

整合式赋能助力农村党建工作发展

徐 硕

2020年，国务院国有资产监督管理委员会将整合式创新与整合式赋能作为推进产业创新发展与助力乡村振兴经济建设的重要着眼点。从整合式赋能的特点来看，其强调在特定领域或场景通过整合多种资源、能力、机制等要素，对目标对象进行全方位、系统化的赋能，从而依托整体效能的优化与协同作用的发挥，为农村基层治理提供保障，使农村党建能更好引领农村经济、产业、社会等建设发展，加速“跟党走、听党话”的政治信念向农村基层社会进行传导，有效提高农村地区党建工作水平及发展质量。具体而言，整合式赋能助力农村党建，是新时代加速农村党建工作成果转化的有效举措，可以使党的引领贯穿农村经济建设、社会建设发展的全过程。笔者通过分析整合式赋能助力农村党建发展的作用，以增强农民主体意识、提升农民主体能力等为导向，制定了科学的发展策略，为整合式赋能更好助力农村党建提供理论参考。

优化组织架构，增强农民主体意识

整合式赋能要通过加强基层党组织建设、强化村社集体治权、促发权责一致意识等方式，对农民进行全方位赋能，激活农民主体性。因此，整合式赋能助力农村党建，需要优先做好组织架构的优化，强化农村党员队伍，将肯吃苦、能奋斗、敢担当及讲奉献的优秀农村青年人吸纳到党员队伍中，

让基层农民参与党建工作，进一步为农村基层党组织建设注入新的活力与动力。同时，要以整合、促进、动员为导向，鼓励农民自觉参与党组织决策和党建政务工作，把“服务群众、凝聚人心”的党建思路作为整合式赋能助力农村党建的内在支撑，增强农村基层党组织工作的凝聚力和向心力。此外，农村党组织要通过党建引领与宣传教育，提高农民的主体意识，让农民认识到自己在乡村建设中的重要作用。引导农户主动参与村级事务管理，鼓励农民发表意见建议，共同为乡村发展出谋划策，增强农民的归属感、责任感，进而提高乡村治理的效率与效果。要大力培养农民的主人翁意识，使农村基层党建不再是村干部“一支笔、一言堂”，而是将“有事好商量，众人的事情由众人商量”这一思路贯穿农村党建工作全过程。

完善治理体系，提升农民主体能力

整合式赋能可以通过地方政府、合作社、村社集体等外部力量的支持，实现对内部资源的有效整合。因此，农村党建要注重构建多元化治理体系，构筑多元化、立体化的治理格局，加强基层党组织的领导核心作用，让地方政府、合作社、村社集体等共同参与基层治理工作，确保农民群众及社会组织多元主体参与治理，进一步打造“共治共享、共建共管”的新局面。同时，基层农村党建工作的开展，要采取

民主选举、民主协商、民主决策等方式，有效做好对农民知情权、参与权、表达权的保障，通过定期组织村民大会或村民代表大会，让农民群众对乡村事务进行讨论与决策，助力农村党建公开化、透明化及民主化发展。此外，农村党员干部要把“下基层、察民情、解民忧、暖民心”作为党建工作三字箴言，确保党员干部能深入基层、深入群众、深入企业、深入实际，着力在一线倾听群众愿望和呼声，为群众办实事、办好事，在为农民谋福祉的过程中有效整合各类服务资源、管理资源，让农民“得实惠、得利益”，让农民有动力、有意愿及有条件参与农村基层治理。要积极构建乡村结构和秩序，实现乡村功能和价值。为建立健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，农村党建要将治理能力建设作为主攻方向，深化村民自治实践，积极推动农村移风易俗，从而夯实基层基础、提升服务能力、维护社会稳定。

建立民主监督机制，赋予农民主体监督权力

整合式赋能可以通过资源整合、农民动员，构建多元化解体系及监督管理体系，提升基层矛盾纠纷的化解效率与质量，保证基层党员干部廉洁自律，确保农村党建“正风肃纪、激浊扬清”。首先，农村要建立群众事务监督机制，确保农民群众有效参与村级事务管理及监督的权力，通过组建村

