保障民用航空活动安全、有序进行，保护民用航空活动当事人各方的合法权益，促进民用航空事业高质量发展。

民用航空法是规范民用航空活动的基础性法律。修订草案共15章255条，对现行民用航空法作了较为全面的修改完善。主要修改内容包括强化民用航空活动安全保障，拟授予机长在特殊情况下采取必要处置措施的权力，对现行民用航空法中关于机长应急处置舱门、在航空器内寻衅滋事，以及散布关于民用航空安全的谣言等扰乱民用航空运输秩序的行为作了明确禁止性规定；进一步加强民用机场保护，明确要求民用机场具备对无人驾驶航空器的防范和处置能力；完善公共航空运输企业和经营性通用航空企业准入条件。

修订草案主要内容还包括促进通用航空和通用航空发展，明确国家鼓励发展通用航空，加快构建通用航空基础设施网络；拓展通用航空业务范围，允许通用航空企业从事部分定期运输业务；促进通用机场发展，在“民用机场”一章中专设“通用机场”一节，对国家统筹运输机场和通用机场协调发展等作了规定；保障低空经济发展对空域利用的合理需求。

此外，修订草案还加强对旅客权益的保护，在“公共航空运输”一章中专设“旅客权益保护”一节，对航班延误或者取消时及时发布信息通告并做好旅客服务工作等作了明确规定；完善涉外法律关系制度设计，强化与相关国际规则的对接融通；强化对民用航空活动的监督管理，增加“监督管理”一章；严格法律责任，加大对违法行为的处罚力度。

据了解，现行民用航空法自1996年3月1日起施行，此后曾6次修改过部分条款。

## 德国下任总理热门人选 弗里德里希·默茨

德国联邦选举委员会24日凌晨公布德国联邦议院（议会下院）选举初步计票结果，基督教民主联盟与基督教社会联盟组成的联盟党得票领先于其他政党。选举委员会预测，联盟党主席、总理候选人弗里德里希·默茨将被提名为德国下任总理。

默茨1955年出生在德国北莱茵威斯特法伦州，法学专业毕业，1985年至1986年在德国萨尔州首府萨尔布吕肯担任法院法官。

默茨1989年至1994年任欧洲议会议员，1994年至2009年任德国联邦议院议员，其间于2000年至2002年曾任联盟党联邦议院党团主席，2009年后暂别政坛。2018年，时任德国总理默克尔宣布不再寻求连任后，默茨宣布重返政坛。经过三次竞选尝试，他2022年2月起担任基民盟党主席兼

联盟党联邦议院党团主席。政坛以外，默茨曾供职于律师事务所，曾任致力于德美合作的“大西洋之桥”协会主席，还曾在商界打拼。因与商界关系密切，默茨被视为基民盟党内的“亲商派”。

默茨主张在移民问题上采取更强硬立场。他认为，只有消除公众对非法移民的担忧，才能阻止右翼极端分子的崛起；在选民关心的经济议题上，默茨承诺重振德国经济，推动德国经济年均增长2%以上；在外交政策上，他主张摆脱欧洲对美国的依赖，重建德国的国际地位，让德国成为“一个我们可以再次为之骄傲的德国”。舆论认为，默茨若当选总理将推行更保守的政治路线。

（新华社柏林2月24日电 记者 顾梓峰）

## 德国联盟党胜选后依旧面临政治难题

23日，德国联邦议院选举尘埃落定。据初步计票结果，在野的保守派政党联盟党重新成为议会第一大党，其领导人默茨有望出任下一任总理；现任总理朔尔茨领导的偏左翼执政联盟表现不佳。值得注意的是，极右翼政党德国选择党以创纪录的得票率首次跃升为第二大党。

分析人士指出，此次选举结果标志着德国政治生态“向右转”，接下来政府组阁并非易事，新政府上台后也将面临内政外交的诸多挑战。

### 政治生态转变

初步计票结果显示，由基督教民主联盟与基督教社会联盟组成的联盟党在此次选举中获得28.6%的选票，与选前预期大致相符，是最大赢家。现年69岁的默茨预计将被提名为下一任总理。

现任总理朔尔茨领导的社民党（社民党）表现不佳，得票率仅为16.4%，排名第三，这也是社民党在二战后的最差选举成绩。同在朔尔茨执政联盟中的绿党获得11.6%的选票，位居第四。

极右翼政党德国选择党的崛起引人注目。这个成立于2013年的新兴政党获得了20.8%的选票，排在第二，得票率较2021年大选翻了一番，也是它成立以来的最好表现。

分析人士指出，尽管社民党在上届选举中胜选，但在联邦层面组建了三党联盟执政，但随后三党分歧不断，政府脆弱性凸显。智库德国马歇尔基金会高级研究员杰克逊·简斯说，这是德国自以来投票率最高的一次选举，显示出德国人不满足于当前政府的不稳定状态，希望通过选举改变现状。

大西洋理事会欧洲中心高级研究员卡普尔·舍费尔认为，德国选择党的上升势头预示着德国政坛的重要转变，在德国选择党影响下，曾经由默克尔领导的联盟党也出现进一步“向右转”趋势。尽管德国选择党很难进入下一届政府，但该党已是一股不容忽视的政治力量。

