



怎样理解完善大安全大应急框架下应急指挥机制

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善大安全大应急框架下应急指挥机制”。这是以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展大势、主动应对复杂风险挑战、深入推进改革创新的重要举措，体现了党中央对提高公共安全治理能力和水平的高瞻远瞩、深谋远虑、科学部署，对应急管理改革发展提出了更高要求，进一步指明了方向。

习近平总书记强调：“应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。”中华人民共和国成立以来，我们党发挥社会主义制度优势，团结带领人民成功应对了一次又一次重大突发事件，有效化解了一个又一个重大安全风险，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央改变灾难推动型的治理方式，主动谋划防控可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险，部署解决在实现“两个一百年”奋斗目标进程中防灾减灾短板的战略性举措，从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，对我国应急管理体制进行系统性、整体性、重构性改革，应急管理体制

系和能力建设持续加强。组建应急管理部和综合性消防救援队伍，建立起大安全大应急框架下应急指挥机制，推进公共安全治理模式向事前预防转型，基本形成协同高效的应急管理工作格局，应急管理效能实现质的提升。2018年至2022年，全国生产安全事故总量和死亡人数比前5年分别下降80.8%、51.4%，自然灾害死亡失踪人数比前5年下降54.3%。有力应对新冠疫情，社会治安持续向好，群体性事件大幅度下降，恐怖事件明显减少，我国已成为命案发生率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少、世界上公认最安全的国家之一。

当前，我国公共安全形势仍很严峻。我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，受全球气候变暖影响，自然灾害的极端性也明显增强，强降雨、山洪、滑坡、泥石流等时刻威胁人民群众生命财产安全。现代城市高层建筑、高架道路、地铁、地下管网、化工厂等危险源众多，防大震的压力也越来越大。我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进，带来的事故隐患多与本质安全水平低叠加、历史风险累积和新业态新风险叠加的问题也很突出，城乡间、地区间、行业间生产力发展水平不平衡，安全生产比任何国家都要艰难复杂。随着经济社会发展进

入转型期，公共卫生和社会安全类突发事件等各类事故隐患和安全风险频发多发。特别是各种风险因素相互作用、相互交织、相互加强，随着媒体形态、社会舆论场的巨大变革，公共安全风险传导性更强，任何小事处理不好，都可能引发蝴蝶效应，影响社会和谐稳定。同时，现阶段我国应急管理事业改革仍处于不断深化过程中，一方面，公共安全无处不在，应急管理涉及方方面面、涉及各行业各领域；另一方面，依然存在应急管理部门统筹协调力度偏弱、综合性防灾减灾救灾体系不完善、统一应急指挥调度机制仍需健全、基层应急能力和公共治理体系短板明显等问题，仍需进一步完善大安全大应急框架下应急指挥机制。

完善大安全大应急框架下应急指挥机制，要坚持党中央对应急管理工作集中统一领导，建强各级应急指挥体系，不断打破条块分割、部门独立、地方割裂的传统公共安全治理模式，发挥应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势，强化综合管理、综合应对、综合救援、综合保障、综合服务，加强全方位全要素协同联动，统筹各方力量和资源，提高突发事件应急响应合力，提高公共安全治理水平。

(新华社北京11月4日电)

习近平给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信强调 坚持人民城市人民建人民城市为人民 共建和谐美丽城市共创幸福美好生活

新华社北京11月4日电 近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信，对他们表示亲切问候并提出殷切希望。

习近平指出，你们结合亲身经历，向市民讲历史，讲党的创新理论，讲新时代上海城市发生的可喜变化，这是很有意义的事情。

习近平强调，人民城市人民建，人民城市为人民。希望你们继续讲好身边的生动故事，带动更多市民深入践行人民城市理念，积极参与城市建设和治理，共建和谐美丽城市，共创幸福美好生活。

2019年11月，习近平总书记在上海市考察时，首次提出“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，之后多

