

新环保法实施十年，生态环境执法成效如何？

被称为史上最严、“长了牙齿”的新环保法自2015年1月1日开始实施，即将满十周年。在生态环境部24日举行的新闻发布会上，生态环境执法局局长赵群英以一系列数据，详细介绍了以生态环境执法推动生态环境质量持续改善相关情况。

下降66%和79%：生态环境处罚案件呈下降趋势

赵群英说，十年来，生态环境部门充分利用新环保法的五个配套办法，查办按日连续处罚、查封扣押、限产停产、移送行政拘留和涉嫌环境污染犯罪等五类案件共计19万多件，查办环境行政处罚案件129.5万件，罚款金额总计860.2亿元。

2018年以来，随着新环保法的深入实施，全社会环境守法意识显著提升，企业环境治理力度不断加大，生态环境处罚案件呈现下降趋势，2023年共办理处罚案件8万余件，上述五类案件8300件，较最高峰时期的2017年分别下降66%和79%。

他说：“通过执法坚决遏制生态环境违法高发态势。”与此同时，生态环境部门不断创新优化生态环境执法新模式。一方面，强化科技赋能、智慧监管、数智执法，提高发现问题能力，精准打击违法

行为。科学配置执法资源，强化分类差异化监管执法。另一方面，不断规范行政处罚行为，持续规范裁量权行使，提升执法质量，维护执法权威和公信力。加强守法服务，强化正向引导，提高企业自觉守法的内生动力。

48万个问题：精准科学开展大气监督帮扶

赵群英说，今年以来，全国空气质量总体呈改善态势，但受多重因素影响，部分地区空气质量出现反弹。生态环境部精准科学开展大气监督帮扶，组织开展11轮次现场监督帮扶和14轮次远程指导帮扶，经技术单位测算，可推动污染减排20.4万吨。

他介绍，当前大气监督帮扶组织实施更科学，科学确定重点时段和区位，科学调配力量；工作内容更聚焦，重点抓住重污染天气应对和严控移动源污染排放；帮扶对象更精准，筛选确定重点行业企业和产业集群，精准识别问题线索；问题处置更突出差异化，对于空气质量反弹明显、环境问题突出的城市，对于重污染期间顶风作案的违法企业，依法依规严肃处理。对于一般性问题，鼓励地方运用首违不罚、轻微免罚等措施，指导企业提升环境管理水平。

2017年以来，生态环境部门共组织投入11.5万人次，累计检查点位229万个，帮助地方发现并推动整改问题48万个，成为推动大气环境质量持续改善的关键一招。

查处1968家：对监测数据造假“零容忍”

赵群英介绍，在污染源监测方面，排污单位委托第三方监测机构开展的监测活动中，弄虚作假现象较为突出。生态环境部对监测数据造假保持“零容忍”的态度，坚决予以打击。

自2022年10月以来，生态环境部联合各部门开展专项整治，共查处1968家弄虚作假第三方环境监测机构，移送刑事案件167起，公开曝光62个典型案例，起到了强大的震慑作用。

为从根本上解决监测数据造假问题，生态环境部将加强部门联动，并通过应用视频监控、北斗定位、数据和参数直联直采等技术，强化技术防控，实现“现场可视、设备可溯、监测可控、样品轨迹可追”。

目前，生态环境部正配合相关部门加快推进《生态环境监测条例》制定工作，推动赋予生态环境部门打假处罚权限，进一步压实排污单位数据质量主体责任，确保数据真实准确，同时提高违法成本。

减排50万吨：专项整治机动车排放检验领域第三方机构

机动车特别是重型货车尾气治理，已经成为大气污染治理的重要方面。机动车排放检验领域第三方机构，主要包括机动车检验机构和维修机构，是重型货车环保达标监管的重要环节。

赵群英介绍，今年9月起，生态环境部等部门针对机动车排放检验领域第三方机构组织开展专项整治行动。目前，有650家机构被采取断网等惩戒措施，580家被取消资质资格，110家性质恶劣的机构相关负责人被追究刑事责任。

他介绍，这次专项整治有效遏制了弄虚作假、超标排放等问题频发势头；不合格车辆维修量上升，根据交通部门的调度数据，11月机动车环保维修增长，15.1万辆次不合格重型货车通过环保维修实现尾气治理达标。重型货车问题比例下降，抽查显示，重点地区重型货车问题比例明显下降，比今年上半年问题率下降超过30个百分点。专项整治实现有效减排，经过技术单位评估，专项整治实现氮氧化物减排量约50万吨。

(新华社北京12月24日电 记者 高敬)

养老金融发展明确『规划图』助力银发经济

养老金融事关大家的养老“钱袋子”，是老有颐养的“硬支柱”。近日，九部门发文明确了养老金融发展的“规划图”，助力中国式养老事业，服务银发经济高质量发展。“规划图”指明了哪些着力点？如何更好满足养老需求、守护夕阳红？

