

更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一

陈冬伶

党的二十届三中全会指出，“坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系”。习近平总书记强调：“中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。”进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须处理好效率与公平的关系，不断提升发展的平衡性、协调性、包容性。

深化制度改革，为兼顾效率与公平筑牢坚实的制度基础。效率与公平是人类历史发展中的关键问题之一，两者的关系直接影响社会稳定与发展，两者的矛盾运动也推动着社会的持续进步。处理好效率与公平的关系，始终是全面深化改革要着力解决的一道复杂难题，能否处理好这对关系，直接关系到改革的进程与成败。党的

十八大提出“初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平”。党的十九大强调要“努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展”。习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上进一步提出“更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一”。其中，“相兼顾”体现了既要经济发展，也要社会公平，不能顾此失彼；“相促进”，即公平应以效率为前提和基础，以效率促进公平，效率又要以公平为目的和动力，以公平促进效率；“相统一”要求实现效率与公平的有机结合，推动中国式现代化稳步前行。

全面深化改革实质上就是要打破束缚生产力发展的体制机制障碍，提高经济发展的效率，同时要解决好经济发展过程中的不公平问题。党的二十届三中全会提出的一系列重大改革举措，为我们在新的历史条件下更好统筹效率与公平提供了重要指南。进一步全面深化改革，必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

推动高质量发展，为统筹效率与公平奠定强大的物质基础。生产力是创造社会财富和推动人类文明不断向前发展的决定力量和动力源泉。发展是人类社会的永恒主题，是解决一切问题的总钥匙。高质量发展能够处理好效率与公平的关系奠定雄厚的物质基础。事实上，高质量发展本身就蕴含着效率与公平协调发展的目标。实现高质量发展就是要

把“做大蛋糕”和“分好蛋糕”结合起来，实现效率与公平的有机统一。从效率的角度看，推动高质量发展就是推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，不断增强我国创新力和竞争力。从公平的角度看，推动高质量发展必须着力解决收入分配差距较大的问题，调整国民收入分配格局，使发展成为更多更公平惠及全体人民。这样不仅有利于激发各种生产要素特别是劳动者的积极性，扩大中等收入群体，而且有利于提升全社会购买力，创造更大规模市场，推动经济更有效率、更加公平、更高质量、更可持续发展。我们必须始终牢牢把握高质量发展这个硬道理，以中国式现代化推动我国经济社会各方面协调发展，为统筹效率与公平提供物质支撑。

在扎实推进共同富裕的过程中不断寻找效率与公平的最佳平衡点。习近平总书记指出：“共同富裕，是马克思主义的一个基本目标，也是自古以来我国人民的一个基本理想。”作为马克思主义执政党，我们党始终牢记初心使命，在发展中统筹效率与公平，把实现全体人民共同富裕作为党的重要奋斗目标。共同富裕强调在提高经济效率的同时更加注重社会的公平性，确保经济发展的成果能够更加公平地惠及全体人民。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国经济社会发展阶段的新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，采取有力措施保障和改善民生，充分彰显了我们党谱写新时代效率与公平相兼顾、相促进、相统一新篇章的坚强决心。党着力解决就业、教育、医疗卫生等民生问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性。提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，鼓励勤劳致富，促进机会公平，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体规模，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，保护合法收入，合理调节过高收入，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。完善就业优先政策，健全高质量充分就业促进机制，统筹城乡就业政策体系，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。不断健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，完善基本养老保险全国统筹制度，发展多层次、多支柱养老保险体系。在提升知识方面，推动科技创新，注重数字化赋能，实施以知识产权为导向的分配政策，坚决破除各种形式的地方保护主义，反对垄断，引导资本有序发展。处理好效率与公平二者的关系，要算大账、长远账、整体账、综合账。围绕共同富裕问题进行系统性的制度集成创新，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，不断寻找效率与公平的最佳平衡点，实现经济的长远发展与社会的和谐稳定。

要言之，效率是公平的物质前提，公平是效率的有力保障，两者相互促进、相辅相成。在新时代的伟大征程中，要处理好效率与公平的关系，做到统筹兼顾、有机结合，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，充分彰显中国式现代化的鲜明特色和独特优势。

监管框架。针对新业态新模式特点，顺应发展规律，加快出台电子商务、共享经济等领域相关配套规章制度，加强标准体系建设。完善跨部门协同监管机制，实现线上线下协调互补、市场监管与行业监管联接互动。加大对销售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈、泄露隐私等行为的打击力度，着力营造安全放心诚信消费环境，切实保护消费者合法权益。

