

聚焦民营经济促进法草案征求意见稿四大看点

新华视点

《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》10月10日起在司法部、国家发展改革委门户网站向社会公开征求意见。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法有望进一步优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境,草案征求意见稿受到社会广泛关注。

看点一:让民营企业吃下“定心丸”

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确要求“制定民营经济促进法”。

此次公布的草案征求意见稿,贯彻落实党中央、国务院关于发展民营经济的方针政策,明确坚持“两个毫不动摇”。

“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。”草案征求意见稿明确,民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

专家表示,社会各界普遍希望通过立法解决民营经济发展中面临的问题。制定民营经济促进法,是落实党中央、国务院促进民营经济发展决策部署的重要举措,是以法治方式推动民营经济高质量发展的必然要求。

各界普遍认为,从草案征求意见稿可以看到,坚持“两个毫不动摇”,促进

民营经济持续、健康、高质量发展,是党和国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这将让广大民营企业 and 企业家吃下“定心丸”,激发民营经济内生动力和创新活力。

看点二:拟规定实行全国统一的市场准入负面清单制度

草案征求意见稿着力健全,完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制,把实践中行之有效的政策和做法转化为法律制度。

根据草案征求意见稿,国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。

同时,草案征求意见稿对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购等公共资源交易中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

在优化民营经济投资融资环境方面,草案征求意见稿重点对支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程,完善民营经济组织融资风险市场化分担机制等方面作出规定。

草案征求意见稿提出,支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业,鼓励开展传统产业转型升级,参与现代化基础设施投资建设。

专家认为,制定民营经济促进法,将有效化解民营经济发展中在市场准入、公平竞争、投融资支持等方面面临的问题,更好保证各种所有制经济依法

平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

看点三:支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务

国家发展改革委数据显示,民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底,国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件,占国内企业总量的近四分之三。

发展新质生产力,民营经济大有可为。草案征求意见稿鼓励支持民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用,以科技创新催生新产业、新模式、新动能。其中明确提出,支持民营经济组织参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务,向民营经济组织开放国家重大科研基础设施。

草案征求意见稿同时提出,支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享,为民营经济组织技术创新平等提供服务,推动产学研深度融合。保障民营经济组织依法参与标准制定工作。支持民营经济组织依法开发利用开放的公共数据资源,加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。

专家表示,制定民营经济促进法,在助推其高质量发展的同时,也能有效激发经济活力,为加快形成新质生产力提供重要支撑。

看点四:强化权益保护,优化服务保障

强化民营经济发展法治保障,必须

有效防范不当立案、选择性执法司法、趋利性执法司法或地方司法保护,避免超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物等。

对此,草案征求意见稿明确,实施限制人身自由和查封、扣押、冻结涉案财物等强制措施,应当严格依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序,规范异地执法行为。

在服务保障方面,草案征求意见稿明确,建立畅通有效的政企沟通机制,制定与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件、司法解释,或者作出有关重大决策,应当注重听取包括民营经济组织在内的各类经济组织、行业协会商会的意见建议。

同时,草案征求意见稿对强化行政执法监督、防止多头执法等作出规定。健全失信惩戒和信用修复制度,对符合信用修复条件的,要求及时解除惩戒措施并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

此外,草案征求意见稿明确,民营经济组织生产经营活动应当遵守法律法规,不得妨害市场和金融秩序、用贿赂和欺诈等手段牟利、破坏生态环境、损害劳动者合法权益和社会公共利益;并对完善资本行为制度规则、引导民营经济组织加强廉洁风险防范、鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度等提出要求。

专家指出,草案征求意见稿既鼓励支持民营经济发展壮大,又注重加强规范引导,体现了立法内容的完整性。

(新华社北京10月10日电 记者 罗沙 齐琪 白阳)

国家数据局加快制定公共数据资源开发利用配套政策

新华社北京10月10日电(记者严赋憬 张晓洁)《关于加快公共数据资源开发利用的意见》日前发布。国家数据局局长刘烈宏10日表示,为推动意见落地实施,还需要更细化明确的配套政策,将于一周内对《公共数据资源登记管理暂行办法》和《公共数据资源授权运营实施规范》两个配套政策公开征求意见,并于近期出台相关价格政策文件。