务监督委员会、村民理财小组等组织，强化对农民监督权的保障。其次，农村要拓宽农民监督渠道，鼓励农村居民以多种方式反映问题和发表意见，设立直通党内监督机构、上级管理部门的意见箱、举报电话及在线举报平台等，并进一步借助村民会议、村民代表会议等平台，做好农民监督履职工作。再次，农村要强化监督实效，确保农村对村干部、党员干部的举报能得到及时反馈，并公开相应处理结果，接受社会监督，加强民主建设。此外，农村要设置群众监督岗，由党组织、政府机构与群众代表共同开展监督工作，增强村民对村级管理的信任与支持，有效构建政治清明、政府清廉、社会清朗及干部清正的发展环境。同时，通过对监督管理、服务管理资源整合，构筑以农促党建的整合式赋能，充分拉近党员干部与农民群众的关系，建立相互信任的合作纽带，切实发挥农村党组织及党建工作的引领作用。

综上所述，整合式赋能是推动农村党建工作发展的有效方式，能够实现农村的服务型、生产型及管理型资源整合，为新农村发展建设提供内生动力。促进农村党建工作的持续发展与创新，让农村党建始终在引领农村建设发展方向上发挥“指挥棒”作用，将为乡村振兴及全面建设社会主义现代化国家提供有力保障。

(作者单位系南开大学马克思主义学院)

在中国共产党百年的奋斗历程中，以山东滨州为核心的环渤海地区，逐渐发展成为具有深远历史意义的革命老区。这片土地见证了山东省内早期的建党活动和革命斗争。在抗日战争时期，该地区在平原游击战中取得了辉煌成就，赢得了毛泽东的高度评价，并作为典范推广至全国。解放战争时期，渤海革命老区成为华东地区的坚强后盾，是山东省内唯一一个未受严重破坏、保持完整的解放区。

渤海革命老区的历史演变

渤海革命老区的起源可追溯至全面抗战时期的烽火岁月。1938年5月，中共山东省党委决定成立中共清河特委，着手建立清河抗日根据地。由于党的抗日武装主要活跃于小清河两岸，该区域因此得名。同年7月，中共中央北方局与八路军129师联合成立冀鲁边区军政委员会，创建了冀鲁边抗日根据地，其范围大致涵盖现在的山东省德州市、滨州市以及河北省沧州市的部分地区。1938年9月，八路军115师政治部副主任萧华带领东进抗日挺进纵队抵达冀鲁地区，对地方抗日武装进行整合，建立了党政军各级组织，并成立了抗日军政学校以培养干部。经过六年的艰苦抗战，1944年1月，清河区与冀鲁边区合并，成立中共中央山东分局渤海区委员会，同时设立渤海行署和渤海军区。

在抗日战争时期，渤海革命老区的版图广阔，覆盖了胶济路以北、津浦路以东直至黄河入海口的地区，面积约5.4万平方公里，人口约1114万。渤海区与山东省委领导的其他四个区域共同构成了山东抗日根据地，为抗战胜利及解放战争的全面胜利作出了巨大贡献。

1950年5月，随着形势的发展和革命任务的需要，渤海区被撤销，惠民专区成立，即今日滨州市的前身，辖有15个县。渤海老区作为一个地理概念完成了其历史使命，但党领导的革命和建设过程中形成的渤海精神在这片土地上代代相传。1983年10月，东营市成立。2000年6月10日，经国务院批准，地级滨州市设立。

老区统战历程的发展脉络

大革命和土地革命时期。这一时期，中国共产党的革命活动主要集中在中国南部，而渤海区和其他北方地区虽然党组织活动频繁，但尚未形成统一的根据地和地方政权。大革命时期，渤海区的工人和农民运动迅速兴起，王尽美、邓恩铭、王翔千等共产党员以及青年团员商讨恢复山东国民党组织，组建平民学会。他们协助成立了多个国民党的地方分支机构，包括青州区分部、益都县临时党部、潍县临时区分部，以及淄博、青州、潍县的国民会议促进会。渤海区的农民运动与青年学生运动和工人运动紧密结合，增强了共产党在该地区的影响力，提高了当地群众的政治意识，为革命的进一步发展创造了有利条件。

