

不断书写新的绿色奇迹

——新中国成立75周年生态环境保护成就综述

奋进强国路 阔步新征程

新中国成立75年来,我国不断深化对生态文明建设的规律性认识,促进人与自然和谐共生。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,谋划开展一系列具有根本性、开创性、长远性的工作,我国生态文明之路越走越笃定、越走越宽广,在中华大地上不断书写新的绿色奇迹。

筑牢祖国生态安全屏障

今年夏天,山西省右玉县苍头河畔,红旗口村的30多亩集体林地里绿树成荫,前来露营的游客扎起帐篷,尽享绿色生态之美。

新中国成立初期,地处毛乌素沙漠边缘的右玉县林木绿化率不足0.3%,群众饱受风沙之苦。70多年来,右玉县干部群众持续不断植树造林,林木绿化率提高到57%,将“不毛之地”变成“塞上绿洲”,昔日沙地不仅种出一片片绿荫,更“种”出了当地百姓的好日子。

新中国成立之初,全国的森林覆盖率仅8.6%,风沙肆虐,水土流失等影响群众生产生活。上世纪50年代,党和国家十分重视绿化建设,号召“绿化祖国”。

1978年,党中央、国务院作出在西北、华北、东北风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林的战略决策,历时73年分三个阶段八期工程进行,要在祖国北方建设一条绵延万里的绿色长城。

40多个寒来暑往,“三北”工程区累计完成造林4.8亿亩,治理退化草原12.8亿亩,森林覆盖率由1978年的5.0%提高到13.84%,重点治理区实现了由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。

同时,天然林保护工程、退耕还林还草工程等,让荒山披锦绣,沙漠变绿洲。

如今,我国在世界范围内率先实现了土地退化“零增长”,荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”。我国森林覆盖率提高到24.02%,成为全球“增绿”的主力军。

75年来,人与自然的联系不断重塑,亿万人民为建设一个山川秀美的家园而不懈努力。

为便利孩子们利用暑假进行自然研学,广东省肇庆市鼎湖山国家级自然保护区今年设置了一条“小小科学家成长之路”主题自然教育体验径和一条以“自然森林”为主题的自然教育探索径,让孩子们更加亲近自然、了解自然。

这个保护区设立于1956年,是我国第一个自然保护区,保存了大片原始森林,生物多样性得以保护。

新中国成立以来,我国逐步建立自然保护区、森林公园、风景名胜、自然遗产、地质公园、海洋公园等各级各类自然保护区。

进入新时代,我国持续推进生态系统保护修复,

实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,扎实开展国土绿化行动,推进长江十年禁渔,推进典型海洋生态系统保护修复。

推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,是以习近平同志为核心的党中央作出的重要部署。2013年党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制,如今我国正在建设全球最大的国家公园体系。

目前,我国90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护,人与自然和谐相处,祖国生态安全屏障不断筑牢。

污染防治成效日益彰显

9月7日是“国际清洁空气蓝天日”。在今天的首都北京,人们发现随手一拍就能得到“美颜蓝”“漫画云”。

近年来我国在改善空气质量方面取得的成绩,得到了国际社会的高度肯定。尤其是北京空气治理成效明显,被联合国环境署誉为“北京奇迹”。

回首来路,我国环境保护事业从新中国成立后开始孕育,上世纪70年代正式拉开帷幕。1973年,国务院召开第一次全国环境保护会议,生态环境保护开始摆上国家重要议事日程。

改革开放激发了发展活力,但我国经济高速发展取得巨大成就的同时,也积累了大量生态环境问题,一段时间内成为民生之患、民心之痛。

从确立保护环境为基本国策,到实施可持续发展战略,再到建设资源节约型和环境友好型社会,生态环境保护的战略地位不断提升。应对生态环境挑战,国家投入大量资金、科研力量,重点治理太湖、巢湖、滇池三大湖泊,大力治理酸雨等污染问题。

党的十八大以来,党中央带领亿万人民向污染宣战。

2013年,“大气十条”——《大气污染防治行动计划》出台。中国成为全球第一个大规模开展PM_{2.5}治理的发展中国家。

在城市,公交车不再拖着“黑尾巴”,新能源汽车加速奔跑;在农村,北方地区数十万的家庭告别散煤取暖,用上更清洁的取暖方式;在工厂,超低排放改造让燃煤电厂更加清洁,建成世界规模最大的清洁燃煤发电基地……

经过持续攻坚,2023年全国空气质量达标城市共203个,占比达到约六成。蓝天白云成为常态,我国成为全球空气质量改善速度最快的国家。

2022年,全国环境污染治理投资总额达9014亿元,而20世纪80年代初期每年仅有25亿至30亿元。

河湖面貌实现根本性改善,地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平。2023年,长江干流连续4年、黄河干流连续2年全线水质保持Ⅱ类。

