

政策“组合拳”助力中国经济向好向优

推动经济持续回升向好，离不开政策的有效衔接、接续发力。

今年以来，我国政策工具箱不断充实丰富，增量政策与存量政策叠加发力，扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好，形成共促高质量发展的合力。

“稳中求进、以进促稳、先立后破”——去年底召开的中央经济工作会议为 2024 年全年经济发展定下基调。

谋定而动，纲举目张。

发行 1 万亿元超长期特别国债，用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设（“两重”）、大规模设备更新和消费品以旧换新（“两新”）政策落地；落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展；年内多次降准、降息，保持流动性合理充裕；加快推动以人为本的新型城镇化建设……锚定既定发展目标，一系列政策协同配合、精准发力。

近段时间以来，面对经济运行中出现的新情况、新问题，一揽子增量政策因势酝酿、密集推出。

进一步扩大内需——

结合大规模设备更新和消费品以

旧换新，推动大宗商品消费持续扩大；发布激发冰雪经济活力的意见，明确到 2027 年我国冰雪经济总规模达到 1.2 万亿元；提前谋划并下达产部分“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划。

促进外贸稳定增长——

《关于促进外贸稳定增长的若干政策措施》发布；海关总署聚焦四方面发布 16 条稳外贸新举措；第四次“一带一路”建设工作座谈会相关部署将加快落地，“硬联通”“软联通”“心联通”协调推进机制、产业链供应链务实合作机制、风险防控和海外利益保障机制等将加快完善。

促进房地产市场止跌回稳——

多地调整住房限购政策，取消普通住房和非普通住房标准；降低住房贷款首付比例、降低存量房贷利率，加大住房交易环节契税优惠力度，降低二手房交易成本。

努力提振资本市场——

创设证券、基金、保险公司互换便利，创设股票回购、增持专项再贷款，发布推动中长期资金入市的指导意见，研究出台保护中小投资者的政策措施。

加大助企帮扶力度——

聚焦重点收费主体、重点行业领域组织开展涉企违规收费专项检查和重点抽查；进一步健全国家、省、市、县四级发展改革部门与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制；着力推动金融机构加大对实体经济的支持力度。

随着存量政策持续显效、增量政策有效落实、政策组合效应不断释放，市场活力进一步激发，经营主体的预期逐步改善，全社会的信心不断增强。

10 月份，全国新建商品房和二手房成交总量同比增长 3.9%，连续 8 个月下降后首次实现增长；沪深两市日均成交额达 1.98 万亿元，环比增长近 150%。

据商务大数据监测，11 月上旬，重点监测零售企业家电、通信器材、服装销售额分别同比增长 45%、28%和 6%，部分老字号产品销售额翻番。

11 月，中国制造业采购经理指数（PMI）在景气区间上行，升至 50.3%；中小企业发展指数为 89.2，较 10 月上升 0.2 点，宏观经济感受指数、综合经营指数、市场指数等多项指数继续上

升。

经济发展态势向好的同时，经济结构持续转型向优。

“向新力”释放。前三季度，全国规模以上高技术制造业增加值同比增长 9.1%，高技术产业投资同比增长 10%，光电子器件、虚拟现实设备等产品产量保持两位数增长。增值税发票数据显示，1 至 10 月，高技术产业销售收入同比增长 11.4%。

“含绿量”提升。前三季度，非化石能源消费量占能源消费总量比重同比提高 2.6 个百分点；初步测算，规模以上工业单位增加值能耗同比降幅比上半年扩大 0.8 个百分点。增值税发票数据显示，前三季度，生态保护和环境治理业销售收入同比增长 11.4%。

坚定信心，破浪前行。

12 月 9 日召开的中央政治局会议指出，“明年要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合”。

