

一路向前，驶向更美好的未来

——2024 年我国铁路行业发展观察

铁路是国民经济“大动脉”，在我国经济社会发展中的地位和作用至关重要。

12 月 16 日，兰张高铁武威至张掖段正式开工,建成通车后,西北地区再添一条连接中东部的高铁大通道;12 月 26 日，上海经苏州至湖州高铁正式开通运营,“轨道上的长三角”再添新动脉……越织越密,纵横交错的铁路网,织出一幅人享其行,物畅其流的美好图景。

不断提升铁路运输保障能力

全国铁路营业里程约 16.2 万公里,其中高铁约 4.7 万公里,地方铁路超 2.5 万公里;预计全年全国铁路旅客发送量约 43 亿人次,同比增长 11.7%左右;全国铁路货运发送量约 51.8 亿吨,同比增长 3%左右……

在 26 日召开的全国铁路监督管理工作会议上，一组组数据彰显我国铁路行业高质量发展蹄疾步稳。

“铁路高质量发展取得新成效,有力支撑了我国经济持续回升向好。”国家铁路局局长费东斌说。

提升铁路运输保障能力,推进降本提质增效是其中重要途径。

近年来,铁路运单电子化、货物运输集装化快速发展,一单制、一箱制试点加快推进,电子运单比例达到 97%以上。

以煤炭、铁矿石为重点,国家铁路局进一步完善政策措施,推动大宗货物

运输“公转铁”愿意转、转得了、转得好。

研究规范铁路专用线接轨建设和运营管理,着力推进专用线进厂矿、进码头、进园区,开展铁路专用线建设运营全流程工作试点;研究制定集装箱铁水联运装载和安检技术规范，推动铁水联运集装箱安检互认,实现一箱到底,中途不开箱检查……聚焦多种运输方式互联互通,一系列举措正在积极部署开展。

“下一步，国家铁路局将进一步抓好基础设施‘硬联通’、规则标准‘软联通’,持续推进交通物流降本提质增效,助力交通强国建设。”国家铁路局综合司司长王嘉戎说。

助力城市群都市圈发展

9 月 6 日，随着两趟列车同时从杭州西站和温州北站开出，分别驶向温州和杭州方向，杭温高铁正式开通运营，杭州、金义、温州三大都市圈 1 小时通达格局基本形成。

杭温高铁是我国地方铁路发展壮大的一个缩影。一期由民营资本控股投资、建设、运营,是国家混合所有制改革试点和社会资本投资铁路示范项目;二期由浙江交通集团投资建设,是浙江省首条由省方全资建设的高铁项目。

党中央、国务院对铁路工作高度重视,陆续出台深化铁路投融资体制改革等一系列政策措施,推动地方铁路快速

健康发展，带动城市群都市圈城际、市域(郊)铁路有序发展。

路网规模质量不断提升。目前,地方铁路已拓展至 28 个省份，营业里程超 2.5 万公里。一批区域性高速铁路、城际铁路、市域(郊)铁路、铁路专线支线相继建成投产。

运输保障能力持续增强。预计 2024 年全年，全国地方铁路货物发送量达 12.1 亿吨,同比增长 4.5%左右。

建设运营主体日趋多元。越来越多的社会资本参与铁路投资、建设和运营,经国家铁路局许可的地方铁路运输企业达到 80 家。

王嘉戎表示,下一步,国家铁路局将鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营,支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域(郊)铁路,支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式,大力推动轨道交通“四网融合”,持续推进地方铁路高质量发展,打造具有中国特色的轨道交通融合发展模式。

服务高质量共建“一带一路”