土壤环境风险得到有效管控,家园更加健康美好。

推进生活垃圾分类,提升城乡生活垃圾集中收集处理能力,减少化肥农药使用量,如期实现固体废物“零进口”目标。

天更蓝,水更清,地更净,生态环境质量持续改善,人民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强。

生态环境保护政策制度体系不断完善

今年9月10日,国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法。

法律制度,是守护绿水青山的重要力量。经过数十年的探索,中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

从1978年首次将“国家保护环境和自然资源,防治污染和其他公害”写入宪法,到1989年环境保护法通过,生态环境保护工作逐步进入法治化轨道。

进入21世纪,国家颁布了一系列的环境保护法律、自然资源法、环境保护行政法规、环境保护部门规章和规范性文件、地方性环境法规和地方政府规章等。

党的十八大以来,党中央要求用最严格制度最严密法治保护生态环境,生态环境保护政策制度体系不断完善。

制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规。特别是2014年修订的环境保护法,引入按日连续罚款、查封扣押、限期停产、行政拘留、公益诉讼等措施,被评为“史上最严”的环境保护法。如今,生态环境保护法律体系已经涵盖大气、水、土壤、噪声等污染防治领域以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素,生态环境法治体系不断完善。

制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规。特别是2014年修订的环境保护法,引入按日连续罚款、查封扣押、限期停产、行政拘留、公益诉讼等措施,被评为“史上最严”的环境保护法。如今,生态环境保护法律体系已经涵盖大气、水、土壤、噪声等污染防治领域以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素,生态环境法治体系不断完善。

印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》及几十项具体改革方案,逐步建立起自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等基础制度,生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”,建立实施生态文明建设目标评价考核、污染防治攻坚战成效考核、领导干部自然资源资产离任审计、河湖长制、林长制、生态环境保护责任终身追究、生态环境损害赔偿等制度,党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的主体责任更加严密健全,全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性不断增强。

人不负青山,青山定不负人。党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革作出重要部署。在以习近平同志为核心的党中央引领下,锚定美丽中国建设目标,锲而不舍、久久为功,我们将书写出新的绿色奇迹。

(新华社北京9月18日电 记者 高 敬)

榜样

人物名片

杨奇,铜陵市第三中学思政课教师,曾获全国优秀教师、省优秀教师、省优秀青年教师、省“特支计划”教学名师、省“教坛新星”等荣誉称号。

人物寄语

教师的使命是为党育人、为国育才,我将始终心怀热爱,扎根于育人的泥土里,做学生的“点灯人”。

作为“全国优秀教师”荣誉获得者,铜陵市第三中学思政课教师杨奇在北京受表彰后,便立刻返校开始了工作。近日,记者在校内见到她时,作为高一班主任的她正忙着与家长沟通。

“刚开学,杨老师工作特别细心认真,在班级管理、沟通反馈等方面都很有效率和针对性,能感觉到这是一位有经验并且责任心强的班主任。”学生家长李婷婷说。

杨奇出生于教师家庭,对教育事业有着深厚感情。“我喜欢与学生打交道,与学生共同成长。”拥有“招牌笑容”的杨奇,有着天然的亲和力,深得学生和家长的信任与喜爱,被誉为“神奇老师”,她所带的班级也因成绩优异被称为“奇迹班级”。

“杨老师的课最大的特点是生动形象,结合生活、实际和热点,一点不枯燥。”学生王子墨告诉记者,在杨奇老师的课堂里不仅有知识传授,还有思想洗礼、人生规划以及鲜活案例。

如何上好思政课?杨奇认为,要从小处着眼、小处着手,力求鲜活。她用心收集素材,把思政“小课堂”同社会“大课堂”紧密结合起来,为学生创设有效而真实的情境。

在新中国成立70周年时,杨奇带着学生一起观影《我和我的祖国》。为播撒红色种子,她利用暑假带着学生们奔赴延安,在一孔窑洞里讲述革命故事。为让学生了解基层治理,她带着学生走进田间地头、庄严法庭、美丽乡村。

“杨老师特别注重专业提高,研究专业杂志、前沿论文,会把先进的理念带到教研活动中来,经常承担集体备课‘主备人’角色。”铜陵市第三中学思政教研组组长孙芳告诉记者,杨奇的公开课不但本校教师们带着期待去听,也常吸引外校教师前来学习交流。

