进

步全面

改

坚持系统观

推进和美乡村建设 绘就乡村振兴新画卷

长淮秘点

乡村是中国的根基,乡村是承载 着无数人乡愁与希望的地方。同时和 美乡村建设, 也是推动乡村振兴战略 落地生根的重要举措,为广袤的农村 大地带来了新的生机与活力。

一、建设和美乡村的意义重大深远

建设和美乡村就是要绘就新画 卷,让乡村成为人们安居乐业的美丽 家园。建设和美乡村对于实现国家可 持续发展、提升人民生活质量具有重

一是推动经济振兴。和美乡村建 设能深挖乡村多元价值,让特色农业、 乡村旅游借此蓬勃发展,延长产业链, 吸引人才返乡创业, 为乡村经济注入 新动能,缩小城乡收入差距,实现均衡

二是保护传统文化。乡村承载着 民俗、技艺等非物质文化遗产及古老 建筑等物质文化。在建设中修缮古迹、 传承技艺,让传统文化扎根生长,为民 族文化传承续脉,增强文化自信。

三是提升生态质量。秉持生态理 念打造和美乡村,治理污染、绿化荒 山、保护水源,能重塑乡村山水美景, 调节局部气候,减少自然灾害,保障生 态安全,提供宜居环境。

四是促进基层治理。以村民自治 为核心,协商解决公共事务,在建设中 化解矛盾、凝聚共识,完善乡村治理体 系,营造和谐有序、民主法治的社会氛 围,保障乡村稳定发展。

五是助力全民幸福。打造舒适生 活空间、丰富精神文化生活,完善医 疗、教育配套,提升村民生活品质,增 强群众幸福感和获得感, 描绘乡村美 好新画卷,筑牢国家发展根基。

二、建设和美乡村的目标明确精准

建设和美乡村就是要促进城乡协

调发展,缩小城乡差距,保护生态环 境,实现可持续发展,传承和弘扬优秀 传统文化,提高农民生活水平等。

一是建设和美乡村重在生态宜 居。曾经,不少乡村面临着环境污染、 生态破坏的问题。如今,通过加强农村 人居环境整治,推进垃圾分类、污水处 理和厕所革命等, 乡村的面貌焕然一 新。村庄已逐步形成绿树成荫、道路干 净整洁、河流清澈见底的新景象。清新 的空气、优美的自然风光,让乡村成为 人们向往的宜居之地。

二是建设和美乡村重在产业兴 旺。产业是乡村发展的根基。各地因地 制宜,发展特色农业、乡村旅游等产 业,让农民的腰包鼓起来。特色农产品 通过电商平台走向全国乃至世界,乡 村旅游吸引着越来越多的游客前来观 光休闲。农民不再仅仅依靠传统的农 业种植,而是有了更多元化的收入来 源,生活质量显著提高。

三是建设和美乡村重在乡风文 明。注重传承和弘扬优秀传统文化, 挖掘乡村的历史文化资源,建设村史 馆、文化广场等文化设施。倡导文明 新风,村民之间的关系更加和谐,互 帮互助、尊老爱幼的良好风尚蔚然成

四是建设和美乡村重在治理有 效。党员发挥先锋模范作用,引领村民 积极参与乡村治理, 让村民在乡村事 务中能够有更多的话语权和决策权。 通过法治、德治、自治相结合,乡村治 理水平不断提升,社会秩序更加稳定。

五是建设和美乡村重在实现农民 生活富裕。经济上富足,农民有能力更 新生产资料、引入先进技术,促进农业 产业升级,如智能灌溉、无人机植保等 应用,农产品产量与质量双提升。手头 宽裕让乡村消费市场更加繁荣,商超、 电商服务站等势必应运而生,形成良 性经济循环。

