

国家层面首次专门立法！守护大美国国家公园

国家公园，守护着我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最丰富的部分。

10日，国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法，将为国家公园的规划和设立、保护和管理、参与和共享、保障和监督等提供法律依据。

近年来，中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实行了国家公园体制。2021年10月，我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批5个国家公园，保护面积达23万平方公里，涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类。

如今，国家公园内，长江、黄河、澜沧江源头实现整体保护；连通了13个大熊猫局域种群生态廊道，保护了70%以上的野生大熊猫；东北虎等旗舰物种数量持续增长；雨神角蟾、福建天麻、武夷林蛙等新物种不断被发现。

我国正在建设全世界最大的国家公园体系。按照规划，将覆盖森林、草原、湿地、荒漠等自然生态系统，保护80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地，以及众多大尺度的生态廊道和国际候鸟迁徙、鲸豚类洄游、兽类跨境迁徙的关键区域。

从试点探索到正式设立、发展，我国制定了国家公园创建设立、监测评估等10多项制度办法标准，但国家层面还没有专门的国家公园立法。如在国家公园内开展保护管理方面的执法、批准实施经营活动、处理应对原有居民的一些生产生活需求等，都缺乏法律依据。

国家公园法草案将主要解决哪些问题？

——明确管理体制
明晰责任、理顺分工是实现国家公园科学有效管理的前提。

草案明确，国家建立统一规范高效的国家公园管理体制。包括国务院国家公园主管部门负责全国国家公园的监督管理工作；国家公园所在地地方人民政府行使本行政区域内国家公园的经济社会发展综合协调、公共服

务、社会管理、防灾减灾等职责；各国家公园管理机构负责各该国家公园的保护和管理工作，履行相应领域的行政执法职责等。

——加强保护管理
与一般意义上单纯供游览休闲的公园不同，国家公园建设坚持生态保护第一，实行最严格的保护。

草案规定根据自然生态系统特性、功能定位和管理目标，国家公园划分为核心保护区和一般控制区，并明确核心保护区内除规定活动外，禁止人为活动。这有助于强化保护管理，把最应该保护的地方保护起来。

建设国家公园，既要保护好自然生态系统，也要保障好原有居民生产生活，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。

草案明确国家公园区域内原有居民的生产生活活动，应当以不超出现有规模和利用强度为前提。根据保护和管理的需要，确有必要迁出的，由有关地方人民政府妥善安置。

——促进参与共享

严格保护，并不是要把国家公园简单地建成“无人区”，而是要在保

护的前提下引导社会公众参与和共享。

我国国家公园实行分区管控，对核心保护区严格管理，在一般控制区适宜的区域，可以合理规划科普教育、游憩、生态体验等活动，游客也可以进入相关区域体验感受。

目前第一批国家公园根据自身独特的自然和文化禀赋，向公众开放了丰富的线路和区域。如海南热带雨林国家公园设置了10条生态游憩精品路线和科普廊道，大熊猫国家公园四川片区规划了广元唐家河景区、雅安喇叭河景区、眉山瓦屋山景区3条独具特色的游憩线路以及11处成熟的游憩区域。

此次，草案进一步明确，国家公园管理机构应当在确保生态得到保护的前提下，完善国家公园公共服务体系，提升公共服务功能。

立法守护、与法同行！保持自然生态系统的原真性和完整性，保护生物多样性，保护生态安全屏障，大美国国家公园未来将焕发更光彩。

(新华社北京9月10日电 记者 胡璐 黄韬铭)

『甩锅』中国背后 美国才是世界经济的『祸水』

当前，世界经济面临的风险挑战增多。美联储货币政策激进急转的累积效应下，不少发展中经济体债务压力持续增加，金融市场震荡加剧，世界经济前景面临更大不确定性；俄乌冲突在美国拱火下延宕至今，令欧洲经济承受多重压力，显露疲态。然而，一些美国媒体和政客不反思自身政策给世界经济带来的冲击，却将美国制造的问题“甩锅”给中国。