杨奇还横向对外开展学科联动,纵向联系各学段构建一体化教研网络,推动形成了“知一信一达”小初高思政课教学目标一体化成果。

在杨奇的办公室有8张“毕业照”,一半是她与学生的合影,另一半是她与家人的合影。杨奇打趣说:“毕业照是四届‘学生班’和四届‘家长班’。”

“高中的学习生活格外紧张,更加需要老师、家长、学生同心协力。”杨奇将自己与学生、家长紧密联系在一起,潜心构建“家校共育场”“学习合作场”。

担任上一届班主任期间,班级里一位同学因学业压力产生焦虑情绪,中途休学半年。为促进孩子尽快回归校园,杨奇通过上门、电话等方式多次与家长、孩子沟通。在发现少言寡语的学生谈到“手办”时能滔滔不绝讲解几小时后,杨奇支持学生通过直播等方式展示自己。学生渐渐有了自信,第二年春天,终于回到了教室。

“幸运的是,她后来参加了高中阶段完整的复习,而且在老师、同学的帮助下补齐了前面的知识点,今年高考考出了优异成绩。”杨奇言语中充满喜悦之情。

“一辈子做教师,一辈子学做教师”,杨奇用教育家于漪的激励自己前行。多年来,她获得了省优秀教师、省优秀青年教师、省“特支计划”教学名师、省“教坛新星”、“铜都劳动奖章”、“铜陵市学科带头人”等多项荣誉,并获第七届长三角班主任基本功大赛省级一等奖、省中小学教育教学论文评比一等奖,两次获得省优质课评比一等奖。

(转载自9月18日《安徽日报》)

「神奇老师」与学生共成长

安徽日报记者 刘洋

通讯员 杨竹青

(上接一版)吴震宇说,随着田地宜机化改造推进,农机社会化服务水平大幅提升,在生产过程中降低了播种量、用水量,实现了减量化施肥、喷洒农药,减少了污染,保障了农产品质量安全。

2020年,淮南将托管的创新经验总结提炼后,推广到全市58个村、11.2万亩耕地。2021年,出台实施《关于进一步推进农业生产大托管改革试点工作的意见》,“大托管”推广到全市363个村、54.2万亩耕地;2022年,先后出台《淮南市农业生产“大托管”改革扩大提质增效三年行动计划(2022—2024)》《党建引领农业大托管“全覆盖”的实施意见》,推广面积迅速扩大,全市有635个村、183万亩耕地实施了土地经营权全程托管;2023年,在市委、市政府的推进下,全市有655个村、290万亩耕地实施大托管,占全市粮食播种面积的36.7%。“大托管”从试点探索、点上开花,逐步发展为全市推广、全面推开。

王化奎告诉记者,他的承包地托管后,每年有上万元净收入,基本解决了养老后顾之忧。

谁来种才能高效

把农村土地通过托管方式集中到村集体后,如何引入合适的托管方?这是实现土地规模化经营、农业优质高效的关键。2020年,淮南市成立了安徽农管家农业服务有限公司(以下简称“农管家”)。“农管家”的一项重要功能就是撮合交易并促成合同履行。“农管家”副总经理陈利说,“我们有意向方提供可以托管的土地信息,促成村里将集中起来的耕地交给高效率农业托管方”。

“2021年,我们将村里的土地集中起来后,‘农管家’推荐了两个潜在的托管运营方。”谢家集区杨公镇双庙村党支部书记朱道虎说,经过实地考察,从种粮经验、生产规模、个人信用等方面作了详细了解后,他们确定种粮大户王年松为托管方,将村里1400多亩耕地托管给他。这两年,村里的粮食产量和质量均有较大提升,托管村民能获得净收益,村集体每年也能从中获取10多万元管理费。

淮南市凤台县政府还与安徽农垦集团合作,引入专业大托管服务。作为安徽省属最大的现代农业企业集团,安徽农垦集团创新开展了“保底收益”+“二次分红”合作托管服务,县政府引导村集体经济组织与农户签订农业生产托管合同,再与农垦凤台托管公司签订托管服务合同。双方商定保底收益,剩余利润部分再由村集体经济组织、农户

和农垦凤台托管公司组织按照2:3:5的比例“二次分红”;同时,对合作村农户提供全方位服务,大幅降低种植成本,真正实现农业增产、农民增收、企业增效、村集体经济增强的多方共赢目标。

安徽农管家来公司负责人高磊磊介绍,2024年麦收,作为凤台县农业大托管服务方,州来公司收购合作村农户小麦共计6800多吨,直接增加合作村收入40.8万元。

“农垦在我们村搞托管1年多来,我的年收入增加近3万元。”凤台县钱庙乡米吴村村民米和平说,他是垦地合作大托管的受益者,不但自家15亩地的托管保底收益比他多收入4500元,自己还参与了托管土地管理,每年又增加2.4万元劳务收入。