### 组阁谈判不易

对于胜出的联盟党来说，当前最重要的是尽快组建在联邦议院拥有多数席位的稳定执政联盟。组阁谈判是这个过程的核心阶段，各党派围绕政策、权力分配和未来施政方向进行磋商。在组阁期间，现任总理朔尔茨将继续任职。

有分析认为，鉴于各党派在移民等问题上存在分歧，新一届政府的组阁与谈判很可能十分棘手。默茨在23日选举结束后的公开讲话中也承认，

未来的组阁谈判将充满挑战，但他期待能在今年的复活节、即4月20日前完成政府组建。“世界不会等我们。”他说。

分析人士普遍认为，考虑到联盟党内部反对与绿党联合组阁的呼声较强，加之德国政坛历来设有不与极右翼政党合作的“政治防火墙”，联盟党未来的合作伙伴很可能是社民党。

对此，简斯认为，如果联盟党和社民党组阁成功，二战后德国历史上常见的两党“大联盟”回归，但未必意味着新的政府就能提供德国人、甚至是欧洲人渴望看到的政治稳定。这两个政党在议院中可能只拥有微弱、甚至是极微弱多数，很难保证政府执政的持久性。

### 新政府挑战多

分析人士指出，无论最终组阁形式如何，未来的德国新一届政府都将面对刺激经济复苏、弥合社会裂痕、推动战略自主等诸多复杂挑战。德国经济已连续两年陷入衰退。竞选期间，联盟党主张遵守“债务刹车”原则，承诺通过减税来刺激经济增长，但这一方案的有效性却备受质疑。德国IFO经济研究所近日表示，联盟党的改革方案预计将使国家财政收入每年减少970亿欧元，政府预算会出现巨额赤字。

移民也是此次大选中备受民众关注的一大议题。自2022年以来，德国接纳超过200万难民，社会治安恶化，民众不满情绪持续发酵。极右翼政治力量借机扩张，导致社会分裂进一步加深。

联盟党主张对非法移民采取更强硬立场。近期，默茨提出的一项反移民动议在联邦议院获得极右翼政党德国选择党一些议员的支持，被视为打破了德国传统主流政党不与极右翼政党合作的“政治防火墙”，在德国多地引发抗议。

在外交方面，默茨23日晚表示，德国的外交政策目标是摆脱欧洲对美国的依赖，“对我而言，绝对优先的任务是尽快加强欧洲力量，以便我们能够真正逐步实现摆脱对美国的依赖”。

（新华社柏林2月24日电 记者 李超 邵思聪 顾梓峰）



## 神州春意浓 尽享春光美

2月24日，游客在江苏扬州瘦西湖风景区赏梅游玩（无人机照片）。

神州大地春意渐浓，人们拥抱自然，享受春日美好时光。新华社发 周社根 摄

## 我国海洋经济总量首次突破10万亿元

新华社北京2月24日电（记者王立彬）统计数据显示，2024年我国海洋经济强劲发展，经济总量首次突破10万亿元。

自然资源部海洋战略规划与经济司24日发布《2024年中国海洋经济统计公报》显示，初步核算，2024年全国海洋生产总值达105438亿元，较上年增长5.9%，呈现强劲发展势头。

数据显示，海洋制造业增加值占海洋生产总值比重超三成。海洋船舶工业方面，以修正吨计的新承接海船订单量、海船完工量和手持海船订单量国际市场份额首次全部超过50%。

海洋服务业对海洋经济带动作用显著。2024年，海洋服务业增加值占海洋生产总值比重为59.6%。海洋旅游市场持续升温，邮轮旅游热度高涨。

海上风电逐步进入规模化、集群化发展新阶段，全年海上风电发电量同比增长近30%。亚洲首个工业级海上风电制氢示范项目在广东珠海实现稳定产氢，我国首台超100千瓦气动式海浪发电装备“华清号”成功下水，兆瓦级潮流能发电机组“奋进号”累计并网发电量超450万千瓦时。

根据自然资源部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、中国科学院、国家能源局六部门近日出台的《关于推动海洋能规模化利用的指导意见》，力争到2030年，海洋能装机规模达到40万千瓦。

数据显示，2024年，全国新增审批用海项目4123个、面积26.3万公顷，项目涉及投资额10726亿元，同比分别增长70.0%、6.9%和12.3%，有效保障了海上油气、风电等重大项目用海用岛需求。

## 美关税威胁加剧欧洲经济困境

近期，美国新一届政府频繁发出关税威胁，先是宣布对所有美国进口钢铁和铝征收25%的关税，继而要求相关部门确定与每个外国贸易伙伴的“对等关税”，又接连放风将对进口汽车、芯片、药品以及进口木材和林业产品征收25%左右的关税，引发欧盟和欧洲多国强烈反应。