在国新办当日举行的新闻发布会上,刘烈宏介绍,针对意见提出的“加强对授权运营工作的统筹管理,明确数据管理机构”,将加紧建立工作机制。

世贸组织:2024年全球货物贸易将增长2.7%

新华社日内瓦10月10日电(记者陈斌杰)世界贸易组织10日发布报告,预测2024年全球货物贸易量将增长2.7%,略高于此前预测的2.6%。

报告显示,2024年上半年全球货物贸易量同比增长2.3%,今年下半年和2025年将保持恢复态势。

报告预测,按市场汇率计算,2024和2025年全球实际国内生产总值(GDP)增速将稳定在2.7%。

报告认为,到2024年中,全球范围内的通胀水平已经下降,足以让各国央行降息。较低的通胀会提高实际家庭收入并刺激消费支出,而较低的利率会增加企业的投资支出。

报告同时警告,随着各国央行降低利率,主要经济体之间的货币政策分歧可能导致金融动荡和资本流向转变。这可能会使不发达经济体的偿债成本上升。

目前,各地数据管理机构陆续到位,大部分省(区、市)配套建设了数据发展促进中心,省市两级已有111个地方组建了数据集团。下一步国家数据局将密切工作联系,加快构建权责清晰、上下联动、紧密协作的公共数据资源开发利用工作体系。

此外,在市场需求大、数据资源多的行业和地区,国家数据局还将加强数据资源的汇聚治理,推动供需对接、部省协同和区域协作,拓展应用场景,打造一批有影响力的项目,形成一批可复制、可推广的开发利用模式。

世贸组织总干事伊维拉说,2024年全球贸易将逐步复苏,但仍应警惕潜在风险,特别是中东地区局势持续紧张,间接影响全球能源成本和航运路线。

伊维拉呼吁进一步促进包容性的全球贸易。“我们必须继续共同努力,确保全球经济稳定和持续增长,因为这些对于增进全世界人民的福祉至关重要。”

报告预测,2024年欧洲地区的出口额将下降1.4%,进口额将下降2.3%。欧洲出口受到该地区汽车和化工行业的拖累。此外,亚洲地区的出口额将增长7.4%,远超其他地区,在中国等经济体推动下,该地区今年上半年出口强劲反弹。

报告认为,短期来看,全球服务贸易增速要高于货物贸易。2024年第一季度以美元计价的服务贸易额同比增长8%,第二季度仍将保持相对强劲增长。

欧洲智库:欧盟对中国电动汽车加征关税弊大于利

新华社布鲁塞尔10月9日电(记者康逸 周玥)欧洲智库布鲁盖尔研究所日前发表文章说,欧盟委员会对中国电动汽车加征关税是一个错误决定,弊大于利。

日前,德国等5个欧盟成员国投票反对,另有12个成员国弃权,但未能阻止欧盟通过对华电动汽车反补贴案终裁草案,欧盟拟对原产于中国的电动汽车征收最终反补贴税。

文章作者、布鲁盖尔研究所研究员乌里·达杜什指出,加征关税是一个错误决定,对欧盟民众弊大于利,最终会对欧洲汽车产业产生反作用。

文章援引业内人士的话说,中国制造的电动汽车有许多是与欧盟和美国汽车制造商合资生产的,价格和质量优势反映出中国相关产业在规模经济、劳动力成本、电池技术和材料等方面的优势,以及中国制造商之间的充分竞争和先发优势。

达杜什说,欧洲高昂的电动汽车价

格伤害了所有消费者,尤其是低收入者。对于许多并不富裕的欧盟民众来说,尤其在农村地区,汽车是唯一便利的交通工具。一旦欧盟对中国电动汽车加征关税,许多愿意让自家车更符合绿色环保标准的欧盟民众将难以实现愿望。

此外,加征关税还将产生三个负面长期影响。首先,可能招致中国的反制措施。中国已将相关反补贴措施诉诸世贸组织争端解决机制,欧盟可能会败诉。他说,欧盟委员会要求征收高额关税的理由站不住脚,这一结论在业界早有共识。

其次,加征关税将削弱欧盟电动汽车制造商削减成本和继续创新的动力。欧盟汽车制造商仍需在中国及其他快速增长的市场展开竞争,而他们逐渐落后的前景是真实存在的。

第三,加征关税标志着贸易分裂及西方与中国的进一步“脱钩”。贸易分裂将产生经济成本、制造不确定性,欧盟现在改变主意还为时不晚。

美以领导人一个多月来首通话 不谈停火谈报复伊朗

美国总统拜登与以色列总理本雅明·内塔尼亚胡9日通电话。这是两人自8月下旬以来首次通话。白宫发言人说,通话主要谈及中东局势,包括以色列如何报复伊朗导弹袭击。

【外媒扩散美以嫌隙传闻】

根据白宫当天发布的通话纪要,拜登重申美国对以色列安全的坚定支持,谴责伊朗本月1日用弹道导弹袭击以色列。美国副总统、民主党总统候选人卡玛拉·哈里斯参与通话。通话时长半小时。

