

# 奋力谱写新时代新征程民政事业高质量发展新篇章

## ——习近平总书记重要指示为民政事业发展指明方向、注入动力

“解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断推动民政事业高质量发展。”第十五次全国民政会议10月25日至26日在京召开。会上传达了习近平总书记近日对民政工作作出的重要指示。大家表示，习近平总书记的重要指示彰显了鲜明的为民情怀、赤诚的为民初心，要从战略和全局高度充分认识新征程上做好民政工作的重要性和紧迫性，以百姓心为心、以群众事为事，推动民政事业高质量发展。

近年来，民政系统认真贯彻落实党中央决策部署，扎实履职尽责，各项工作取得新进展，有力服务和党和国家工作大局。

习近平总书记的重要指示充分肯定近年来民政事业发展取得的显著成绩，这让身会议现场的民政老龄工作司司长俞建良觉得方向更明、责任更重了：“习近平总书记对民政工作提出殷切期望和明确要求，为我们今后工作提供了根本遵循、注入了强大动力。我将在今后工作中继续以群众关切为‘晴雨表’，以强烈的政治责任感、深入细致的作风做好为民服务工作。”

当前，人民群众对民政公共服务的需求日益多样化，老年人、困境儿童、残疾人等群体需要更好的保障……做好民政工作就要把实事办到群众心坎上。

困难群众家里有民政工作人员定期探访，社区食堂里饭菜飘香……走进重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区，处处能感受到民生暖意。

“今年4月，总书记来我们社区考察，就讲到‘中国式现代化，民生为

(上接一版)

在新一轮消费品以旧换新的强劲拉动和“政策+活动”的双重驱动下，我市消费活力进一步激发，消费潜能进一步释放，促消费稳增长的政策效应正在持续放大，有效带动了消费市场回暖。9月当月，我市限上消费品零售额同比增长9.3%，增幅全省第4；汽车类零售额同比增长17.2%，家用电器类零售额同比增长24.9%。同时，让消费者尽享“政府补贴+企业让利”的多重优惠购物体验，促进安全、环保、智能的优质产品进入居民的生活，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

主动作为，按下服务“快捷键”

省级加力支持消费品以旧换新政策

大’，这次在对民政工作的重要指示中，总书记又提到这句话，足见‘民生为大’在总书记心中的分量。”回想起半年前的温暖一幕，年过七旬的居民陈代蓉感触很深，“这些年，困难群众、残疾居民的保障越来越有力、日子越来越好，大家心里都暖暖的。”

民政事业闪耀着人性的光辉、彰显着社会的良心、坚守着道德的底线、体现着文明的传承，是全社会共同的事业。

新征程，民政工作怎么干？“加强对民政工作的领导，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”。习近平总书记对各级党委和政府提出明确要求。

“昆山人口净流入较多，老百姓对民政事业的期待也高。我们更应该聚焦养老、托幼、殡葬等市民急难愁盼问题，‘兜’住最困难群体，‘保’住最基本生活，‘增’进最广大群众民生福祉。”江苏省昆山市委书记周伟说。

改革有力度，民生有温度；民生关切，就是改革重点。

习近平总书记的重要指示明确提出“深化改革创新”的要求。广东处于改革开放前沿，广州市民政局局长苏佩深切感受到以改革之力解民生之忧的重要性与迫切性。

“这些年，我们在全市推行17项全国试点、示范点，不断提升民政改革‘含金量’，形成了一批好经验。”苏佩表示，下一步，要更加主动顺应科技发展大势，以数字化、智能化赋能民政服务提质增效，争当民政领域改革的先行者、实干家。

天津市民政局社会事务和福利处副处长李胜致力于推动当地精神障碍社区

出售后第二天，市商务局安排工作人员

赴省商务厅参加全省加力支持消费品以旧换新政策培训，提高政策解答能力。第三天召开全市商务系统消费品以旧换新工作布置会议，对各县区汽车、家电家居、电动自行车等领域以旧换新工作进行安排部署。第四天召开消费品以旧换新工作推进会议，市家电行业协会、市家居电行业协会、市汽车行业协会、市电动车行业协会、市餐饮烹饪酒店行业协会等商协会及部分商户负责人参加，座谈交流以旧换新工作开展细节，为政策在淮南落地落实做足“功课”。

