

建设多元共治的数字人才保障体系

左文明

数字经济是构建现代化经济体系的重要引擎，数字人才是数字经济发展的关键推动力。随着各行业数字化转型的深入推进，新技术、新产业、新业态、新模式叠加发展，大量数字化、智能化岗位相继涌现。据测算，作为数字经济重要支撑的数字化人才总体缺口大约在2500万至3000万。随着全行业数字化的快速推进，人工智能技术的持续赋能，数字人才需求还将持续增长。

人力资源社会保障部等九部门发布的《加快数字人才培养支撑数字经济发展行动方案（2024—2026年）》提出，用3年左右时间，扎实开展数字人才培养、引、留、用等专项行动，提升数字人才自主创新能力，激发数字人才创新创业活力。对广州而言，更好地发展数字经济，需要优秀的数字化人才作为支撑。为了构建现代智慧化的人才保障体系，广州需要通过多元共治推动人力资源升级，聚焦整个人才服务链条，营造良好的人才生态。

人才“引育用留”全链条待提升

当前，我国数字人才队伍建设取得了显著成就，但仍面临一些新问题、新风险和新挑战。一是数字人才的规模、质量和结构与数字经济产业发展需求不匹配。《中国数字经济人才发展报告（2024）》显示，长三角数字经济人才储量丰富，人才占比达到三成，优势明显。其次是京津冀和粤港澳大湾区城市群，三大城市群的人才总量占比达到69.5%。然而，其他地区却面临数字人才不足的状况。二是数字人才培养体系滞后于数字经济相关产业的发展需要。人才培养机构与数字职业的对接不够，数字经济相关专业的教学内容跟不上新兴产业的发展形势，数字经济相关学科的内涵和范围仍不明确，有相当比例的传统教学团队不熟悉实际业务场景，很多学校面临交叉学科背景人才不足的问题。总体来看，不少数字经济相关专业的毕业生在能力建设、数据思维等方面难以与当前产业发展的需求相匹配。三是高水平平台载体的集聚能力不足，人才引进政策的区分度不高，数字人才“选育用留”政策衔接不畅，传统引才制度已不能满足企业灵活用工的需求，数字经济领域的人才存在保有率低且流动性强的特点。

针对上述问题，城市在建立数字人才保障体系和数字人才生态的过程中，需要关注整个人才链条。这一链条包括了数字人才的引进、培养、管理、评价、流动、激励等环节，其中最为关键的是“引、育、用、留”四步。

着力建设数字人才保障体系

广开贤路，引进海内外高端人才。当前，高水平平台载体的集聚能力尚不足，传统引才制度已不能满足企业灵活用工的需求。因此，在人才引进方面，要以需求为切入点，以发展为导向，以创新为突破口。把人才放在主战场上“现场看”、置于大环境里“全面看”，透过“具体事”看、破除“四唯”看，侧重考察人才品德好不好、业绩实不实、能力强不强。除了负责制定出台用人单位政策的政府部门之外，用人单位更应与数字人才保障体系中。在数字化进程中，现代企业呈现出业务与技术双轮驱动的特点，云计算、大数据、人工智能和区块链等都是极具潜力的热点领域，企业渴求拥有扎实的技术能力、敏锐的商业意识、理解掌握前沿科技趋势（如AI、数据科学）的人才。企业应依照这些实际发展需要，从海内外引进高端人才，并借此导向探索引进国际人才的新途径。为此，城市和企业应尊重国际人才流动规律，把握全球人才竞争新形势，以更广阔的国际视野进行数字人才保障的前瞻性布局。