全面抗战时期。自1937年全面抗战爆发，北方的抗日根据地逐步壮大，渤海区内部清河和冀鲁边两块抗日根据地相继形成，并在1944年整合为渤海区抗日根据地。随着渤海区的不断发展，统战工作开始显现其重要性。首先，渤海区实施了一系列精准的政策，如减租减息和提高雇工工资，这些措施大大提升了根据地的经济活力。至1944年底，全区劳动力的组织化程度高达70%，共建立了75个合作社，吸纳了2.4万人社成员，人社资金累计达到1301万元。其次，渤海区在抗日民主政权的组建上，严格遵守了相关原则。以1940年沾化县议会为例，55名议员中，中农占半数，地主和富农占两成，贫农占近三成。在参议员中，中国共产党党员的比例不超过三分之一；在行政委员中，共产党员的比例同样保持在三分之一以下。

解放战争时期至新中国成立。自解放战争伊始，渤海区党委便将保障前线作战部队的物资供应作为支前工作的首要任务。1947年，国民党军队重点进攻山东解放区，渤海区黄河以南地区被敌人侵占。在这种情况下，华东局机关、华东军区部分机关等大批人员转移到渤海区黄河以北地区。这里成为了华东战场的指挥中心。渤海区党政军民在完成繁重的支前任务的同时，集中全区的物力、财力，保证了人员供应。据统计，1946年至1948年，渤海区共征粮数亿公斤，为解放战争的胜利提供了坚实的物质保障。渤海区人民踊跃参军，形成了父母送子、妻子送郎、兄弟相上战场的感人场面。据统计，从1946年7月至1949年3月，渤海区共有17万人入伍，占山东同期入伍人数的28%以上。1949年初，为迎接全国解放的新形势，渤海区党委抽调了5000多名党政军干部，组成南下干部纵队接管新解放区。这些干部发扬渤海老区革命精神，为建立和巩固新生的人民政权，默默地在全国各地奉献了自己的青春。

统战工作的历史启示与时代价值

渤海老区的革命历程深刻地向我们展示了在统战工作中坚持两条基本原理的重要性。首先，必须始终坚持党的领导地位不动摇；其次，要妥善处理好统一战线内部的一致性与多样性关系。

在新时代的统战工作中，我们可以汲取和借鉴渤海革命老区的历史经验。其一，要加强和完善多党合作和政治协商制度，充分认识到这一制度的合法性、正义性和有效性。其二，要积极推动非公有制经济和新的社会阶层的发展。其三，要加强中华民族共同体意识的建设。新时代，滨州市将继续深入贯彻中共中央关于加强和改进民族工作的指导精神，以强化中华民族共同体意识为核心，持续推进民族团结进步，促进各族群众的共同发展和团结互助。

(本文系基金项目2024年度滨州市委党校(滨州行政学院)系统课题:渤海老区统一战线发展历程与当代价值研究(编号:2024XTN01)的研究成果)

(作者单位系中共滨州市委党校)

高校思政课“虚实融合、理实一体”体验式教学平台的建设思考

刘春福

建设高校思政课“虚实融合、理实一体”体验式教学平台，是创新思政课教学方式、提升教学质量的重要举措。通过该平台，高校可以将思政政治理论学习与实践、体验及创新相结合，提升教学效果，实现电子教材资源整合、虚拟课堂教学及数字教育的一体化推进，有效加速各阶段思政课教学成果转化，增强大学生对思政理论知识的学习能力，丰富课程实践的形式、内容及方法，为高校思政课教学的高质量推进做好充分铺垫。从教育实践布局来看，高校体验式教学平台建设要紧紧围绕理论为基、实践为要、体验为本以及创新为核心的思想内容，构筑多元协同教育体系，实现对高校思政课“虚实融合、理实一体”体验式教学平台教学优势的充分发挥。