12 月 25 日，在济南海关所属泉城海关的监管下,2024 年第 1000 列济南中欧班列满载 1368 吨白卡纸，自济南发往俄罗斯圣彼得堡。

新丝路上,“钢铁驼队”跨越新里程;累计开行 10 万列,发送货物超 1100

万标箱、货值超 4200 亿美元。目前,中欧班列通达 36 个国家的 320 余个城市,西部陆海新通道辐射 125 个国家和地区的 542 个港口。

在中国特色大国外交引领下,中国铁路国际影响力和知名度不断提升。

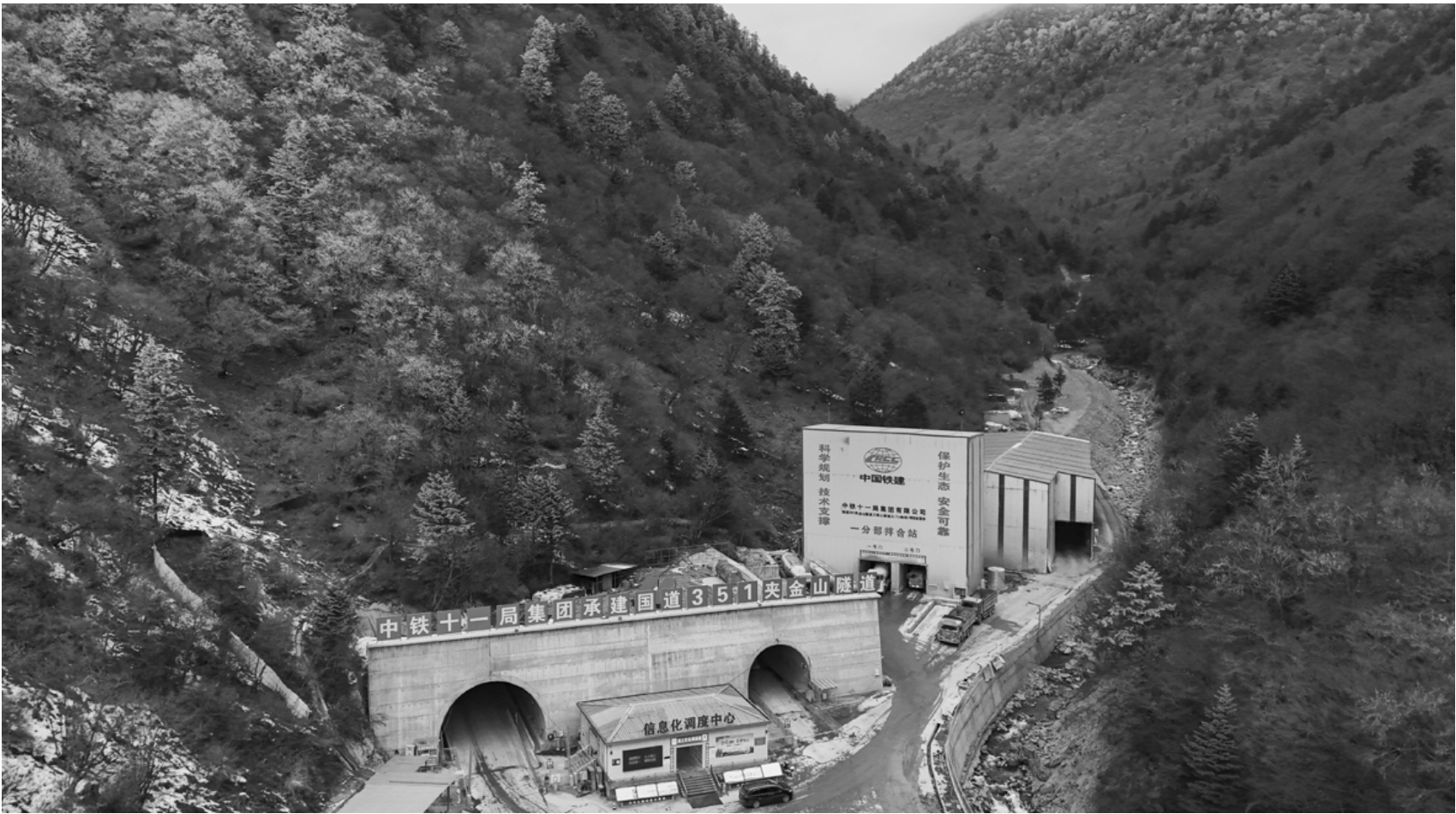
深化拓展与非洲、东南亚、中亚等国家铁路双边交流合作,加强与国际铁路安全理事会等国际组织合作;积极推动坦赞铁路项目激活;推动巴基斯坦 ML-1、甘其毛都口岸、中哈第三通道等重点合作项目取得积极进展……