深化校企合作培养，造就时代需要的数字人才。新生代大学生群体将成为未来重要的数字人才增量。然而，数字人才培养体系却往往滞后于数字经济相关产业的发展需要。在校企联合培养的模式中，企业针对数字技术应用现状，分析和研究所需数字人才的知识 and 能力体系；高等院校等育人机构加快发展交叉学科，积极主动促进教学团队与企业之间的交流合作。近年来，机器人工程、智能制造工程、无人驾驶航空器系统工程、材料智能技术、智能视觉工程等一批新专业设立，获得了学生和就业市场的多方青睐。在人才培养过程中，需要加大力度推进校企联合、产教融合。通过引入业界专家共同授课、打造校企联合实验室、建立校企实习实践基地，让校企双方导师联合指导学生课题，合力提高学生的数字技能水平。同时，应重视推进职业教育的专业升级和数字化改造，充分发挥职业院校作用，加快扩大数字人才队伍规模。

实施人才灵活化管理，鼓励人员流动。当前，数字经济领域的人才存在保有率低且流动性强的特点，针对数字人才的管理策略应更加灵活，城市间可以形成集群，鼓励高端数字人才在城市间流动。以粤港澳大湾区对数字人才的管理与服务为例，在“数字融湾”战略的推动下，其人才体系的智能化和国际化水平得到极大提升。大湾区打造了人才、产业和企业数字化互联的新模式，实现区域内资源的有效分配和无缝对接。通过构建大湾区人才资料库并进行资源整合，借助人工智能、大数据分析等机器学习等技术方法，实现对用人单位与员工特征的智能匹配，以此达到对数字人才的灵活化、数字化管理。此外，大湾区通过构建“数字人才社群”，缓解了人才结构失衡，提升了区域创造力。

完善评估制度，优化人才扶持政策。要留住人才，对其能力的精确评估与精准激励都十分重要，这就要求城市完善对数字人才的能力评估制度。自2022年国家职业分类大典首次标识数字职业以来，大量数字职业技能等级标准逐渐完善。这些标准和要求为人才培养提供了明确的指导，更为多方提供了一套公平的能力评估制度。例如，在标准中，电子商务师共分五个等级，对各类电商平台业务与技术标明了要求。不断优化的数字职业技能等级评估制度极大地推进了劳动力市场数字化，提升了人才服务能力。有效的认证和激励机制将鼓励更多的人投身于数字技能的学习和提升，从而促进数字技能人才根基的培育壮大。

境，强化推动实体经济特别是制造业高质量发展的政策合力。全力以赴支撑“向新”升级、“向绿”转型、“向高”攀登，加强科技创新对产业创新的引领带动力。通过政策引领、标准先行、场景开放，加速新技术和新产品迭代创新，让更多投资者与实体企业发现新商机，推动重点区域找准人工智能相关的新增长点。

通过全方位扩大内需做强夯实国内大循环。尤其是畅通就业—收入分配—消费的良性循环，增强消费意愿与能力，加快释放智能化绿色化新型消费潜力，推动产业结构升级、企业新品研发，从而放大稳岗扩岗促增收，进一步拉动消费的效应。贯彻落实好重大战略，推动区域联动融合发展，深入实施以工代赈，打造市场化国际化法治化营商环境，吸引更多全球投资者和企业来华投资兴业，巩固增强外需支撑力，通过品牌建设和质量提升行动，增强我国绿色低碳产品、高端装备与服务的外贸市场美誉度。

落实全国统一大市场建设指引，发布2025年版市场准入负面清单，引导各地共同发力，打通阻碍国内大循环的堵点卡点，进一步放宽市场准入限制，破除不当干预的隐形壁垒，营造“敢投、能投、投得好”的公平竞争秩序。

关系，不断完善体制机制，大幅提升全要素生产率。健全传统产业优化升级体制机制，支持用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化推动高水平科技自立自强体制机制，推动领跑领域持续发展，并跑领域加快发展，跟跑领域加速发展，强化从“0到1”的原创导向，以颠覆性技术创新实现“弯道超车”。完善推动战略性新兴产业发展政策和治理体系，着力提升产业基础能力，推进战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展，健全促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚体制机制，健全科技金融体制，促进先进适用技术向新质生产力转化，优化土地管理制度，完善资源环境要素市场化配置体系，健全促进数字经济和实体经济深度融合制度，加强新型基础设施建设和应用，加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，打造具有国际竞争力的数字产业集群。深化人才工作机制创新，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，健全要素参与收入分配机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

