

2025年地方两会带来哪些“民生礼包”？

2024年我国城市更新完成投资约2.9万亿元

新华视点

1月中下旬以来，全国各省市自治区中迎来了一年一度的地方两会时间，与老百姓息息相关的民生事项，也都落到了各地2025年政府工作报告中。

新的一年，老百姓将从各类暖政中收获哪些“民生礼包”？一起来看看。

就业：明确新增就业数量 推出真招实招

过去一年我国就业形势保持总体稳定。面对就业压力，今年各地又将推出哪些稳就业新举措？

经济重镇浙江省的政府工作报告提出，实施就业优先战略；确保城镇新增就业100万人以上，保持2300万省外劳动力和240万省外脱贫劳动力在浙稳定就业。河北省提出促进高质量充分就业；确保零就业家庭动态清零，城镇新增就业86万人。湖南省明确，城镇新增就业70万人。甘肃省提出，继续支持1万名未就业普通高校毕业生到基层就业，城镇新增就业30万人。

为保障重点群体就业，各地真招、实招不断。山西省将实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，做好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业，以工代赈吸纳低收入群众务工。云南省将推广“幸福里”就业服务做法，招“小商”、建“微工厂”，办好家门口务工车间。

高校毕业生就业持续受到社会各界的广泛关注。甘肃省政协委员、甘肃省人力资源和社会保障厅厅长周丽宁说，促进高校毕业生就业要不断开辟吸纳就业新空间，要持续加大政策支持保障力度，不断优化公共就业服务，继续开展

好“大学生就业驿站”“人才夜市”“零工市场”“人社局长直播带岗”等就业服务，确保高校毕业生等青年群体就业形势总体稳定。

生育：进一步降低生育、养育、教育成本

一些地方拿出真金白银，减轻家庭“三育”负担。

云南省政府工作报告明确，落实生育补贴政策，提升优生优育服务水平，全面实施新生儿“出生即参保、出院即报销”，健全普惠托育服务体系。重庆市提出，稳妥推进生育津贴即申即享。福建省将制定完善生育补贴、普惠托育服务专项奖补等政策，推进公办幼儿园改造新增普惠托位。

为缓解教育焦虑，一些地方加快扩大优质教育资源供给。湖南提出，推动义务教育优质均衡发展，建立与人口发展相适应的教育资源配置和转换机制。天津提出，深入实施基础教育扩优提质行动，完善集团化办学、城乡结对帮扶等优质均衡发展推进机制；新建改扩建中小学11所，新增学位1.62万个。

湖南省人大代表、湖南省长沙市仰天湖教育集团总校长刘菲菲说，配置教育资源要适应人口变化形势的要求，缩小城乡、区域、校际之间的教育差距，实现教育公平的目标；应依据学龄人口数量和结构变化，动态调整教师编制，确保教师数量与学生数量相匹配。

医疗：优质医疗资源扩容下沉

新的一年，各地政府工作报告把推进医疗资源均衡布局当做重点来抓，让群众在家门口就能看好病。

天津市政府工作报告提到，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，

推进紧密型医联体建设。新疆提出，实施医疗卫生强基工程，深化以公益性为导向的公立医院综合改革，推进县域医共体建设，推进优质医疗资源规划布局、扩容下沉和能力提升。

一些地方还推出便利化就医举措。比如，北京提出新增电子病历共享应用、检查检验结果互认医院60家，覆盖二级以上医疗机构97%的门诊量。江西提出90%以上的村（社区）配备家庭医生健康指导员。福建将拓展推广先诊疗后付费、“免陪照护服务”、检查检验结果互认、远程诊疗等服务便民举措。

天津市人大代表、天津市人民医院院长高明说，各地在补齐医疗资源分布不均短板、提升医疗机构服务质量的同时，还应关注患者的就诊感受，进一步提升群众对医疗服务的满意度。

养老：养老金、养老设施水平将进一步提升

2024年末，我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让老年人安享幸福晚年，也是各地政府新年民生工作的发力方向。

北京等多地提到，适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金。

广东省政府工作报告提到，开展老年健康促进行动，加强适老化改造和无障碍环境建设，发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，推进乡镇敬老院优化整合和转型发展；优化老年助餐服务，深化“长者饭堂”建设。吉林省将为7000户困难老年人家庭实施适老化改造；新建改建合作助餐厅和助餐点1000个。贵州提出，为2万名特殊困难老年人提供居家上门服务，完成8000户特殊困难老年人家庭适老化改造。