白宫新闻秘书卡里娜·让-皮埃尔9日在例行记者会上说,当天的通话“坦率且富有成效”,两国领导人正就以色列反击伊朗的措施保持沟通。以色列总理府证实这次通话,但没有公布谈话内容。以色列常驻联合国代表丹尼·达农以“积极”一词评价这次通话。

以色列总理府证实,美国共和党总统候选人、前总统唐纳德·特朗普上周给内塔尼亚胡打电话,“祝贺”以色列对黎巴嫩真主党实施“坚决行动”。

拜登与内塔尼亚胡上次通话是在8月21日。两次通话间隔之长引发西方媒体对二人分歧扩大、关系不和的猜测。有媒体称,拜登对内塔尼亚胡在巴勒斯坦加沙地带和黎巴嫩升级军事行动多有不满。美国总统选举在即,如果中东局势失控,势必拖累民主党选情,影响哈里斯的胜选几率。

据海外媒体报道,曾揭露“水门事件”的美国知名记者鲍勃·伍德沃德最近在新书《战争》中爆料,本轮巴以冲突爆发后,拜登虽公开支持以色列,私

下却对内塔尼亚胡强烈不满,用脏话大骂后者。白宫对此不予置评。

【可能打击伊朗军事目标】

从美以双方发布的消息看,拜登和内塔尼亚胡并未谈及如何停火,后者告知拜登以方报复计划,并寻求美方配合。据《以色列时报》报道,以国防部长约亚夫·加兰特原打算飞赴美国面见美方高层,但被内塔尼亚胡阻止,要求与自己先与拜登通话。

加兰特9日视察部队时称,以色列对伊朗的反击将“致命、精确且出人意料”,“他们(甚至)不会理解发生了什么以及如何发生”。加兰特没有进一步细说。

伊朗本月1日向以色列发射大量弹道导弹,打击以方军事和安全目标,以报复以色列自本轮巴以冲突以来对伊朗、黎巴嫩和巴勒斯坦实施的一系列军事和暗杀行动。以色列称此次袭击越过红线,表示要让伊朗付出代价。

美国阿西西奥斯新闻网2日援引以色列官员的话报道,以色列报复行动的“所有选项都将摆在桌面上”,包括打击伊朗核设施。伊朗原子能组织主席穆罕默德·伊斯拉米说,伊朗武装部队已做好应对以色列袭击伊朗核设施的准备。

拜登上周表示,美国不支持以色列打击伊朗核设施,也不鼓励以色列破坏伊朗能源设施。

一些分析人士说,以色列最可能采取的报复措施是打击伊朗军事设施,尤其是那些生产弹道导弹的军工工厂,以及破坏伊朗防空系统,摧毁其弹道导弹发射装置。(新华社专稿 王宏彬)

中外客商聚集 “紧固件之都”觅商机

10月10日,采购商(中)在了解紧固件产品信息。

当日,为期三天的2024年中国·永年紧固件基地国际采购大会在河北省邯郸市永年区紧固件博览中心开幕,吸引了190家紧固件规上企业和20多个国家的采购商参会。邯郸市永年区被誉为“中国紧固件之都”。2023年,永年区紧固件产业集群年产量600万吨,产值超过420亿元,产品出口110多个国家和地区。

新华社记者 王晓 摄



如何推动老年医学科加速发展,让更多人老有所医?

“医院的儿科分得那么细,有没有专门为老年人健康服务的医院科室?”老年医学科,令不少人觉得陌生。

国家卫生健康委等8部门2019年发文明确,有条件的二级及以上综合性医院要开设老年医学科。近年来,多地加快建设这一学科。

老年医学科何等重要?如何推动老年医学科快速发展,让更多老年人老有所医、医有所靠?

老年医学科快速发展

在山西省太原市第二人民医院老年病科病房,护士长刘家蓓正在为94岁的杨大爷做骶尾部皮肤伤口护理。家属谷女士说,不久前老人摔倒骨折,做手术后住进了老年病科。

“老人年纪大了,隔三岔五就有些小毛病。在这里不需要在科室间跑来跑去,很多检查在床边就做了,很方便。”谷女士说,老年褥疮的处理、骨科康复治疗等,都能在这里完成。

老年医学科具体是什么科室,可以诊断和治疗哪些疾病?