“中国加剧发展中国家债务负担”“对华依赖导致部分欧洲国家经济面临困境”“中国拖累世界经济增长前景”……这些匪夷所思的言论背后，是美国媒体和政客让中国来当“背锅侠”的惯性思维和自私套路。美西方玩弄这些话语陷阱，既是为了挑拨中国与其他国家之间的关系，也是为了掩盖美国利用经济、金融霸权收割他国利益的真相。只不过被美国经济政策反复收割、深受其霸权危害的世界各国，对美国这一套路太过熟悉了。

谁在加剧发展中国家债务

“债务陷阱”其实是美国发明的金融手段，利用“放水”和加息周期在全球范围内制造债务危机，在海外资产价格低谷时加以收割，这一政策在拉美、亚洲等地屡试不爽，为美国财团带来巨额财富。《纽约时报》近期再次重提这一概念，试图将一些国家的债务问题全部“算”在中国头上。

所谓“债务陷阱”已经成为一个政治工具，西方以此来吓阻中国的全球南方合作伙伴。”肯尼亚国际关系问题专家卡文斯·阿德希尔说。

根据世界银行发布的《2023年国际债务报告》，非洲外债中，商业债券和多边债务占非洲外债总额的66%，中非双边债务仅占11%。

针对《纽约时报》近期称“中国贷款导致巴基斯坦陷入经济危机”，巴基斯坦外交部发言人蒙塔兹·博楼池对新华社记者表示，中巴经济走廊项目涉及的巴基斯坦公共债务总额只占巴总债务的一小部分，且来自中国的贷款利率低、期限较长。“中巴经济走廊对巴国家发展作出积极贡献，受到巴所有省份和政治派别的支持和欢迎。”他说。

老挝国家工商会执行副会长道旺·帕占塔冯也驳斥了“中国加剧老挝债务问题”的说法。他表示，共建“一带一路”项目使老挝受益，通过中老铁路，老挝可加大向中国及周边国家出口产品，大量外国游客前往老挝旅游，促进了老挝发展。

国际观察人士认为，发展中国家债务问题由来已久，成因复杂，当前债务问题加剧与美国滥用金融霸权及其激进、不负责任的货币政策息息相关。

美联储2020年3月开始激进降息，连续下调利率至接近零，进行史无前例的货币“大放水”。此后，美联储又于2022年3月“急转弯”，开始激进加息以应对通胀，短时间内把利率目标区间从零至0.25%提高到5.25%至5.5%的水平。埃及政治经济、统计和立法协会成员瓦利德·贾巴拉认为，美联储的货币政策调整给不少发展中国家带来货币贬值压力，并加剧其本已沉重的债务负担，最终削弱了这些国家实现发展目标的能力。

在解决发展中国家债务问题方面，美国不但逃避责任，还多次指责中国对发展中国家债务减免设置障碍。《纽约时报》近期文章甚至将部分国家债务加剧归咎于中国没有提供债务减免。但事实是，在二十国集团(G20)缓债倡议的多边框架下，中方积极参与对赞比亚等国的个案债务处理，促成各国达成缓债方案。赞比亚经济学家特雷弗·汉巴伊认为，中国以平等协商的形式，推动赞比亚债务重组工作取得阶段性进展。

谁是欧洲国家经济困境始作俑者

《纽约时报》报道称，一些发达国家因过度依赖与中国的贸易而面临严峻挑战，如欧洲经济强国德国。去年，德国对华出口下降9%，德国经济出现萎缩。

事实上，乌克兰危机带来的高通胀和信贷成本上升是导致欧洲国家经济疲软的重要原因，而这背后是美国利用地缘危机、产业政策等手段迫使欧洲在能源、货币政策等方面严重依赖美国。

美国拱火俄乌冲突，以军事援助为幌子大发欧洲战争财；推动欧洲大幅降低对俄罗斯能源贸易，借“北溪”天然气管道爆炸进一步捆绑欧洲能源需求，以远高于先前市场价的美国天然气供应压榨欧洲盟友；此外，美国通过《通胀削减法案》《芯片与科学法案》等拉拢欧洲制造业向美国迁移，进一步削弱欧洲经济尤其是工业大国的“有生力量”，加剧欧洲“去工业化”风险。