次对上海人民城市建设作出重要指示。“老杨树宣讲汇”由长期工作生活在上海杨浦区的老干部、老战士、老专家、老教师、老模范组成，主要面向基层群众开展党的创新理论、人民城市理念等宣讲活动。近日，该团队全体同志给习总书记写信，汇报开展宣讲的情况，表达继续发挥党员作用、为上海人民城市建设作贡献的决心。

张志强主持召开市政府第104次常务会议

传达学习习近平总书记对民政工作作出的重要指示和第十五次全国民政会议主要精神，研究贯彻意见；安排部署淮南市推进中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目建设、根治欠薪等工作

本报讯 11月4日上午，市长张志强主持召开市政府第104次常务会议。传达学习习近平总书记对民政工作作出的重要指示和第十五次全国民政会议主要精神，研究贯彻意见；安排部署淮南市推进中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目建设、根治欠薪等工作。

会议指出，民政工作关系民生、连着民心。要深入学习贯彻习近平总书记对民政工作作出的重要指示，用心用情用力抓好贯彻落实，聚焦群众所需所盼办实事、解难题，着力提升社会救助、社会

福利、社会事务、社会治理工作水平。要强化底线思维，聚焦“老弱病残幼”等重点群体做好关怀救助，牢牢兜住民生底线。要强化安全意识，加强对养老服务、儿童福利机构等重点场所规范管理，着力消除风险隐患，确保安全运行。

会议强调，公立医院是医疗服务体系的主体，事关人民群众切身利益。要坚持以人民健康为中心，以示范项目建设为契机，形成“一盘棋”格局，推动我市公立医院发展上一个大台阶。要坚持准、实、细，强化顶格推进、专班运行、挂图作

战，共同把示范项目打造成惠及群众的“民心工程”。

会议强调，要扎实开展治理欠薪冬季行动，做到责任到位、措施到位、力量到位。要聚焦重点领域、重点项目、重点人群，坚持分类施策，依法依规、积极稳妥做好监测预警、排查治理和风险防范。要加强行政执法协同，用好失信联合惩戒手段，严厉惩治恶意欠薪违法行为，切实维护农民工合法权益。

会议还研究了其他事项。

(本报记者 周玲)

张志强在市政府重大项目周调度会上指出 拉高标杆 加快发展 打造全市高质量发展重要增长极

本报讯 11月4日，市政府召开重大项目周调度会，对淮南经开区重点项目、重点工作进行专题调度，市委副书记、市长张志强出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记在安徽考察时的重要讲话精神，对国家级经济技术开发区工作作出的重要指示，主动作为、主动服务、主动保障，推动国家级经济技术开发区拉高标杆、加快发展，打造全市高质量发展重要增长极。市委常委、常务副市长、市委统战部副部长张劲松，副市长乌吉阿哈买

提·吐尔逊，市政府秘书长戴宜斌出席会议。

张志强指出，要聚焦主导产业抓招商，围绕医疗器械、汽车零部件等新兴产业、未来产业，依托平台载体、利用资源优势精准引进更多优质项目，做大做强存量企业，加快形成良好产业生态，推动产业集聚集群发展。要强化标准化厂房招商，积极引进一批科技含量高、资源利用水平高、附加值高以及富有创新能力企业和项目进驻，打造配套齐全、功能完善、富有特色的创新创业集聚高

地。要提高土地节约集约利用水平，围绕闲置低效工业用地盘活存量、做优增量，切实提升工业用地“含金量”。要持续打造开放平台，加快中国(安徽)自贸试验区淮南联动创新区建设，进一步优化投资环境，加大吸引和利用外资力度，全面提升对外开放度、经济外向度，着力培育外贸新动能。要统筹好发展和安全，牢牢守住安全和环保两条底线，不断提升园区本质安全水平，为加快高质量发展提供坚实保障。

(本报记者 周玲)

学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神 省委宣讲团报告会在淮举行 张彪作宣讲报告 任泽锋主持 陈儒江蔡宜骅出席