三是全面提升产品质量和服务水平，更好满足消费者需求。在培育发展消费新业态新模式过程中，要更加注重提升产品质量和服务水平，完善“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，培育打造5G条件下新场景、更美体验的新业态，形成多元化的商业模式，提升居民消费意愿，扩大消费需求。

四是增强政策协同性，形成共促新业态新模式发展合力。加快建设全国统一大市场，研究制定分行业分领域的管理办法，有序做好与其他相关政策法规的衔接。强化部门协同和上下联动，加快制定以新业态新模式引领新型消费加快发展的具体措施。充分发挥行业协会组织的桥梁作用和平台企业数据优势，加大各方对消费新业态新模式发展支持力度，形成促进消费扩容升级的良好环境。

成文化经济化与经济文化化的良性互动。深化体制改革，激发资源聚合效应。推动文化多维价值的横向一体化，激发文化资源在经济、社会和教育等方面的多维价值发挥。推进文化和旅游公共服务设施一体化建设，发挥资源聚合优势，促进要素集约利用。建立跨部门、跨地区、跨层级的资源共享机制，通过公共文化服务网络的广泛构建、技术平台的高效整合、数智化机制的灵活运转，形成覆盖广泛、互联互通的公共文化服务网络。

理顺机制运行，发挥链式带动效应。推动公共文化服务链条的纵向一体化，以整体带动、突破引领和创新示范为主线，系统化、持续性地推进公共文化服务资源链、管理链、服务链的纵深延伸，通过链式高效延展方式促进公共文化服务价值链的重构提升。深度融合文化创意和科技创新，以协同创新和技术变革激发链式带动效应，以高标准高定位引领公共文化服务的高质量发展。

把为人民造福的事情办好办实。坚持以人民为中心，就要不断满足人民对美好生活的期盼，新要求，依靠进一步全面深化改革切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。进入新时代，人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等提出了更高的要求，人民的美好生活需要有了更加丰富更加深刻的时代内涵。进一步全面深化改革，必须牢牢把握我国社会主要矛盾的新变化，积极顺应人民对高品质生活的新期待，把为人民造福的事情办好办实，在高质量发展中努力为人民创造更加美好的生活。

推动共同富裕取得实质性进展。我们党始终带领人民为创造美好生活、实现共同富裕而不懈奋斗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握发展阶段新变化，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。现在，已经进入了扎实推动共同富裕的历史阶段，在进一步全面深化改革中，我们一方面要保持历史耐心，同时又要进行不懈努力，根据现有条件把我们能做的事情都做起来，积小胜为大胜，不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

走好新时代党的群众路线。习近平总书记指出：“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。”不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切为了

发展新业态新模式激发消费活力

漆云兰

2030年即时零售市场规模年均复合增长25%。

互联网技术普及和平台经济兴起，推动消费场景从线下拓展到线上、消费对象从实物拓展到服务，服务消费内容和形式不断创新。“互联网+服务”消费新模式快速增长，在线文娱、在线健身、在线旅游等正成为消费增长的新动力。2023年，在线旅游、在线文娱和在线餐饮销售额合计对网络零售额增长贡献率为23.5%，拉动网络零售额增长2.6个百分点。平台型和共享型消费新业态激发庞大的消费潜能，外卖配送、网约车、即时速递、共享住宿等消费新业态持续快速发展，助力消费潜力释放。

当前，我国居民消费理念已向品质消费、体验消费转变，消费更倾向个性化、品质化。消费理念的转变，推动消费行为的变化，进而激发新的消费潜能。在经济社会发展全面绿色转型背景下，绿色消费理念日益深入人心，绿色、低碳、环保生活方式和生活习惯已成为消费者的重要诉求，带动绿色消费规模持续扩大。新能源汽车、节能节水产品、二手商品消费渐成潮流，2023年我国新能源汽车销售949.5万辆，同比增长37.9%。随着居民健康素养持续提升，健康消费新业态新模式涌现，健

康食品、健康器械、运动装备、医疗美容以及养老服务健康服务需求快速增长。2024年上半年，我国人均医疗保健消费支出1271元，占人均消费支出比重达9.3%。

新业态新模式的培育壮大为消费提质升级提供了广阔空间，但其发展也面临一些问题。应加大破除制约其发展的障碍，推动消费新业态新模式持续发展，充分激发有潜力的消费，为经济高质量发展注入强劲动力。