理论为基，促思维。思政课教学的基础在于扎实的理论知识支撑，理论学习是思政政治教育的根本所在。平台建设应以马克思主义理论、社会主义核心价值观、习近平新时代中国特色社会主义思想等作为知识体系的核心内容，借助数字课堂、AR/VR虚拟课堂、情境互动虚拟课堂及智慧课堂等，强化思政课理论知识的立体化呈现，拓展理论知识内容维度，帮助学生理清知识脉络，按照历史时间线有序开展知识内容教育输出，将思政课程知识以递进式传导的方式嵌入学生脑海，为学生独立开展学习思考提供支持。其中，要基于历史事件情境再现或历史故事多情境叙事，让学生作为第三人

称视角进行学习思考，引发学生对思政知识的学习联想，培养学生独立思辨及批判性思维能力，使其能够灵活运用理论分析现实问题，从而帮助学生摆脱机械学习困境，实现对思政知识的活学活用。

实践为要，助理解。实践是检验理论的唯一真理，思政课教学不仅要帮助学生掌握理论，更要通过实践活动增强对理论的理解及认同。因此，在平台建设方面，教师要运用多样化的实践模块，将社会调研、志愿服务、模拟法庭、公共事务模拟等教学形式融入教学设计，帮助学生将所学理论应用到具体的社会情境。同时，利用虚拟现实、增强现实等技术，搭建实践互动平台，把中国特色社会主义建设成果、全过程人民民主制度建设成果、改革开放和社会主义市场经济体制发展成果及全面从严治党与党风廉政建设成果等，在线上数字课堂、虚拟现实课堂及智慧课堂中进行呈现，进一步展示在党的领导下中国人民取得的伟大成就，展现党的路线、方针、政策及劳动人民智慧结晶在助力中华民族伟大复兴进程中的作用。有效结合“一带一路”倡议、西部大开发战略、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等宏观叙事，丰富思政课程教学实践要素，提升学生对思政知识内容的学习理解能力。同时，要围绕中华民族的发展历程及党的百年奋斗如何改变中国人民的前途命运展开教学，充分实现理论与现实紧密结合，让学生深刻理解高举

爱国主义伟大旗帜、坚持走中国特色社会主义道路及铸牢中华民族共同体意识的深层含义。

体验为本，强感知。早期阶段，部分高校思政教育是以教师为中心开展教学任务布置，“教师怎么走、学生怎么学”，这样往往就容易形成了“教师不教的、学生一概不学”，“学生想学的、教师一概不教”的内化矛盾。新时代思政课“虚实融合、理实一体”体验式教学平台的建设，需要改变以教师为中心的教育模式，而将以学生为中心作为教育实践探索的主要方向，重点强化学生的学习感受与学习体验，增强学生学习表达能力，使学生能对知识学习形成个人见解，鼓励学生利用已有知识进行思政内容学习解读，而非一味地对学生的学习成果、实践成果进行否定。因此，思政课的教学要运用体验式教学设计，强化课堂教学实践互动，通过组织学习辩论赛、知识竞赛、阅读分享会及角色扮演和情境互动，逐步引导学生走入真实学习情境，让学生能对所学知识进行深层次解读，增强学生逻辑思维感知与学习感知。此外，教师可以将新闻媒体中部分热点话题、网络舆论引入课堂讨论，让学生深入思考发表个人对此类事件、舆论的见解。以此，更好地帮助学生了解学生学习动态，且使学生想学的知识及期望获得的知识，均能通过教学互动的方式得到满足，进而以增强学生的学习感知能力，充分构建“理实一