斯里兰卡“一带一路”组织联合创始人玛雅·马兰表示，自从西方对俄罗斯实施制裁以来，美国一跃成为全球最大液化天然气出口国；通过对芯片、绿色产业的大规模补贴，美国的保护主义产业措施正吸引欧洲制造业迁至美国。“美国长期以来‘说一套做一套’，不惜违背市场经济规律，这是典型的双重标准和霸凌行为。”

在埃及政治经济、统计和立法协会成员瓦利德·贾巴拉看来，欧洲发展困境与美国作祟有关，包括推动欧洲对华“去风险”、阻挠欧中投资合作，以及让欧洲承担乌克兰危机后果。

俄罗斯科学院中国与东亚研究所高级研究员亚历山大·弗拉基米罗维奇认为，美国在对俄制裁、“北溪”项目等方面的立场一直在影响德国乃至欧洲，不仅瓦解德俄先前密切的经济联系，还进一步推动了德国制造业外流。

古巴哈瓦那大学国际经济研究中心资深研究员路易斯·雷内·费尔南德斯表示，美国推行的一系列保护主义政策，削弱了欧洲制造业竞争力，其中德国工业遭受严重影响。

然而美国媒体却忽略美国作为欧洲经济问题始作俑者的事实，把欧洲经济不振的“锅”甩给与中国合作密切产生的所谓“对华依赖”。事实上，德国对华出口下降的背后，是不少德国跨国企业加码在华投资，将中国作为其重要生产及创新中心，并把部分在华生产的产品向世界出口，同样为德国创造利润。正如德国经济研究所专家于尔根·马特斯所说，更多德国品牌产品在中国制造，解释了为什么德国对华出口减少。

谁在拖累世界经济增长前景

按照《纽约时报》的说法，中国经济放缓，令“搭乘中国经济顺风车的国家面临困境和风险”。中国对世界经济疲软“负有责任”。

可事实却是，今年上半年中国经济同比增长5.0%，在世界主要经济体中名列前茅，中国依然是全球经济增长重要引擎。过去10多年，中国经济对世界经济增长的平均贡献率稳定在30%左右的水平。

此外，美媒还倒打一耙，污蔑中国破坏全球贸易体系。《华尔街日报》报道称，中国会造更多贸易摩擦，让本已脆弱的世界贸易体系面临崩溃。

众所周知，美国6年前单方面挑起对华经贸摩擦，随后又鼓噪对华“脱钩断链”“去风险”，肆意扰乱全球经贸体系。而中国通过全面深化改革和扩大对外开放，已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，为促进全球经济发展、贸易开放作出积极贡献。

厄瓜多尔《每周分析》杂志总编辑阿尔韦托·阿科斯塔指出，中国广阔的市场为拉美国家经济增长带来积极影响。今年5月1日，中厄自贸协定正式实施，进一步增加厄瓜多尔产品出口，提振厄经济和就业。

一些美国媒体无视多年来美国金融、贸易、产业政策对世界经济带来的严重冲击，将世界经济放缓的责任“甩锅”中国。“颠倒客观事实、嫁祸中国，是美国近年来外交政策的典型特征。”委内瑞拉新兴经济体发展高等研究中心学术主任路易斯·德尔加罗说。

反观近年世界经济整体走势，与美国财政、货币政策相关的动向正成为影响世界经济走势的主要风险来源。

一是财政政策“寅吃卯粮”，大幅举债。美国联邦政府债务规模7月底首次突破35万亿美元，债务不可持续风险加剧。日本无限合同会首席经济学家田代秀敏认为，美国财政已处于危机状态，爆发债务危机、经济陷入衰退的可能性加大。

二是货币政策摆尾效应持续外溢。8月初，日本东京股市两大股指暴跌超12%，并引发全球股市“黑色星期一”。市场人士认为，日美货币政策路径差异化诱发的“日元套利交易”是本次波动主因，且这类套利活动是过去30年来第三次达到峰值。

值得注意的是，“日元套利交易”前两次峰值的时间分别为1998年和2007年，被认为与东南亚金融危机和雷曼危机前后的市场动荡有关。回溯东南亚金融危机，美国对冲基金利用亚洲经济体金融体系缺陷疯狂“狙击”股市，让不少经济体发展受到严重冲击。2008年国际金融危机前，美国金融资本为攫取高额利润大搞次级贷款，美信用评级机构给美国“有毒”资产贴上“优质”标签，误导全球投资者，最终危机爆发并不断蔓延，重创世界经济。