咬定青山、真抓实干，我们有信心不断巩固经济回升向好态势，奋力开创发展新局面。

（新华社北京 12 月 11 日电 记者 王雨萧 胡林果）



国家重大工程黄茅海跨海通道建设回顾

2021 年 5 月 1 日拍摄的黄茅海跨海通道鹤港高速公路高栏港枢纽立交建设现场（无人机照片）。

12 月 11 日 15 时，国家重大工程黄茅海跨海通道正式通车，粤港澳大湾区跨江跨海交通网络再添“关键一横”。

黄茅海跨海通道采用双向六车道高速公路标准，设计时速 100 公里。项目起于珠海市平沙镇，终于江门市台山市斗山镇，全长约 31 公里。其中，跨海段长度约 14 公里，设置高栏港大桥、黄茅海大桥两座主桥。

黄茅海跨海通道于 2020 年 6 月开工建设，是《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布后首个开工的跨海通道工程，也是继港珠澳大桥、深中通道之后大湾区又一跨海通道重大工程。项目由广东交通集团建设管理，保利长大、中交路建、中铁大桥局等 30 多家单位共同参与，累计有近万名建设者投入到工程建设中。

新华社记者 刘大伟 摄

动起来！“每天一节体育课”落地观察

随着青少年体质问题越来越受到社会关注,曾被认为是“副科”的体育课越来越被重视。在政策引导下,“每天一节体育课”正成为中小学教育的大趋势;还有地区通过延长课间、设置大课间等方式增加体育活动时间,鼓励学生参与锻炼。

孩子们走向户外“动起来”有何新变化?“新华视点”记者在多地进行了调查。

让孩子们“眼里有光更自信”

歌乐山顶的绿茵场上,重庆市沙坪坝区山洞小学的足球小将们进行着激烈的接力比拼;冬季冰雪运动如火如荼,沈阳市浑南区第九小学的同学们在校内陆地冰球训练场加紧练习;广西玉林民族中学的体育课上,传统民族体育项目陀螺、高脚竞速等比赛依次展开……

近几年,“小胖墩”“小眼镜”问题广受关注,学生全面发展、健康成长备受各方重视。教育部明确提出“保障中小学生学习时间,保证每天综合活动时间不低于两小时,每天保证一节体育课,另外课后再锻炼一个小时”;深圳、天津、安徽等地根据地区特色,相继出台相关文件及措施,为青少年在校体育锻炼保驾护航。

还有一些地区的体育课以更加灵活的形式呈现。“每周每个班级有 3 节体育课,1 节校本足球课程,同时每天安排 40 分钟的大课间活动;学生还可结合兴趣特长参与体育社团活动。”重庆市沙坪坝区山洞小学校长乔丽介绍。

记者在采访中发现,体育课被其他课程占用、体育课安排自习、“阴阳课表”等问题,如今已明显改善。多所学校老师表示,不存在这样的问题,如果出现这样的情况,学生、家长也不会答应。

不少学校负责人表示,加强校园体育锻炼,并非纯粹为了迎合考试“指挥棒”。“我们鼓励学生 3 年掌握 3 项体育技能,培养终身锻炼特长。”重庆凤鸣山中学校教育集团总校长邓仕民说,学校近年大力实施特色体育项目进校园,开设体育类选修课 20 余门。

“不少人认为体育锻炼会影响学习成绩,但大部分孩子在增加运动后,考试成绩不仅不会下降,反而会更出色。”沈阳市浑南区第九小学校长侯明飞说,他带过的学生中,有一个性格相对胆怯的孩子,一直默默无闻;取得攀岩全校第二的成绩后,整个人渐渐发生了变化,“眼里有光了,课堂上也更自信了”。

校园体育如何量质齐升

与其他学科不同,体育课对天气、场地有要求,且存在一定对抗性和风险性。如何保障体育课数量与质量齐升?