观察人士认为，美方举措将重创欧洲关键产业，扰乱市场，打击商业信心与投资，进一步加剧欧洲经济增长困境。

### 钢铁、汽车产业处境恶化

观察人士指出，美国“关税大棒”威胁让本就困难重重的欧洲多国经济“雪上加霜”，钢铁和汽车等重要产业首当其冲。

美国征收25%钢铝关税将大幅影响欧洲产品出口，导致欧洲钢铁行业处境进一步恶化。欧洲钢铁工业联盟数据显示，美国是欧盟钢铁生产商的第二大出口市场，欧盟对美出口约占2024年欧盟钢铁总出口的16%。

欧洲钢铁工业联盟主席亨利·亚当表示，美国关税冲击下，欧盟每年会损失高达370万吨的对美钢铁出口量，并且其中大部分无法通过欧盟对其他市场出口弥补。他直言：“这将对欧洲钢铁行业造成毁灭性影响。”

欧洲汽车行业也面临生死攸关的挑战。一旦美国对进口汽车征收25%左右的关税，欧洲汽车在美国市场的竞

争力将显著下降，威胁整个产业的长远发展和转型。国际信用评级机构穆迪公司分析指出，在美国销售的欧洲品牌汽车中，约有一半是以进口形式进入美国市场的，其中德国大众、瑞典沃尔沃等进口份额和在美销量较大的欧洲汽车品牌将对关税更敏感。

德国是对美汽车出口量最高的欧盟国家。德国汽车工业协会强烈反对美国政府计划中的关税措施。该协会指出，对欧盟汽车征收更高关税损害欧美双方利益，孤立主义只会造成双输。全球贸易冲突给世界经济带来极大风险，汽车产业关税引发的影响将波及整个产业链，给企业和消费者带来更大负担。

### 金融市场与投资不确定性增加

美国关税措施对欧洲经济的影响不仅限于贸易，还将给欧洲股市和汇市带来较大波动。近期，有关美国关税的消息多次冲击欧洲市场。2月3日，即在特朗普宣布对进口自加拿大、墨西哥等国产品加征关税后的首个交易日，欧洲汽车股震荡明显，衡量欧洲股市表现的欧洲斯托克600指数创下2025年最大单日跌幅；2月10日，特朗普宣布对所有美国进口钢铁和铝征收25%的关税后，欧洲相关行业股价应声下跌。

英国扎耶资本市场公司首席投资官纳伊姆·阿斯拉姆指出，欧洲经济与

美国贸易政策高度关联，贸易政策的转向令投资者对未来前景疑虑加深，是欧洲股指下滑的主要原因。

在外汇市场，关税政策出台令市场避险情绪和通胀预期提升，推动美元走强、欧元下跌。分析人士指出，欧元对美元贬值，虽然可能短期内刺激出口，但美国设置的高关税可能令欧元贬值带来的贸易优势难以体现。

与此同时，欧洲需要以更高价格进口能源等以美元计价的原料和半成品，这将导致欧元区通胀压力上升，推高企业生产和民众生活成本。

此外，瑞士联合私立银行刊文指出，关税的不确定性比其本身更威胁投资和增长。如果全球经济陷入困境，受打击最大的或许不是贸易往来，而是商业信心。英国牛津经济研究院认为，欧美贸易摩擦加剧将影响欧洲投资。该机构预测，到2027年底，欧元区私人投资水平将因贸易摩擦下降近2个百分点。

### 欧洲经济增长前景黯淡

许多欧洲人士担忧，美国关税政策将进一步促使部分企业将生产线从欧洲大陆外迁到美国本土，加剧欧洲重要产业外流。欧洲央行在近期发布的经济公报中警告，全球贸易摩擦和监管障碍加剧拖累欧元区经济增长，新关税政策正为经济与贸易发展带来挑战。

为应对关税冲击，部分欧洲企业

表示正考虑增加在美投资。据路透社报道，法国米其林轮胎公司计划加快在美投资，法国奢侈品巨头路威酩轩集团也有意愿增加在美产量。有分析指出，汽车行业关税将促使德国车企保时捷和奥迪在美国设厂。

欧盟委员会贸易委员东布罗夫斯基斯最近在欧洲集团新闻发布会上表示，美国贸易政策带来的不确定性已大大增加，并对包括欧盟在内的全球经济参与者产生负面影响。

在他看来，美国政策的不确定性一方面限制了投资，减弱了欧盟经济获得外部刺激的前景；另一方面，能源价格在此背景下再次上涨，拖累欧洲经济复苏前景，预计欧盟经济增长速度将低于其秋季预测的水平。

“一场迫在眉睫的新贸易战可能会将欧元区经济从缓慢增长推向衰退，预计2025年和2026年欧洲经济增长将保持低迷。”荷兰国际集团经济学家吕本·德维特、高级经济学家因加·费希纳在荷兰国际集团官网发表的一篇文章中表示，保护主义通常不利于经济发展，尤其是对出口导向型经济体而言。甚至在关税生效之前，与保护主义贸易政策相关的不确定性也会对市场情绪产生影响。

“特朗普第二个任期对欧洲经济的冲击，可能比其首个任期时更加严重。”文章说。

（新华社布鲁塞尔2月24日电 记者 单玮怡 康逸）