本报讯 按照省委统一部署，11月4日下午，学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神省委宣讲团报告会在市政服务中心举行。省委宣讲团成员、省委讲师团团长张彪作宣讲报告，市委书记任泽锋主持报告会。市人大常委会主任陈儒江，市政协主席蔡宜骅，市四套班子有关负责同志，市一级巡视员出席报告会。

报告会上，张彪从充分认识习近平总书记考察安徽重要讲话的重大意义、深刻领会习近平总书记考察安徽重要讲话精神的丰富内涵和实践要求、切实推动习近平总书记考察安徽重要讲话精神的落地生根三个方面作了深入浅出、全面系统的宣传解读。他指出，党的十八大以来，在安徽发展的每一个关键时刻，习近平总书记都站在党和国家事业全局的高度，亲自为安徽把脉定向。今年10月17日至18日，习近平总书记再次亲赴安徽考察，充分体现了对安徽发展的格外关心，对安徽工作的格外支持，对安徽人民的格外厚爱，让全省广大干部群众倍感温暖、倍受鼓舞、倍增信心。要认真学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神在淮南的贯彻落实，奋力谱写中国式现代化安徽篇章淮南篇。与会同志纷纷表示，报告主题鲜明、内

涵丰富，既有政治高度、理论深度，又有很强的思想性、针对性，既是一次全面精准的专题辅导，也是一场精彩纷呈的生动党课，听后深受教育、深受启发，对全面学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神的丰富内涵、核心要义，准确把握淮南下一步贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神的主攻方向、重点任务，具有重要指导和推动作用。

任泽锋在主持报告会时指出，学习好宣传好贯彻好习近平总书记考察安徽重要讲话精神，是当前和今后一个时期全市上下的一项重大政治任务。全市各级党组织要按照省委统一部署，以省委宣讲团来淮宣讲为契机，进一步推动学习宣传贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神往深里走、往心里走、往实里走。要深入学习领会，将学习习近平总书记考察安徽重要讲话精神与学习党的二十届三中全会会议精神结合起来，与学习贯彻习近平总书记2016年、2020年考察安徽重要讲话和对安徽工作的一系列重要指示批示精神结合起来，充分发挥各级党组织的重要阵地作用，举办多种形式的研讨班、培训班、学习班，分期分批对党员干部进行系统培训，努力在学习中汲取坚定理想、坚强党性、推动工作的强大力量。要广泛宣传宣讲，统筹用好各类媒体，开展

全方位、高频次、立体式的宣传报道和对象化、分众化、互动化的宣讲活动，把习近平总书记对安徽的深情厚爱讲得更好更精彩，把习近平总书记的殷殷嘱托讲得更透彻更清楚。要全面贯彻落实，深入对标习近平总书记重要讲话精神，对照习近平总书记明确的目标任务，对工作思路、目标要求、推进举措进行再审视再谋划，逐条梳理细化举措，以钉钉子精神推动习近平总书记考察安徽重要讲话精神在淮南落地见效。要抓好四季度各项工作，统筹做好经济运行、项目建设、消费提振、安全生产、生态环保、民生保障等重点任务，努力实现全年经济社会发展目标。

淮河能源控股集团、安徽理工大学、淮南师范学院、中煤新集能源股份有限公司、中安联合煤化工公司有关负责同志；市中级人民法院代院长，市人民检察院检察长，淮南联合大学党委书记、校长；部分曾担任市级领导职务的老同志；市政协秘书长，市委、市人大常委会、市政府、市政协副秘书长；市委各部委办局，市直各单位、部分驻淮单位党组(党委)主要负责同志；市各民主党派、工商联负责人和无党派人士代表；淮南市宣讲人才库成员、理论工作者代表等在主场参加报告会。各区县(园区)设分会场。(本报记者 朱庆磊)