体”实践平台。

创新为核，探新路。创新不仅在于技术手段的升级，更在于教学理念的变革与突破。因此，高校思政课教学要着力加强教学实践探索，以新理念、新方法、新策略及新模式，构建“虚实融合、理实一体”体验式教学新平台。在教学内容方面，可以结合最新的社会热点动态调整教学内容，确保思政课的内容与时代同步，保持现实针对性和前瞻性，并对数字教学资料、教育材料进行更新，以学生的视角做好教育内容筛选，保证高校能在思政教育内容上不断推陈出新。在技术应用方面，高校要利用虚拟现实工具、学习分析工具、云课堂、协同学习工具及沉浸式体验工具为思政教学提供多元支持，以提高课程教学互动性、趣味性及时效性，为教师的教学创新与学习创新提供必要帮助。此外，高校还可以引入跨学科的协同教学，将历史、文学、经济等学科资源创新运用于思政教育，共同探讨思想政治中的多元视角及复杂现实问题，形成知识的立体化网络，拓宽学生的知识广度与深度，增强学生对思政内容的价值认同。

(本文系基金项目2023年度教育部产学研合作协同育人项目“数字孪生赋能下高校思政课‘虚实融合、理实一体’体验式教学平台的建设”(项目编号:230710214707262)的研究成果)

(作者单位系营口理工学院马克思主义学院)

以良法善治构筑数据安全治理监管的国际竞争新优势

刘承坤 修正坤

我国数字经济规模巨大，电子商务、移动支付的发展水平和交易规模全球领先，与之相伴的数据安全问题已经成为包括中国在内的世界各国共同面临的全球性挑战。习近平总书记指出，“网络和信息安全牵涉到国家安全和

社会稳定，是我们面临的新的综合性挑战。”着眼于提升数据安全治理监管能力，我国探索数据安全治理监管的理论研究和制度设计的前沿领域，不仅可以为世界数字经济的发展提供相关技术和产品供给，而且能够以最新的治理和监管实践为基础，在法治框架下推进治理监管、在探索实践中完善法治建设、为构建全球网络空间命运共同体提供中国特色的理论供给和制度供给。

法治框架下数据安全治理监管的中国模式

以全球视野实现理念引领。当前，世界各国围绕数字经济治理的博弈愈加激烈，不仅有传统的技术和经济的博弈，还有治理理念和治理方略的博弈。聚焦全球数字经济安全治理核心问题，我国率先发起了《全球数据安全倡议》《中国+中亚五国“数据安全合作倡议”》第三国“一带一路”国际合作高峰论坛等，倡议以事实为依据，全面客观看待数据安全问题，深化网络安全领域合作，防范全球信息安全所面临的挑战和威胁，加快构建网络空间命运共同体。这一系列理念，在国际舞台上彰显了我国在数据安全领域的强大影响力和引领

力，得到诸多国家特别是广大新兴发展中国家的认同，是建立新型治理机制的“中国好声音”。

创建规则规制实现高起点。在总体国家安全观的指引下，我国不断推进数据安全保护工作，新增了若干创新性、标志性制度。如在国家层面初步建立了包括数据安全法、网络安全法、个人信息保护法以及网络安全审查办法、数据出境安全评估办法等在内的制度框架，构建了数据安全治理监管的“四梁八柱”，确立了以高水平安全保障高质量数据安全发展的目标，增强了对数据安全的全方位监管和保障能力，表明了注重数据安全不意味着要把数据管死的鲜明态度，标志着我国数据安全的制度顶层设计管来愈健全科学。针对数据安全治理监管权力配置、边界设定、议事规则等核心问题，我国主动提出了自己的数据安全治理规则主张，护航着中国数字经济和网络强国建设走深走实。

先行先试实现样本示范。从提出《亚太经合组织促进互联网经济合作倡议》(“一带一路”数字经济国际合作倡议)《携手构建网络空间命运共同体行动倡议》,到发起并加入《二十国集团数

字经济发展与合作倡议》《区域全面经济伙伴关系协定》,到推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》,再到2022年7月世界互联网大会国际组织在中国北京成立,中国正以开放的态度积极参与全球数字治理安全规则制定,推动建立非歧视、公平和开放的数字营商环境,为创新国际规则先行先试。