广东省政协委员、广东省工商联常委李婧说，长期护理保险制度既能发挥“兜底”作用，也可以在需求端刺激和扩展老年人的养老服务需求，提升老年人养老支付能力。她建议加快推动建立完善长期护理保险制度体系，进一步满足老年人的养老服务需求，减轻老年人养老支付压力，促进社会养老服务产业发展。

住房和城乡建设部了解到，2024年我国共实施城市更新项目6万余个，完成投资约2.9万亿元，综合性成效逐步显现。

在构建城市更新制度政策框架方面，住房和城乡建设部相关司局负责人介绍，已有1个省9个城市出台城市更新条例，92个城市出台管理办法，150个城市印发指导性文件，城市更新目标任务、路径程序逐渐清晰。各地共出台土地、规划、财税、金融等支持政策1000多个，发布技术标准、操作指南260多个，提升配套政策精准性。

北京市政府工作报告提出，优先向轨道交通站点和就业密集地区供应住宅用地，建设筹集保障性租赁住房5万套、竣工各类保障房8万套；加大新开发居住区配套设施补短板力度，建设适应群众高品质生活的“好房子”。浙江省提出，稳妥推进现房销售试点和“好房子”建设试点，更好满足刚性和改善性住房需求。陕西省将完善并提升住房建设标准，加大“好房子”供给。

各地还将大力实施城市更新、老旧小区改造，让“老房子”变成更宜居的“好房子”。上海市提出，全面完成中心城区零星二级旧里以下房屋改造，完成31万平方米不成套旧住房改造，启动25个城中村改造项目。天津将推进30个城中村改造项目，启动180个城镇老旧小区改造。

“老旧小区改造是城市有机更新的重要一环，一头连着城市发展，一头连着民生福祉。”天津市人大代表、天津市河东区大王庄街道党工委书记王虹说，通过老旧小区改造，社区更新了老旧管网设施，增加了停车位和智能充电设施，平整了小区路面，增设了口袋公园等居民活动场所，精细入微、人性化的改造让群众居住品质得到了显著提高。

（新华社北京1月21日电）

“万古长歌——湖南史前文明画卷展”在中国国家博物馆开幕

1月21日，参观者在“万古长歌——湖南史前文明画卷展”上观看画卷。

当日，由湖南省文化和旅游厅主办、湖南省文物局承办、湖南省文物考古研究院执行的“万古长歌——湖南史前文明画卷展”在中国国家博物馆开幕。该展首次用国画艺术全景再现湖南史前文明演进的宏大历程。《万古长歌·湖南史前文明画卷》由多位画家历经两年创作完成，作品长140米、高1.8米。

展览还精选49组（91件）湖南史前文明考古文物（含石器、骨器、陶器、玉器等）进行同步展出，增加展览的丰富性、生动性和知识性。展览展期将持续一个月。新华社记者 李鑫 摄



“抢票软件”更快？“加速包”能否加速？…… 铁路12306回应来了

自2024年12月31日春运火车票开售以来，截至2025年1月21日9时，铁路12306已累计发售春运期间车票2.35亿张，随着春运逐步迈入客流高峰，“一张车票”再度引起关注。“抢票软件”有没有用？如何确保售票公平？21日，铁路12306就此作出解答。

“抢票软件”“手更快”？成功率更高？

春节临近，人们集中出行，某些热门车次、时段票源紧张。但有不少网友反映，铁路12306上抢不到票，却在一些“抢票软件”上买到了票，声称“抢票软件”确实“手更快”。

事实如此吗？对此，铁路12306科创中心研究员杨立鹏表示，“抢票软件”宣称能够凭借技术优势，可以比普通旅客“手快”，购票成功率更高。事实恰恰相反，在12306系统风险防控措施下，绝大多数“抢票软件”的高频刷票等异常行为能够被识别，进而被拒绝访问或放入慢速队列中，不但快不了，反而直接影响购票成功率。

据记者了解，“抢票软件”主要采取代购、抢票、囤票等特殊手段，比如冒用他人身份信息注册大量12306用户账号抢票，或者让旅客设置多个发到站

组合，采用多花钱、购买实际到站前方几站车票的“买长乘短”方式，以及先买短途车票上车、违规不下车的“买短乘长”方式购票。杨立鹏表示，“抢票软件”宣传所谓的成功率，没有任何依据，是一种营销术。票源全部在12306系统中，“抢票软件”没有任何票源，成功率达到多少没有任何保证。“抢票软件”自称购票成功率比较乐观，让旅客感觉希望很大，自愿掏钱。如果购票成功了，让旅客认为是花钱的作用。如果没有购票成功，“抢票软件”也没有任何责任，因为它没有承诺100%。