国家铁路局牢牢把握铁路行业政府部门职责定位，着力深化拓展铁路政府部门间双多边合作交流，铁路对外工作实现新突破、迈上新台阶、开创新局面。

组织对中老铁路、雅万高铁开展运营安全检查调研;统筹开展铁路援外培训和对外办学，组织各类对外培训 87 期、覆盖 40 多个国家 3000 余人次……我国不仅推动国际项目合作取得积极进展,更在合作的深度和广度上不断拓展。

“展望未来,国家铁路局将持续推进铁路基础设施‘硬联通’、规则标准‘软联通’和世界人民‘心联通’,积极拓展双多边机制合作,推动铁路‘走出去’高质量发展,为世界铁路发展贡献中国智慧、中国方案。”王嘉戎说。

(新华社北京 12 月 26 日电 记者 叶昊鸣)



中央红军长征翻越的第一座大雪山夹金山隧道贯通

这是 12 月 26 日拍摄的夹金山隧道宝兴县境内入口（无人机照片）。

12 月 26 日，经过 600 余名参建人员 3 年的艰苦奋斗，国道 351 线夹金山隧道主洞实现贯通，向着明年正式建成通车的目标迈进坚实一步。川西地区的夹金山是中央红军长征翻越的第一座大雪山。

此次贯通的国道 351 线夹金山隧道，起于雅安市宝兴县硃砂藏族乡波日沟，止于阿坝藏族羌族自治州小金县达维镇唐家山，隧道主洞长 9.35 公里。项目概算总投资 18.48 亿元，于 2021 年 12 月 26 日开工建设。新华社记者 王 曦 摄

亚太发展呼唤大格局大担当

2024 年,百年未有之大变局深入演化,亚太地区局势在紧张与缓和之间反复拉锯。作为全球最具活力的板块和主要增长引擎，亚太地区呼唤稳定与发展。过去这一年，中国以实际行动展现大国担当，在乱云飞渡中彰显自信从容,为地区局势带来宝贵的确定性。

风云激荡 亚太仍是火车头

2024 年,“变动”成为亚太地区格局的显著特征。从东北亚到东南亚,从南亚到南太，地区热点问题交织叠加、相互牵动。

朝鲜半岛局势紧张,缅甸冲突绵延不止……不同次区域的热点事件背后,各种力量相互勾连,搅局生乱的势力若隐若现,打破平衡的企图愈加明显。

地区多国政局多变,有权力平稳交接,也有权力引发动荡,有一些老面孔离开,也有中生代登场,为政坛带来新气象。

饱受“黑金”丑闻影响,日本众议院“大换血”,首相更迭;韩国上演“戒严”风波,朝野党争渐趋戏剧化;在新加坡,执政 20 年的“50 后”李显龙交棒给“70 后”黄循财;在泰国,现年 38 岁的佩通坦·钦那瓦出任总理，创下出任总理最年轻纪录。

过去这一年,突发事件令人记忆深刻。地震、台风、洪涝等天灾频扰,让我们一再反思人类与自然相处之道;恐袭、冲突、战乱等人祸连连,也让我们更加坚定对和平稳定的向往。

2024 年第一天,日本石川县能登半岛发生 7.6 级地震并引发海啸，直接导致 200 余人丧生;9 月,台风“摩羯”自东向西横扫中南半岛,持续强降雨引发洪

灾及山体滑坡,在越南和缅甸分别造成逾 200 人死亡;在巴基斯坦和阿富汗,恐怖主义仍然是威胁安全、阻碍发展的毒瘤沉疴。

风高浪急,但亚太地区仍是全球范围的团结合作高地,是拉动世界经济的火车头。亚洲开发银行在 12 月发布的最新报告中预测,亚太地区发展中经济体 2024 年经济增长率为 4.9%,2025 年增长率为 4.8%。

亚太人民携手同行,暖心故事让人充满力量。太平洋岛国瓦努阿图遭遇 7.3 级地震后，首都维拉港居民立即着手自救互助,多国迅速响应驰援;斯里兰卡向巴基斯坦捐赠一批眼药膏,帮助因恐怖活动而失明的巴基斯坦人重见光明;16 只在日本出生的朱鹮运返中国,见证中日两国数十载保护这一濒危物种的共同努力……