米吴村共有耕地4000亩,土地不平整,种植管理难度大。该村党支部书记米俊说,托管给农垦后,农民有了保底收入,村里水费每年也少支出近10万元。目前,该村与农垦合作托管面积已达2548亩,村集体年收入从不到20万元增加到200万元以上。

米吴村仅是凤台县与农垦托管合作的缩影。自2023年农垦集团与凤台县政府达成托管战略合作以来,已与凤台县10个乡镇、26个村建立托管合作关系,累计向合作村经济合作组织支付保底收益1865万元。

社会化服务如何跟上

“撮合交易只是我们一项职能。”陈利表示,作为淮南农业生产大托管模式中的重要一环,“农管家”下设多个部门,为农村集体经济组织和托管主体开展农业生产统一托管服务。其中涉及农业生产的耕、种、管、收、烘、储、销各环节,在实现农民增收的同时,扶持壮大村集体经济,助力专业合作社、家庭农场等经营主体做大做强。

“‘农管家’以保姆式服务全程参与‘大托管’各环节,助力粮食增产、农民增收、集体增益。”陈利介绍,“农管家”在助推小田变大田,实现规模生产、集约化经营的同时,还通过叠加农资、农机“集采”,大幅度降低生产成本,成为实现“科技强农、机械强农,促进农民增收”的重要途径。

“农管家”总经理助理姚静表示,在销售环节,他们还打造淮南区域性农

品公用品牌“淮畔良品”“淮畔粮品”,以大托管改革为抓手,以农业标准化、特色化、信息化为手段,通过线上线下的多种营销模式,扩大淮南特色农产品知名度和影响力,提升公用品牌的竞争力。

为进一步推动“大托管”高质量发展,淮南高度重视数字技术在农业生产中的应用。2023年9月26日,全国首个农业生产大托管产业服务平台在淮南上线,农户有了自己的农田管理“数字管家”。该平台功能之一,就是把传统的线下签合同工作搬到了区块链上。

“此前,一份土地委托合同需要村集体、种植大户、‘农管家’三方齐聚现场,费时又费力。有了平台,签约用时从半天缩短至30分钟内,极大提高了工作效率。”淮南高新区三和镇横塘村党支部书记黄梅说。

同时,该平台还为合作社及托管大户提供农资集采、贷款保险等一站式服务,并基于农业真实数据,结合卫星遥感技术,构建农业大托管一张图、土壤肥力一张图、土地经营档案一张图,助推政府服务效率提升。

目前,淮南农业大托管产业服务平台由“农管家”服务管理平台运营,试运营期间已吸引2000多家农户,超655个村集体,近2000个经营主体入驻。技术支持方蚂蚁集团数字科技事业群副总裁郑亮说,农业产业链条长,农产品流通交易、产业金融服务等多个环节需要加强顶层设计,让这条产业链上的数据流、商流、资金流快速流转起来,迸发出数字经济新动能。

金融服务如何落地

在农业生产大托管改革具体实践中,新型农业经营主体和农户也遇到融资难、融资贵问题。建设银行淮南市分行高度重视农业生产大托管的综合金融服务工作,于2020年与淮南市农业农村局签订了战略合作协议,全面对接大托管试点工作。

建设银行淮南市分行副行长王瑶瑶说,介入大托管服务后,建行淮南市分行主动为农村集体组织、新型农业经营主体和农户减费让利。例如,寿县小甸镇杨圩村村委会组织办理贷款业务时,从开户到成功获批300万元贷款仅用时半天,且利率远低于市场平均利

率。截至2023年底,该行已为1557户经营主体授信,授信金额5.47亿元,贷款余额4.85亿元。

此外,建设银行淮南市分行还推出一系列助农惠农政策。例如,通过数字科技赋能,建设“生产大托管信息服务平台”,将银行保险等数据信息纳入平台,提供融资便利;推动产品创新,开发农业生产大托管专项经营贷款,实现产品线上办理、支用,有力提升信贷投放效率;创新服务机制,建立一套大托管金融服务响应模式,及时有效解决服务中的各种问题。

目前,淮南农业大托管产业服务平台已经引入国元保险、工商银行等多家金融机构,陈利说,基于区块链可信数据链接普惠金融服务,大大增强了这些金融机构拓展农村市场的信心。

“大托管”解决了土地碎片化和谁来种地的问题,但大面积农业种植依然

面临天气灾害、农产品价格波动等风险。在大托管基础上,农业保险公司积极发挥农业保险分散农业生产经营风险的作用,联合淮南探索打造“托管+保险”模式,为农业托管提供风险兜底,让农户当上“放心掌柜”。