渠道开拓国际市场、促进国内外产业链融合创新的一系列努力，一定程度上能够对冲不利影响，巩固和增强外贸相关产业链供应链韧性。与此同时，国内产业正面临新旧动能转换的阵痛，要更加注重做强夯实国内大循环，依靠改革创新培育壮大发展新动能，通过更好发挥市场机制作用，着力提振有效需求，加快国内市场供需循环。

展望未来，我国工业将继续迎难而上，稳中求进、以进促稳。其中的积极因素和有利条件包括：人工智能相关科技创新加快取得突破，以深度求索为代表的国内企业在全球人工智能赛道上产生的影响力有目共睹；新型要素资源向新质生产力形成领域加快汇聚，新赛道投资意向持续增强，重点市场活跃度提升；工业结构持续优化，高技术制造业占比将扩大，高附加值产品产销两旺，支撑经济高质量发展的新支柱加快“立”起来。传统产业深度转型升级也在加快，数智化赋能生产线和设备改造，将有力推动新产品研制和市场推广。接下来，关键是实施好更加积极有为的宏观政策，巩固经济稳定向上、结构向优、质效向好的发展势头。

加大宏观政策逆周期调节，增强宏观政策取向一致性，着力推动社会综合融资成本稳中有降，创造有利的利率环

改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化”。传统产业在我国制造业中占比超80%，是现代化产业体系的基底，是形成新质生产力的重要基础，不少传统产业经过技术改造成为培育新质生产力的主阵地。发展新质生产力，既要推动传统产业改造升级，又要促进战略性新兴产业和未来产业发展壮大。

突出把握因地制宜的政策要求。由于我国幅员辽阔、地大物博，各地资源禀赋不同、发展基础有差异，必须充分考虑不同区域、不同产业实际，有选择有先后有重点地发展，不能套用单一发展模式。如，科创资源丰富的地区可紧扣科技创新要素，完善创新生态，打造原始创新策源地；国家级制造业集群和产业基地可着力推动制造业转型升级，促进科技创新与产业创新紧密结合，实现创新驱动发展；资源富集型地区可加大资源精细化、高效开发利用，培育经济新增长点等。

切实深入推进体制机制改革。加快形成与新质生产力相适应的新型生产

风险挑战。党的事业从来都不是一帆风顺，而是在应对各种风险挑战中走过来的。实现中国式现代化，我们面临的风险挑战明显增多，想轻轻松松、贪图安逸是不可能的。面对内外部压力，党必须带领全体人民进行坚持不懈地斗争，维护国家主权、安全和发展利益，赢得发展的空间和主动权。对此，我们始终保持着清醒，对各种风险挑战考验做到心中有数、把控有力、处置有效。如果防范不及时、处置不当，小风险可能变成大灾难，局部风险会演变成系统风险，国际风险会影响国内，这就需要我们练就“火眼金睛”，精准识别风险种类、把握风险走向，有效防范化解，做到“防患于未然”。要有“草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋”的本领。坚决战胜前进道路上的各种风险挑战，在纷繁复杂的事物背后，把握大势、掌控大局，掌握战略主动。如果金融风险管控不好，“黑天鹅”和“灰犀牛”事件就会发生；关键核心技术突破了，就难免被人“卡脖子”；“四大危险”如果不能克服，就会动摇执政基础，改革开放中的“拦路虎”不能有效解决，就会影响中国式现代化的进程。这些，都是躲不过、绕不开的，我们必须积极应对，以顽强的意志、勇往直前的奋斗精神阔步向前，以党的自我革命引领伟大社会革命，加强自身建设，提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，确保在伟大斗争中能够驾驭复杂局面，解决实际问题。发扬斗争精神是推进中国式现代化的重要举措，事关强国建设民族复兴伟业。只有敢于斗争、善于斗争，才能有效化解诸多深层次矛盾和问题，才能打破利益固化的藩篱，才能推动改革的深入发