变乱交织 中国带来确定性

2024 年，亚太合作面临地缘政治、单边主义和保护主义上升等挑战。面对大变局,中国展现大格局、肩负大担当。

从牢固树立亚太命运共同体意识,到倡导共建互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系，再到推进亚太自贸区进程，中国始终是亚太合作的积极倡导者、引领者,致力于为地区发展注入确定性、新动能。

在斐济奈塔西里省，塞鲁瓦伊娅·卡布卡布在中方技术人员帮助下,实现了从农民到菌草菇农场主的身份转变;在老挝万象,《万象时报》记者坎蓬用文字和照片记录了中老铁路开通三年来,当地民众生活出现的可喜变化;在斯里兰卡尼迪亚村，中国科学家 11 年里 31

次考察研究,净水项目落地,村民终于喝上健康的饮用水;在瑙鲁艾沃港,中企承建现代化码头初具规模,将让这个太平洋岛国同世界更高效地联通。

10 月，中国与东盟十国领导人在老挝万象宣布实质性结束中国-东盟自贸区 3.0 版谈判,表明双方致力于在复杂的全球环境中深化经济一体化与务实合作。

作为不少亚太经济体的主要贸易伙伴和地区产业链供应链重要节点,中国对亚太经济增长贡献率达 64.2%,带动地区 37.6%的货物贸易增长和 44.6%的服务贸易增长,在亚太经济合作中持续发挥动力源和推进器的作用。

中国式现代化不仅是符合本国国情的现代化道路，也为亚太提供新机遇,促进了世界现代化的发展潮流。

在泰国罗勇府工厂生产的中国品牌电动汽车不断给泰国消费者带来惊喜,满载泰国榴莲的货车最快 15 分钟就能从云南河口口岸通关进入中国;中方承建的光伏电站点亮了印度尼西亚西爪哇省居民的家,产自印尼苏门答腊岛的咖啡在中国上海的消费者手中散发醇香。

中国发展离不开亚太,亚太繁荣也离不开中国。

习近平主席曾用“地瓜”来诠释中国扎根亚太,与亚太地区国家共谋发展的决心。

“地瓜的藤蔓向四面八方延伸,但它的块茎始终长在根基位置。”习近平主席说,“同样道理,无论发展到什么程度,中国都将扎根亚太、建设亚太、造福亚太。”

开放包容 地区发展大趋势

当前,全球化遭遇逆流,供应链合

作受阻,亚太合作正面临不进则退的挑战。

站在历史的十字路口,亚太发展更加需要开放包容。应当坚持“拉手”而不是“松手”,坚持“拆墙”而不是“筑墙”。

1955 年 4 月,印尼万隆,第一次亚非会议在此召开。亚非 29 个国家和地区领导人慷慨激昂,形成了“团结、友谊、合作”的万隆精神。

新的一年，万隆会议将迎来 70 周年纪念。在“全球南方”国家占多数的亚太地区，推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化正成为越来越响亮的共同呼声。

新的一年,中国将与亚太地区多个国家迎来建交周年纪念。尽管历史刻度各不相同,中国与各国赓续友谊、合作共赢的诚意不变。

新的一年，亚太合作将迎来新机遇。亚太经合组织领导人将在韩国东南部古城庆州再次聚首,为共同续写“亚太奇迹”贡献智慧。

习近平主席提出,要构建开放融通、培育绿色创新的亚太合作格局,培育绿色创新的亚太增长动能,树牢普惠包容的亚太发展理念。这一目标不仅回应地区人民对稳定、发展、繁荣的共同期盼,也为亚太发展下一个“黄金三十年”贡献了中国方案。

正如泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪所说，亚太是区域内民众的共同家园,建立一个同舟共济、守望相助的亚太命运共同体,是所有人的心声，也是所有人的共同责任。

(新华社香港 12 月 26 日电 记者 汪金福)

摸清家底!第五次全国经济普查结果出炉

新华社北京 12 月 26 日电 (记者 潘 洁 唐诗凝)国家统计局、国务院第五次全国经济普查领导小组办公室 26 日发布第五次全国经济普查公报。普查全面摸清了我国经济家底,客观反映了我国经济高质量发展取得的进展,获取了经济总量、结构、效益等关键指标信息。