三、建设和美乡村的举措惠及长远

建设和美乡村是一项功在千秋的 伟大事业,需立足当下,着眼未来,以 长效机制确保乡村可持续发展。

一要打造生态宜居。持续开展农 村人居环境整治行动,清理垃圾、治理 污水、改造厕所等,提升乡村环境卫生 水平。加强对村庄周边、道路两侧、河 塘沟渠等重点区域的环境治理, 确保 无垃圾杂物、无黑臭水体。持续开展乡 村绿化行动,种植各类树木和花卉,增 加乡村绿色植被覆盖率。打造小公园、 小花园、小果园等微景观,提升乡村的 美观度。持续开展乡村基础设施建设, 结合县域实际,充分调研论证,根据各 村实际情况,因村制宜,加大对乡村道 路、供水、供电、通信等基础设施的投 入,改善乡村居民的生活条件。建设污 水处理设施、垃圾转运站等,提高乡村 的环境承载能力。

二要促进产业兴旺。优化特色农 业产业,结合各地地理优势和资源禀 赋,除传统的粮食作物外,种植优质蔬 菜、瓜果等经济作物,做强养殖畜禽产 业,培育地方特色农产品品牌。优化乡 村旅游产业,超前布局乡村文旅融合, 挖掘乡村的自然景观、历史文化、民俗 风情等文化富矿,打造乡村旅游景点, 开发乡村旅游产品,举办乡村文化活 动,吸引游客前来观光旅游、休闲度 假。优化产业融合发展,提高农业综 合效益,推进农村产业快速融合发展, 延长农业产业链,提高农产品的附加 值。发展好农产品加工、农村电商、乡 村物流等产业,促进农民增收致富。

三要推进乡风文明。提升乡村文 化设施建设,建设文化广场、农家书 屋、文化活动室等,为乡村居民提供文 化活动场所。开展丰富多彩的文化活 动,如文艺演出、书画展览、民俗表演 等,不断丰富乡村群众的精神文化生 活。提振乡村的精神风貌,积极开展 文明村镇、文明家庭、星级文明户等创 建活动,培育文明乡风、良好家风、淳

朴民风。加强乡村道德建设,弘扬社会 主义核心价值观。提高乡村传统文化 保护意识,保护和传承乡村的历史文 化、民俗风情、传统技艺等,挖掘乡村 的文化内涵和价值。加强对古村落、 古建筑、古文物等的保护和修缮,留住 乡村的历史记忆。

四要强化有效治理。加强乡村基 层党组织建设,提高基层党组织的凝 聚力和战斗力,选优配强村"两委" 班子,发挥基层党组织在乡村治理中 的领导核心作用。同时建立健全村民 议事会、监事会等组织,完善村民自治 制度。加强乡村法治宣传教育,提高乡 村居民的法律意识。建立健全乡村法 律服务体系,为乡村居民提供法律咨 询、法律援助等服务。加强乡村社会治 安综合治理,开展扫黑除恶专项斗争, 对黑恶势力露头就打,维护乡村社会 稳定。加强乡村安全生产管理,防范各 类安全事故的发生。

五要实现生活富裕。完善乡村产 业富民新途径,实现农民生活富裕是 乡村振兴战略的关键落脚点。通过发 展特色农业、乡村旅游、农村电商等产 业,增加农民收入。培育新型农业经营 主体,如家庭农场、农民专业合作社、 农业产业化龙头企业等,带动农民增 收致富。完善乡村居民就业创业培 训,提高乡村居民的就业创业能力。 搭建就业创业平台, 为乡村居民提供 就业创业机会。鼓励乡村居民外出务 工、返乡创业,拓宽农民增收渠道。完 善乡村社会保障体系,提高乡村居民 的社会保障水平。加强农村养老、医 疗、低保、特困救助等社会保障工作, 确保乡村居民老有所养、病有所医、困 有所助。

建设和美乡村是一项长期而艰巨 的任务,需要社会各界和广大农村居 民共同努力,通过多方面的建设,必将 实现乡村的全面振兴, 让乡村成为人 们向往的美好家园。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会将"坚持系统观 念"确立为进一步全面深化改革的重大原则 之一,是对新时代全面深化改革历史经验的 科学总结。党的十八届三中全会"划时代" 地开创了改革事业的新航道, 在许多领域实 现历史性变革、系统性重塑、整体性重构, 一个宝贵的历史经验就是坚持系统观念。在 进一步推进全面深化改革中, 必须更加注重 系统性、整体性、协同性, 推动改革事业走 实走深。