加力布局 养老金融迎发展机遇

12月16日，中信银行宣布与中国老龄协会在京签署新一轮战略合作协议，其中一项内容是：组织老年人养老金融需求调查。

这是金融机构加速挖掘养老金融业务增长点的一个缩影。

如何满足不同阶段、不同人群的养老金融需求？怎样拓宽银发经济融资渠道？近日中国人民银行等九部门发布《关于金融支持中国式养老事业 服务银发经济高质量发展的指导意见》，从支持不同人群养老金融需求、拓宽银发经济融资渠道、健全金融保障体系、夯实金融服务基础、构建长效机制等五方面提出16项重点举措。

“意见明确了养老金融发展的‘规划图’和着力点。”西南财经大学中国保险发展研究中心主任助理完颜瑞云说，近年来，老年群体日益增长的消费需求，带动银发经济快速发展，也产生了较大的金融需求。作为“五篇大文章”之一的养老金融，正逐渐成为金融机构新的业务增长点。

工行组建养老金融部，明确推动养老金融发展的行动方案；农行推出“农银养老”服务品牌，组建银发客群专属服务团队；中行成立养老金融中心，全面布局养老金融、养老个人金融、养老产业金融等领域；建行成立养老金融领导小组，打造“住房租赁+养老”的特色发展道路……面对养老金融这篇大文章，越来越多金融机构着手布局，组建专门机构，制定明确目标。

“我国养老金融已经进入重要的发展机遇期。养老金融大发展正当其时，潜力巨大、空间广阔。”平安养老险董事长甘为民说。

紧扣需求 金融支持养老产业方向更明确

在金融助力下，养老产业迎来更广阔的发展空间，“夕阳事业”正快速崛起为“朝阳产业”。

在福建石狮，美佳爽（中国）有限公司新扩建的成人纸尿裤生产线正有条不紊地运转着。“有了充足的资金护航，我们为‘养老产业’赛道更有信心了。”企业财务总监方弟告诉记者，去年建行为企业提供了固定资产贷款，今年11月又发放了符合普惠养老专项再贷款支持条件的流动资金贷款，有力支持企业拓展老年人卫生用品市场。

建行石狮分公司业务部总经理林大力告诉记者，今年4月，普惠养老专项再贷款从五省试点扩至全国，越来越多的老年产品制造企业得到支持，还有很多公益型、普惠型的养老服务机构也从中受益。对于符合要求的贷款，中国人民银行可按贷款本金的100%予以低成本资金支持，大大降低养老领域的融资成本。

机构测算，我国银发经济规模在7万亿元左右，到2035年有望达到30万亿元左右。此次意见紧扣老年人的需求，金融支持银发经济的方向得到进一步明确——

一些城里的老年人喜欢“下乡养老”，享受田园乐趣。意见提出支持乡村旅居式养老服务，从而让更多乡村承接“银发流量”。

一些老人腿脚不太灵活，需要对其生活空间进行适老化改造。意见明确加大对老年用品和服务供给、养老基础设施建设和适老化改造、智能助老设备设计研发等信贷支持。

银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，多地加快布局银发经济产业园区。意见鼓励金融机构为银发经济产业园区企业提供融资融智服务……

除了信贷等间接融资，意见提出加大银发经济直接融资支持力度，拓展多元化资金来源渠道。兴业研究公司金融业务部高级研究员唐澄澄说，意见为金融机构在直接融资以及间接融资领域支持养老产业发展提出了更高要求，也为养老产业相关金融产品的创新发展带来机遇。

补齐短板 构建养老金融发展长效机制

根据意见，到2028年，我国养老金融体系基本建立。面对尚处于起步阶段的养老金融市场，金融机构在产品研发创新、养老财务规划、投顾能力等方面，仍有不少短板要补。

自12月15日起，个人养老金制度从36个先行城市（地区）推开至全国。这意味着个人养老金制度发展迈出重要一步，也使得金融机构加紧推进个人养老金相关金融产品扩容工作。

“个人养老金在全国推开之后，金融机构迎来政策机遇期。商业银行、基金公司、保险公司等金融机构正发挥各自专长，创新产品服务，满足客户个性化深层次需求。”兴业银行上海分行零售金融部副总经理孙黎斌说。

在构建养老金融发展长效机制方面，此次意见提出一系列举措：运用普惠养老专项再贷款引导金融机构扩大养老领域信贷投放，加强对相关产品的监管，落实好养老金融相关税收优惠政策等。