普查结果显示，第二产业和第三产业单位数量大幅增加，吸纳更多从业人员；企业资产规模不断壮大，营业收入较快增长，科技创新能力持续提升，劳动生产效率有所提高；产业结构优化升级，数字经济发展壮大，区域发展协调性、平衡性不断增强，五年来我国高质量发展取得明显成效。

国家统计局局长康义当日在国新

办发布会上表示，第五次全国经济普查的主要目的是全面调查我国第二产业和第三产业的发展规模、布局 and 效益，摸清各类单位的基本情况，掌握我国国民经济行业间的经济联系，通过普查进一步夯实统计基础，推进统计现代化改革，为加强和改善宏观经济治理、科学制定中长期发展规划、全面建设社会主义现代化国家提供科学准确的统计信息支撑。

根据《全国经济普查条例》，经济普查每五年开展一次，分别在逢 3、逢 8 的年份实施。第五次全国经济普查的标准时点为 2023 年 12 月 31 日，普查的时期资料为 2023 年度，普查对象是我国境内从事第二产业和第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。

商务部：加快内外贸一体化改革

新华社北京 12 月 26 日电 (记者 谢希瑶)商务部新闻发言人何咏前 26 日说，商务部将加快内外贸一体化改革，打通堵点卡点，优化发展环境，助力企业在国内国际两个市场顺畅切换。

在商务部当天举行的例行新闻发布会上，何咏前介绍了今年以来商务部在推动内外贸一体化发展方面开展的重点工作及进展。

据介绍，在促进内外贸规则制度衔接方面，商务部发挥促进内外贸一体化发展部际工作机制作用，会同有关部门细化工作举措，以标准认证衔接、优化发展环境等为重点，

推动 95 项重点工作有序开展。例如，积极转化先进适用的国际标准，截至目前，国际标准化转化率已超过 83%。

此外，商务部还深化内外贸一体化试点工作，组织 9 个试点地区积极先行先试，已完成 80%的试点任务，形成一批成功经验，10 个典型案例在全国复制推广；组织各地开展供需对接活动 30 余场，支持优质外贸产品进商超、进商圈、进电商；加大政策支持力度，推动出台《关于发挥国内贸易信用保险作用 助力提高内外贸一体化水平的意见》，为外贸企业开展内销业务提供了更多保障。

乌克兰“关闸”会否让欧盟“气虚”

国际观察

俄罗斯天然气过境乌克兰输往欧洲的协议将于本月 31 日到期，乌总统泽连斯基日前表示不再延长与俄方相关协议，引发斯洛伐克、匈牙利等欧盟成员国对于能源供应的担忧。

分析人士认为，俄罗斯与乌克兰输气协议的失效将导致欧盟、俄、乌三方利益受损，美国或将坐收渔利。受能源价格过高、经济复苏乏力以及成员国间分歧等因素影响，欧盟要实现 2027 年前与俄“能源脱钩”的目标难度不小。

乌克兰决然“关闸”

俄乌在 2019 年签署为期 5 年的俄天然气过境乌克兰输往欧洲的协议，协议将于今年年底到期。泽连斯基 19 日在欧盟峰会期间表示，俄方因该协议获得巨额利润以支持战争，乌方不会将其延长。同日，俄总统普京在年度记者会上说，“经乌克兰向欧洲转运俄天然气的新合同肯定不会有了”，俄方能够承受这一变化。

目前，过境乌克兰的天然气占欧管道天然气出口欧洲总量的一半左右，欧盟成员国斯洛伐克和匈牙利对这条管线尤其依赖。乌方“关闸”决定引发两国不满。斯洛伐克总理菲佐 22 日到访俄罗斯并与普京会谈，菲佐称此访是对乌方立场的回应。普京表示俄方愿意继续巨额利润以支持战争，乌方不会将其延长。同日，俄总统普京在年度记者会上说，“经乌克兰向欧洲转运俄天然气的新合同肯定不会有了”，俄方能够承受这一变化。