坚持系统观念是共产党人的宝贵历史经验

系统观念不仅是中华优秀传统文化的重 要内涵, 也是马克思主义的重要范畴, 更是 中国共产党人长期奋斗实践的重要经验。古 人云: "得大者可以兼其小" "不谋全局 者,不足以谋一域"。自古以来,中国人民 对世界的认识就强调系统性和统一性。中国 人一贯以"万物并育"的理念看待世界,以 阴阳五行的"相生相克"的系统观点来改造 世界。而作为马克思主义政党, 从马克思主 义哲学的角度来看,世界是普遍联系和永恒 发展的,孤立的看待问题恰恰是形而上学的 思想方法。辩证唯物主义同样必然要求我们 正确运用系统观念去分析问题。可见,坚持 系统观念是东西方文化兼认的重要哲理,具 有深刻的理论依据。习近平总书记指出: "系统观念是具有基础性的思想和工作方 法。"无疑,重视和善于运用系统观念是正 确认识世界,科学改造世界的基本要求。

在中国共产党筚路蓝缕奠基立业的道路 上, 更是离不开坚持系统观念。早在社会主 义革命与建设时期,毛泽东同志就运用系统 观念在《论十大关系》中提出要: "统筹兼 顾,适当安排",展示了中国共产党坚持系 统观念的智慧光芒。在改革开放和社会主义 现代化建设新时期,邓小平同志看到了改革 开放是一个系统工程,有许多带有全局性的 重大关系必须正确处理。邓小平同志提出

"现代化建设的任务是多方面的,各个方面需要综合平衡,不能 单打一",因此他强调: "要提倡顾全大局。有些事从局部看可 行,从大局看不可行;有些事从局部看不可行,从大局看可行。 归根到底要顾全大局。"在系统观念的指导下,邓小平坚持"两 手抓,两手都要硬",创造了中国共产党坚持系统观念的新成果。 进入新时代,中国共产党坚持系统观念推进"五位一体"总体布 局、协调推进"四个全面"战略布局, 开启了中国改革开放新征 程,形成了一系列重要理论成果,创造了一系列彪炳史册的改革 成果, 实现中国经济实力历史性跃升, 不断增强了人民群众的获 得感、幸福感、安全感。

坚持系统观念是全面深化改革的客观需要

坚持系统观念是全面深化改革的内在要求。一方面,随着全 面深化改革逐渐走向深入,面临的问题之多、领域之广、矛盾之 深前所未有。习近平总书记指出: "全面深化改革涉及党和国家 工作全局, 涉及经济社会发展各领域, 涉及许多重大理论问题和 实际问题,是一个复杂的系统工程。"因此,零敲碎打不行,必 须真改真干, 而且要特别注意各领域各环节的系统性、整体性、 协同性。另一方面,我国正在经历广泛而深刻的社会变革,我们 所处的时代方位本身就是一个必须坚持系统观念统筹各方利益、 协调发展任务的初步阶段。要确保十四亿中国人民能够一起共享 改革成果,也必须协调好各方的发展利益,统筹好人民幸福的系

改革越深入越要坚持系统观念。一方面, 改革深入之后必然 遇到深层次体制机制问题,必须加强前瞻性思考、全局性谋划、 战略性布局、整体性推进。习近平总书记强调: "强化系统集 成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、 协同高效。"另一方面,每一项改革的落实都需要其他方面的改 革相协同。而抓改革方案的顶层设计也需要抓好改革的具体落 实,从而将各领域改革的"化学反应"激发出来,推动制度优势 不断"合成"。

坚持系统观念要处理好五个重大关系

坚持系统观念,需要正确处理好五个方面的重大关系。党的 二十届三中全会《决定》提出:"处理好经济和社会、政府和市 场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系"。

处理好经济和社会的关系是为了将经济发展的成果回报给社 会,而避免"有经济增长而无社会发展"的困境。如果说经济增 长是一个以"量"为主的概念,那么社会发展就是一个以"质" 为主的概念, "量的积累"应该是推动"质的飞跃", 从而进入 到更高层面的"质"重新开始"量的积累"。经济增长带来的财 富促进社会发展到更高级的形态, 更高质量的社会形态又为经济 发展提供了良好基础条件。由此,二者相互促进的良性循环才是 处理好经济和社会的关系的本质。

