

## 为什么要健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。”这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的迫切需要，也是增进人民福祉、推进经济社会高质量发展的迫切需要。

第一，灵活就业人员、农民工、新就业形态人员是推动经济社会发展、保持就业形势总体稳定发挥了重要作用，健全相应社保制度很有必要。灵活就业是指在劳动时间、收入报酬、工作场所、保险福利、劳动关系等方面不同于建立在工业化和现代工厂制度基础上的就业形式，主要包括个体经营、非全日制等就业方式。2023年，我国灵活就业人员规模在2亿人左右。农民工是指离开户籍所在地、主要从事非农业的农业户口人

员。2023年，全国农民工2.98亿人，其中外出农民工1.77亿人。新就业形态人员是指依托互联网平台就业的人员，主要包括网约车配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等。第九次全国职工队伍状况调查显示，全国新就业形态人员达8400万人。我国已进入互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合的阶段，灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的涌现开辟了就业市场新空间，拓展了劳动者就业增收新途径，激发了推动经济发展和转型升级新动能，在保就业、稳就业、扩就业中发挥了重要作用。健全相应社保制度，是确保国家社保制度有效覆盖的需要，也是通过稳定就业促进高质量发展的需要。

第二，现行的劳动法、劳动合同法和社会保障制度是针对传统就业方式设计的，难以有效适应灵活就业人员、农民工、新就业形态人员。我国现有的劳动法律制度是以传统的劳动关系为基础设计的，滞后于就业形态

新发展，难以适应数字经济时代灵活化、复杂化、多样化的用工形式。依据我国的劳动法律制度和劳动仲裁、审判实践，劳动者权利保障必须以劳动关系为前提，如果不能被认定为劳动关系，则劳动者的劳动和社会保障权利就很难获得法律的保护。灵活就业人员、农民工、新就业形态人员就业方式灵活、就业门槛低容量大、工作任务自主多元、主要用工方式依靠平台，劳动关系缺乏明确界定和规范，加之平台企业为降低用工成本，采取加盟、代理、承揽等方式拉长用工链条，或让劳动者注册为个体工商户成为商事主体来规避劳动关系，导致这些劳动者劳动关系认定难、劳动合同签订率低、社会保险不足、劳动权益保障有盲区，劳动者的风险不能通过社会化的方式有效化解。完善灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，就是要及时有效解决存在的这些问题。（下转四版）

## 任泽锋在全市领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调 切实推动各项改革任务落实落地 为中国式现代化美好淮南建设作出更大贡献

张志强主持 陈儒江蔡宜骅出席

本报讯 10月21日上午，全市领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式在市委党校举行。市委书记任泽锋出席并讲话，强调要学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深入学习领会习近平总书记考察安徽重要讲话精神，全面贯彻党的二十届三中全会精神，按照省委、市委部署要求，推动各项改革任务落实落地，为中国式现代化美好淮南建设作出更大贡献。市委副书记、市长张志强主持开班式。市人大常委会主任陈儒江，市政协主席蔡宜骅，市委理论学习中心组其他成员，其他在职市领导同志出席。

任泽锋在讲话中指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，切实增强抓改革的政治自觉、思想自觉、行动自觉，持续深化重点领域和关键环节改革，努力创造更多可复制可推广的淮南经验，打造更多具有淮南特色的改革品牌，推进中国式现代化淮南实践走深走实。

任泽锋强调，要聚力抓好牵动性、标志性改革任务，在进一步全面深化改革上取得新突破。要因地制宜发展新质生

产力，坚持创新驱动发展，加快培育壮大新兴产业，持续改造升级传统产业，在产业转型上实现新突破。要推动有效市场与有为政府协同发力，持续扩大对外开放，全力优化营商环境，加快构建现代物流体系，在发展环境优化上实现新突破。要深挖文化资源，壮大旅游产业，坚持以创建楚汉文化旅游核心区为“龙头”带动，打造文化品牌，激发消费增量，在文旅融合上实现新突破。要下功夫解决事关群众切身利益问题，切实办好民生实事，持续深化基层治理，全力守住安全底线，在民生福祉改善上实现新突破。要持续改善生态环境，加快绿色低碳转型发展，统筹推进城乡宜居宜业，在美丽淮南建设上实现新突破。

要深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系，坚持以政治建设为统领，筑牢理想信念根基，加强干部队伍建设，增强党组织政治功能和组织功能，营造风清气正政治生态，在党的建设质量上实现新突破。

任泽锋要求，要加强党对进一步全面深化改革的领导，以抓铁有痕、踏石留印的劲头抓好改革任务落地见效。要强化责任担当，各级党委（党组）要负起主体责任，领导干部要发扬头雁精神，科学