打造平台载体实现同频共振。我国着眼高水平对外开放,把数据安全治理监管融入一系列平台载体,以发挥世界互联网大会等主场平台作用为牵引,从搭建“丝路电商”“全球数字贸易博览会”、全球数字经济大会等多方合作平台,到推动高质量共建“数字丝绸之路”,均展现了我国积极参与数字经济领域全球科技合作与科技创新治理的诚意,促进了更具包容性和可持续性的发展。

以治理监管的探索实践健全良法善治的制度框架

“事必有法,然后可成。”在看到我国发展数字经济巨大优势的同时,也要清醒认识到其中潜藏着的安全风险隐患。仅2020年,我国捕获的恶意程序样

本数量就超4200万个,日均传播次数为482万余次。因此,亟需提升数据安全治理监管能力,构建既有顶层设计又有具体措施的政策支持体系,以数字安全治理监管的公正、开放、透明和法治化,不断提升治理监管的精准性、协调性、有效性。

坚持“监管中体现服务、服务中加强监管”的思路。要贯彻总体国家安全观,把统筹发展和安全的理念落实到数据安全治理监管全过程,将依法监管、适度监管、分类监管、协同监管、创新监管结合起来,建立创新触发式监管机制,明确监管红线,逐步形成数据权责清单、权责监督机制、安全事件应对机制,着力避免“管死不放”和“放而不管”的极端,实现从重管理向重服务转变、从重处罚向重指导转变,推进数字经济治理体系和治理能力现代化。要创新新政府数据治理监管机制,加强对关键领域的态势感知与通报预警,以共享研判风险、共享协同感知,共享强化预警,允许企业在法律许可的范围内试错,提高监管的针对性和精准度。继续探索政府部门、行业和企业以及消费者等多元主体“监管联动”,

准确识别和科学处置潜在的风险隐患,积极参与数据安全和个人信息保护等国际标准和规则制定,推动创建重要数据跨境流通枢纽,提升中国的话语权。

着力提升数据安全治理监管的应急处置能力。要依法强化安全监测,加强对政府部门、关键行业以及重点领域数据安全风险提前识别、预先施策。强化网络安全预警和应急预案的部署,增强数据访问、数据脱敏、数据清洗、数据溯源等保障能力,加快发展以算力、电子认证、访问控制、数据加密等安全技术应用,持续提升防护能力。要有效做好数据分类分级保护,密切关注全球有关数据跨境传输制度创建的最新进展,建立数据保护能力认证、数据流通条件审查和交易风险评估等数据安全管理制度。要加强数据安全的

基础设施保障,持续强化卫星互联网、智能高效工业互联网等综合性数字信息基础设施,不断提高基础网络健壮性。要发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势,合力攻关高性能计算、加密算法、数字孪生、脑机交互等关键共性技术,做好数据安全“硬保障”。

(作者单位系北京工商大学)

能力,准确识别和科学处置潜在的风险隐患,积极参与数据安全和个人信息保护等国际标准和规则制定,推动创建重要数据跨境流通枢纽,提升中国的话语权。

着力提升数据安全治理监管的应急处置能力。要依法强化安全监测,加强对政府部门、关键行业以及重点领域数据安全风险提前识别、预先施策。强化网络安全预警和应急预案的部署,增强数据访问、数据脱敏、数据清洗、数据溯源等保障能力,加快发展以算力、电子认证、访问控制、数据加密等安全技术应用,持续提升防护能力。要有效做好数据分类分级保护,密切关注全球有关数据跨境传输制度创建的最新进展,建立数据保护能力认证、数据流通条件审查和交易风险评估等数据安全管理制度。要加强数据安全的

基础设施保障,持续强化卫星互联网、智能高效工业互联网等综合性数字信息基础设施,不断提高基础网络健壮性。要发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势,合力攻关高性能计算、加密算法、数字孪生、脑机交互等关键共性技术,做好数据安全“硬保障”。

(作者单位系北京工商大学)

能力,准确识别和科学处置潜在的风险隐患,积极参与数据安全和个人信息保护等国际标准和规则制定,推动创建重要数据跨境流通枢纽,提升中国的话语权。

本版投稿咨询电话:
13063463253