处理好政府和市场的关系是深化经济体制改革的核心问题。 二者之间的关系本质上是为了在充分发挥市场在资源配置中的决 定性作用时,同时更好发挥政府作用,既"放得活"又"管得 住"。在现代市场经济中,政府是不能缺席的,但同时又要划定 边界。市场不是万能的,政府同样不是万能的,二者之间的边界 要在动态的辩证运动中把握,但关键在于政府的作用。政府应当 明确政策边界,完善政策执行,为"看不见的手"腾出良好的外 部环境,做好服务工作,让"放管服"改革走深走实。

处理好效率和公平的关系不是互斥关系,而是互为条件、相 互促进的共容关系。资本主义和社会主义的一大竞争就在于谁能 创造出最大的社会生产力。资本主义在扩大社会化生产时,由于 受限于资产私有制,生产资料无法共享,生产社会化无法达到最 高水平,其上限注定无法达到社会主义。中国式现代化既能创造 比资本主义更高的效率,又能更有效地维护社会公平,根本原因 就在于中国共产党始终代表最广大人民的利益, 扎实推动共同富 裕,使得"蛋糕"在越分越好的情况下越分越大。

处理好活力和秩序的关系本质上是为了实现活而不乱、活跃 有序的动态平衡。二者的关系本身就是"一道世界性难题",中 国共产党已经通过伟大实践证明了我们完全有能力在实现经济快 速发展的同时保持社会长期稳定。习近平总书记指出: "要讲究 辩证法,处理好活力和秩序的关系,全面看待社会稳定形势,准 确把握维护社会稳定工作,坚持系统治理、依法治理、综合治 理、源头治理。"

处理好发展和安全的关系本质上是要以安全来保障发展,以 发展来确保安全。因为,越是开放越是要重视安全。当前百年变 局加速演进, 国内国外两个大局深度交织, 是我国各类矛盾和风 险易发期,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,维护 国家安全和社会稳定的重要性更加凸显。发展是我们党执政兴国 的第一要务,安全是实现中华民族伟大复兴的头等大事,我们必 须深刻把握二者的辩证关系,将安全发展贯穿到社会主义现代化 建设的各领域和全过程。

文化街区点亮城市"人文经济之光"

近年来,位于上海市徐汇区衡复 历史文化风貌区内的武康路—安福路 街区,因入驻企业税收超1亿元,被称 为"亿元街区"。这个原本以浓郁的老 上海气息为独特标识的生活街区,随 着游客数量增加,带动周边特色小吃、 手工艺品销售和民宿、酒店的蓬勃发 展,成为城市更新的标杆和城市经济 的新引擎。这一转变体现了文化与旅 游的相得益彰, 彰显了人文与经济的 共荣共生,为文化街区高水平保护和 高质量发展提供了有益借鉴。

文化街区点亮城市"人文经济之 光",一个重要原因是其拥有区别于一 般街区的独特价值和强大吸引力。

文化街区通过挖掘和展示当地独 特的文化资源,如历史遗迹、传统技 艺、民俗风情等,为游客提供了丰富多 样的文化体验,激发新的消费需求。如 北京的南锣鼓巷,胡同纵横交错,四合 院错落其中。游客穿梭其间,通过听老 北京人讲述四合院的故事, 感受地道 的京味儿文化,超越了浅层次的拍照 打卡,从单纯的"看客"转变为深度参 与者,并因此愿意进一步消费,参与传

统手工艺制作,体验胡同文化生活等。 这种深度参与延长了游客的平均停留 时间,实现消费场景的多元化和消费 内容的多样化,不仅提升了游客的消 费意愿和消费金额, 也有效提高了街 区的消费收入, 充分彰显人文经济注 重人的消费体验、以文化丰富消费内