比利时智库布鲁塞尔研究所 10 月发布的一份研究报告说，欧盟在俄乌输气协议失效后有三种替代方案：一是欧盟从他国增加液化天然气进口；二是欧盟向阿塞拜疆购买其接收的俄天然气，通过乌方管道输入；三是欧盟在俄边境城市苏贾购买天然气使其成为“欧洲天然气”，通过乌方管道输欧。

分析人士指出，泽连斯基已明确表示乌天然气运输系统不会用来转运“任何源于俄罗斯”的天然气，后两者方案可行性较低。第一种方案看似“干净利落”，但欧盟国家需要放弃相对低廉的俄管道气，将导致能源成本进一步提升。

美国“渔翁得利”

在 2022 年俄乌冲突爆发前，俄罗斯是欧盟最大的单一天然气供应方。俄罗斯通过波罗的海海底“北溪”管道、白俄罗斯-波兰管道、乌克兰管道和北海海底“土耳其溪”管道向欧洲国家输气。冲突升级后，俄方中断了部分管线的供气，加上“北溪”管道被破坏以及欧盟制定“摆脱对俄能源依赖”政策，欧盟成员国进口俄管道天然气的比例从 2021 年的 40%降至 2023 年的约 8%。

为填补天然气供应缺口，欧盟国家被迫高价向美国和卡塔尔等国购买液化天然气，同时增加从挪威进口管

道天然气，导致欧盟能源成本一路攀升。

媒体和分析人士认为，如果俄乌无法在短期内解决天然气过境问题，部分欧盟成员国将进一步受到能源短缺压力，俄罗斯每年将失去数十亿美元的收入，乌克兰每年也将损失约 8 亿美元的过境费。

在“三输”局面下，美国或将坐收渔利。俄乌冲突爆发后，美国一跃成为欧盟最大的液化天然气供应国。欧盟委员会数据显示，2023 年欧盟从美国进口的液化天然气占其进口总量的 46%，较 2021 年增长了近一倍。

美国当选总统特朗普日前表示，欧盟必须通过大规模购买美国石油和天然气来弥补对美巨额贸易顺差，否则将面临全面关税。分析人士认为，为避免与美国的贸易战，欧盟在能源供应领域将与美国深度绑定，后者或以更高价格出售能源。美国还将借此加强对欧洲能源市场的控制，进一步巩固其在欧洲地缘政治中的影响力。

“能源脱钩”难

欧盟此前设定了于 2027 年之前停止进口俄罗斯化石燃料的目标。但分析指出，受能源价格过高、成员国存在分歧等因素影响，欧盟与俄“能源脱钩”恐难实现。

美国彭博社报道说，尽管不少欧盟国家近年来开始转向风能、太阳能等可再生能源，但俄罗斯的管道天然气依然是便利、实惠且能在自然条件不具备时满足需求的基荷能源。欧盟统计局数据显示，2023 年可再生能源占欧盟能源消费总量的 24.5%，距 2030 年的目标数字 42.5%远差 18 个百分点。分析人士指出，可再生能源短期内很难完全替代传统能源，欧盟仍需与俄罗斯维持一定程度的能源合作。

乌克兰基辅经济学院经济学家本杰明·希尔根施托克表示，欧盟国家很难对价格低廉的俄天然气视而不见，除非欧盟出台进口禁令。然而，欧盟内部就该问题分歧明显，匈牙利、奥地利、斯洛伐克等长期依赖俄管道天然气供应，西班牙、法国、比利时等能源消费大国仍在进口俄液化天然气，导致欧盟在对俄实施多轮制裁中从未真正触及俄天然气的进口。

此外，一些欧洲国家企业也不愿放弃对俄能源领域的长期投资。据美媒报道，法国道达尔能源公司仍是俄亚马尔液化天然气项目的股东。克罗地亚政治分析人士罗伯特·弗兰克表示，欧盟一直未能找到完全替代俄能源的方案，随着欧洲通胀不断加剧，实现能源供应多样化将面临极大阻力。英国皇家国际问题研究所高级研究员阿尔米达·范赖伊表示，欧洲近年来为减少进口俄天然气所作的努力“令人印象深刻”，但“政治现实是，当欧洲国家在高通胀等危机中挣扎时，要实现能源供应多样化是极其困难的”。

(新华社瓦莱塔 12 月 26 日电 记者 陈文仙)