“做好养老金融大文章，需要庞大的数据基础，准确反映金融支持情况，监测养老金融政策效果评估。”完颜瑞云说，目前相关部门正建立养老金融工作落实机制，加强部门协作与信息共享，有助于进一步解决银发经济融资的痛点难点，加速推动养老金融各项政策落地见效。

(新华社北京12月24日电 记者 任军 吴雨 桑彤)

发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用

新华社北京12月24日电（记者 中 轶）23日召开的国务院常务会议听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报。会议指出，要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用，安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜。要科学规范抓好机制的 implementation 工作，鼓励各地通过高质量发展涵养税源，增强地方发展主动性和财政可持续性。

近年来，中央对地方的转移支付规模从2012年的4.5万亿元，增长到2024年的10.2万亿元，有力促进区域协调发展和基本公共服务均等化。

此次会议指出，要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用，安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜。要科学规范抓好机制的 implementation 工作，鼓励各地通过高质量发展涵养税

源，增强地方发展主动性和财政可持续性。

在23日至24日召开的全国财政工作会议上，财政部部长蓝佛安透露，2025年将进一步增加对地方转移支付，增强地方财力。

“转移支付是政府实现调控目标的一项重要政策工具。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说，

转移支付主要用于解决地区财政不平衡、推进地区间基本公共服务均等化。此次会议提出安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜，是转移支付这一工具的新变化。

“通过加强激励和约束，转移支付这一大笔‘真金白银’有望花出更大效用，增强地方发展的积极性、主动性，促进经济高质量发展。”何代欣说。



精品演艺 打造古都文化新风景

这是冬季版冰火《长恨歌》演出现场（2024年12月1日摄）。

大型实景历史舞剧《长恨歌》常演不衰，新编历史舞台剧《赵赵大秦》让文物“活”了起来，驻场演出《无界·长安》带火了非遗，创新舞台剧《傲》奏响“中国古代表演乐”……在千年古都西安，传统文化的时代表达让演艺市场迸发新活力。截至11月底，今年西安大型驻场演出21部，演出近3.6万场，接待游客超1600万人次。

新华社记者 邹克一 摄



党建引领：筑牢国有企业发展的“红色根基”

赵志勇

在新时代的征程中，党建工作于国有企业而言，犹如明亮的灯塔，指引着前进的方向；又如强劲的引擎，为企业持续健康发展提供源源不断的动力，更是凝聚人心、汇聚力量的精神纽带，筑牢企业发展的“红色根基”。国有企业是我们党执政兴国最可信赖的依靠力量，作为国民经济的“顶梁柱”“压舱石”，在我国经济发展中承担着极为重要的使命，为我国建设现代化强国、实现民族复兴打下了坚实的物质基础。企业必须以高质量党建为引领，为企业发展“把好脉”，推动国企高质量发展行稳致远。

党建工作作为企业把准政治方向。企业作为社会经济的重要组成部分，必须在党的领导下，遵循国家政策方针与法律法规，积极践行社会主义核心价值观。通过深入开展党的理论学习教育活动，如“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育以及党史学习教育等，促使企业党员干部和广大员工深刻领悟党的精神实质，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，从而确保企业发展战略与国家发展大局同频共振，在合法合规的轨道上稳健前行。在企业内部，党建工作有力地凝聚了发展力量。党组织通过组织各类丰富多样的活动，如主题党日、志愿服务活动、红色文化主题活动等，将不同部门、不同岗位的员工紧密团结在一起。这些活动不仅增进了员工之间的沟通交流与协作配合，

更在无形中强化了员工对企业的归属感与认同感，形成强大的团队凝聚力。同时，党员干部在工作中充分发挥先锋模范作用，以身作则，吃苦在前，享乐在后，带动全体员工积极投身于企业生产经营与创新发展的实践中，营造出比学赶超、奋发向上的良好工作氛围。

持续加强党的建设，铸牢国企高质量发展之根。党的建设是企业发展的生命线，发挥党建引领作用是企业治理的关键。当前，国有企业发展质效全面提升，得益于国有企业党建发扬着“支部建在连上”的光荣传统，构建起“精准+专业”模式，保障国企始终沿着正确方向不断前行。坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之。用党建赋能，用思想政治工作聚力，锚定企业发展方向，发挥党建引领作用。国有企业党员干部自觉高扬思想政治建设的旗帜，持续增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，生动诠释“厚植为民情怀，忠诚履职尽责”的国企责任与担当，聚焦企业已有优势，全面深入推进“党建+”实践，提升员工干事、做事能力，推动国有企业“专精特新”建设，为推进中国式现代化贡献国企力量。

大兴调查研究之风，锻造国企高质量发展之力。调查研究是我们党的传家宝。对国有企业来说，“国之大者”关乎发展全局、关乎事业根本、关乎职工期盼。国有企业搞好调查研究，就要对“国之大者”做到心中有数，不断聚焦生产经营、