文化街区通过打造沉浸式的体验 空间,传承优秀历史文化,深度激发消 费潜能。如陕西西安借助"国潮风",将 汉服文化与当地的历史文化景点结 合,推出汉服体验、古风市集等活动。 游客身着汉服,漫步于大唐不夜城的 仿唐建筑中,仿佛穿越回大唐盛世,这 种独特的文化体验不仅吸引了大量游 客,还激发出更多的消费需求,进一步 带动餐饮、住宿、文创等相关产业发 展,体现了人文经济中文化与消费紧 密相连的鲜明特征、文化元素转化为 真金白银的经济效益。

文化街区营造了更优质的发展环 境,拓展了产业边界,有利于促进物质 生活和精神生活"双提升"。隐于闹市 的文化街区,大都占有优越的空间区

位, 街区内浓厚的文化氛围和创新环 境,对高水平人才和创新型企业具有 很强的吸引力,为新的文化产业、"文 化+科技"等新业态提供了肥沃土壤。 如江西景德镇陶溪川文创街区将传统 陶瓷技艺与现代文创产业有机结合, 吸引了大量创客和创业实体入驻,推 动了陶瓷产业从传统制造向高端化、 多元化、集聚化的发展。此外,街区内 的不同产业之间通过资源共享和优势 互补,形成协同效应。如陶瓷艺术展览 馆与周边的咖啡馆、书店合作,推出联 名活动,为游客提供一站式的文化消 费体验; 手工艺品店与设计工作室合 作,共同开发创意产品,提升产品的文 化内涵和市场竞争力。产业间的有机 互动与协同协作,不仅丰富了街区业 态,也为游客带来了多元化的消费选 择,有力推动了整个街区的可持续发 展,成为人文经济追求经济、社会和文 化协同发展、可持续发展的生动实践。

文化是城市的灵魂,对于文化街 区而言,其重要性不言而喻。如果对此 不能有正确认识, 把市场与经济利益 作为唯一目的,就有可能出现"文化街 区没有文化"的异化。一是会导致文化 街区同质化现象。一些新建文化街区 "千街一面",缺乏本土特色文化,游客 新鲜感转瞬即逝,难以持续拉动消费, 也违背了人文经济尊重文化个性、挖 掘独特价值的初衷。二是会引发过度 商业化问题。一些具有深厚历史底蕴 的街区,为追求短期经济效益,破坏原 有的生态和文化景观,大肆扩建商业 设施,使文化韵味荡然无存,与人文经 济倡导的可持续发展、社会效益高于 经济效益的宗旨背道而驰。

持续赋能城市更新和经济发展, 文化街区亟须精准施策。一是在深度 挖掘本土文化内涵、美学底蕴的基础 上,强化科技融合,利用 VR(虚拟现 实)、AR(增强现实)、大数据等技术,创 新消费体验,为文化街区发展不断注入 科技活力。二是始终秉持可持续发展理 念,遵循人文经济的基本规律,建立科 学的规划、评估与监管机制。在保护历 史建筑、传统技艺等文化遗产的同时, 合理布局商业业态,确保文化街区经 济、社会、环境的协调发展,让每一处街 区都成为城市经济腾飞的有力翅膀。

因地制宜推动兴业强县富民

中央经济工作会议提出,"因地制 宜推动兴业、强县、富民一体发展"。这 对推动县域经济高质量发展, 拓宽农 民增收渠道,具有重要的指导性、针对 性和启发性。

兴业、强县、富民三者相辅相成、 互为支撑。兴业是强县、富民的基础。 培育壮大地方产业,能够不断提升县 域经济总量和质量, 创造更多就业岗 位,促进农民增收。强县是兴业、富民 的支撑。产业发展离不开县域这一平 台,完善的基础设施和公共服务有助 于提升县域产业承载能力和人口集聚 功能。富民是兴业、强县的目的。中国 式现代化是全体人民共同富裕的现代 化,增进民生福祉是发展的根本目的。 同时,居民收入提升不仅能促进市场 需求有效释放,推动产业发展,更能增 加县域对人口这一发展关键要素的吸 引力。因而,要推动兴业、强县、富民一 体发展,形成良性循环。