“美国是制造全球金融市场动荡的元凶。”田代秀敏说。

在世界经济艰难复苏、保护主义抬头的当下，与稳健发展、持续扩大对外开放的中国拓展合作，符合每一个谋求繁荣发展的国家的根本利益。美国媒体和政客不反思自身政策造成的全球性危害，反而“甩锅”抹黑中国，只会继续扩大自己的“信用赤字”，也会最终危及其霸权地位。

(新华社北京9月10日电 记者 俞喆峰)

秋日“丰”景

9月10日，湖北省宣恩县高罗镇大茅坡村村民在田间收割水稻(无人机照片)。

金秋时节，各地进入收获季，到处都是丰收的景象。

新华社发 陈绪开 摄



“双向奔赴”前景广阔 ——从第24届投洽会透视投资新动向

第24届中国国际投资贸易洽谈会9月8日至11日在福建厦门举行，来自全球119个国家和地区的客商相聚鹭岛，共商共寻投资新机遇。

在习近平主席的亲自关心指导下，投洽会作为以双向投资促进开放合作的重要平台，国际化、专业化、品牌化不断提升。

本届投洽会以“投资链接世界”为主题，旨在通过投资促进系列活动，搭建链接全球产业合作平台。以高水平对外开放吸引更多外资，更多中国企业主动“走出去”加快全球布局，“双向奔赴”互利互惠、前景广阔，成为投洽会传递出的最强音。

投资中国仍是众多外企首选

在本届投洽会上，世界500强企业施耐德电气全球供应链中国区不动产和可持续发展副总裁王尚说：“我们始终看好中国发展前景，坚持长期投入。工业园正式投产后，部分产能将供应包含‘一带一路’共建国家在内的海外市场。”

施耐德电气厦门工业园位于厦门火炬高新区，总投资约12亿元，计划2025年建成。项目落成后，将成为施耐德电气全球最大的中压生产基地。在建园区较施耐德电气原有厦门工厂面积扩大逾1倍，预计未来5年内将实现产能翻倍。

早在2005年，施耐德电气就在厦门设立工厂，近20年持续深耕。目前，中国已是施耐德电气全球第二大市场和最重要的供应链基地之一。

这并非个案，尽管近年来全球国际投资持续低迷，但中国持续保持全球第二大外资流入国地位。

《中国双向投资报告2024》显示，2020年以来，中国实际利用外资在全球比重始终稳定在12%以上，2023年中国吸收外国直接投资1632.5亿美元。

作为中国最重要的以国际投资为主题的展会，投洽会吸引了更多外商外资来寻找机遇，“投资中国”仍然是众多企业的首选。

本届投洽会展览总面积12万平

方米，众多国际知名企业跨界而来寻求投资机会。“我们这些跨国企业看到的是中国政府对于国际合作的巨大支持，对于本土企业创新的极大激励，以及对于开放不断推进，这使得我们能够持续不断地在中国进行投资。”拜耳中国事务高级总监白晨曦说。

在今年投洽会新增的“投资中国”对接专区，来自德国的30家隐形冠军企业跨界而来，期待与中国有进一步的产业合作。

“未来几年，中国将有很多电池制造商涌现，这对我们来说是巨大的机遇和市场。”德国萨克森州维塔斯能源公司研发主管弗洛里安·恩德斯说。

中国企业纷纷布局海外新兴市场

作为本届投洽会的主宾国，匈牙利出口促进局局长加博尔·耶奈伊表示，近年来，中国对匈牙利的投资不断扩大，尤其是在汽车制造、电子信息等先进制造业领域的投资，为匈牙利带来了先进的技术和管理经验，也促进了当地的就业增长。