《法治日报》11月4日7版报道 淮南“四大工程”做精做优做实做好地方土特产 “法治佐料”让牛肉汤产业飘香四溢

法治日报记者 李光明 通讯员 赵多普 苏传君

主流媒体看淮南

近年来，安徽省淮南市用心在小小一碗牛肉汤上做文章，对它加入香喷喷的“法治佐料”，实施法治化营商环境“四大工程”(即精品打造、项目建设、四级联建、两翼协同)，做精做优、做实做好地方土特产，积极服务牛肉汤产业标准化、规模化、品牌化进程，把“淮南牛肉汤”打造为淮南亮丽的名片。

法律服务抓“品牌端”

既要产业旺，也要牌子响。为加快推进“淮南牛肉汤”产业发展制度体系建设，淮南市出台支持“淮南牛肉汤”产业发展若干政策、牛肉汤产业高质量发展行动方案、牛肉汤产业园项目规划设计方案等10余件产业扶持政策。对此，淮南市司法局启动合法性审查、备案审查“法治工具箱”，严把审查关、备案关、清理关，保障产业扶持政策于法有据，产业发展方略有章可循。

淮南市司法局提前介入“淮南牛肉汤”全产业链标准体系制定工作，法律资源不限领域注品牌端建设，推动出台《淮南牛肉汤制作技术规范》《淮南牛肉汤食品安全卫生标准》《淮南牛肉汤

地理标志使用规则》《淮南牛肉汤门店等级评定管理规范》等国家标准、行业标准、地方标准、团体标准，助力标准化、产业化、规模化发展。

“淮南牛肉汤”品牌战略必须建立在高标准编制产业发展规划、高层次推动产业发展、高标准打造产业品牌、高标准法治支撑基础上。“淮南牛肉汤”产业发展协会会长张祖保介绍说。

针对资源整合不断提速、制作工艺不断更新、市场开拓方式持续多样化等新形势，冲泡型速食、速冻型牛肉汤等新型产品推陈出新，直播推广、明星带货、话题热搜、流量经营等销售方式“上网入云”，市场监管部门面临着巨大挑战。对此，淮南市司法局在全市范围内就新产业、新业态、新模式行政执法，大力推行包容审慎监管，出台两批次331项《淮南轻微行政违法行为免罚清单》。据统计，截至目前，全市已办理免罚案件514件，免罚金额239.6万元；轻罚案件1416件，轻罚金额875.3万元。

淮南市多部门不断推进“综合查一次”，在135个行业领域实施“一业一查”，联合抽查率96.47%，推进“互联网+监管”执法，拓展非现场执法，营造“无事不扰”监管环境，优化公平公正的执法环境。此外，加大普法宣传力度，

借助“豆娃说法”法治文化小使者，讲好牛肉汤市场打击商标侵权、强化知识产权保护、护航诚信经营法治故事，营造尊商护商良好氛围，推动“法治元素”成为“发展要素”，传递特色“淮南味道”。

法治保障抓“载体端”

践行法治是最好的营商环境。近年来，淮南市司法局牵头制定出台《淮南市优化营商环境实施办法》《淮南市进一步优化营商环境更好服务市场主体工作方案》《进一步优化2023年法治化营商环境的39条举措》，坚持把法治化营商环境建设作为法治建设重要课题，聚焦牛肉汤等市场主体关切，破解企业生产经营中的堵点痛点，更大激发市场活力，增强发展内生动力。

淮南市司法局积极参与《淮南市八公山区牛肉汤产业园项目规划设计调整方案》等专项规划起草论证、征求意见、社会稳定风险评估，开辟合法性审查“绿色通道”，强化“淮南牛肉汤”产业集聚区建设法治保障，打造产业集聚高效平台，推进绿色食品加工产业园建设，集聚化、集约化发展，快速做大产业加工规模，形成“一区三园多基地”产业格局。(下转四版)

大学生创新创业展风采

11月3日，淮南联合大学举行建校四十周年科技创新成果展，集中展示一批大学生创新创业成果。近年来，淮南联大通过产教融合、校企合作，积极提高大学生创新创业意识和能力，全方位培养技能型人才。图为该校学生在成果展上通过建筑模型了解绿色建筑环保设计理念。

本报记者 陈彬 摄