县域富民产业是兴业、强县、富民 一体发展的坚实基础。党的二十届三 中全会通过的《中共中央关于进一步 全面深化改革、推进中国式现代化的 决定》提出,"壮大县域富民产业"。所 谓县域富民产业, 指的是依托各县域 自然资源禀赋、地方特色和产业发展 潜力,能够带动当地经济和社会发展 的产业体系,既包括传统种养、涉农加 工、涉农服务业,还包括非农二三产 业。县域富民产业地域特色鲜明、比较 优势明显,能够整合本地上下游产业 链条,打破单一产业孤立发展的瓶颈, 形成县域优势产业集群与特色品牌, 提升区域经济竞争力,进而推动地方 经济快速发展。同时,县域富民产业能 够带动农业提质升级,增加农民收入, 也能吸纳乡村富余劳动力, 使其在家 门口就业。例如,河南省原阳县依托当 地强大的农业产能、地处多个城市交 会地带等优势,大力发展预制菜产业, 通过引进各类食品加工产业发展要 素,建成了集加工包装、质检冷链、交 易采购、仓储物流、观光体验于一体的 链条式餐饮食材加工中央厨房集聚 区,汇集知名预制菜企业百余家,成为 我国重要的预制菜产业基地。可见,县 域富民产业是增强县域内生发展动力 的重要途径。各地应统筹编制适合本 土、体现特色、发挥优势的富民产业规 划,用好财政金融政策,培育优势产业 集群,在县域内、县域间、城乡间形成 产业协同, 打造有较强市场竞争力的 产业链,进而推动兴业、强县、富民一 体发展。

完善的基本公共服务与基础设施 是兴业、强县、富民一体发展的重要支 撑。优质、均衡、可及的基本公共服务 供给不仅有助于提高本地居民的生活

质量,增强获得感和幸福感,激发县域 内生发展动力, 更能有效吸引并留住 人才,提升县域人力资本整体质量,为 县域产业发展和经济增长提供强大的 智力支撑。高水平的交通、能源、水利、 通信等基础设施能够显著降低企业生 产经营成本,增强县域的投资吸引力 和产业竞争力,从而促进经济结构优 化,释放发展潜力。例如,贵州省为更 好满足农产品外运销售需求,推动农 村客运、货运物流、邮政快递融合发 展,利用闲置的交通客运场站等资源 建设县级快递物流共配中心, 开通公 交车专线运货,降低了农村物流成本, 打通农产品出村"最先一公里",带动 本地农产品通过快递渠道销售。当前, 我国县域基本公共服务供给与基础设 施建设薄弱的问题仍然较为突出,要 对照产业发展、企业经营、人民生活的 需求,缺什么补什么,提高医疗、教育、 交通、通信等质量与水平。针对近年来 农村电商发展的强劲势头,应持续提 供农村电商培训服务,完善县乡村物 流配送体系,补齐仓储、配送等基础设 施短板。

推动兴业、强县、富民一体发展, 还必须牢牢把握因地制宜这一科学方 法。兴业、强县、富民是一个涉及产业、 经济、收入分配等多维度、多层次的复 杂系统,选择哪种产业、遵循何种模

式、如何调配资源等都是各县域面临 的问题。而且,我国幅员辽阔,县域间 历史文化、地理环境、产业基础具有 较大差异,拥有的资源禀赋、面临的 问题挑战不尽相同。推动兴业、强 县、富民一体发展,必须明确本地优 势与短板。只有因地制宜寻找发展 路径,才能实现资源要素的高效配 置。例如,四川省凉山彝族自治州光 热充足、昼夜温差大,农业发展条件 优越,但其地处重要水源涵养区和 水土保持区, 肩负着建设长江上游 生态屏障和维护长江中下游生态安 全的重要使命,因而面临开发与保 护的矛盾。结合这一情况,当地选择 打造生态农业发展体系,建设现代 农业园区,通过关键技术示范推动, 有效破解了农业面源污染难题。2024 年,51个现代农业园区带动农民发 展产业 8.8 万人,人均增加收入 1500 元。可见,推动兴业、强县、富民一体发 展,需从县域实际出发,找准适合本地 发展的路径,制定产业振兴、县域发展、 农民增收的

一揽子政策, 推动资源要 素在县域精 准对接,实现 扬长避短与 差异化发展。



淮南市社科联 协办