来自厦门的金龙汽车是投洽会上的常客。过去几年间，借助投洽会这把“金钥匙”，金龙的身影闪耀在越来越多发展中国家。

今年以来，金龙新能源客车不断驶入非洲大陆，这些客车以完全拆卸方式出口到坦桑尼亚、科特迪瓦等国，再由当地企业负责组装并推向市场。

在非洲的“电动交通革命”热潮下，近年来，多国政府颁布了税收减免政策，鼓励电动出行行业发展。

“中国制造”出海正当其时。自2007年进入非洲大陆以来，金龙已向非洲42个国家累计出口超6万台客车，持续推动非洲交通绿色升级。

“未来我们将持续深耕非洲、美洲、中东等新兴市场，建立海外工厂，带动当地民众就业，与他们共享发展机遇。”厦门金龙联合汽车工业有限公司首席品牌官余丹瑶说。

与会客商表示，当前全球化格局和动能面临调整重塑，新兴市场正成

为全球经济增长的新引擎，也是中国投资重要市场。

更多中国企业布局“走出去”。中国供应链龙头企业国贸控股集团瞄准全球产业资源高地，在巴西、乌兹别克斯坦等国家设立公司，通过参股或签订长期合作协议等方式，保障矿产、棉纱等大宗商品稳定供应。目前已在境外设立29家主要子公司，13家办事处，业务触角延伸至170多个国家和地区。

中国投资助力东道国完善基础设施，促进数字化与绿色发展，打造一大批“小而美”的民生项目，为当地经济社会发展和社会民生改善做出实实在在的贡献。

第24届投洽会期间发布的《中国双向投资报告2024》指出，2023年，中国对外直接投资金额达1478.5亿美元，居全球第三位。境外中资企业经营成效良好，制造业对外投资和对“一带一路”共建国家投资持续增长，金融业“走出去”成效显著，企业“走出去”能力和信心不断提升。

优化营商环境 构建更高水平开放格局

不久前，党的二十届三中全会就进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出重大战略部署。参加投洽会的国内外客商认为，中国推动高质量发展、加快发展新质生产力，推进高水平对外开放，将为中外企业创造更广阔的市场空间，带来更多发展机遇。

在本届投洽会展馆，1.3万平方米的“投资中国”对接专区，设置“金融资本对接”和“专精特新对谈隐形冠军”等板块，为项目和跨国公司、国际投资机构牵线搭桥，吸引了来自多个国家和地区的客商。

参加“投资中国”对接的企业家代表团团长乌韦·库尔特·弗里奇认为，中国的新能源产业蕴藏巨大机遇。他说：“中国在太阳能、风能等新能源的存储以及新能源电池等新兴能源科技领域取得诸多新突破，期待两国能在这些领域进行更深入合作。”

商务部发布的数据显示，今年1

至7月，全国新设立外商投资企业近3.2万家，同比增长11.4%，延续了2023年以来新设外资企业较快增长的趋势。

营商环境是与客商关注的话题。2024年全国优化营商环境创新实践案例8日在本届投洽会上发布，集中展示各地在营造市场化、法治化、国际化一流营商环境方面所做的努力和取得的成效。

厦门市商务局副局长吴辉艺说：“通过一系列集成化改革举措，推动港口协同高效运转，促进口岸通关便利，厦门帮助企业作业效率提升50%，每年节约成本超1.5亿元。”

华南美国商会会长哈利·赛亚丁表示，投洽会是一个良好的投资平台，“在过去20年里，华南美国商会团每届投洽会平均有10多亿美元的签约额。今年，我们期待有新的投资。投资中国就是投资未来。”

8日，国家发展改革委、商务部发布《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》，将全国外资准入负面清单限制措施由31条减至29条，制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。

“中国不断扩大开放、优化营商环境，为包括施耐德电气在内的外资跨国公司在中国发展创造了良好机遇。在高质量发展和新质生产力的要求下，中国的数字化、绿色低碳转型趋势向好，可以助力释放企业发展新动能，让企业对中国充满信心，并坚持深耕中国市场。”王尚说。

福建等多个省份重大项目集中签约；金砖国家企业和机构寻求更多数字经济领域合作；共建“一带一路”国家更多客商在投洽会上寻找商机……在本届投洽会上，参会方收获满满。

随着中国不断深化改革、推进高水平对外开放，中国企业加快“走出去”步伐，外资企业也将迎来新的机遇和空间，“双向奔赴”、合作共赢的故事还将续写。

(新华社厦门9月10日电 记者 郑良 吴剑锋 付敏)