把握机遇提升工业经济发展质效

郭丽岩

产销循环，推动产能利用率逐季回升，通过提升设备和消费品制造业景气度，促进产业结构优化升级，加速释放智能化绿色化内需潜能。去年设备工器具购置投资增速15.7%，对全部投资增长的贡献率接近七成。二是加快塑造新动能新优势的投资意向和能力明显增强，去年制造业投资同比增长9.2%，其中新动能投资和技改投资都再创新高，尤其是航空航天设备制造业投资增长近40%。值得关注的是，制造业领域的民间投资增长了10.8%，拉动整体民间投资增长了5.3个百分点，这一趋势今年将得到强化。三是我国绿色低碳类产品畅销海外市场，加快外需潜力释放。2024年全国规上工业企业出口交货值同比增长5.1%，较上年提升9个百分点，说明外需对国内工业生产拉动力得以巩固。

今年是“十四五”规划的收官之年，全力以赴稳定工业经济运行，提升实体经济尤其是制造业发展质效，能够为“十四五”时期的经济结构优化升级提供坚实支撑。当前，外部不利影响加深，美国于2月1日宣布，对进口自我国的商品加征10%关税，这类贸易保护主义举措，影响国际市场预期，或将抬升我国工业企业海外贸易成本。针对此，近年来，重点区域的企业通过线上线下多

创新的良性互动中形成现代化产业体系，并立足产业新赛道推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，不断提升核心竞争力。在构建现代化产业体系的探索中，吉林牢牢把握转型数字化、服务智能化、社会共享化、产业高级化发展趋势，打造出具有吉林特色、具有国际竞争力的现代化产业体系。全国多地聚焦推动科技创新与产业创新深度融合开展政策部署，努力创造更多原创性、颠覆性科技创新成果，及时将成果转化到具体产业和产业链上，从而提升自主创新能力。

统筹推进产业创新发展的主攻方向。着力改造提升传统产业，培育壮大新兴产业、布局建设未来产业，创新在其中发挥的作用不言而喻。新质生产力是多种因素共同作用的结果，不仅局限于新兴产业，也包括传统产业高端化、智能化、绿色化转型等内容。习近平总

书记强调，“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”“有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术

国核心利益和重大原则的风险挑战、危害人民根本利益的风险挑战、以及阻碍中华民族伟大复兴的风险挑战等等。经济建设方面：面临着市场发育还不充分，市场体系还不健全，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力有待提高，高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术遭受“卡脖子”，重点领域和关键环节的改革仍有不少深层次矛盾障碍。贯彻新发展理念、构建新发展格局任务艰巨，推进高质量发展还存在许多瓶颈、短板弱项，推进高水平对外开放、供给侧结构性改革、促进区域协调发展任重道远，国家治理体系和治理能力现代化急需推进。乡村振兴、粮食能源、金融风险需要高度关注，产业链、供应链需进一步完善，以及反制美国在经贸、科技等方面对我们的打压等等；文化建设方面：意识形态领域譬如动摇马克思主义的指导地位、西方敌对势力对我国的“西化”“分化”图谋，历史虚无主义等错误思潮泛滥，网络意识形态领域斗争日趋激烈，打赢各种敌对势力对我国发动的没有硝烟的思想战、舆论战等风险挑战考验；社会建设方面：各种社会问题相互交织，发展不平衡不充分问题依然突出，社会思潮更加纷繁复杂，加强和创新社会治理、健全社会保障体系、民生事业需要加快推进；生态文明建设方面：资源过度开发，土壤沙漠化、石漠化加剧，资源能源短缺问题突出，公民生态安全意识薄弱，社会力量参与不够，食品安全问题突出、打赢污染防治攻坚战、生态保护修复和环境污染治理、美丽中国建设持久战任务艰巨，环保法规制度和执法方式需要不断完善，市场化手段尚未得到充分运用。