一是加强信息网络、商贸流通基础设施建设。进一步加大5G网络、数据中心、物联网等新型基础设施建设力度，搭建优先覆盖核心商圈、重要交通枢纽、主要应用场景的高可靠、低时延、广覆盖的通信网络。建立健全数字化商品流通体系，加快布局数字化消费网络，加强冷链物流设施建设。推进大数据、云计算、人工智能、区块链等技术发展融合，丰富5G技术应用场景，深化人工智能产品研发应用。打造国际消费中心城市、区域消费中心以及中小消费城市梯队，建设城乡融合新型消费网络节点，积极发展智慧街区、智慧商圈，对消费潜能释放形成基础支撑。

二是加强法律法规制度和标准体系建设，建立高效联动、包容审慎的

公共文化服务供给结构。党的十八大以来，覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系加快形成。人民群众的文化需求正在从“基本型”向“发展型”“多元型”迭代，应加快建立优质文化资源直达基层机制，坚持下移重心、下沉资源，扩大优质内容服务范围，延伸服务触角，加速推进文化和其他领域的深度融合、全面聚合与系统集成，促进城乡公共文化服务全方位覆盖、链条化运行。

放大文化体制机制改革的系统集成效应，笔者也有以下几点考虑：优化资源配置，释放改革破壁效应。促进文化资源的有效流动和高效集成，健全社会力量参与公共文化服务机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，增强公共文化服务体系运转灵活性。打造系统集成的文化教育空间，探索公共文化空间一体化运营模式、协同运营模式等多元化运营模式。丰富文化消费场景，激发群众文化消费热情，形

成文化经济化与经济文化化的良性互动。深化体制改革，激发资源聚合效应。推动文化多维价值的横向一体化，激发文化资源在经济、社会和教育等方面的多维价值发挥。推进文化和旅游公共服务设施一体化建设，发挥资源聚合优势，促进要素集约利用。建立跨部门、跨地区、跨层级的资源共享机制，通过公共文化服务网络的广泛构建、技术平台的高效整合、数智化机制的灵活运转，形成覆盖广泛、互联互通的公共文化服务网络。

提质增效 优化公共文化服务供给

朱旭光 王莹

推动“供”与“需”适配，优化公共文化服务供给内容。文化建设是一项民生工程，需要与群众的实际需求深度融合。不难想象，以“单向输送”为主导的文化服务模式常会出现供需错配现象，难以有效满足人民群众的真实文化需求。通过优化公共文化服务供给内容，注重构建文化需求征集、文化服务评价的运行机制，实现“供需错配”转向“供需适配”的有效对接。

促进“形”与“神”兼备，优化公共文化服务供给业态。公共文化服务高质量发展，要求在提质扩量的基础上实现公共文化服务增效赋能，在推进公共文化服务标准化均等化的同时，努力提供个性化、多样化的供给形式，在服务内容和情感体验中注入文化品位和精神内涵，培育公共文化服务供给新业态、新场景，推动公共文化服务提档升级，实现文化服务多元价值的破壁聚合，满足人民群众对高品质文化生活的美好向往。

实现“横”与“纵”贯通，优化公共

文化兴国运兴，文化强民族强。深化文化体制机制改革是进一步全面深化改革的重要内容，对于建设社会主义现代化强国具有重大意义。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调，“深化文化体制机制改革”“优化文化服务和文化产品供给机制”，为公共文化服务提质增效和高质量发展进一步指明方向。

坚持以人民为中心的改革价值取向。文化改革发展根本目的是满足人民文化需求，坚守公共文化服务的“为民立场”，充分保障人民文化权益，突出公共文化服务的公益性、公共性和公平性；坚持公共文化服务的“惠民态度”，以特色文化惠民活动丰富人民群众的文化生活，以高质量的文化供给不断提升群众的文化获得感和幸福感，让文化改革发展成果更加公平地惠及全体人民。

把握公共文化服务供给优化的关键环节，笔者有以下几点思考：

往，努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民，只有这样才能凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必然要求汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，必须从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入，用更多的改革成果来增进人民福祉，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

坚持以人民为中心彰显了进一步全面深化改革的价值取向。习近平总书记指出：“抓改革，促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”“为了谁”“依靠谁”是关系进一步全面深化改革价值取向的重大问题。改革必须始终坚持以人民为中心，倾听人民呼声、回应人民期待。改革开放之所以得到广大人民群众的衷心拥护和积极参与，最根本的原因在于我们一开始就使改革开放事业深深扎根于人民群众之中，牢牢把握改革核心价值取向。只有把促进社会公平正义、增进人民福祉作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点，才能把牢价值取向，确保改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