安全生产、改革发展等重点领域，紧紧盯住制约改革发展的突出问题，到市场问计问需，充分摸排在国有企业所处行业、产业形势的共性和个性问题，征询推动高质量发展发展的意见建议，为破解提供依据和参考。国有企业党员干部要始终围绕职责和使命，在健全现代企业制度、巩固主责主业、完善党建和生产深度融合等方面开展好调查研究，有力夯实国有企业“稳定器”作用，推动国企在高质量党建中竞相发展，绽放新活力。

发扬自我革命精神，走好国企高质量发展之路。国有企业是中国特色社会主义经济的“顶梁柱”。我们党要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，就必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，发扬彻底的自我革命精神。各级党委和政府要牢记“国姓党”的政治本色，坚持以新一轮改革发展为主线，以加强企业治理、优化产业结构、提升服务品质为重点，做强做优主业，发展实体经济，把国企改革发展的各项工作放在党和国家事业发展大局中来谋划推动，体现“治”的效力。根据各类实践要素，利用内外部整合优势，不断将主题教育成果加速转化为企业发展发展的硬招实招。要坚持将正风肃纪与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，强化对权力运行的制约和监督，持续提升一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的能力和水平，把防腐措施与推进国企改革落实统筹起来，在新时代

新征程上展现国企更强担当更好示范。

创新，是企业发展的关键所在，党建工作为企业创新发展提供坚实的思想保障与智力支持。党组织积极鼓励企业开展创新实践，倡导敢为人先、勇于探索的创新精神。一方面，通过加强党员干部与员工的创新思维培训，提升其创新能力与综合素质；另一方面，搭建创新交流平台，促进企业与高校、科研机构等的产学研合作，推动科技成果转化与应用。在党建引领下，企业不断加大研发投入，优化创新管理机制，激发创新活力，推出一系列具有市场竞争力的创新产品与服务，实现转型升级与高质量发展。

此外，党建工作有助于塑造企业良好形象。企业积极履行社会责任是党建工作的重要体现。党组织引导企业关注社会民生，参与公益事业，如扶贫济困、环保行动、教育支持等。这些善举不仅回馈了社会，也为企业赢得了良好的社会声誉与口碑，提升了企业的品牌形象与社会影响力，为企业长远发展奠定了坚实基础。

党建兴则企业兴，党建强则企业强。在党建工作的引领下，企业定能在复杂多变的市场环境中，坚守初心，勇担使命，乘风破浪，驶向更加辉煌灿烂的明天。为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献磅礴力量！

(作者单位系淮南市新文报业印务有限责任公司)

提高审评审批质效 加快临床急需药品医疗器械上市

新华社北京12月24日电（记者 戴小河）23日召开的国务院常务会议聚焦药品医疗器械监管改革，促进医药产业高质量发展。其中包括提高审评审批质效，加快临床急需药品医疗器械审批上市等深化药品和器械审评审批的系列改革举措。

深化药品医疗器械监管全过程改革，打造具有全球竞争力的创新生态，推动我国从制药大国向制药强国迈进。加大对药品医疗器械研发创新的支持，发挥标准引领作用，积极推广使用创新药和医疗器械。提高审评审批质效，加快临床急需药品医疗器械审批上市，对符合条件的罕见病用创新药和医疗器械减免临床试验……国务院常务会议对深化药品和器械的审评审批部署了系列改革举措。

业内人士认为，深化药品医疗器械监管全过程改革旨在营造出一个有助于创新的良好政策环境。这里强调的“全过程”，意味着从研发、生产、流通到使用等各个环节

(上接一版)

都将涉及相应改革，力求构建起完整且利于创新发展的链条，最终助力我国在制药领域从规模上的“大国”状态向具备核心竞争力、高水平工艺的“强国”状态转变，提升在全球制药产业格局中的地位。

值得一提的是，改革举措中提到“提高审评审批质效”，这主要聚焦在药品和医疗器械进入市场前的关键环节，减少不必要的流程冗余、优化审评审批流程，给予审评资源倾斜，有助于缩短产品从研发到上市的时间周期，让那些有临床价值的成果能更快地推向市场造福患者。

多位业内人士认为，系列改革举措从多个维度入手，对药品和医疗器械审评审批进行优化完善，总体上是激发了行业创新活力、提高医疗产品供给质量和效率，保障人民群众急需用药、用上先进、有效的药品和医疗器械。同时增强我国医药产业在国际上的竞争力，推动整个行业高质量、可持续发展，向着制药强国稳步迈进。

网格之事无大小。下一步，毛集实验区将持续以网格为基础，立足居民急难愁盼，提供长效、精准多维度服务，以织密“小网格”、汇聚“大平安”。