丰富载体，打好宣传“组合拳”

召开淮南市消费品以旧换新工作新闻发布会，围绕群众普遍关心的以旧换

康服务发展，学习领会习近平总书记提出的“完善政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系”，他对今后的工作抓手和工作方向有了更深刻的理解和认识。

“只有进一步加大政策供给力度、提升康复服务质量、织密监管网络，发动更多人参与其中，凝心聚力，才能让精神障碍人员不出社区就能获得专业的康复服务，走出‘住院治疗—出院回家—复发住院治疗’的‘旋转门’困局。”李胜说。

一个社会幸福不幸福，很重要是看老年人幸福不幸福。

“习近平总书记的重要指示中提到两个‘着力’，其中之一就是‘着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略’。这是总书记对亿万老年人的深情牵挂和对老龄事业的高度重视。”陕西省西安市莲湖区虚拟养老院负责人薛梅说。

薛梅表示，当前，大多数老年人倾向于居家养老，发展老年人在家“下单”、优质养老服务“上门”的虚拟养老院大有可为。“我们将进一步与周边医院合作建立绿色通道，应用智能化手段提升养老服务的个性化匹配，增强老年人居家养老的安全性、便利性和舒适性，推动‘养’变‘享’老。”薛梅说。

民政工作，涉及社会救助、社会福利、社会事务、社会治理方方面面，面向千家万户。

湘江之畔，古韵新风。始建于明朝的建筑“万楼”，如今成了湘潭新人们步入婚姻殿堂的“见证者”。自2023年雨湖区民政部门在万楼景区设立古楼婚姻登记中心以来，已有1000多对新

新问题作详细政策解读。在“淮南日报”、“淮南发布”等媒体定期推送消费品以旧换新政策问答近20篇，主动回应广大消费者期盼与关切。以通俗易懂、喜闻乐见的形式，制作消费品以旧换新宣传手册、短视频、海报等，推动宣传进乡村、进社区、进企业、进机关，不断提升以旧换新宣传的深度广度热度。专门安排4名工作人员接听市民热线咨询电话，接听群众热线5000余件，耐心细致做好相关政策解答、答疑解惑等相关工作。

多方协同，出好惠民“连环招”

在补贴审核上，商务、公安、税务、工信、财政等多部门协同联动，提高质效。在政策宣传上，多平台、多渠道共同发力，让更多、更大范围的企业和群众了解

在这里“领证”。

“登记结婚，领取结婚证，看似简单，却意义非凡，关系广大群众的切身利益。”古楼婚姻登记中心负责人刘海超表示，将和同事们继续努力推动婚姻登记服务升级，做好婚俗改革宣传引导，多角度发力，让广大群众感受到社会事务工作甜蜜温暖的一面。

民政事业高质量发展，要锚定高效能基层社会治理目标。

我国有约270万家社区社会组织，是助力基层社会治理的重要“生力军”。成都市天府新区一麓童行社区教育促进中心正是其中之一。

“社区社会组织看着不大，但做的事可不少。”中心负责人王春蓉表示，将带领成员们立足社区教育，围绕亲情陪伴、生活照料、心理疏导等主题，不断丰富活动形式，吸引更多居民积极参与社区事务，助力基层社会治理，不负习近平总书记的期望。

为民初心不改，爱民再谱新篇。

带着“全国民政系统先进集体”的获奖证书从会场回到家乡，海南省五指山市水满乡毛纳村村委主任王有寿要做的第一件事，就是召集村委会成员认真学习贯彻总书记重要指示精神。

“总书记嘱托我们积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事。对村干部来说，就是要做好困难群众‘补贴快办’，组织好特殊困难老年人探访慰问，把各类群体的切身利益保障好、发展好，将政策刚性和工作柔性有机结合，在解决群众生活小事中做好为民爱民的大文章。”王有寿说。

(新华社北京10月27日电)