二、牢牢把握坚持以人民为中心进一步全面深化改革的内涵要求

始终坚持人民主体地位。人民是党的生命之根、执政之基、力量之源。中国共产党之所以能够发展壮大，中国特色社会主义之所以能够不断前进，正是因为我们党始终坚持人民主体地位，始终坚持为了人民和依靠人民。进一步全面深化改革，最了解实际情况的是人民群众，最大的依靠力量也是人民群众。在进一步全面深化改革中坚持人民主体地位，就要充分尊重人民首创精神，不断激发人民群众的创造活力，营造激励干事创业的浓厚氛围，依靠广大人民创造新

的历史伟业。

始终维护人民根本利益。中国共产党始终代表最广大人民的根本利益，党除了人民利益之外没有自己的特殊利益。党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。坚持人民利益高于一切，是共产党人处理利益问题的根本原则。进一步全面深化改革，必须坚持人民利益高于一切，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，使改革能够让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

始终坚持人民共建共享。在社会主义条件下，国家建设是全体人民共同的事业，国家发展过程也是全体人民共享成果的过程。进一步全面深化改革必须依靠全体人民共同参与、共同创造，成果也必须由全体人民共享。这就要求我们必须不断把“蛋糕”做大、做好，也要求我们必须切好、分好“蛋糕”，逐步实现全体人民共同富裕，充分彰显社会主义制度的优越性。

始终坚持改革成效由人民评判。人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者。进一步全面深化改革实效必须而且只能由人民来评判，最终要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。迈上进一步全面深化改革的新征程，我们要坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，努力向历史、向人民交出新的更加优异的答卷。

三、切实把坚持以人民为中心贯穿于进一步全面深化改革全过程

走好新时代党的群众路线。习近平总书记指出：“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。”不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切为了

往，努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民，只有这样才能凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必然要求汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，必须从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入，用更多的改革成果来增进人民福祉，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

坚持以人民为中心彰显了进一步全面深化改革的价值取向。习近平总书记指出：“抓改革，促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”“为了谁”“依靠谁”是关系进一步全面深化改革价值取向的重大问题。改革必须始终坚持以人民为中心，倾听人民呼声、回应人民期待。改革开放之所以得到广大人民群众的衷心拥护和积极参与，最根本的原因在于我们一开始就使改革开放事业深深扎根于人民群众之中，牢牢把握改革核心价值取向。只有把促进社会公平正义、增进人民福祉作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点，才能把牢价值取向，确保改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

二、牢牢把握坚持以人民为中心进一步全面深化改革的内涵要求

始终坚持人民主体地位。人民是党的生命之根、执政之基、力量之源。中国共产党之所以能够发展壮大，中国特色社会主义之所以能够不断前进，正是因为我们党始终坚持人民主体地位，始终坚持为了人民和依靠人民。进一步全面深化改革，最了解实际情况的是人民群众，最大的依靠力量也是人民群众。在进一步全面深化改革中坚持人民主体地位，就要充分尊重人民首创精神，不断激发人民群众的创造活力，营造激励干事创业的浓厚氛围，依靠广大人民创造新

的历史伟业。

始终维护人民根本利益。中国共产党始终代表最广大人民的根本利益，党除了人民利益之外没有自己的特殊利益。党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。坚持人民利益高于一切，是共产党人处理利益问题的根本原则。进一步全面深化改革，必须坚持人民利益高于一切，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，使改革能够让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

始终坚持人民共建共享。在社会主义条件下，国家建设是全体人民共同的事业，国家发展过程也是全体人民共享成果的过程。进一步全面深化改革必须依靠全体人民共同参与、共同创造，成果也必须由全体人民共享。这就要求我们必须不断把“蛋糕”做大、做好，也要求我们必须切好、分好“蛋糕”，逐步实现全体人民共同富裕，充分彰显社会主义制度的优越性。

始终坚持改革成效由人民评判。人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者。进一步全面深化改革实效必须而且只能由人民来评判，最终要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。迈上进一步全面深化改革的新征程，我们要坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，努力向历史、向人民交出新的更加优异的答卷。

三、切实把坚持以人民为中心贯穿于进一步全面深化改革全过程

走好新时代党的群众路线。习近平总书记指出：“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。”不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切为了

理论视界

淮南日报社 理论部