——体育老师怎么安排?大连市中心一所学校现有在校生近 1500 名,而编制内体育老师不足十人,平均 200 余名学生才配备一名体育老师。该校一名体育老师说,自己每周有 14 个课时,同时还承担大课间、学校足球队训练等各种任务,“压力还是很大的”。

西部地区一位乡村学校校长告诉记者,艺体学科师资资金都比较匮乏。“现在学校一共有 4 名体育老师,而真正体育专业出身的只有两名。”这位校长坦言,他们学校“还算可以”,有的学校连一个专业体育教师都没有,需找其他科目老师兼任。

——运动空间够吗?记者在多所城区和乡村学校了解到,受场地不足限制,部

分学校只能采取错峰排课、分区上课、“借地”上课等方式安排体育课。

“学生课表基本都排满了,一些班级的孩子从早上第一、二节课就开始上体育课。”一名小学负责人表示。还有体育老师介绍,学校将体育馆、操场和部分空地全部用于体育课,勉强够用。有学校曾开设特色足球课,但校内没有足球训练场地,只能步行 10 分钟到附近的体育场馆;考虑到安全风险,最终足球课被取消。

——安全问题怎么保障?“出于安全考虑,很多学校体育课不会开展跳高、长跑等强度大、有风险的项目。”一名长期关注校园体育的教育工作者坦言,课堂上学生如果发生伤害事故,体育老师一般都需承担责任。

西部某地一小学负责人说,每年学校平均要处置 10 余起运动意外伤害矛盾,解决时间少则一周、多则几个月。面对此种情况,一些教师不敢让孩子过多进行激烈运动,部分学校的体育活动以跳绳、羽毛球等“安全”项目居多。

让孩子们爱上体育运动

体育锻炼是增强少年儿童体质最有效的手段。体育锻炼多些,“小胖墩”“小眼镜”就少一些,其意义也在于让孩子们养成良好运动习惯,在运动中享受乐趣、磨炼意志。受访者认为,“每天一节体育课”和安排大课间活动等看似只是增加了课时,实际涉及方方面面的改革与创新,配套举措应及时跟上。

为解决师资不足难题,多地积极探索,鼓励社会力量参与。

成都天府新区将退役运动员事业转型发展与解决体育专业师资缺乏问题相

结合,探索实践教师共享机制;安徽有小学盘活现有教师资源,专职引领和全科培训相结合,打造专、兼职体育授课教师队伍;今年又有千名左右体育专业学子,奔赴全国多省区开展体育支教……

湖南师范大学体育学院副教授沈可建议,支持学校与社会力量协同建设和运营体育资源,实现场地、器材和设施的共建共享,同时依托高校、体育协会、俱乐部等打造复合型体育教师、教练员培养体系。

“家庭应主动加强学生体育锻炼的过程监督,充分利用城市社区现有的篮球、乒乓球、羽毛球等场地,引导学生开展课后体育活动。”邓仕民表示,家校社应共同努力,以体育为载体协同育人。

近日,有学生在体育课上练习中考体育项目时不慎摔倒受伤,法院判定学校不承担责。专家认为,针对此类事件,应在法律层面进一步厘清学校的责任边界,明确学校的教育管理职责,让老师免去后顾之忧。

此外,业内人士建议,提高校方安全责任险的标准,让保险覆盖面更广、赔偿力度更大;形成学校与第三方机构的风险共担机制,让学校回归更纯粹的体育教育。

兴趣是最好的老师。“未来体育教育应注重激发兴趣而非‘考什么练什么’。应通过‘以赛促练’等方式激发学生积极参与运动的内生动力,真正培养孩子们对体育运动的热爱,达到终身锻炼的目的。”大连市教育局安体卫处二级调研员范向阳说。

（新华社北京 12 月 11 日电 记者 杨湛菲 周思宇 李明辉）

近日公布的新版医保药品目录新增 91 种药品,目录内药品总数增至 3159 种,参保人的“药篮子”再次升级。医保目录是如何诞生的?哪些药能进医保?谈判“信封底价”怎么定?国家医保局及有关专家进行解读。