“加速包”能加速吗？

一些“抢票软件”推出快速、光速、VIP等费用不等的“加速包”，告知旅客购买“加速包”服务即可提高抢票成功率。有了“加速包”，真能加速抢到票吗？

“抢票软件所说的‘加速包’，就是一个营销噱头，实际上旅客加钱并不会提高购票速度。”杨立鹏说。

据了解，铁路12306系统设置了一整套风险防控策略，在登录环节，识别为异常请求时将直接被拒绝；在提交购票订单环节，系统还将再次进行识别，异常购票请求将被放入慢速队列；在提交候补订单环节，系统也会再次识别，

行为异常的候补购票订单将被延迟处理。

杨立鹏表示，“抢票软件”利用旅客急于购票成功的心理，诱导旅客多花钱，让旅客感觉希望更大。有的旅客通过使用“抢票软件”并购买“加速包”购票成功，实际的情况有两种：一是铁路部门增加了运力或者部分旅客进行了退改签操作，运力资源发生变化，票额供应变得充裕，所以买到票了，实质上也是通过铁路12306候补到的；二是“抢票软件”的个别机器访问行为与正常旅客的购票行为高度相似，侥幸逃过了风控识别，这部分占比很小。

“有票”“无票”谁真谁假？

那铁路12306页面上某车次显示“无票”，但有的“抢票软件”页面上却显示“有票”，这是为何呢？

杨立鹏表示，“抢票软件”平台页面上显示的余票数据，是从12306平台爬取页面显示的信息，然后再修改加工而成。当某车次列车车票售完后，12306平台上会显示该车次售罄，但“抢票软件”平台上显示时将其更改为“有票”，实质是让旅客“买长乘短”“买短乘长”或“换座”。

他表示，“抢票软件”诱导旅客设置多个发到站组合，采用多花钱、购买实际到站前方几站车票的“买长乘短”

方式，以及先买短途车票上车、违规不下车的“买短乘长”方式购票。在“有票”下方附加设置小字提示，如“多买几站”或“全程不用下车、上车补票”等，这种“有票”并不是真的有出发站至到站车票。“买长乘短”让旅客多付费用、多占有限的铁路运力资源，“买短乘长”、上车补票可能会引发列车超员报警、影响列车运行安全，铁路部门将依规请“买短乘长”人员下车，旅客出行会受到很大影响。此外，“抢票软件”还通过推荐不合理换乘方案，让其平台显示有票，有的换乘时间特别短，旅客出行时极易造成“漏乘”。

针对网友提出“抢票软件”可通过集中抢票，然后不支付退票或支付后退票，再让退回的车票满足自己提交的候补需求，杨立鹏表示，这种做法并不可行。

“利用这种手段抢到车票的概率极低。”杨立鹏说，“抢票软件”提交候补需求最终需要进入12306候补队列，而12306系统的候补是按订单生成的时间顺序兑现，“抢票软件”无法将其排在后面的候补需求调整至前列，同时12306系统可通过多种途径，识别出有异常的候补需求订单并加以处置，不会将票额优先满足异常候补需求。

（新华社北京1月21日电 记者 樊曦）

联合国回应美国：世卫组织工作至关重要

新华社联合国1月20日电（记者 施春）针对美国总统特朗普签署行政令宣布美国退出世界卫生组织，联合国秘书长副发言人法尔汉·阿克克20日接受新华社记者提问时表示，世卫组织的工作至关重要，值得所有成员国支持。

阿克克说：“预计世卫组织将会就此发声。我们相信，世卫组织的工作至关重要，值得获得所有成员国支持。”

同一天，针对特朗普签署行政

令宣布美国将再次退出《巴黎协定》，联合国秘书长发言人办公室发表声明表示，《巴黎协定》为各国应对气候变化提供了“有意义且灵活的行动框架”，集体努力已初见成效，但仍需“一起走得更远、更快”。