制定改革实施方案，清单化、闭环式抓好落实。要坚持问题导向，聚焦淮南高质量发展中的深层次矛盾和问题，制定具体的、能解决实际问题的改革方案，以改革破藩篱、激活力、增动能。要鼓励基层探索，善于发现提炼群众探索的改革实践，总结推广基层创造的好经验好做法。要落实“三个区分开来”，严格执行中央《整治形式主义为基层减负若干规定》，让基层轻装上阵干事业、心无旁骛抓改革。

任泽锋强调，要坚持以学促干，高质量完成全年经济社会发展目标任务。要保持冲刺状态拼经济，用好用活各种政策，尽快形成更多实物工作量，力求四季度好于各季度，下半年好于上半年，尽最大努力、争取最好结果。要精准有效发力补短板，抓紧抓实项目建设，促进消费、文明创建、秋管秋收、防范化解风险等工作，要坚持长远眼光谋发展，科学谋划明年预期目标和主要任务，同步做好“十五五”规划前期工作。

研讨班开班式套开市委理论学习中心组学习会议。各县区主要负责同志，市直各单位主要负责同志，各县县处级主要同志，市属企业党组织主要负责同志等参加。（本报记者 何婷婷）

## 张志强主持召开市政府第102次常务会议

学习习近平总书记在安徽考察时的重要讲话精神，研究政府系统贯彻落实工作；研究部署安全生产工作；学习《关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》《退役军人安置条例》主要精神，审议并原则通过《淮南市“无废城市”建设实施方案》

本报讯 10月21日下午，市长张志强主持召开市政府第102次常务会议。会议学习习近平总书记在安徽考察时的重要讲话精神，研究政府系统贯彻落实工作；研究部署安全生产工作；学习《关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》《退役军人安置条例》主要精神，审议并原则通过《淮南市“无废城市”建设实施方案》。

会议指出，习近平总书记考察安徽重要讲话是指引我们各项事业发展的根本遵循。全市政府系统要把学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，作为当前和今后一个时期的重大政治任务，与学习贯彻总书记

2016年、2020年考察安徽重要讲话精神结合起来，与学习贯彻党的二十届三中全会全会精神结合起来，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，加快推进淮南高质量转型发展。要按照省委、市委部署要求，结合政府工作实际，在因地制宜发展新质生产力、坚定不移深化改革扩大开放、深入推进城乡融合发展、加快城文旅深度融合等方面聚力用力，奋力重振老工业城市雄风。要全力抓好四季度经济工作，以抓好每一天、使劲往同处使的劲头，扬长补短、挖潜增效，全力以赴完成全年目标任务。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要论述，

坚持底线思维，强化责任担当，严之又严、细之又细推进各项任务落实。全面开展消防和自建房领域安全隐患排查整治，建立隐患台账，强化闭环管理，逐项对账销号。实行铁腕治安，加大监管执法力度，对安全生产事故做到“零容忍”。加强基层应急救援能力建设，整合企业、基层等力量，实现一体应急、一体救援、一体作战，切实提高本质安全水平。

会议要求，要统筹抓好高质量充分就业、退役军人安置、“无废城市”建设、生态环保等重点工作，更好推动我市经济社会高质量发展。

会议还研究了其他事项。（本报记者 周莹莹）

## 陈儒江在市人大常委会党组扩大会议上指出 深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神 以新担当新作为奋力开创人大工作新局面

本报讯 10月21日下午，市人大常委会党组书记、主任陈儒江主持召开市人大常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记考察安徽重要讲话精神和全省领导干部大会、市委常委会扩大会议、市委党的建设领导小组会议精神，研究部署贯彻落实工作，同时对市人大常委会及机关党纪学习教育进行总结。市人大常委会党组成员沈斌、夏智明、王怀义出席会议，市一级巡视员刘涛列席会议。

陈儒江指出，要以高度的政治自觉，充分认识习近平总书记考察安徽的重大意义。把学习贯彻习近平总书记

重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，与学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神结合起来，做到内化于心、外化于行，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

陈儒江强调，要以强烈的使命担当，推动习近平总书记考察安徽重要讲话精神落地落实。从人大工作的职能特点出发，聚焦科技创新、产业转型升级、文旅融合发展等重点工作，创造性

地做好立法、监督、代表等工作，全力以赴抓好今年各项任务的落实，精心精准谋划好明年重点工作，以新担当新作为奋力开创人大工作新局面。

陈儒江指出，党纪学习教育开展以来，市人大常委会及机关高度重视、精心组织、周密部署，取得扎实成效。下一步，要总结运用好经验好做法，把党纪学习教育融入日常、抓在经常，持续推动党纪学习教育常态化长效化，推进人大机关作风改进、效能提升，把党纪学习教育成果转化成为推动人大各项工作高质量发展的强大动力。