进行伟大斗争才能从容应对各种

今年是“十四五”规划的收官之年，全力以赴稳定工业经济运行，提升实体经济尤其是制造业发展质效，能够为“十五五”时期的经济结构优化升级提供坚实支撑。接下来，应加大宏观政策逆周期调节，增强宏观政策取向一致性，着力推动社会综合融资成本稳中有降。通过全方位扩大内需做强夯实国内大循环。落实全国统一大市场建设指引，打通阻碍国内大循环的堵点卡点。

一段时间以来，我国工业经济的高质量发展为今年“实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合”提供有力支撑。数据显示，今年1月份，制造业生产经营活动预期指数55.3%，尤其是铁路船舶航空航天设备、电气机械器材等行业保持60%以上的高位景气度。2024年全国规上工业增加值同比增长5.8%，创3年来高点，工业尤其是装备制造业对经济增长的“压舱石”作用持续增强。得益于系统落实一揽子增量政策，12月份全国规上工业增加值同比增长达到6.2%，规上工业企业利润“由降转增”，实现了11%的同比增速。

工业经济增速稳中有升、结构不断优化动能体现在三个方面：一是“两新”政策持续加力扩围，大规模设备更新和消费品以旧换新，从供需双侧加快

深刻把握精髓要义 推动高质量发展实践

史守林

刘鑫

发展新质生产力是高质量发展的内在要求和重要着力点。我国经济已经进入高质量发展阶段，面对新一轮科技革命和产业变革，我们需要告别传统增长方式下粗放扩张、低效发展的生产力发展路径，拓展先进生产力发展空间。需要以科技创新引领新质生产力发展，为高质量发展开辟新路径、注入新动力。因此，必须深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述，坚持用新的生产力理论指导高质量发展实践，强化创新导向，努力开辟发展新领域新赛道，不断走出高质量发展新路子。

深刻把握加快发展新质生产力的实践要求，突出科技创新与产业创新深度融合的路径选择。发展新质生产力的核心要素是科技创新，主要载体是现代化产业体系。习近平总书记强调，面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。发展新质生产力，很重要的一点是在推进科技创新与产业

推进中国式现代化必须进行伟大斗争

刘家元

党的二十大报告指出：“推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地。”中国式现代化是人类历史上前所未有的伟大事业，它承载着中华民族伟大复兴的光荣梦想，是一场震古烁今的伟大社会革命，也是一个布满荆棘、崎岖坎坷、复杂的斗争过程。前进的道路上会遭遇各种封锁、遏制、极限施压、讹诈等打压手段，外部挑战和内部压力相互交织，唯有发扬斗争精神，拿出敢叫日月换新天的勇气，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，才能不断推进强国建设和民族复兴伟业。

中国式现代化前进道路上，必将经受各种复杂多样的风险挑战。当前我国发展进入战略机遇和风险挑战并存时期，面临的的风险挑战考验急剧增多，各种不确定难预料因素时有发生，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件会乘虚而入，肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见，史所罕见。国际形势复杂多变，逆全球化思潮抬头、单边保护主义和强权政治对世界和平与发展威胁上升，全球治理体系和治理格局发生根本改变，随着我国加速崛起步伐不断加快，敌对势力对我国围堵、打压、捣乱、颠覆活动日益猖獗。面临的风险挑战更加严峻，政治建设方面：加强党风廉政建设和反腐败斗争，深入推进反腐败斗争，面临不少顽固性、多发性问题。“四大危险”“四大考验”长期存在，全面从严治党、全面依法治国任务依然艰巨。此外还面临着危害党的领导和国家制度的风险挑战、危害我国主权、安全、发展利益的风险挑战、危害我