声明还说，《巴黎协定》引发了一场能源革命，为各国和企业投资可再生能源提供了无与伦比的机会，为就业和繁荣提供动力。各国必须抓住机会，落实气候行动。

尹锡悦被捕后首次露面 出席庭审辩论

新华社首尔1月21日电（记者 陆爱华）韩国被拘留总统尹锡悦当地时间21日14时出席在宪法法院举行的总统弹劾案第三次辩论。

据韩国媒体报道，尹锡悦身穿深色正装出现在庭审现场，这是他自15日被捕后首次公开露面。

尹锡悦在正式陈述前向法官致意并表示，他始终坚信自由民主主义，请求法官们在各方面彰显宪法法院是为守护宪法而存在，他将回

答提问和必要事项。当天出席辩论前，韩国国会法制司法委员会委员长郑清来对媒体说，期待并敦促法院迅速罢免尹锡悦，匡扶司法体系和宪政秩序。尹锡悦方面律师尹甲根则表示，实施紧急戒严是宪法赋予的权限，针对总统的内乱罪不成立。

韩国宪法法院先后于1月14日和16日举行两次总统弹劾案正式辩论，尹锡悦均未出席。

特朗普上任首日 行政令“井喷”

新华社华盛顿1月20日电（记者 刘亚南 熊茂伶）特朗普20日午间宣誓再次就任美国总统，当天共签署超过40个总统行政令，推动落实其在移民、贸易、能源与气候变化、政府效能、“国会山骚乱”、TikTok等方面的政策主张。

据美国媒体报道，特朗普创下了美国总统就职当日签署最多总统行政令的纪录。

20日下午，特朗普在第一资本体育馆的大型集会现场签署了8项行政令，涉及言论自由、联邦政府“武器化”等内容。在其中一个行政令中，特朗普一口气撤销了前总统拜登所签署的近80项总统行政令和备忘录。他返回白宫后签署了其余行政令。

他签署的重要行政令包括：宣布美国将再次退出旨在应对气候变化的《巴黎协定》。特朗普曾在上一个任期宣布美国退出《巴黎协定》，他的继任者拜登则在就任首日签署行政令宣布美国重回协定。宣布美国退出世界卫生组织。根据行政令，美国国务卿将美国这一决定立即通知联合国秘书长和世卫组织领导层。行政令还要求尽快采取适当措施，暂停向世卫组织提供任何来自美国政府的资金、支持和资源。给予TikTok“不卖就禁用”法律75天宽限期。特朗普在行政令中称，他计划与美国政府相关部门负责人等商讨TikTok问题解决方案。在75天宽限期内，美国司法部不得依据“不卖就禁用”法律采取任何执法行动，也不得处罚任何不遵守该法律的实体。

宣布废除非法移民或合法临时居留者在美出生子女的“出生公民权”。行政令称，美国官方将不再承认两类人的美国公民身份：其一，在此人出生时，其母在美非法居留、其父

不是美国公民或合法永久居民；其二，在此人出生时，其母在美合法临时居留、其父不是美国公民或合法永久居民。

宣布南部边境进入紧急状态。行政令要求采取加强人员和资源部署、增加物理屏障等措施，制止所有非法移民入境。

将“墨西哥湾”更名为“美国湾”。特朗普在这项行政令中说，在美国发展壮大过程中，墨西哥湾一直是其“不可或缺”的财富，至今仍是“美国不可去除的一部分”，是支撑美国早期贸易和全球商业“至关重要的动脉”。

赦免约1500名“国会山骚乱”参与者，并为14名“国会山骚乱”参与者减刑。特朗普在行政令中责成司法部长立即执行该行政令，确保在押被赦免人员立即获释。

宣布美国首次在全国范围内进入能源紧急状态。根据行政令，联邦政府机构有权动用应急加快能源生产和能源基础设施建设。行政令还鼓励在联邦政府土地和水域进行能源勘探和生产。

终结拜登政府“绿色新政”。根据行政令，所有联邦机构被要求立即暂停以拜登政府时期通过的两项法案为法律依据的资金、支持和资源。汽车充电站提供资金。

此外，特朗普通过行政令要求联邦雇员回到办公室工作，冻结联邦政府文职雇员招聘，保护在社交媒体上的言论自由，成立美国政府效率部以实现政府效率和生产力的最大化等。

在白宫签署系列行政令时，特朗普还在对在场记者表示，正考虑从2月1日起对所有从墨西哥和加拿大进口的商品征收25%的关税。

在谈及格陵兰岛控制权时，他说，“格陵兰岛是个美丽的地方。我们需要它来维护国际安全”。