按照国家卫生健康委发布的《老年医学科建设与管理指南(试行)》,老年医学科主要收治老年综合征、共病以及其他急、慢性疾病的老年患者。

四川大学华西医院老年医学中心主任唐益明介绍,老年医学科是集老年临床、老年预防保健、老年康复为一体的特色专科,从心血管疾病到阿尔兹海默症,从睡眠障碍到营养不良……针对多种老年综合征进行临床诊疗护理、预防指导及安全预防。

截至2023年底,中国60岁及以上老年人口已接近3亿,占总人口比

重超过20%。由于人均寿命延长,老年周期也随之拉长,老年医学科需求旺盛。

《“十四五”健康老龄化规划》显示,中国78%以上的老年人至少患有一种以上慢性病。除自身疾病外,随着年龄增长,身体功能下降,也会有诸多症状,但易被专科医生、患者、家属误认为是衰老的自然现象,无法及时救治。

中国老年医学学会副会长、山西医科大学第一医院老年病科主任刘学军认为,目前许多医院的疾病诊治是以单个器官或系统为中心的专科模式,老年患者辗转多个专科就诊,加剧看病难和看病贵问题。

“老年医学科具有全科型、综合性的特点,可以让多病共存的老年患者得到全科综合诊治,以及身心一体的照护。”刘学军说。

近年来,老年健康服务体系建设不断完善。利好政策推动下,老年医学科迎来快速增长。“以我们科室为例,我的门诊一个月就接诊超过300人次。”袁益明介绍,作为国内最早成立的老年医学科之一,该院老年医学中心目前有约300张床位,几乎没有空闲时,去年科室住院量约4000人次。

发展面临哪些瓶颈?

当前,老年医学科发展仍面临一些瓶颈。

多地老年医学科医生坦言,一些老年患者的传统就诊观念还是“头痛医头,脚痛医脚”,老年患者经常是在专科挂号解决不了问题,或不知道挂哪个科时,最后才挂老年医学科。

“与专科医生相比,一些患者对老年医学科医生信任不足。比如,老年医学科医生一般不建议老年患者同时吃多种药,但患者未必认可,因为这些药是不同专科医生建议服用的。”吉林大学白求恩第三医院老年病科主任黄丽红说。

有专家表示,一些二级及以上医院并未设置独立建制的老年医学科,存在挂靠于中医科、康复科、心血管科、神经科等科室的现象。

目前,一些基层医院引进老年医学人才仍存难题。

一方面,是因为老年医学科的工作较为综合,对医生全科能力要求较高。“老年病有几大特点:多病共存、多重用药、病情隐匿、主诉不明确、症状不典型,对诊断治疗护理都有更高要求。”太原市第二人民医院老年病科主任李旭红说。但另一方面,老年医学科医生的收入相对较低,发展空间仍存局限。

一线医生坦言,以一位有8种疾病的95岁高龄老人为例,如果仅住院三五天就出院,无法全面掌握患者情况。但医院要应对平均住院日、床位周转率等多个考核指标,易压床、超指标、超费用、病情疑难复杂的老年患者,可能会让一些医院感到为难。

“目前医保实施单病种打包付费,但来我们科室住院治疗的老年病人住有多种疾病。比如一位老人患有三

种疾病,而医保只能按一个病种付费,这和老年医学的整体诊疗理念是不匹配的。发展老年医学科,仍需具体政策、专项资金等方面的支持。”一名业内人士坦言。

完善评价体系,加强人才培养

多位业内人士呼吁,发展老年医学科,需要进一步完善医疗评价体系、人才培养模式。

在袁益明等业内人士看来,单病种管理的常规路径不适用于多病共存的老年人,应建立与老年医学科发展相适应的医疗评价体系;同时,鼓励医疗机构打造老年医学多学科协作团队,建立“以患者为中心”的多病共治模式。

黄丽红等专家建议,老年医学科建设应当有标准规范的设计,并建立督导制度;制定一套老年病的评估机制和管理流程、方案,规范老年患者临床诊疗,合理管理用药,完善医疗质量管理与控制体系。

多位专家呼吁,应贯通老年医学本科、研究生培养和继续教育,将老年医学知识纳入医学教育课程体系;支持老年医学中心的基础设施建设、人才培养;增设老年医学专科培训基地,更好满足人才培养的实际需要。

“希望能对照儿科医生的政策,加大对老年医学科医生的政策支持力度,如在收入分配、职称评定等方面,完善相应激励措施,吸引更多人才留在老年医学科。”吉林一名老年医学科医生说。(新华社北京10月10日电 记者 董小红 赵丹丹 马晓媛)