医保“药篮子”怎么选?支持新药、重点药

医保药品目录调整分为准备、申报、专家评审、谈判、竞价,公布结果五个阶段。

哪些药品可以申报进入国家医保药品目录?国家医保局医药管理司司长黄心宇表示,国家医保药品目录的调整,一是面向新药,即五年内经国家药监部门批准上市的新通用名药品、或经国家药监部门批准,适应症或功能主治发生重大变化的药品;二是面向重点药,即纳入《国家基本药物目录(2018 年版)》、鼓励仿制药品目录或鼓励研发申报儿童药品清单的药品,以及罕见病治疗药品。

据悉,今年共有 249 种目录外药品通过形式审查,进入专家评审阶段,其中 121 种药品通过评审,通过率近 50%。

黄心宇介绍,未通过的药品中,有的属于“打擦边球”,比如一些老药通过减少说明书上的适应症、或对适应症做一些描述上的改变,从而以“适应症发生变化”为由进行申报;有的属于“新瓶装旧酒”,比如将老药微调一下成分配比,或者变化剂型,并没有改变临床价值,就作为新药进行申报;还有一些药价格过高,超出了基本医保的支付范围。

“我们支持合理的改良型新药,但成分不改、适应症不改、给药途径不改、临床价值不改的药品,在评审中很难得到青睐。”黄心宇说,国家医保药品目录调整,是要支持有临床价值的“真创新”。

数据显示,此次医保药品目录调整新增的 91 种药品中,90 种为 5 年内新上市品种。其中,38 种是“全球新”的创新药,无论比例还是绝对数量,都创历年新高。

医保谈判怎么“讲价”?“信封底价”是标尺

在医保谈判桌上,医保方手中的一个信封,往往成为关注的焦点。这个信封里放着专家通过测算,给出的药品底价,而企业方最终的报价,必须要小于等于“信封底价”,才能谈判成功。

这个神秘底价是如何算出的?复旦大学教授、2024 年国家医保药品目录调整药物经济学专家组组长陈文介绍,药物经济学组专家通过药物经济学评价证据、国内挂网价格、国际价格、同类竞品价格比较等多种方法,综合测算确定基准支付标准。基金测算则更加关注对基金支出的影响,进一步强化了基金影响的刚性约束。

此外,今年的测算中还特别考虑了传统中药的特点与优势,有针对性地优化了评价维度和测算指标。

曾担任药物经济学测算组副组长的天津大学药物科学与技术学院副书记吴晶说,底价测算的基石是坚持以价值为基础定价。对于创新价值高、能填补空白的药品,会高度重视企业递交的药物经济学评价证据,合理确定溢价。

医保药品怎么落地?加强监测、确保供应

药品进了目录并非终点,能够真正进入医院、药店,让参保人买得到、能报销,才是最终目的。

今年,国家医保局、人力资源社会保障部提出新要求:定点医疗机构原则上应于 2025 年 2 月底前召开药事会,根据新版国家医保药品目录及时调整本机构用药目录,保障临床诊疗需求和参保患者合理用药权益。不得以医保总额限制、医疗机构用药目录数量、药占比为由影响药品进院。

此外,各省份要及时更新纳入“双通道”和单独支付的药品范围,与新版目录同步实施,并借助国家医保信息平台、药品追溯码、医保药品云平台等渠道,收集、完善、维护本行政区域内医保药品配备、流通、使用信息,加强对辖区内医保药品配备使用情况的精细化管理。

“落地是决定目录调整工作成效的‘最后一公里’。让医保药品真正惠及群众、惠及患者,需要医保部门、医疗机构、医药企业的共同努力。”黄心宇说。

（新华社北京 12 月 11 日电 记者 徐鹏航）

叙利亚过渡政府正式接管权力 以军大肆打击叙战略武器储备

新华社北京 12 月 11 日电 综合新华社驻外记者报道:据叙利亚媒体 10 日报道,以穆罕默德·巴希尔为看守总理的叙利亚过渡政府当日正式接管权力,期限暂定至 2025 年 3 月 1 日。以色列国防军 11 日说,以军在过去 48 小时内打击了叙利亚“大部分战略武器储备”。