政策、落实政策、享受政策。在活动组织上，坚持市县区、政银企联动，多层次开展新能源汽车下乡、惠民换新消费周、商家叠加优惠、家电一条街揭牌等促销活动。在寿县、凤台县、田家庵区、高新区等举办启动仪式，同步开展消费品展销活动，扩大政策影响力和覆盖面，激发消费活力。

市商务局相关负责人表示，将加力支持政策落地，推动汽车、家电及家装厨卫、电动自行车等行业企业抢抓“双十一”等重要消费节点，叠加企业让利，充分释放政策效应。同时，配合相关部门，加强督促检查，指导各县区(园区)规范补贴资金使用管理，让真金白银的优惠直达消费者，让消费者享受到更便捷、更高效的换新体验。

## 学习《决定》每日问答

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。”这是推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式的必然要求。

国土是生态文明建设的载体。构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，必须不断完善国土空间开发保护制度。党的十八大以来，党中央部署“多规合一”改革，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。“多规合一”改革自上而下整体推进，形成涵盖“五级”(国家、省、市、县、乡镇)、“三类”(总体规划、详细规划、专项规划)的国土空间规划，构建起规划编制审批、实施监督、法规政策、技术标准体系。与此同时，加快国土空间用途管制制度建设，制定实施覆盖陆海空间全域全要素、全国统一的国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类标准，夯实实施用途管制的基础；统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界，明确农业、生态、城镇空间用途管制的底线边界；制定实施生态保护红线管理规定，明确自然保护区核心区、一般控制区等不同区域人为活动管控规则；以“多规合一”为基础推动“多审合一”，切实提高行政审批效能。通过上述改革，总体形成以国土空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。但也应看到，我国国土空间用途管制制度建立时间较短，在规划目标传导、用途转用审批和规划许可融合、规划和用途管制实施监管等方面还存在薄弱环节，需要进一步深化改革加以完善。

对建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度的内涵和要求，可从以下3个方面加深理解。

第一，夯实国土空间用途管制和规划许可基础。国土空间总体规划和详细规划是开展城乡开发建设、整治更新、保护修复，实施用途管制、核发规划许可的法定依据。要充分发挥国土空间总体规划对国土空间开发保护的引领作用，健全规划实施传导机制，分领域、分层次落实国土空间开发保护分区管制要求。强化国土空间总体规划对专项规划的指导约束作用，在国土空间规划“一张图”上统筹、协调和平衡各专项规划领域的空间需求。改革国土空间详细规划编制实施机制，针对城乡建设、历史文化资源保护、生态环境保护等的需求，因地制宜划分详细规划单元类型，探索不同单元类型、不同深度详细规划的编制和管制内容。

第二，建立健全国土空间用途管制和规划许可制度。坚持陆海统筹，以全域国土空间和各类自然资源为对象，分区分类健全用途管制和规划许可制度，实现用途管制类型全覆盖、边界清晰准确、规则统一衔接。在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。对以国家公园为主体的自然保护地、重要海域和海岛、重要水源地、文物等实行特殊保护制度。完善农业、生态、城镇空间内部土地用途转用管制规则，推进用途转用审批和规划许可整合优化。

第三，加强国土空间规划和用途管制、规划许可实施监管。强化国土空间规划权威，规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。推动国土空间治理数字化转型，建设全国国土空间规划实施监测网络，提升国土空间规划实施监督能力。推动建设项目用地审批、规划许可、规划用地核实等全流程数字化管理，强化用途管制和规划许可监管，严肃查处各类违反规划和用途管制要求的建设行为。推进国土空间规划立法，将“多规合一”改革等的制度性成果上升为法律制度。

(新华社北京10月27日电)

## 如何理解建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度

# 开业庆典

# 生日祝福

# 结婚纪念

# 甜蜜求婚

# 乔迁之喜

# 喜结良缘

# 金榜题名

# 喜添贵子

# 祝寿延年

登报官宣幸福指南：

即日起，淮南日报社《淮河早报》“家有喜事”刊登服务开启，为家人们打造一个官宣幸福美满的“朋友圈”。



扫描二维码并添加好友进行预订。

足不出户线上办理。

咨询电话：0554-6661461 15856689954