（本报记者 朱庆磊）

## 市政协党组扩大会议召开 传达学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神 蔡宜骅主持并讲话

本报讯 10月21日下午，市政协党组扩大会议召开。会议传达学习习近平总书记考察安徽重要讲话精神，全省领导干部大会、市委常委会扩大会议精神，研究部署市政协学习宣传贯彻工作。市政协党组书记、主席蔡宜骅主持会议并讲话，强调要把学习宣传贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神作为一项长期的重大政治任务，深学笃信、精益求精，沿着总书记指引的方向不懈奋斗、勇毅前行。

会议指出，习近平总书记时隔四年再次亲临安徽考察，发表重要讲

话，提出明确要求，寄予厚望重托，充分体现了对安徽发展的高度重视、对安徽人民的深情大爱。我们要以感恩之心、爱戴之情、奋斗之志深入学习领会，深刻把握精髓要义和实践要求，与学习贯彻党的二十届三中全会精神结合起来，与全面落实习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神结合起来，切实增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

会议强调，要深刻领悟习近平总书记关于新征程安徽发展的总要求，

紧紧围绕全市改革发展的重点工作，充分发挥专门协商机构作用，找准履职的切入点，精准谋划协商课题，扎实开展调查研究，提出务实有用的意见建议。要深入贯彻毫不放松坚持党的领导、加强党的建设的重大指示精神，始终坚持党对政协事业的全面领导，强化党建引领，加强自身建设，建强管好政协委员和干部队伍，确保总书记重要讲话精神在全市政协系统落地见效，不断开创政协事业发展新局面，为奋力谱写中国式现代化淮南篇章贡献智慧和力量。（本报通讯员 陈自强）

## 发挥以旧换新的“乘数效应”

王珂

推动大规模设备更新和消费品以旧换新，成效如何？前不久，有关部门在10余个省市开展调研，结果显示八成以上消费者知道以旧换新政策，七成以上消费者愿意积极参与到这项政策中来。从消费者的参与度来看，政策正在发挥扩内需、促消费的带动效应。

近段时间，大规模设备更新和消费品以旧换新政策持续发力。《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》提出，安排超长期特别国债1500亿元左右用于支持地方自主实施消费品以旧换新。有关部门发布进一步做好汽车以旧换新、家电以旧换新和推动电动自行车以旧换新的实施细则，北京、上海、广东、江苏等地纷纷出台相关实施方案。一套政策“大礼包”，让消费品以旧换新的热度持续升温。

推动以旧换新是扩内需、促消费的有力抓手。从政策带动效应看，以旧换新政策不断扩围，有力带动了相关消费品的销售。今年前三季度，新能源乘用车零售量同比增长37.4%，限额以上单位家电和音像器材类零售额同比增长4.4%。得益于以旧换新政策，大宗消费整体保持平稳增长，为消费持续提振奠定了坚实基础。这表明，财政资金发挥了杠杆作用，撬动起了更多社会投入和消费支出。

当前我国经济运行总体平稳，但国内有效需求依然不足，经济回升向好基础仍需巩固。继续释放消费活力，推动实现供给和需求更高水平动态平衡，才能为稳定经济增长注入内生动力。数据显示，2023年底，我国民用汽车保有量达到3.36亿辆，冰箱、洗衣机、空调等主要品类家电保有量超过30亿台。以汽车、家电等为代表的消费品更新换代，能够创造万亿元规模的市场空间。消费品换代，又能带动产业转型升级，企业也可利用大规模设备更新政策来优化产

能，进而实现优结构、稳投资。推动以旧换新，带动消费投资双轮驱动，有利于更好发挥超大规模市场优势，挖掘更大内需潜力。

发挥以旧换新的政策效能，需要紧跟消费需求，下大力气解决以旧换新中的难点和堵点，以政策为激励，以畅通循环为驱动，建立“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制。从需求侧出发，在充分尊重消费者意愿的基础上，围绕老百姓换车、换家电、换家装等消费场景，采取措施优化回收服务，缩短领取补贴时间，让消费更便利、回收更规范、环境更优化，才能激发人们以旧换新的更大热情。从供给侧出发，需要加大产品创新，推出更多绿色、智能、健康的新产品，让消费者愿意换、有得换、换得好。

扩内需、促消费，关系经济运行和民生改善。加大政策力度推动以旧换新，促进消费提质扩容，不仅能让老百姓以更低成本买到更优产品，也能更好发挥扩大有效需求的牵引带动作用，推动经济高质量发展。



## 保障电网迎峰度冬

10月21日，在大通区上窑村，国网淮南供电公司和安徽送变电公司检修人员对1000千伏淮芑II线开展停电检修。此次是1000千伏特高压迎峰度冬最后一次线路体检，确保彻底消除线路运行各类缺陷，保障特高压大动脉安全稳定，为电网迎峰度冬打好基础。本报记者 倪军 本报通讯员 王明松 摄