叙利亚国家电视台在社交媒体援引穆罕默德·巴希尔 10 日发表的一份声明说:“今天我们召开了内阁会议,‘叙利亚救国政府’和前政府成员参加。会议主要议题是配合政治过渡进程,移交文件和机构职能。”

“叙利亚沙姆解放武装”领导人阿布·穆罕默德·朱拉尼 10 日在接受英国天空新闻频道专访时说:“人们因战争而疲惫不堪。这个国家还没准备好迎接另一场危机,也不会陷入另一场危机。”朱拉尼还说,其他国家不需要对叙利亚感到恐惧,“这个国家正在走向发展、重建和稳定”。

以色列国防部长卡茨 10 日说,以色列列正在现有的以叙军事缓冲区叙利亚一侧设立非军事化的“缓冲區”,以防止“敌对势力”向以色列靠近。

联合国秘书长叙利亚问题特使裴凯儒 10 日在瑞士日内瓦表示,以色列必须停止在叙利亚的军事行动,整个中东的冲突必须停止。他还说,在叙首都大马士革的武装团体包括“叙利亚沙姆解放武装”“叙利亚国民军”等,目前“协调良好”。

联合国秘书长发言人迪雅里克 10 日表示,联合国仍将戈兰高地视为被占领土,反对任何侵犯叙利亚领土完整的行为。他说,该地区及其他地区的所有人应在此时支持叙利亚人民,使他们能够选择自己的道路。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫 11 日对媒体表示,俄方正密切关注叙利亚局势,并与控制局势的人保持联系。

俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃 11 日在例行记者会上表示,以色列武装部队在叙利亚的行动加剧了叙利亚局

势动荡。俄呼吁有关各方采取负责任态度,为尽快恢复叙利亚国家安全与稳定作出贡献。在回应巴沙尔·阿萨德前往俄罗斯一事时,扎哈罗娃说,俄方在这一过程中提供了人道主义框架下的协助,但“我现在不会透露细节”。

卡塔尔半岛电视台 11 日报道说,卫星图像显示,大多数俄罗斯军舰已经离开俄军位于叙利亚塔尔图斯省的塔尔图斯海军基地。战机和直升机依然驻扎在叙拉塔基亚省的赫迈迈姆空军基地,未见有重大新部署或增援。报道还说,俄罗斯方面称已与叙利亚新领导层就俄驻叙利亚军事基地的存续问题进行了接触。

卡塔尔外交部 11 日宣布,该国驻叙利亚大使馆将很快重新开放,此举反映了卡塔尔对叙利亚人民的坚定支持,也将向叙利亚人民提供人道主义援助提供便利。

土耳其总统埃尔多安 10 日表示,土耳其不能允许叙利亚再次分裂,决不同意该国土再次沦为冲突区,土耳其也不能接受任何阻碍叙利亚难民返回家园的行为。另据土耳其消息人士 10 日说,土耳其空袭叙利亚境内库尔德武装,防止后者获得叙利亚前政府军遗弃的武器装备。

埃及外交部 10 日发表声明说,埃及密切关注叙利亚局势,在这一关键时期,需要叙各方共同努力,启动一个全面的、由叙利亚人主导的政治进程,这一进程不应受到任何外部力量的干涉。

约旦外交大臣萨法迪 10 日与美国国务卿布林肯通电话,双方强调必须实现叙利亚权力和平移交。萨法迪还表示,约旦谴责以色列占领叙利亚领土的行为,认为这违反了国际法,是危险的升级。

阿塞拜疆外交部 10 日发表声明,支持叙利亚领土完整和主权。声明说,叙利亚亟需恢复和平与稳定,根据叙人民的意愿通过内部政治对话解决冲突至关重要。

百姓『药篮子』怎样升级？国家医保局权威解读