国元保险淮南中心支公司负责人沈耀华说,结合大托管“保底收益+分红”的特点,他们推进“中央政策性保险+政策性补充保险+商业性补充保险”的保险模式,将中央政策性种植业保险补贴政策与商业性种植业保险衔接,在产粮大县组合完全成本保险和商业补充保险,非产粮大县组合种植基本险、政策性补充保险和商业补充保险,保障保障由“保物化”向“保产量”“保价格”迈进。

2023年一季度,平安产险推出了小麦价格指数保险,避免种植户因小麦价格波动导致损失。平安产险淮南中支农

调查手记

更好实现土地承包权经济价值

梁 睿

安徽是农村改革发源地,“大包干”在这里走向全国。然而,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制发展到今天,“分”有余而“统”不足的问题越发突出,导致耕地碎片化,农机难下地,农业规模经营难实现。加之农资价格持续上涨,推高生产成本,增长缓慢的粮食价格挤压增收空间等,都影响了农民种粮积极性。特别是随着农村劳动力加速向城市转移,农村“空心化”现象越来越严重,“谁来种地”面临严峻考验。

如何在保障粮食生产任务的同时,更好实现农民土地承包权的经济价值?2019年以来,安徽淮南市开展了农业生产“大托管”实践。与过去的土地流转相比,“大托管”最大的区别是在服务上,在不改变农户的承包地经营权前提下,通过合法规范程序对土地经营权进行托管,即对耕、种、管、收等环节全程托管,这样更加有利于监管农业生产过程,防止耕地“非粮化”“非农化”;通过

“保底收益+保险”,有效化解了经营主体经营风险,维护托管耕地农户利益,取得良好经济效益和社会效益。

有利于促进普通农户参与农业现代化进程。发展农业生产托管,可以通过服务组织的专业化服务将先进适用的品种、技术、装备等要素导入农业生产,切实解决小农经济经营方式粗放、生产效率低下等问题。

有利于促进农业规模化经营发展。“大托管”通过服务组织提供专业化、规模化服务,开辟了不流转土地经营权也能发展适度规模经营的新路径,满足了一些农户继续从事家庭经营的愿望,也让农户分享到规模经营收益。

有利于促进农业降本增效。服务组织可以集中采购农业生产资料,降低农业物化成本;可以采用先进农业技术,充分发挥农业机械装备作业能力,降低生产作业成本;可以采用新品种、实行标准化生产,提高农产品产量和品质。

有利于推进农业绿色生产发展。专

业化的农业生产托管服务组织技术装备先进,统防统治、科学施肥等绿色生产技术的应用推广能力强,可以有效克服部分农户缺乏科学使用农资、绿色防控病虫害等先进技术的困难。

有利于增加村集体经济收入。“大托管”引入了新的服务方,帮助土地实现了适度规模经营,也为金融机构拓展农村市场创造了托管费用和利润分成比例,村集体因此有了较为稳定的经济来源。这极大地增强了村集体的服务能力与村“两委”的干事创业积极性。

当然,目前“大托管”的经济效益主要集中在种植环节,具体体现在种植成本降低和粮食产量增加带来的效益。如何因地制宜大力发展农产品加工、保鲜储藏、运输销售等产业,构建“区域品牌+企业品牌+产品品牌”发展格局,推动农产品生产标准化、产品品质化、销售品牌化,不断提高农产品附加值、延伸产业链条,把农产品增值收益更多留在当地,仍是需要持续做好的后续文章。

险经理耿思雨介绍,2023年初小麦价格大幅下跌,公司为淮南毛集实验区小麦承保大户累计赔付金额175万元,有效减损。

沈耀华说,在为粮食生产提供风险保障的同时,国元保险淮南中心支公司通过农业保险数据评级、保单质押等方式满足参加农业保险的农户资金需求;与金融机构签订合作协议,开发出“助粮贷”等多种涉农信用贷款产品,发放信用贷款1.65亿元,满足了参保大户的资金需求。

农业保险金融杠杆作用,有效撬动了金融活水为农业发展所用。近年来,淮南涉农贷款总量快速增长,2023年末,当地金融机构支持“大托管”链的贷款共计2180户,涉及金额23.29亿元,为农业信化和乡村振兴提供了有效支持。

有了金融支持和保险托底,农户和经营主体更有信心,农户托管农田的积极性大幅提升。当前,淮南部分保险公司还在积极探索“保险+期货”“土地经营权流转履约保证保险”等创新举措,为“大托管”提供更全面保障。